

责任编辑 郭少华  
责任校对 张依晨 刘聪颖  
封面摄影 李新民  
封面设计 建明文化



三秦出版社  
微信公众号



三秦出版社  
天猫图书专营店



掌上合阳记忆  
微信公众号



定价：320.00元

# 合阳年鉴

总第12卷

2022  
HEYANG  
NIANJIAN

合阳县人民政府 主办  
合阳县地方志编纂中心 编



陕西新华出版  
三秦出版社

# 合阳年鉴

HEYANG NIANJIAN 2022 总第12卷

合阳县人民政府 主办  
合阳县地方志编纂中心 编



陕西新华出版  
三秦出版社



合陽  
年鑑  
2022  
HEYANG NIANJIAN



合阳县人民政府 主办  
合阳县地方志编纂中心 编

陕西新华出版  
三秦出版社

图书在版编目 ( CIP ) 数据

合阳年鉴 . 2022 / 合阳县地方志编纂中心 编 . —  
西安 : 三秦出版社 , 2023.5  
ISBN 978-7-5518-2852-9

I . ①合… II . ①合… III . ①合阳县— 2022 —年鉴  
IV . ① Z524.14

中国国家版本馆 CIP 数据核字 ( 2023 ) 第 068194 号

## 合阳年鉴 ( 2022 )

---

合阳县人民政府 主办  
合阳县地方志编纂中心 编

出版发行 三秦出版社  
社 址 西安市雁塔区曲江新区登高路 1388 号  
电 话 ( 029 ) 81205236  
邮政编码 710061  
印 刷 西安市建明工贸有限责任公司  
开 本 889mm × 1194mm 1/16  
印 张 26.75  
插 页 22  
字 数 62.7 千字  
版 次 2023 年 5 月第 1 版  
印 次 2023 年 5 月第 1 次印刷  
印 数 1—600  
标准书号 ISBN 978-7-5518-2852-9  
定 价 320.00 元

---

网 址 <http://www.sqcbs.cn>

## 《合阳年鉴》(2022)编纂委员会

**名誉主任:** 邓宽社 赵 超

**主 任:** 菊 峰

**副 主 任:** 毛红玮 孙 涛 贾蕊萍

**委 员:** (按姓氏笔画顺序排列)

王 辉 王 鹏 王延峰 王新阳 王青锋 王 峰 车永红  
车俊仓 车文军 吉宏伟 刘永利 孙光宏 孙天学 孙素霞  
成学兵 肖海平 张新选 张俊锋 张徐华 张 鹏 张 蒙  
邹晓岗 李永宏 李雅华 肖 鹏 金增龙 陈 康 姚旺辉  
姚明珠 杨红云 范 辉 武向英 赵 哲 原向勇 郭天虎  
党少阳 梁 涛 寇焕焕 鲁建春 董亚斌 雷小平 雷 军  
韩凯峰

## 《合阳年鉴》(2022)编辑部

**主 编:** 贾蕊萍

**副 主 编:** 车文军 王 娟

**编 辑:** 张 敏 梁亚莉 谭娟芳 党 洁 吉明莉 王双丹

**特邀编辑:** 萧绪康

**摄 影:** 张富奎 雷强民 董登盈 雷现荣 赵向群 史沛鸿 李新民

张玉锋 冯亚军 郭秦蒙 肖勇剑 成三顺 成 芳 刘秀敏

李复兴 吉利民

## 《合阳年鉴》编辑部

**电 话:** 0913—5511980

**邮 编:** 715399

**电子邮箱:** heyangdfz@163.com

**地 址:** 合阳县人民政府大楼5层

## 编辑说明

一、《合阳年鉴》（2022）是由合阳县人民政府主办、县地方志编纂中心承编的县域年度资料性文献工具书。本年卷系自创刊以来公开出版的第8部综合年鉴。合阳连续9年实现一年一鉴、当年编纂当年出版的要求。

二、《合阳年鉴》（2022）以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中国共产党第十九次全国代表大会精神为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法记载史实，全面、系统地记述合阳2021年政治、经济、文化、社会、军事等方面的新情况、新成就，重点突出全县人民艰苦奋斗的重大史实、地域特色和年度特色资料，为社会各界读者了解、认识、研究合阳提供信息资料。

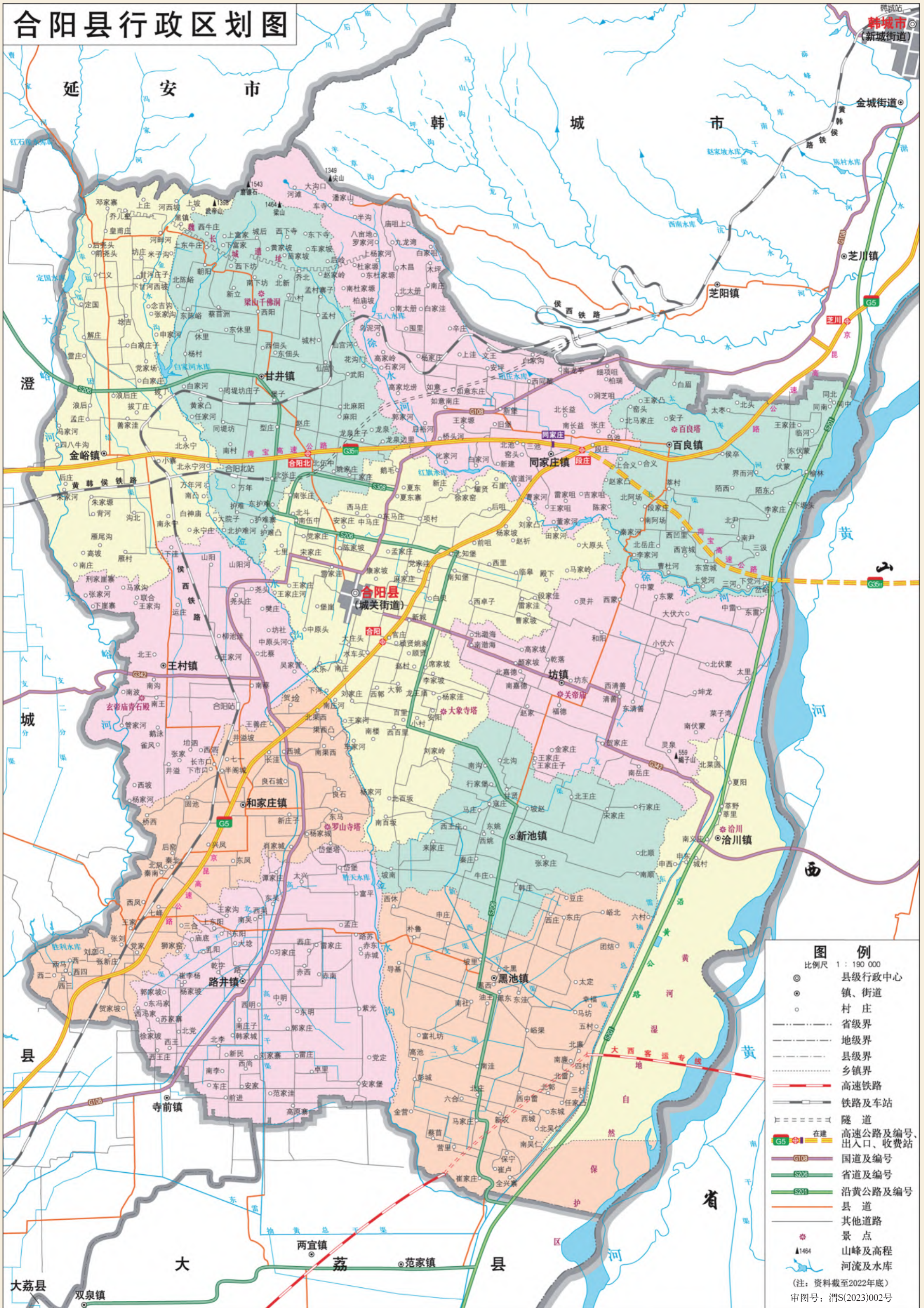
三、本年鉴采用分类编排法，除特载、大事记、媒体看合阳、综合文摘、附录等综合性栏目单列外，大部分栏目按照类目、分目、条目3个层次设置，条目标题统一使用黑体字加【】表示。本年鉴置类目36个、分目181个、条目907个。

四、本年鉴所用文稿，系县级各部门、各镇（办）及有关单位、村（社区）提供，并经撰稿单位负责人审定，经济指标和综合性数据以县统计局提供的数据为准。

五、本年鉴前置年度发展彩页，内插图片，直观化再现县域年度情况，图文并茂，精美活泼，增强了可读性和鉴赏性。

六、合阳县金秋摄影协会及部分摄影爱好者为本卷年鉴提供了系列珍贵照片。由于成书仓促，水平有限，如有疏漏不足之处，敬请广大读者批评指正。

# 合阳县行政区划图



## 图例

- 比例尺 1 : 190 000
- 县级行政中心
  - 镇、街道
  - 村庄
  - 省级界
  - 地级界
  - 县级界
  - 乡镇界
  - 高速铁路
  - 铁路及车站
  - 隧道
  - 高速公路及编号、出入口、收费站
  - 国道及编号
  - 省道及编号
  - 沿黄公路及编号
  - 县道
  - 其他道路
  - ★ 景点
  - ▲ 山峰及高程
  - 河流及水库
- (注：资料截至2022年底)  
审图号：渭S(2023)002号

建党百年庆祝 JIANDANG BAINIAN QINGZHU



◎ 歌咏比赛



歌唱祖国



◎ “百年辉煌 风华正茂”党史展展出场景



◎ 党员干部在中共合阳县委成立旧址纪念馆参观



◎ “奋斗百年路，启航新征程”演讲赛



◎ 红色经典交响音乐会



◎ 刺绣庆祝建党百年



◎ 书法绘画摄影非遗文创作品展启动



◎ 王江涛工笔画邀请展现场



◎ 合阳县老干部服务中心庆祝建党 100 周年书画展



◎ 党史公园内景

年度大事 NIANDU DASHI



◎ 2021年9月27日至28日，中国共产党合阳县第十八次代表大会召开



◎ 2021年3月8日至10日，合阳县第十八届人民代表大会第五次会议召开



© 2021年3月7日至9日，中国人民政治协商会议合阳县第九届委员会第五次会议召开



© 2021年2月4日，合阳县政协文史馆开馆



◎ 2021年3月初，合阳县新冠疫苗接种启动。图为接种场景



◎ 2021年3月9日，合阳县党史学习教育启动



◎ 2021年4月1日，“中国渔政亮剑2021”黄河流域禁渔专项执法行动暨陕西省亮剑执法启动仪式在合阳县举行



◎ 2021年4月10日，洽川旅游文化季活动启动



© 2021年6月30日，合阳“两优一先”表彰大会召开



© 2021年6月30日，中共合阳县委书记李县平（左一）为老党员现场佩戴“光荣在党50年”纪念章



© 2021年7月1日，合阳县集中收看中国共产党成立100周年纪念大会直播场景



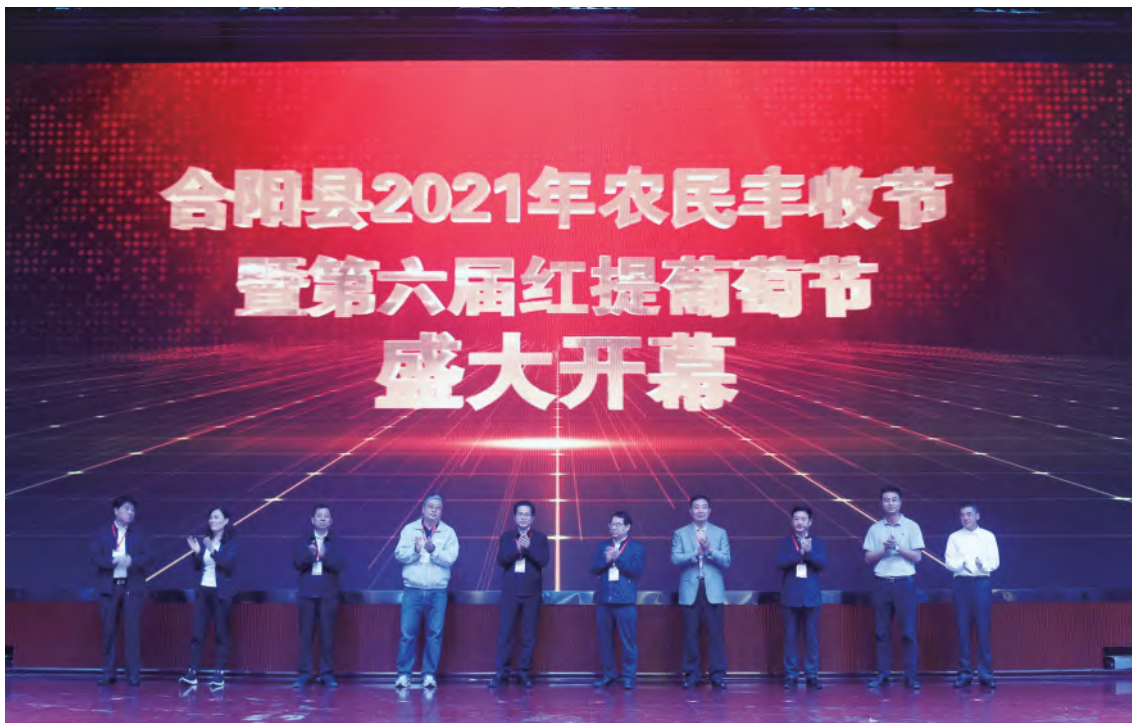
© 2021年8月19日，合阳县启动校外培训机构规范治理行动。图为取缔、拆除违规广告场景

© 2021年9月17日，中华人民共和国第十四届运动会群众赛事中国式摔跤赛在合阳开赛。图为摔跤赛现场





© 2021年9月18日，合阳出现暴雨。图为暴雨后的百良镇陌东至榆林沿黄路坡道滑坡场景



© 2021年9月22日，合阳县2021农民丰收节开幕暨第六届红提葡萄节



© 2021年11月4日，合阳县人民政府与陕西省农业农村厅、西北农林科技大学签订农业科技现代化先行县共建协议



© 2021年11月17日，合阳县新的社会阶层联谊会成立



© 2021年12月1日，合阳县巩固拓展脱贫攻坚成果接续推进乡村振兴现场推进会召开



© 2021年12月13日，陕西省新时代文明实践暨农村精神文明建设工作现场会在合阳召开

城市新貌 CHENGSHI XINMAO



◎ 合阳县城俯瞰



◎ 城市夜景一隅

经济发展 JINGJI FAZHAN



◎ 渭北高效节水灌溉工程合阳大伏六一级站



◎ 渭北高效节水灌溉工程合阳临皋二级站



◎ 渭北高效节水灌溉工程合阳县调蓄池管理中心



◎ 管道安装铺设



◎ “诗经合阳”电商产品产销对接重庆签约现场



◎ 大豆、玉米带状复合种植省级核心示范区



◎ 松果



◎ 薰衣草庄园内景



◎ 牡丹  
油精加  
工车间



◎ 合阳（西安）投资优势推介会项目签约现场



◎ 合阳龙工场跨境电商产业园开业仪式现场



◎ 合阳参展第 28 届杨凌农业高新技术成果博览会



◎ 二矿煤炭输送带



◎ 荷凤高速黄河特大桥合阳岔峪段在建项目



◎ 加宽变为单行道后的金水沟大桥



◎ 342 公路平政段



◎ 合阳县政府中心广场在建项目

全域旅游 QUANYU LUYOU



◎ 城关西街福街民俗村



◎ 五福阁



◎ 曹全书院



◎ 祈福殿



◎ 五书亭



◎ 仿古文化街



◎ 城关北街两层古木楼



◎ 和家庄镇金堡寨



◎ 新池镇东姚村的清代孝节石牌坊



◎ 重修后的黑池救郎庙角楼



◎ 三合村禹皇庙



◎ 武帝山建筑群在建项目



◎ 合阳中秋月饼



◎ 擀毡



◎ 和家庄红色旅游景点——红色东马



◎ 合阳历史文化展览馆在建项目



◎ 黑池镇新时代文明实践中心内景



© 2021年牡丹节活动现场



© 家风家训主题公园



◎ 西安建筑科技大学戏剧影视文学行家庄教学基地



◎ 洽川旅游服务区

社会事业 SHEHUI SHIYE



◎ 合阳县天合园小学开工仪式现场



◎ 诗经吟唱



◎ 学生到青少年法治教育基地学习



◎ 足球比赛



◎ 文艺志愿者进入合阳特殊教育学校送关爱



◎ 道路抢通



◎ 全国十四运会摔跤赛场馆安装电力情景



◎ 2021 暖冬行动场景



◎ 合阳县公益性公墓内景

## 目 录

## 特 载

高举旗帜 砥砺奋进 为建设黄河流域高质量发展示范区基层改革试验地 社会治理样板县而努力奋斗 ..... 邓宽社 (2)

## 专 文

优化金融服务 助推高质量发展 ..... (12)  
开展农业生产托管 适应时代新要求 ..... (13)  
“五堂合一”实践推动乡村振兴 ..... (14)

## 大 事 记

1 月 ..... (17)  
2 月 ..... (18)  
3 月 ..... (19)  
4 月 ..... (20)  
5 月 ..... (21)  
6 月 ..... (21)  
7 月 ..... (22)  
8 月 ..... (23)  
9 月 ..... (24)  
10 月 ..... (25)  
11 月 ..... (26)  
12 月 ..... (26)

## 概 貌

**基本情况** ..... (29)  
综合印象·区划演变·气候·自然资源·文化旅游资源  
**国民经济和社会发展** ..... (31)  
概况·以稳促进·融合联动·增加民生福祉

## 中国共产党合阳县委员会

**县委工作综述** ..... (34)  
概况·政治建设·追赶超越·乡村振兴·生态保护·文明创建·民生改善·社会治理·从严治党  
**县委及其工作部门领导成员** ..... (36)  
**工作机构** ..... (37)  
**直属事业机构** ..... (38)  
**人民团体** ..... (38)  
**县委办公室** ..... (38)  
概况·文秘工作·综合信息·督查工作·深改工作·保密机要·文明创建·作风建设  
**组 织** ..... (39)  
概况·庆祝建党 100 周年·政治建设·强化党建行动·党建“留心护根”工程·基层党组织建设·非公党建·智慧党建·党员教育管理·干部队伍建设·人才队伍建设  
**目标责任考核** ..... (42)

概况·优化考核体系·强化平时考核·提升社会评价·用好“三项机制”

**宣 传** ..... (43)

概况·深化理论武装·推进常态宣讲·营造浓厚氛围·强化舆论引导·聚焦主题活动·健全责任机制·规范阵地管理·深化媒体融合·壮大主流舆论·丰富文明实践·提升创建效能·全面文旅融合·推进文化惠民·强化保护利用·抓好队伍建设

**统一战线** ..... (46)

概况·党建工作·宣传工作·民族宗教·非公有制经济人士统战·党外代表人士统战工作

**县直机关党建** ..... (47)

概况·政治理论学习教育·基层组织管理·党建系列活动·互联共建活动·创建工作·廉政建设

**老干部服务中心** ..... (49)

概况·组织活动·学习活动阵地建设

**党史研究** ..... (50)

概况·党史编研·党史宣传教育·红色资源保护利用·党史学习教育

**干部教育** ..... (51)

概况·制度建设·从严治校·教育培训·科研资政

业·文旅融合·城镇建设·社会事业·政府自身建设

**县政府及其工作部门领导成员** ..... (61)

**组成部门** ..... (62)

**直属事业机构** ..... (64)

**派出机构** ..... (64)

**政府办公室** ..... (64)

概况·公文办理·信息调研·综合协调·督查督办·“职转”工作·政务公开·创文工作·人防工作

**信 访** ..... (65)

概况·党委政府高度重视·畅通信访渠道·切实推动“事要解决”·规范信访工作秩序·重要时期信访保障

**行政审批** ..... (66)

概况·推进相对集中行政许可权改革·开展重点项目手续审批工作·推进市场主体登记服务工作·规范提升三级便民服务体系·全面提升政务服务水平·开展政务服务“为民办实事”活动·推进集成管理网格化工作·提升12345政务服务热线水平

**应急管理** ..... (69)

概况·安全管理·安全生产·应急管理·防灾减灾救灾·应急处置救灾

**退役军人事务** ..... (70)

概况·移交安置·拥军优属·优抚褒扬·服务保障·权益保障

**合阳县人民代表大会**

**人大工作综述** ..... (54)

概况·十八届人大五次会议·十八届人大常委会·坚持党的领导·注重监督实效·发挥代表作用·自身建设

**县十八届人大常委会组成人员** ..... (57)

**县十八届人大常委会工作机构及领导成员** ..... (57)

**中国人民政治协商会议合阳县委员会**

**政协工作综述** ..... (73)

概况·政协合阳县第九届委员会第五次会议·常委会会议·调研视察活动·协商议政·提案工作·社情民意·民主评议监督·教科卫体法制·文史宣传·自身建设

**政协合阳县第九届委员会组成人员** ..... (75)

**政协合阳县第九届委员会工作机构及领导成员** ..... (75)

**合阳县人民政府**

**县政府工作综述** ..... (60)

概况·乡村振兴·项目建设·工业经济·现代农

## 纪检·监察·巡察

- 纪检监察** ..... (77)  
概况·政治建设·审查调查·执纪监督·体制机制改革·自身建设
- 巡察** ..... (78)  
概况·巡视巡察·提升干部素质·强化问题整改·高质量推进巡察全覆盖

## 民主党派 工商联

- 中国国民党革命委员会合阳县支部委员会**  
..... (82)  
概况·思想建设·组织建设·参政议政·社会服务
- 中国民主同盟合阳县总支部委员会** ..... (83)  
概况·思想建设·组织建设·参政议政·服务社会
- 中国农工民主党合阳县支部委员会** ..... (84)  
概况·组织生活·参政议政·社会活动
- 合阳县工商业联合会** ..... (85)  
概况·参政议政·服务会员·光彩事业

## 群团组织

- 合阳县总工会** ..... (88)  
概况·组织建设·权益维护·劳动竞赛·职工素质提升·阵地建设·困难职工帮扶
- 共青团合阳县委员会** ..... (89)  
概况·组织工作·青少年思想教育·少先队工作·公益志愿活动·推进青年就业创业
- 合阳县妇女联合会** ..... (90)  
概况·政治理论学习·提升宣传效率·乡村振兴·家庭文明建设·基层社会治理·深化妇联改革
- 合阳县残疾人联合会** ..... (92)  
概况·康复服务·社会保障·创业就业·扶残助残

- 合阳县科学技术协会** ..... (93)  
概况·科技服务·科技之春宣传·科普日活动·科普阵地·全民科学素质

- 合阳县关心下一代工作委员会** ..... (94)  
概况·主题教育·家庭教育·文明上网教育·双百工程·基地建设

- 合阳县文学艺术界联合会** ..... (95)  
概况·《毛驴人家》参评田汉戏剧奖·渭南市美协走进合阳写生系列活动·“颂党恩、书乡情”书法作品展暨雷珍民书法作品捐赠·武帝山国家森林公园发现孢子

- 合阳县红十字会** ..... (95)  
概况·爱心捐赠·主题活动

- 合阳县志愿者协会** ..... (96)  
概况·融入社区治理·七彩假期探索关爱新方式·参加社会救助·开展小禾苗加油站·儿童之家公益项目

## 军 事

- 人民武装** ..... (99)  
概况·政治工作·练兵备战·党管武装·基层建设·兵员征集·双拥共建

- 武装警察** ..... (100)  
概况·思想政治·执勤处突·军事训练

## 法 治

- 社会综合治理** ..... (103)  
概况·政法队伍教育整顿·平安建设·宣传动员·社会治理·维护稳定·政治安全·扫黑除恶·打防管控·司法体制改革·执法规范化建设·党风廉政建设

- 政府法制** ..... (105)  
概况·完善体制机制·提升法治素养·强化督查考核·依法履行政府职能职责·优化政务服务流程·营造法治化营商环境·全面加强市场监管体系建设·落实规范性文件管理机制·推进重大行

政决策规范化建设·推行党政机关法律顾问制度·推行行政执法“三项制度”·加强执法能力建设·监督制约·健全机制·多元有效化解矛盾纠纷·开展普法宣传活动·建设镇（街）法治政府

**公安** ..... (109)

概况·政治保卫·教育整顿·严打破案·社会治理·治安管控·公安改革·规范执法·队伍建设

**交警** ..... (111)

概况·隐患排查·安保攻坚·防疫抗洪·文明创建·交通安全攻坚·便民利民服务·交安宣传

**检察** ..... (112)

概况·检察业务·服务大局·接受监督·队伍建设

**审判** ..... (114)

概况·刑事审判·民事审判·行政审判·执行工作·司法为民·审判管理·司法改革

**司法行政** ..... (116)

概况·法治宣传·法律服务·基层工作·社区矫正

**农村·农业**

**综述** ..... (119)

概况·巩固拓展脱贫攻坚成效·乡村振兴·农业综合能力·项目建设·农业科技现代化·农村改革

**农村人居环境整治** ..... (120)

概况·村庄清洁·农户改厕排查整改·污水设施建设·提升村容村貌

**农业技术推广** ..... (121)

概况·试验示范·开展绿色高质高效（节水增粮增效）行动项目·开展耕地保护与质量提升项目·创建全国农作物病虫害“绿色防控示范县”·防灾减灾体系建设·农业生态环境保护·粮食生产功能区·开展“三农”技术服务宣传

**现代农业园区建设** ..... (123)

概况·省级现代农业产业园·创建市级现代农业

产业园·打造未来农业示范点·招商引资·建设农产品仓储保鲜冷链设施·基层农技推广·专项清理整治“大棚房”问题

**果业** ..... (125)

概况·新品种推广·葡萄产业·苹果产业·建设生态果园·技术服务·项目建设·宣传促销

**畜牧业** ..... (126)

概况·生猪发展·项目建设·畜牧科技推广·畜牧生态养殖

**水产** ..... (127)

概况·渔业资源养护·技术推广·健康养殖·安全生产

**乡村振兴** ..... (128)

概况·衔接体系建设·防止返贫监测·巩固脱贫成果·乡村振兴示范·扶贫资产管理·排查问题整改·干部能力提升·督导检查落实

**农业机械** ..... (129)

概况·管理服务体系建设·农机科技推广·实施农机化项目·农机安全监理·教育培训

**水利** ..... (130)

概况·惠民工程·水资源管理·落实“河长制”·招商引资·助力乡村振兴·优化营商环境·加强水生态保护·推进平安建设·工程质量监督和管理·推进水系连通及水美乡村试点县项目

**抽黄管理** ..... (133)

概况·农田灌溉·工程管理·“三修两清一绿化”

**东雷抽黄灌溉** ..... (133)

概况·农业水价综合改革·标准化、规范化管理·项目建设·多元化经营建设·讲好黄河故事

**河务管理** ..... (134)

概况·防汛·水政水资源管理·工务管理

**工业与建筑业**

**综述** ..... (137)

概况·环境优化·项目建设·安全生产·信访

维稳

**煤炭工业** ..... (137)

概况·安全生产·项目建设·开展“我为群众办实事”活动

**中小企业和民营经济** ..... (138)

概况·深化食盐体制改革

**经济开发区建设** ..... (139)

概况·创建省级经开区·招商引资·基础设施·项目建设·保障服务·企业孵化

## 电力·天然气·石油及自来水供应

**电力供应** ..... (141)

概况·电网建设与改造·优质服务

**天然气供应** ..... (141)

概况·业务范围·技术升级

**石油供应** ..... (142)

概况·加油站管理·资金管理

**城乡供水** ..... (142)

概况·优化管理·项目建设·安全生产

## 商贸服务

**商务和经济技术合作** ..... (145)

概况·安全监管·营商环境·对外招商·创新电商模式

**供销合作** ..... (146)

概况·战疫情提供物资保障·开展农业社会化服务·启动“三位一体”综合合作试点工作·项目建设·消费扶贫·乡村振兴

**烟草经营** ..... (147)

概况·卷烟营销·专卖管理·基础管理

## 文化旅游

**综 述** ..... (150)

概况·全域旅游·发展公共文化·开展非遗保护·开展文物保护·维护文旅市场秩序·宣传

营销

**涪川旅游** ..... (152)

概况·项目建设·项目规划·宣传营销·景区安全·景区生态

## 城乡建设与管理

**综 述** ..... (154)

概况·项目建设·城市规划建设管理·民生保障·村镇建设·行业监管

**城乡规划** ..... (155)

概况·规划编制·规委会审议·规划审批

**不动产登记与管理** ..... (156)

概况·登记业务·信息平台建设·易地扶贫搬迁安置住房登记发证·化解不动产登记历史遗留问题·宅基地和集体建设用地房地一体确权登记·法治信访

**棚户区改造** ..... (157)

概况·学巷片区棚户区改造隆发商业综合体项目

**城管执法** ..... (157)

概况·城管执法·文化风貌·市政设施·环保治理

**环境卫生管理** ..... (159)

概况·清扫保洁·垃圾分类与处置·基础设施·铁腕治霾·防汛应急

## 交通运输·邮政快递

**交通运输综述** ..... (162)

概况·国省干线公路·乡村振兴·公路养管·运输管理·超限治理·安全生产·扫黑除恶·环境保护·执法改革·疫情防控

**农村公路** ..... (163)

概况·公路养护·路产保护·安全生产

**邮政与快递** ..... (164)

概况·包裹快递·报刊征订·疫情防控

## 信息化建设与产业发展

- 电 信** ..... (167)  
概况·网络建设·服务大局
- 移 动** ..... (167)  
概况·网络建设·客户服务
- 联 通** ..... (168)  
概况·经营管理·网络建设·履行企业责任
- 广电网络** ..... (168)  
概况·网络建设·智慧城市项目·服务质量

## 综合管理

- 发展与改革** ..... (171)  
概况·宏观经济研究·争资引项·生态建设·乡村振兴·营商环境·民生保障
- 市场监督管理** ..... (172)  
概况·营商环境·食品安全·药品安全·质量安全·特种设备·民生市场·消费维权·非公党建
- 审 计** ..... (173)  
概况·重大政策审计·财政资金审计·政府投资审计·经济责任审计
- 统 计** ..... (174)  
概况·统计报表·统计服务·统计法制·基层基础工作建设·统计专项调查·开启合阳县第七次人口普查数据后期处理
- 经济调查** ..... (175)  
概况·城乡居民收入调查·农业农村调查·限下企业调查·统计监测调查·统计服务

## 财政·税务

- 财 政** ..... (178)  
概况·支持县域经济·重大民生保障·支持重点工作·财政改革管理

- 税 收** ..... (179)  
概况·减税降费·优化营商环境

## 金 融

- 金融监管** ..... (181)  
概况·货币政策·金融稳定·金融调研·金融宣传·支付体系建设·国库管理·征信管理·参与地方重点工作
- 中国农业银行合阳县支行** ..... (182)  
概况·服务“三农”·金融服务·内部管理
- 陕西省合阳县农村信用合作联社** ..... (183)  
概况·服务“三农”·助力乡村振兴·转型发展·风险防控
- 中国农业发展银行合阳县支行** ..... (184)  
概况·信贷政策执行
- 中国工商银行合阳县支行** ..... (184)  
概况·业务改革·资产业务·服务实体经济·金融服务
- 中国建设银行合阳县支行** ..... (185)  
概况·提升服务能力·金融服务实体经济·保护金融消费者权益
- 中国邮政储蓄银行合阳县支行** ..... (186)  
概况·服务“三农”·金融服务
- 惠民村镇银行** ..... (186)  
概况·业务开展·金融脱贫·优质服务
- 长安银行合阳县支行** ..... (187)  
概况·金融服务·服务县域经济
- 中国人民财产保险股份有限公司合阳支公司** ... (188)  
概述·业务发展·非车险、“三农”网点·保险理赔
- 中国人寿保险股份有限公司合阳支公司**  
..... (188)  
概况·保险服务·保险理赔

## 生态文明

- 自然资源** ..... (191)

概况·保护耕地·规划编制·资源管理·确权登记·服务发展·造林绿化·乡村振兴·生态修复·执法监察

**环境保护** ..... (192)

概况·蓝天保卫战·碧水保卫战·净土保卫战·环保督察整改·生态文明建设·打造美丽宜居合阳·桥山生态保护·环境管理·环境监测·宣传教育

**湿地保护** ..... (194)

概况·修订编纂制度方案·环境整治·生态修复·野生动物保护监测·宣传教育

**园林绿化** ..... (195)

概况·精细化管理·城区绿化美化

**移民·水土保持** ..... (195)

概况·移民直补发放·移民后扶项目建设·水土保持项目建设·项目实施

## 教育·科学·体育

**教 育** ..... (198)

概述·德育工作·学前教育·义务教育·高中教育·职业教育·素质教育·教师队伍建设·开展“双减行动”·教育均衡创建

**气象服务** ..... (200)

概况·气象工作·气象服务·灾害性天气·灾情

**地震监测** ..... (201)

概况·抗震设防·防震科普·地震应急队伍建设·疏散演练·观测点管理

**体 育** ..... (202)

概述·全国十四运会群众赛事活动中国式摔跤项目比赛·群众体育·重点项目建设·竞技体育·体育产业

## 文化·精神文明

**融 媒 体** ..... (205)

概况·外宣宣传·网络宣传·新媒体·网站管理·安全播出

**图书发行** ..... (206)

概况·送书上门服务系列公益活动·教材教辅发行·一般图书发行·推行融合发展模式

**档 案** ..... (207)

概况·馆藏档案·档案宣传·业务建设·档案征集·档案安全·利用服务

**地方志** ..... (208)

概况·编纂出版《合阳年鉴(2021)》·拓宽服务领域·开展乡村部门志编纂指导

**文明县城创建** ..... (209)

概况·完善创建机制·部门联合执法·弱电改迁入地·专题道德讲堂·深化志愿服务·夯实创建基层基础·推进新时代文明实践·发挥道德引领作用

## 卫生健康·医疗保障

**综 述** ..... (213)

概况·助力乡村振兴·健康合阳·体制改革·公共卫生服务·老龄健康·计划生育服务

**疾病防控** ..... (214)

概况·新冠疫情防控·国家级慢性病综合防控示范区创建·疫情报告管理及重大传染病防控·免疫规划·地方病防治·健康检查、卫生检测·监测工作

**城区公共卫生服务** ..... (215)

概况·居民健康教育服务·重点人群健康管理·重点人群健康体检·传染病预防

**医疗保障** ..... (216)

概况·基金监管·医保信息化建设·脱贫成果巩固·经办服务·服务管理

## 新冠病毒疫情抗击

**防控总述** ..... (219)

概况·新冠肺炎疫情防控应急处置演练·十四运会和残特奥会合阳赛事疫情防控·应对省内疫情防控·省内高校学子返合·充实领导机构

**常态化防控** ..... (221)

防控举措·疫苗接种·核酸检测·流调溯源·隔离管控

**抗疫外援** ..... (223)

派遣医疗队赴外支援·接收西安航空学院师生隔离防护

## 社会民生

**人力资源** ..... (225)

概况·就业帮扶·人力资源市场·就业再就业·开展专业技术人员评审·行政执法·智慧人社·劳动仲裁

**机构编制** ..... (225)

概况·深化改革·机构编制管理·事业单位登记管理

**劳动就业** ..... (227)

概况·就业服务·创业培训·创业援助·劳务输出·数据监测·驻村帮扶

**社会保障** ..... (228)

概况·工伤保险·失业保险·机关事业单位养老保险

**养老统筹** ..... (229)

概况·养老金发放·网上经办·排查基金风险·“适老化”服务·征缴基数传递与基金征收·转移接续

**民政** ..... (229)

概况·兜底保障·养老服务与未成年人保护·社会事务·基层社会管理·社会组织管理

**消防救援** ..... (231)

概况·火灾防控·消防安全综合治理·消防演练·应急救援

**住房公积金管理** ..... (232)

概况·业务拓展·规范缴存方式·网上办理·严格贷款程序

## 人物与荣誉

**合阳县获市级以上表彰人物一览表** ..... (234)

**单位区域或事物获市级以上荣誉一览表** ..... (237)

## 镇（街）概况

**城关街道** ..... (241)

概况·基层组织建设·项目建设·污染防治·乡村振兴·城市创建·民政·疫情防控

**坊镇** ..... (243)

概况·巩固脱贫·产业发展·项目建设·乡村建设·民生工程·基层党建

**甘井镇** ..... (245)

概况·组织建设·乡村振兴·文旅融合·项目建设·深化改革·民生建设·招商引资·两委换届

**新池镇** ..... (248)

概况·巩固脱贫成果·产业发展·文明创建·社会治理·基层党建·疫情防控·项目建设·民生工程·民政工作

**黑池镇** ..... (250)

概况·脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接·招商引资和项目建设·产业发展·环境保护·社会治理·乡村振兴·基层党建·党风廉政·民生和社会保障

**路井镇** ..... (252)

概况·党组织建设·脱贫攻坚·乡村振兴·产业发展·生态环境·社会大局和谐稳定·文明新风进村入户

**和家庄镇** ..... (254)

概况·产业发展·项目建设·社会事业·乡村振兴·民生保障·基层党建

<b>王 村 镇</b> .....	(255)	<b>统计资料</b> .....	(278)
概况·组织建设·产业发展·项目建设·镇域安全·社会民生·基层治理·作风建设		2021年合阳县国民经济和社会发展统计公报 .....	(278)
<b>金 峪 镇</b> .....	(257)	经济运行稳定向好 发展韧性持续显现 .....	(281)
概况·项目建设·产业发展·脱贫攻坚与乡村振兴·民生工程·基层治理·基层组织建设		<b>重要文件</b> .....	(287)
<b>同家庄镇</b> .....	(260)	合阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要 .....	(287)
概况·基层党建·乡村振兴·项目建设·社会治理·深化改革·文明创建·民政和社会保障		关于贯彻党的十九届四中全会精神推进社会治理体系和治理能力现代化的实施意见 .....	(318)
<b>百 良 镇</b> .....	(262)	关于印发全面推进乡村振兴加快农业农村现代化实施方案的通知 .....	(322)
概况·党的建设·脱贫攻坚衔接乡村振兴·乡村振兴·项目建设·民生工程		关于建立巩固脱贫成果长效机制的意见 .....	(328)
<b>洽 川 镇</b> .....	(264)	印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》的通知 .....	(332)
概况·党建工作·乡村振兴·项目建设·生态环保·三变改革·美丽乡村·党风廉政建设		关于深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神 奋力谱写合阳新时代追赶超越新篇章的意见 .....	(340)
<b>附 录</b>		关于印发《合阳县融资平台公司整合升级推动市场化投融资实施细则》的通知 .....	(342)
<b>重要文件目录</b> .....	(268)		
县委重要文件目录 .....	(268)		
县政府重要文件目录 .....	(272)		



特

载



## 高举旗帜 砥砺前行 为建设黄河流域高质量发展示范区 基层改革试验地 社会治理样板县而努力奋斗

(2021年9月27日)



县委书记邓宽社

各位代表、同志们：

中国共产党合阳县第十八次代表大会，是在隆重庆祝党的百年华诞、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，召开的一次十分重要的会议。大会的主要任务是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，总结过去五年发展成就，擘画今后五年发展蓝图，动员全县上下高举伟大旗帜，坚定决心意志，矢志砥砺前行，谱写新时代合阳高质量发展新篇章。

现在，我代表中国共产党合阳县第十七届委员会向大会报告工作，请予审议。

### 一、过去五年工作回顾

县十七次党代会以来的五年，是极不平凡、充满挑战的五年。五年来，我们深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，心齐劲足攻

难关，团结务实促发展，圆满完成各项目标任务，取得了全面建成小康社会的历史性成就，开创了合阳高质量发展的新局面。全县生产总值突破百亿元大关，达112.97亿元，是2015年的1.5倍；地方财政收入达到2.3亿元；城乡居民人均可支配收入跨过3万元、1万元台阶，净增11856元和5681元；县域经济社会发展综合排名跃升至全省第35位，较2015年前移32位。

这五年，坚持尽锐出战，攻克深度贫困，打赢了脱贫攻坚的“合阳之战”。聚焦“两不愁三保障”，精准实施“八个一批”，26966户97182名贫困群众全部脱贫，104个贫困村全部出列，高质量实现整县脱贫摘帽。安全饮水、安全住房、文化广场、通村道路、标准化卫生室、动力电实现全覆盖。村村建园、“三团一队”等成为典范，易地扶贫搬迁受到国家表彰，先后4次被评为陕西省脱贫攻坚成效考核优秀县，和家庄镇和李县平同志分别被评为全国脱贫攻坚先进集体和个人，脱贫攻坚取得全面胜利，向党和人民交出了一份满意答卷。

这五年，坚持项目为王，积聚发展动能，走出了转型升级的“合阳之路”。积极克服新冠疫情等的影响，县域经济平稳运行、稳中向好。累计实施重点项目365个，完成投资576亿元，招商引资到位资金213亿元，分别较2015年增长36%和71%。以经开区为承载、新能源为支撑、制造业为主导、深加工为重点的工业体系初具规模，全县煤炭设计产能615万吨，新能源装机总容量突破500兆瓦，经开区成功跻身省级园区，工业经济量质齐升、突破发展。绿色果业、现代牧业、生态渔业特色彰显，省、市级农业园区19个，规模化养殖场达到92个，水产品产量稳定在4.8万吨，获全国农业科技现代化共建先行县、全省乡村振兴示范县称号。全域旅游创建扎实推进，洽川景区被评为省级旅游度假区，3个乡村旅游景点晋升AAA景区，南社村跻身全国乡村旅游重点村，文化旅游宣传力度加大，多场赛事活动成功举办，旅游接待人数和综合收入持续增长。

这五年，坚持生态优先，统筹城乡发展，开

创了美丽宜居的“合阳之治”。把生态保护作为重大决策的前置条件，全力打好蓝天、碧水、净土、青山保卫战，夏阳漠生态修复、黄河湾景区整改、矿山生态治理成效明显，水星污水处理厂提标改造、县城第二污水处理厂建设等相继完成，全县空气优良天数创历史新高。全国文明城市创建持续推进，太姒路、九龙大道、城市南环线等4条道路通车运行，凤凰路、解放路等7条“断头路”全部打通，九龙公园、渭北植物园、金水河湿地公园、金水生态公园向市民开放，秦晋商业综合体、世丰商贸城、洽润大厦和福源民俗村等建成或基本建成，凤凰路天桥、奥体中心停车场、城市地下综合管廊等市政设施相继投用，县城建成区面积16.79平方千米，常住人口17万人，城镇化率48%。平安合阳、法治合阳建设亮点纷呈，扫黑除恶纵深推进，渭南市首家“枫桥式公安派出所”花落合阳，“雪亮工程”走在陕西省前列。网格化治理全域推进，新时代文明实践体系覆盖县镇村，平安创建实现省级“八连冠”、斩获“平安杯”。

这五年，坚持深化改革，着眼协同高效，实现了探索创新的“合阳之变”。聚焦重点领域和关键环节，实施重大改革549项，形成制度性成果286个，创造一系列鲜活经验。合阳先后被确定为全国农村集体产权制度改革试点县、全国乡村建设评价试点县、国家水系连通及水美乡村建设试点县、全省县域经济发展和县城建设试点县、全省系统集成深化农村改革试点县、全省农村住房建设试点县。农村“小微权力”清单被国务院督查组作为典型案例在全国推广。

这五年，坚持人民至上，增进民生福祉，缔造了共享成果的“合阳之福”。每年办好十件民生实事，累计投入民生资金133.5亿元。第二高中、第四初中、凤凰路小学、少年宫和9所幼儿园先后建成，农村薄弱学校改造全面实施，城乡教育教学条件根本改善。按照三乙标准建设的现代化第二人民医院即将投用，妇幼院搬迁即将启动，骨科专科医院正在组建，医疗健康服务能力实现质的提升；县体育馆、体育场、游泳馆和夕

阳红体育场相继建成，融媒体中心、文化产业大厦、图书馆、文化馆和妇女儿童中心投入运营，公共文化体育服务体系更加完善；中心敬老院、城市公益性公墓、残疾人康复中心等建成投用，老年养护院落地启动，社会公共服务的基础更加牢固；108国道城区段二改一、沿黄公路、206省道、合铜高速和342国道等重大交通项目相继实施，客运一级中心站和火车北站投入使用，西安至合阳“绿巨人”动车组开通运行，交通运输条件更加便捷；集城市人饮和农田灌溉为一体的渭北高效节水灌溉工程注水运行，圆了几代合阳人引黄入城的夙愿；农村人居环境整治持续加大，改厕达到二类县标准，荣获全国村庄清洁行动先进县、全省农村人居环境整治示范县；疫情防控卓有成效，持续实现零输入、零感染、零病例，有效维护群众身体健康和生命安全。

这五年，坚持党要管党，筑牢忠诚根基，铸就了团结实干的“合阳之魂”。全面贯彻新时代党的建设总要求，管党治党走向严实硬。“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”、党史学习教育、政法队伍教育整顿扎实有效，庆祝建党100周年系列活动丰富多彩，意识形态工作责任制全面落实，弘扬伟大建党精神、践行“两个维护”成为广大党员的政治自觉。持续开展“三强”党组织和“五好”党组织书记评选活动，软弱涣散党组织整顿全面完成，县、镇、村换届有序推进。严格落实党风廉政建设责任制，加大纪检监察、审计监督和群众监督，巡察工作实现全覆盖，“四风”问题得到有效遏制。积极支持人大、政府、政协开展工作，较好履行党管宣传、武装、群团等政治责任，形成风清气正、共谋发展的良好政治生态。

过去的五年，是县域经济蓬勃发展、发展质量不断提升的五年，是矢志不移追赶超越、创先争优成果丰硕的五年，是政治局面持续向好、全县上下空前团结的五年，是民生保障力度加大、群众福祉不断增进的五年。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、领航掌舵的结果，是全县干部群众团结拼搏、务实苦干

的结果，是各位老干部、各界人士和社会各方面鼎力支持、积极参与的结果。在此，我谨代表第十七届县委，向奋战在全县各条战线上的广大党员干部群众，向所有关心支持合阳发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

五年的奋斗启示我们：必须把政治引领作为阔步向前的坚强保障，只有思想上对标党的要求，工作上执行党的决定，行动上捍卫党的权威，才能确保合阳各项事业始终沿着正确的政治方向不断前进。必须把团结奋斗作为成就事业的坚实基础，只有全县上下一条心、一股劲、一起拼，才能最大限度地凝聚发展合力，才能战胜前进道路上的一切风险挑战。必须把追赶超越作为勇立潮头的坚定追求，只有不断抬升工作标杆，时刻瞄准一流，争当排头兵，勇做领跑者，才能在逆境中前行、在发展中超越、在竞争中领先。必须把务实苦干作为发展进步的坚韧作风，只有坚持“干”字当先、“实”字立身，苦干实干拼命干，巧干会干善于干，才能把难事办成、大事办稳、实事办好。必须把一心为民作为永葆初心的坚守情怀，只有时刻相信群众、依靠群众、为了群众、服务群众，才能真正把工作做到群众心坎上，赢得群众的信任和支持！这些在实践中的体会，需要我们深切体悟、倍加珍惜、长期坚持。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到发展中存在的不足和问题：由于各方面原因，“十三五”个别指标还没有达到预期目标；县域综合实力依然不强，产业发展的质量和效益不高；创业创新氛围不浓，营商环境有待提升；民生问题欠账较多，少数干部的作风群众还不满意等。对此，我们必须高度重视，采取有力措施加以改进。

## 二、今后五年的指导思想和奋斗目标

今后五年，是合阳高质量发展的战略机遇期、追赶超越的整体跨越期和共同富裕的夯基突破期。综合分析，合阳发展面临诸多有利因素和条件，其中，尤为突出的是，中央继续实施积极的财政政策，推进经济“双循环”，保持脱贫地区主要

帮扶措施不变，全面实施乡村振兴，加大黄河流域生态保护和高质量发展等，为我们加快发展提供了强力政策支持。尤为重要的是，“十三五”以来，我县煤炭、新能源等支柱产业迅速发展，招商引资力度加大、项目增多，未来五年合阳将进入一个产能释放期、财政贡献期，保持经济持续增长具有较好的物质支撑。尤为关键的是，近年来，在大家的共同努力下，我县取得了很多“国字号”的示范、“省字号”的试点，这些，不仅使我们赢得了先手、抢得了先机，而且都有具体实在的项目和资金支持，随着这些试点示范的接续推进、有效实施，我们的各项工作必将迎来一个新的局面。尤为宝贵的是，经过多年的积累和发展，全县业已形成了一个班子团结、干部干事、上下一心的难得局面，锻造出了一支忠诚、担当、进取、有为的坚强队伍，各级创先的意识、创优的能力、创新的作风不断提升，这是未来合阳发展的最大优势、最强保障！只要我们抢抓机遇、趋利避害、扬长补短、埋头苦干，就一定能够在激烈的区域竞争中脱颖而出，就一定能够在追赶超越中持续领先，就一定能够以一域之光为全局添彩！

今后五年的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和来陕考察重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，认真落实“十四五”规划纲要，解放思想，改革创新，再接再厉，加快建设黄河流域高质量发展示范区、基层改革试验地、社会治理样板县，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，奋力谱写新时代合阳高质量发展新篇章。

主要预期目标是：全县生产总值年均增长7%，全社会固定资产投资年均增长9%，地方财政收入年均增长8%以上，城乡居民人均可支配收入年均分别增长8%和9%。

建设“一区一地一县”，是深入回答时代之问，立足新起点、新阶段、新征程，向全县人民交出未来五年“建设什么样的合阳”“怎么样建设合阳”的新答卷；是深入推进发展之举，既继

承了“六区建设”的内容，又深化了对县域发展的思考，体现了与时俱进的要求，保持了发展的整体性、协调性和可持续性；是深入回应各级之盼，广泛召开务虚会、决策会和意见征求会，充分吸纳各方意见建议，反复研讨论证形成的共识共动，反映了全县各级的新期待、新追求；是深入指导未来之擎，与县域发展实际紧密结合、与“十二项重点工作”深度融合、与干部群众意愿完全契合，对谱写新时代合阳高质量发展新篇章具有重要的指导和推动作用。

建设“一区一地一县”，实现新的目标：务必坚持党的领导。突出全面领导这条政治红线，把握统揽全局这个首要原则，紧绷纪律规矩这根思想之弦，确保一切工作在党的领导下有序推进。务必坚持解放思想。把解放思想的重点放在领导干部上，关键落在敢想敢干上，指向锁在善作善成上，目标定在争先追先上，在危机中育新机、于变局中开新局，以思想再解放推动经济大发展。务必坚持人民至上。把为群众谋福祉作为工作的根本出发点和落脚点，真情实意对待群众，真帮实扶富裕群众，“真金白银”惠及群众，始终如一地与群众想在一起、站在一起、干在一起。务必坚持因地制宜。紧扣县情实际，强化系统思维，民主科学依法决策，确保谋得准、干得实、效果好，决不主观臆断、决不脱离实际、决不折腾反复。务必坚持团结实干。倍加珍惜团结奋斗的大好局面，倍加珍惜履职尽责的宝贵机会，倍加珍惜实干担当的干事氛围，尽可能地保持和延续来之不易的良好态势，以更好地推动发展、更好地使群众受益。

### 三、建设黄河流域高质量发展示范区

立足新发展阶段，以厚植生态优势为主攻方向，以培育发展动能为主要任务，以促进共同富裕为重要使命，推进生态和经济协调发展，加快融入新发展格局。

**（一）加大生态环境保护，建设黄河生态核心区。**认真践行习近平生态文明思想，站在“国

之大者”的高度谋划和推进生态文明建设。一是系统抓创建。统筹推进全国生态文明建设示范县、国家山水林田湖草沙综合治理重点县、国家节水型城市、陕西省“两山理论”实践创新基地县、陕西省土壤污染综合防治先行区等系列创建，建设青山常绿、空气常新、绿水长流的美丽新合阳。二是常态抓保护。扎实推进湿地保护、水土保持、固沟保塬和河湖整治，严守耕地保护红线，落实“河长制”“林长制”，实施黄河西岸生态走廊、金水沟生态修复、煤矿塌陷区治理等工程，打造万亩生态湿地公园，切实守护好黄河湿地、农田耕地和满山林地。三是铁腕抓防治。深入打好污染防治攻坚战，推进大气污染防治精细化管控，强化农业面源污染综合治理，加大工业污染协同治理力度，加快城乡生活污水管网建设，实施深度节水控水行动，扎实做好碳达峰碳中和工作，推动生态环境质量持续好转。四是长效抓教育。加大生态文明普及教育，倡导绿色出行、绿色生活、绿色消费，培育生态文化和生态道德，当好生态卫士，守护绿色家园。

**（二）持续推进工业倍增，建设新型工业聚集区。**深入实施工业倍增计划，壮大企业群体，做强工业实力，提升发展质量，着力构建园区承载、产业聚集、多元支撑的新型工业体系。一是建设双千级能源基地。推动煤炭安全绿色开发和清洁高效利用，加快山阳、西卓子、金桥煤矿智能化、绿色化、现代化生产，力促煤炭设计产能达到1000万吨。有序发展太阳能、风能，大力发展生物质能和地热能，力争新能源装机容量突破1000兆瓦。二是打造百亿级产业平台。着力创新园区体制机制，完善园区基础设施，抓好标准化厂房建设，建好园区智慧服务平台，实施产业强园、人才兴园战略，加大招才引智和招商引资力度，把经开区打造成转型发展的示范区、产业集群的核心区、新型工业的主阵地。三是培育现代化优质企业。推进产业基础再造，实施延链强链补链工程，鼓励企业技术创新，大力发展现代食品加工、新型轻工制造、生物医药等产业，打造“合阳制造”品牌，到“十四五”末，全县规上

工业企业 60 户以上。四是发展区域性商贸流通。做强现代物流、电子商务等产业，推进大龙网跨境电商产业园扩张发展，实施同富物流园、香港新亚行商贸城等项目，建成蓝光城市广场、金辉尚悦城等消费街区，把合阳建成晋陕豫黄河金三角的商品集散地、中转站和存储仓。

**（三）巩固脱贫攻坚成果，建设乡村振兴先行区。**以建设乡村、富裕乡亲为主题，以陕西一流、渭南标杆为目标，高质量打造全省乡村振兴示范县。一是坚决守好脱贫成果。健全防返贫动态监测和帮扶机制，加大就业和产业扶持力度，强化易地搬迁后续扶持，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。二是集中打造试点示范。坚持系统谋划、示范带动、梯次推进、全域覆盖的思路，高标准打造合洽路、沿黄路、342 国道、108 国道和徐水河流域 5 条乡村振兴示范带，实施水系连通及水美乡村建设，创建省级示范镇 3 个、省级示范村 10 个以上。三是着力做强特色产业。加大高标准农田建设力度，确保粮食面积稳定在 52000 公顷左右。以优化品种、提升品质、打造品牌为重点，做强做优果业、畜牧、莲渔等特色产业，大力发展各类农产品加工业，延伸产业链条，推动三产融合发展。四是实施乡村建设行动。深化全国乡村建设评价试点，保护传统村落和乡村风貌，保持青砖蓝瓦、两檐流水、影壁脊兽的关中民居风格。实施农村人居环境整治提升五年行动，推进垃圾、污水、厕所“三大革命”，创建清洁家园、生态村庄、美丽庭院，争创全国农村人居环境整治示范县。

**（四）加快文旅融合发展，建设全域旅游示范区。**以文化为灵魂、以旅游为载体，推动文化和旅游深度融合，全力创建全域旅游示范区。一是打造旅游发展新格局。以洽川景区为龙头、黄河文化为灵魂、乡村旅游为支撑，加快建设“四廊道四板块”精品旅游线路，实施福山灵泉融合景区建设，推进武帝山国家森林公园和徐水河国家湿地公园保护性开发，建成洽川、黑池、灵泉、南长益等文旅融合特色小镇和风情村，争创国家旅游度假区。二是推动旅游服务创一流。健全大旅

游综合管理长效机制，加快游客集散中心、智慧旅游服务平台、自驾游营地等建设，探索体验服务，倡导共享服务，创新商业服务，全面优化旅游环境。三是实现文旅产业大发展。大力实施“旅游+”战略，推进旅游与文化、生态、工业、农业、服务业等融合发展。传承弘扬黄河文化、厨祖文化、诗经爱情文化和革命文化，加快合阳历史文化博物馆、诗经苑等建设，创建国家民间文化艺术之乡。到 2025 年，全县旅游综合收入迈上 100 亿元台阶。四是唱响古莘文化大品牌。紧扣一个主题（伊尹故里·诗经合阳）、一首县歌（合阳合阳·在水一方）、一个活动（伊尹祭拜活动）、一项赛事（每年一次唱诗经大赛）、一节音乐课（中小学校唱诗经音乐课）、一个文化展示馆（合阳历史文化博物馆）“六个一”，系统推进文化打造，坚持给舞台、给待遇、给支持，鼓励文化机制创优，奖励文学文艺创作，激励表演技艺创新，真正把合阳打造成富有张力、充满活力、独具魅力的文化大县、文化强县。

**（五）着力保障改善民生，建设美好幸福新合阳。**始终以群众利益为最大利益，以民生工程为最大工程，办好民生实事，增进民生福祉，使群众在各领域、各方面都能感受到切身幸福。一是提升“劳有厚得”的幸福。实施就业促进和创业引领计划，支持大众创业、万众创新，开发公益专岗和特设公岗，推动更加充分更高质量地就业。二是提升“学有优教”的幸福。消除“大班额”，破解“大校额”，新建天合园小学、九龙小学、福源幼儿园，实施城关中学、职教中心建设工程，在全市率先创成国家义务教育优质均衡发展县。三是提升“病有良医”的幸福。建成第二人民医院和中医综合大楼，实施妇幼院搬迁，引进组建骨伤专科医院，全面提升镇村医疗水平，更好地满足人民群众的医疗卫生需求。四是提升“弱有众扶”的幸福。健全养老服务体系，建成老年养护院，配全日间照料中心，改造提升农村互助幸福院。完善社会救助体系，建立特殊群体帮扶解困机制。健全妇女、儿童、残疾人服务体系，推动红十字会和慈善事业健康发展。五是提

升“住有宜居”的幸福。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，完善保障性住房、经济适用房、公租房公共服务设施，规范小区物业服务管理，推进老旧小区改造，不断改善群众居住条件。

#### 四、建设黄河流域基层改革试验地

深入学习贯彻习近平总书记全面深化改革的重要论述，增强改革定力，保持改革韧劲，推动基层各项改革取得重大突破，为省、市树标杆，为全国创经验。

**（一）打造系统集成深化农村改革试验地。**扎实推进系统集成深化农村改革省级试点，全域推广“沟北模式”，大力发展新型农村股份合作经济组织，培育年收入50万元以上村集体经济组织100个。开展二轮土地承包延长30年试点改革，加快农村土地“三权分置”改革，稳步推进农村金融改革、宅基地制度改革，激发乡村发展生机和活力。

**（二）打造深化提升政务服务改革试验地。**加快建设“数字政府”，构建全县一体化政务服务和协同办公体系，政务服务实现中央、省、市、县、镇五级贯通。深化“放管服”和“2350”改革，拓展“双随机、一公开”，推行“一网通办”“一枚印章管审批”，创建省级营商环境示范县。

**（三）打造内陆脱贫地区扩大开放试验地。**深化苏陕、校县、企地合作。主动融入“一带一路”、大西安都市圈、关中平原城市群等国省战略布局，加强与黄河沿线城市协同联动。以京津冀、长三角、珠三角为重点，举办各种形式的招商引资推介活动。抢抓新时代西部大开发、国家推动新基建等政策机遇，加大项目策划建设力度，争取更多的战略性、引领性项目落户合阳。

**（四）打造基层素质教育改革试验地。**深化教育教学改革，完善立德树人体制机制。严格落实“双减”政策，抓好校外培训机构治理。全面实施高中新课程改革，推进学生选课走班。深化

教师“县管校聘”和“校长职级制”改革，探索校企合作办学模式，助推合阳教育高质量发展。

**（五）打造基层医疗卫生改革试验地。**学习借鉴“三明经验”，推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，建设紧密型县域医共体。启动中医临床重点专科创建，推动中医药文化、中医药产业、中医药健康服务协同发展。深化疾控体系改革，创新医防协同机制，常态抓好疫情防控，完善重特大疾病医疗保险和救助制度，不断满足人民群众健康需求。

#### 五、建设黄河流域社会治理样板县

坚持政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，建设更高水平的平安合阳、法治合阳。

**（一）打造城市精细化管理样板。**编制《国土空间总体规划》和城市区域详规，深入推进“三覆盖、四清零、五提升”行动，积极探索环卫社会化运营模式，推行垃圾分类和停车收费。持续实施城市更新行动，有序推进地下管网改造、公共停车场建设、街道破损花砖更换、城市公厕提标等工程，特色化打造“一街一景”，节点化扮靓“一路一园”，建设渭北最美县城。推进以人为核心的新型城镇化，突出重点镇和特色小镇建设，完善公共服务设施和高贸流通体系，加快农村人口向县城和集镇转移。

**（二）打造农村“小微权力”清单样板。**拓展农村“小微权力”清单内容，完善“一镇一单”“一村一单”。强化帮办代办服务，充实代办事项目录，建强代办员服务队伍。加大考核力度，严格政策兑现，及时总结推广，推动村组干部照单用权、遵单办事、以单为民，做到清单之外无权力、代民服务常态化。

**（三）打造全域网格化管理样板。**依托县集管理指挥中心，在城市网格的基础上，尽快建成企业网格和旅游网格，构建覆盖县镇村、服务城景园的网格化管理体系。发挥12345便民服务热线和网格员作用，全面推行问题集成受理、集

成办理、集成处理，实现人在网中走、事在格中办，真正使网格化成为推动文明创建、促进社会治理的有力举措。

**（四）打造“一核四会”乡村治理样板。**加强村级党组织建设，规范村民委员会自治，健全村务监督委员会，建强村民理事会，设立村庄建设监督委员会，构建以村级党组织为核心、以村民委员会为自治主体、村务监督委员会为法治主体、村民理事会为德治主体、村庄建设监督委员会为实践主体的“一核四会”治理体系，引领乡风文明，促进治理有效，助推乡村振兴。

**（五）打造新时代文明实践样板。**坚持立德树人、成风化人，大力弘扬社会主义核心价值观，深入推进群众性精神文明创建。加强公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心覆盖面。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，打造志愿服务、移风易俗、未成年人教育等品牌，营造崇尚文明、传播文明、践行文明的浓厚氛围。

**（六）打造社会稳定和谐平安样板。**深入开展市域社会治理现代化试点，巩固政法队伍教育整顿成果，启动“八五”普法，纵深推进扫黑除恶，全面推广“枫桥经验”，巩固拓展“雪亮工程”，加强综治中心规范化建设，坚决打击和防范电信网络诈骗，积极防范和化解安全生产、信访维稳、金融投资、防灾减灾等各类风险，确保社会大局和谐稳定。

## 六、推进党的建设新的伟大工程 再上新台阶

推动合阳发展，干好合阳事业，关键在加强党的领导，责任在各级党员干部。各级党组织一定要牢牢把握新时代党的建设总要求，切实扛起管党治党政治责任，不断提高抓党建、强根基、促发展的能力和水平。

**（一）抓好思想引领，把准方向之舵。**坚持把政治建设摆在首位，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，

坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。持续深化党史学习教育，深入推进“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题实践活动，用伟大建党精神滋养党性修养、坚定理想信念。严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作的领导权和主动权。

**（二）抓牢基层党建，巩固执政之基。**抓好基层党组织标准化建设，大力实施组织力提升工程，开展星级党支部创建活动，持续推进软弱涣散党组织整顿，打造一批“党组织+”引领发展的合阳样板，争创全省基层党组织建设先进县、全省城市基层党建示范县。

**（三）抓实干部队伍，聚合发展之力。**突出政治标准要求，开展大培训大练兵活动，启动实施“一把手”政治能力提升计划和村（社区）干部“双专双优”建设计划，推进万名党员进党校、万名农民进农校“双万工程”，全面提高党员干部“七种能力”“八项本领”。坚持重品行、重担当、重公论，树立能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向，用好用活“三项机制”，激励干部想干事、敢干事、能干事、干成事。实施“人才强县”战略，启动“智汇古莘”人才招引行动，为合阳发展聚才引才、育才留才。

**（四）抓严作风建设，永葆清廉之风。**认真落实全面从严治党主体责任和监督责任，严格执行中央八项规定及其实施细则，持之以恒纠“四风”、正作风。以零容忍的态度，严肃查处侵害群众利益的突出问题和违纪违法腐败案件。精准运用监督执纪“四种形态”，加强党内监督，深化政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。大力弘扬“三牛”精神，扎实推进“勤快严实精细廉”作风教育，严格落实转作风、提效能、促落实十项措施，引导广大党员干部知责于心、担责于身、履责于行，认真干、努力干、拼命干，推动各项工作追赶超越、全面领先。

**（五）抓强党的领导，构筑同心之圆。**坚持党委总揽全局、协调各方，把加强党的领导落实到各领域、各方面、各环节。积极支持人大、政

府、政协、法院、检察院依法依章履行职能、开展工作。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更加重视发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用，扎实做好党外知识分子、新的社会阶层人士、新乡贤工作。坚持党管武装原则，抓好国防教育、民兵、征兵、双拥、退役军人等工作，推进军民融合深度发展。积极发挥群团组织作用，扎实做好民族宗教、老干部、残疾人和关心下一代等工作，不断凝聚发展合力，汇聚磅礴伟力。

同志们，逐梦新征程，奋进正当时。让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在省委、市委的坚强领导下，紧扣“一区一地一县”目标，坐言力行、真抓实干、开拓进取、奋发有为，努力谱写新时代合阳高质量发展新篇章！

### 名词、缩语解释

1. “两不愁三保障”：是农村贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，即稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

2. “八个一批”：指脱贫攻坚中对贫困户实行产业扶贫一批、易地搬迁一批、危房改造一批、就业创业一批、生态补偿一批、医疗救助一批、教育支持一批、兜底保障一批。

3. “三团一队”：指西北农林科技大学在“一对一帮扶”合阳脱贫攻坚中，组建的书记帮镇助力团、专家教授助力团、科技镇长团、优秀人才先锋服务队。

4. “雪亮工程”：即以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

5. “三强”党组织：即班子建设强、集体经济强、带富能力强。

6. “五好”党组织书记：即政治素质好、发挥作用好、组织活动好、工作成效好、引领发展好。

7. 经济“双循环”：指逐步形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的社会格局。

8. “一区一地一县”：即未来五年把合阳打造成黄河流域高质量发展示范区、基层改革试验地、社会治理样板县。

9. “十二项重点工作”：即优化营商环境，推进项目带动战略；实施工业倍增，加快工业强县；突出乡村建设，打造乡村振兴标杆；促进文旅融合，建设全域旅游示范区；狠抓对外开放，构筑内陆开放新高地；提升城市建管水平，建设渭北最美县城；加大生态保护，加快黄河流域生态保护和高质量发展；坚持绿色发展，打造美丽宜居合阳；持续改善民生，建设幸福合阳；强化基层治理，建设社会治理首善区；狠抓安全生产，全力建设平安合阳；推行集成改革，努力提升行政效能。

10. “两山”理论：指习近平总书记提出的“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山”的重要论述。

11. “河长制”：即由党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

12. “林长制”：指按照“分级负责”原则，构建省、市、县、乡、村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。

13. 碳达峰碳中和：即2030年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步降低；2060年前，实现产生的温室气体排放总量，通过造林、节能减排等形式进行抵消，实现二氧化碳“零排放”。

14. “四廊道四板块”：指建设最美黄河旅游廊道、印象合阳旅游廊道、诗画山水旅游廊道、原味乡村旅游廊道，城市近郊休闲板块、山林户外康养板块、黄河湿地度假板块、塬上乡情体验板块。

15. “大班额”：指超出额定人数的班级。

(小学 45 人以上，初中 50 人以上)

16. “大校额”：指超过额定人数的学校。  
(中小学 2000 人以上，九年制学校 2500 人以上)

17. “沟北模式”：即沟北村在农村集体产权制度改革中，形成的“合作经营+现代农业+服务创收”的发展模式。

18. 农村土地“三权分置”：指在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

19. “数字政府”：指在现代计算机、网络通信等技术支撑下，政府机构日常办公、信息收集与发布、公共管理等事务在数字化、网络化的环境下进行的国家行政管理形式。

20. “2350”改革：即优化企业审批程序，做到企业开办 2 个工作日以内完成，不动产证明、证书 3 个工作日以内办结，施工许可证 50 个工作日完成审批。

21. “双随机、一公开”：即在政府管理方式和规范市场执法中，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

22. “一网通办”：指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

23. “一枚印章管审批”：即由行政审批局依法履行审批职责，实现流程再造，推行“一窗受理、合并审查、集约审批、一站办结”的审批模式，最大限度方便群众办事。

24. “一带一路”：即共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”。

25. “双减”：指减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

26. “三明经验”：指福建省三明市统筹推进医疗、医保、医药“三医”联动改革，探索建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。

27. “三覆盖、四清零、五提升”行动：即新一轮国土空间规划全覆盖、城市详细规划全覆盖和建成区城市设计全覆盖，“断头路”清零、内涝点清零、房地产（物业）乱象清零和违法建设清零，保障性安居工程改造提升、公共设施改造提升、垃圾分类处置提升、市容市貌改造提升和生态园林城市建设提升。

28. “枫桥经验”：新时代“枫桥经验”主要内容是在开展社会治理中坚持党建引领、坚持人民主体、坚持“三治融合”、坚持“四防并举”、坚持共建共享。

29. “双专双优”建设计划：指村（社区）干部专职化、专业化，政治素质优、工作业绩优建设计划。

30. “七种能力”：即提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

31. “八项本领”：即增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法行政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

32. “四种形态”：即经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

33. “三牛”精神：指发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神。

专

文



## 优化金融服务 助推高质量发展

**【概况】**2021年，合阳县在《中国县域金融生态环境综合指数报告2021》中，以170.5285的高分位居第49位，较2020年前移9位；由人民银行西安分行牵头，联合陕西省委农办、陕西省农业农村厅启动陕西省首批“金融服务乡村振兴示范县”评选，合阳名位其中。

**【强化支企支小】**2021年，组织人员深入王村镇、坊镇、同家庄镇、城关街道等镇（街）和经开区部分企业开展“大走访”“大调研”，召开“政银企”对接会4次征求意见建议，破解融资难题。收到企业家提出的涉及质押、利率以及融资环境、投放程序等方面的合理化建议二十余条，达成融资意向1.5亿余元；建立台账、挂账销号，为金融机构和有融资需求的中小微企业搭建平台，落实主体责任，发挥资金效能；完善细化考核办法，召集相关部门和金融机构，对现有考核办法修改完善和细化，夯实责任，严明约束力、执行力；印发《关于建立合阳县企业上市政务服务绿色通道》等文件，组织上市后备企业参加培训3次，邀请长乐基金、渭南金融超市、渭南科创基金、开源证券，为有上市意愿的郭氏食品和凤动工具等企业进行筛选指导；对“有诺无信”的银行业金融机构，年底考核时实行“一票否决”；引导融资担保公司发挥职能，深化与各银行的业务合作关系。至2021年年底，合阳8家银行业金融机构贷款余额69.55亿元，存贷比为38.17%，累计为2284家中小微企业和个体工商户发放贷款4.04亿元，为1家企业办理展期500万元；作为全县唯一的政府性担保机构，合阳富旺兴融资担保有限公司为13家企业担保贷款1550万元，担保利率均为1%。

**【支持乡村振兴】**2021年，制定《金融支持乡村

振兴实施方案》，编印《金融支持乡村振兴发展政策汇编》《金融支持乡村振兴信贷产品介绍》，出台《合阳县农村土地承包经营权抵押贷款管理（暂行）办法》等规范性文件5个。启动“一行一特色”创建，突出“金融助力乡村振兴，打造先行示范区”主题，优化农村金融服务，改善农村金融环境，加大农村金融扶持力度。坚持把好“六个关口”、建立“六个台账”、实现“六大确保”的模式：把好授信关，建立评级授信台账，确保评级授信全覆盖；把好摸底关，建立产业摸底台账，确保信贷投放精准有效；把好需求关，建立资金需求台账，确保符合产业需求；把好落实关，建立信贷台账，确保政策落实无折扣；把好贴息关，建立信息使用台账，确保贴息及时到位；把好保险关，建立保险台账，确保有效防范风险，想方设法做好动态监测，进户“六查六问”，防止抑制返贫。至2021年年底，合阳县对26892户脱贫户和新增三类监测户进行评信升级，完成脱贫户和新增三类监测户在发展红提、樱桃、红薯、中药材等8大产业的调查摸底；累计为1356户脱贫户发放小额贷款6089.63万元，其中为12户新增三类监测户发放52.8万元；发生9笔逾期33.9万元，逾期率0.13%，发生1笔不良贷款1.24万元，不良率0.005%；为19户启动风险补偿53.99万元。

**【防范化解重大金融风险】**2021年，立足打好“主动仗”，织密“防诈网”，成立涉金融领域维稳专班、防范化解重大金融风险攻坚领导小组，制定《金融风险防范化解工作机制》等文件。处置化解银行业金融机构不良贷款，推进合阳县农村信用合作联社体制改革。定期举办《防范和处置非法集资条例》专题培训，并结合实际，以案说法，解读《防范和处置非法集资条例》出台的重要意义、主要章节，以及对防范和处置非法集资的影响等。同时，通过微信公众号、抖音、短视频、游飞字幕等线上线下的办法，同频共振，形成合力，达到“宣传一个，影响一群，带动一方”的效果。组织开展大型集中宣传两次，参与群众3

万余人次，发放彩页 1.8 万余份、宣传折扇 5000 余把。受理涉众型经济案（事）件 3 起，涉案资金 8577 万元，受害群众 4600 余人，其中源源棉花专业合作社清退 3300 余万元，清退比例 35%。

**【创新载体平台】**2021 年，制定平台整合方案，由专业机构出具《资产清查专项审计报告》《资产评估报告书》《审计报告》。合并后，全县平台总资产 22.5 亿元，总负债 10.5 亿元，所有者权益 12 亿元，资产负债率 46.7%；学习借鉴东部地区发展经验，制定《合阳县政府投资引导基金管理办法》，由合阳县出资 2 亿元，镇江高新创业投资有限公司出资 10%，采取“请进来，走出去”的办法，通过基金投资的合作形式，实现互利共赢，为招商引资和高质量发展提供资金；发挥财政资金撬动作用，完善现有“政银企”机制，鼓励银行业金融机构按照市场化原则，加大平台融资支持力度，严防盲目抽贷、压贷或停贷；激励运用企业债券、公司债券和银行间债券市场非金融企业债务融资工具，扩大直接融资规模。

## 开展农业生产托管 适应时代新要求

**【概况】**2021 年，围绕“藏粮于地”“藏粮于技”“藏粮于服”，强化主体培育，加快项目建设，提升服务质量，激发托管意愿，推进农业生产托管，有效解决“谁来种地”“如何种地”难题。至 2021 年年底，合阳有各类农业服务组织 100 余个，服务农户 3.4 万户，实施托管面积 3333.33 公顷，带动适度规模经营 376 户 4266.67 公顷，节本增收 1600 余万元。同年 12 月 9 日，陕西省农业社会化服务工作推进会在合阳召开，合阳农业生产托管经验在会上作以重点介绍和推广。

**【组织培育】**2021 年，突出专业服务公司骨干带动，实施农民合作社升级、家庭农场提质、社会化服务组织孵育，强化与农户的联合协作；规范

现有农机、植保专业合作社、引导其从单一深松作业向全程托管转变；整合服务资源，成立陕西省首家农业社会化服务联合社，入社农机手 158 人、日均作业面积 2000 公顷，实现全程作业亩场节本 15 元、服务水平不断提升；引进中化陕西农业、金丰公社等大型农服企业 3 家，对接当地服务组织 10 家。通过行业引领，推广良种 60 余吨，推行 MAP 先进服务模式，推进托管服务向全产业链延伸；为 4 个村集体经济组织注入资金 200 余万元，购置托管设备 28 台（套），成立村集体服务组织两家，开展托管服务近万亩，促进村集体和小农户双增收。



陕西省农业社会化服务工作推进会场

**【项目实施】**2021 年，整合农机、植保、合作社、家庭农场、生产托管等项目，着力破解小农户干不了、干不好的共性难题。制定托管小麦、玉米服务标准，对作业模式、农机选用、时节范围、质量价格等制定 8 项 26 条标准化清单并以合同条款量化细化。统一印制托管服务合同，统一派驻辅导员 12 名，分村包镇指导合同签订。推广“公开选定主体、宣传托管政策、签订服务合同、完善服务名录、开展作业服务、作业质量验收、兑付项目资金”的闭环式项目实施流程。组织专人抽查复核项目实施效果，农业农村局随机抽取 3% 的服务对象进行跟踪督察、暗访问效。成立俏妹子农服队，走街串巷发放彩页、解读政策、精算效益、播放农服动漫片，生动展示主体服务能力和项目实施效果。财政注资 300 万元和陕西农业担保公司合作，每年可提供贷款担保 6000 万元，

至 2021 年年底担保 4500 万元。组织服务对象参加农业保险 1133.33 公顷，财政补贴 26 万元，最大程度解决托管户的后顾之忧。通过项目示范带动，全县建成集“农技、农机、农资、农咨”四位一体的农服基地，探索出“主体联合、分区实施、全域调度”的社会化服务模式。



喷洒农药服务

**【规范管理】** 2021 年，主动联系“惠达科技”“农芯科技”等设备厂商，推进动力设备、无人机与中国农服平台共享数据，实现作业轨迹、服务质量全程监测。搭建覆盖村组的县级远程作业调度平台，配合土地确权数据提升合阳调度效率。以智慧生产、物联网、云计算、大数据为技术支撑，将 5G 技术、北斗导航、遥感卫星协同应用到项目实施中，为托管示范基地配备测虫灯、孢子仪、墒情仪等防控监测设施设备，通过数据分析和可视化展示指导农业生产，提高作业效率。由西北农林科技大学百余名专家教授组成助力团，提供技术支撑，推广小麦“一优二改双控”栽培技术 1.2 万公顷，助力农业社会化服务高质量发展。

## “五堂合一”实践 推动乡村振兴

**【概况】** 合阳立足农村发展现状和广大群众急难愁盼问题，探索实践党员教育大学堂、技术培训

大课堂、道德法治大讲堂、文化活动大礼堂、村民议事大会堂“五堂合一”模式，按照“鼓励整合、倡导改建、支持新建、统一规范，兼顾特色”的原则，整合村级基础设施、盘活农村闲置资源、满足人民群众发展需求。至 2021 年年底，建成镇村新时代文明实践所站 131 个，培育打造城关白灵、坊镇灵泉、黑池南社等村（社区）“五堂合一”示范站所 24 个，文明实践基地 17 个，农村社会治理网格化阵地实现全覆盖。

**【“五堂合一”巩固脱贫成果】** 以村（社区）“五堂合一”文明实践站所为主阵地，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届五中全会、习近平总书记来陕考察讲话、习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神宣传贯彻、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等主题，在全县 215 个村（社区）中发起“牢记嘱托·感恩奋进·脱贫攻坚回村回访”，开展五好脱贫户评选表彰、扶贫扶志文艺巡演等活动，面对面破除群众“政策断崖、责任断崖”疑虑，提振致富信心。全县 26966 户 97182 名建档立卡贫困人口全部实现脱贫，104 支脱贫攻坚工作队 700 余名派驻干部就地转换为乡村振兴工作队，做到部门责任只增不减、驻村力量只增不减、工作力度只增不减，全县脱贫攻坚成果得到有效巩固拓展。

**【“五堂合一”带动农业发展】** 发挥“技术培训大课堂”作用，组织技术骨干、专家学者、创业标兵深入农村开展产业政策宣讲、农业技术培训、职业农民培育等活动，助力村级特色产业发展结构更优、规模更大、主体更多、品牌更靓。至 2021 年年底，全县农民人均纯收入 14768 元。果业面积 27866.67 公顷，奶牛、生猪存栏 1.31 万头、14.18 万头，水产养殖面积 3000 公顷，建成现代农业产业园区 55 个，合阳九眼莲、红薯、洽川乌鳢获国家“地理标志产品”，“合阳红提”跻身中国果品区域公用品牌 50 强。农民人均纯收入逐年稳步攀升。

**【“五堂合一”丰富文化生活】**充分发挥“文化活动现场大礼堂”作用，常态组织开展各类惠民文化活动。定期举办“创新理论进农村”“扶贫扶志”“一元剧场”“文化四进”“古莘戏迷大舞台”。群众广场舞、锣鼓大赛等文艺巡演活动，促进文化惠民工程更好走进基层、融入群众。至2021年年底，全县配套建设村（社区）综合文化服务中心232个、农家书屋223个、公共阅报栏（屏）58个，85%的行政村建成文化活动现场，是年进农村放映电影2500余场次，开展各类文艺巡演260场次，受益群众3万人次，丰富群众的精神文化生活，点燃群众的创业奋斗激情。

**【“五堂合一”拓展创业就业空间】**大力实施万名党员进党校、万名农民进农校“双万工程”和新型职业农民培育工程，采取“线上+线下”“培训+答疑”等方式，对农村转移就业劳动力、退役军人、存在返贫风险的已脱贫人口等重点群体进行“面对面”培训指导、“手把手”实践操作。近年举办产业、餐饮、务工、电商等方面巡回技术培训2000余场次。建成职业农民田间学校4所、实训基地12个，每年培训党员干部群众2万人。

**【“五堂合一”提高基层治理效能】**发挥道德法治大讲堂、村民议事大会堂作用，推进农村基层服务规范化、标准化、常态化，实施“法律道德宣讲”“开门纳谏·下沉问访”“反诈宣传进万家”“综合环境卫生治理”“五色花”等系列志愿服务行动，极大激发了阵地利用频次和为民办事效率，打造“五色花”“啄木鸟”“寸草春晖”等志愿服务、“镇街吹哨、部门报到”等一批“党建+”乡村治理品牌。全县215个村（社区）实现了村规民约、红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会“一约四会”和广播室、卫生室、便民服务室、民事调解室全覆盖，村级服务事项由29个增至62个。

**【“五堂合一”抓点示范促振兴】**充分发挥党员教育大学堂作用，灵活采取会议部署、政策宣讲、业务指导、座谈交流等办法，广泛开展党员学习教育，征集群众发展意愿和瓶颈短板，为全县脱贫富民“十大工程”、镇村书记“领富带富”计划等政策制定提供努力方向和破解思路。至2021年年底，建成乡村振兴示范村26个。

（张二赞）

# 大事记



## 1 月

**5 日** 中共合阳县委 2021 年第 1 次中心组学习会议、第 1 次常委会议和全面深化改革委员会第 12 次会议召开。会议学习习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话、习近平总书记在中央政治局第 26 次集体学习时的重要讲话、习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话、习近平总书记 2021 年新年贺词，学习刘国中在中共陕西省委全面依法治省工作会议上的讲话，刘国中、王兴宁在陕西省深化以案促改工作会议上的讲话和通报，魏建锋来合调研时的讲话；传达中共陕西省委经济工作会议和中共渭南市委五届十次全会精神。县委书记李县平主持会议。

**同日** 中共渭南市委书记魏建锋深入合阳调研县域经济发展、乡村振兴、村“两委”换届和疫情防控等工作，要求合阳：加快发展乡村产业，聚焦“人地钱”等关键环节，因地制宜、因村施策，做好系统集成深化农村改革试点，推动农村一二三产业融合发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足；坚持“一县一策”，发展壮大县域经济，做大做强产业园区，大力推动以县城为主要载体的新型城镇化建设；完善城市功能，推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间；落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，严守生态保护红线，抓好水土保持，提高污染治理能力，深入挖掘黄河沿岸文化资源，让黄河更好造福人民群众；毫不放松抓好常态化疫情防控，坚决克服麻痹思想和松劲心态，严格落实“外防输入、内防反弹”，坚决守护好群众生命安全。县委书记李县平、县长邓宽社、县委副书记张旭陪同。

**6 日** 陕西省卫生健康委党组书记刘勤社来合阳督导冬春季疫情防控，调研卫生健康，强调：坚持以问题为导向，抓紧对疫情防控各个环节进行查漏补缺，统筹推进疫情防控和社会经济发展各项工作；打造党建特色品牌，建设高素质公立

医院党务干部队伍，提升医疗治理能力和服务水平；加快推进区域医疗中心建设，鼓励科研技术创新，为卫生健康事业高质量发展添动能、增活力；巩固健康扶贫成果，主动融入乡村振兴战略，全面提升基层医疗卫生服务能力；重振中医药优势，发展中医药产业，打造中医药强市，造福城乡居民；加强作风建设和人才队伍建设，抓实抓细重点人群、重点场所防控，推动卫生健康工作高质量发展。县长邓宽社陪同调研。

**7 日起** 合阳县组织精干力量在西禹高速合阳入口设立疫情检查点，严防疫情输入，切实保障全县群众的身体健康和生命安全。

**12 日** 合阳县 2021 年首次重点项目集中开工仪式举行。本次开工的 9 个重点项目投资 13 亿元，涉及民生、产业、生态、城市功能配套 4 大类。全年合阳举行集中开工仪式 11 次；实施重点项目 5 大类 116 个，完成投资 99 亿元；40 个市级重点项目完成投资 79 亿元。

**同日** 《合阳县农村集体经济组织集体资源资产产权抵押担保融资管理办法》《合阳县农村新型农业经营主体经营性资产产权抵押担保融资管理办法》试行。

**13 日** 中共合阳县委 2021 年第 2 次常委会议和疫情防控工作领导小组第 6 次会议召开。会议审议部分村（社区）党组织书记正式候选人确定、社会主义核心价值观工作贯彻、进一步做好当前疫情防控等意见。县委书记李县平主持会议。

**15 日** 合阳县 21 名医务工作者分三批紧急驰援白水抗击新冠疫情。

**18 日** 中共合阳县委 2021 年第 3 次常委会议和疫情防控领导小组第 10 次会议召开。会议学习《中国共产党统一战线工作条例》，传达渭南市工业高质量发展大会精神，审议《关于从细从实持续做好当前疫情防控工作的意见》。县委书记李县平就疫情防控提出要求：做到数字化调度，抓住大数据、一码通等关键环节，统一做好问题识别、对象识别等；坚持网格化管理，明确各村（社区）、小区网格化管理单位责任；坚持精准化施策，核心是锁定目标人群和重点对象，对省外、

中高风险地区、敏感地区等来合返合人员严格落实防控措施；坚持协同化行动，加强统筹协调，及时反馈情况；坚持常态化防控，做好长期作战的思想准备；把检测能力做到县级最强，做到防患于未然，满足随时出现任何情况的检测需求；把传染病医院标准做到县级最高，加快传染病医院建设，加强设备采购，尽早投入运营；把防疫物资储备做到县级最足，做到要什么有什么，要多少有多少；要把应急反应能力做到县级最快，提高检测识别能力，第一时间快速反应；把防输入举措做到县级最准，重点在两个高速出口、两个车站、六个卡口，严格落实登记、检测、隔离等防控措施；把个人防护宣传教育措施做到最实，不断强化群众防控意识，宣传落实不乱跑、不聚集、分餐制、戴口罩等防控措施。

**19日** 合阳县“三覆盖、四清零、五提升”暨房屋建筑违法建设和违法违规审批专项清查整治工作推进会召开。

**20日** 合阳县科级党政主要领导向县纪委监委全会述廉述责大会在县委党校大礼堂举行。会议听取同家庄镇、洽川镇、人社局和行政审批局等10个镇（街）、部门党政主要领导就贯彻落实中央八项规定精神、履行党风廉政建设主体责任、聚焦追赶超越等方面的汇报。县委书记李县平主持会议并讲话。

**27日** 中共陕西省委平安办深入到合阳县公安局金水派出所、城关街道花园社区、县综治中心，详细了解全县社会治安综合治理中心建设、平安建设、基层社会治理工作开展情况。

## 2月

**1日** 合阳县举行新冠肺炎疫情防控应急处置演练。现场注重“病例接诊和疫情报告、流行病学调查、疫情封锁管控、全员核酸检测”四个环节，模拟社区一名省外返乡人员，从预检分诊、发热门诊到隔离观察、流行病学调查、集中隔离观察点、小区封闭管理、全员核酸检测、采样场所环境消杀、开展心理慰藉疏导及健康教育等全

流程演练。演练人员分为安全保障、综合协调、医疗救治、流调溯源、环境消杀等组别，按照统一指挥、分级负责，遵循“边救治、边调查、边控制、妥善处置”的原则开展工作。交通运输、市场监管、社区防控、执法维稳等各参演单位积极参与，密切配合，结合实际环境考虑流调和警戒范围，并根据事态发展做出准确研判，各镇（街）、各乡镇卫生院分别在各自辖区同步开展全员核酸检测采样演练。全县参加演练人员1500余人。

**2日** 合阳县人民政府2021年第2次常务会议召开。会议审议安全生产、烟花爆竹禁止燃放、既有住宅加装电梯、行政审批服务等工作。县委常委、常务副县长王振华主持会议。

**3日** 中共合阳县委2021年第5次常委会议和县委统一战线工作领导小组第1次会议召开。会议审议目标责任考核、追赶超、项目建设、优化营商环境、党风廉政建设、宣传思想、统一战线、脱贫攻坚、乡村振兴、全面深化改革、法治建设等表彰事项；审议关于加强民主党派代表人士队伍建设规划的实施方案、关于加强新时代民营经济统战工作的实施方案、关于民族团结进步创建工作的实施意见、关于加强和改进新时代党外知识分子思想政治工作的实施意见、关于在宗教界人士和信教群众中开展爱国主义教育的实施意见。县委书记李县平主持会议。

**4日** 合阳人民政府县长邓宽社看望慰问县离退休干部，为他们送去慰问信和慰问品，送去党和政府的关怀、新春的祝福。

**同日** 合阳县政协文史馆建成开馆。

**8日** 中共合阳县委2021年第6次常委会会议召开。县委常委、纪委书记、监委代主任菊峰汇报贯彻十九届中央纪委五次全会、十三届陕西省纪委五次全会和五届市纪委六次全会精神以及合阳2020年度纪委监委工作情况；县委常委、统战部部长王改传达渭南市农村工作会议精神 and 全县贯彻意见。县委书记李县平主持会议。

**18日** 中共合阳县委2021年第3次中心组学习会议和第七次常委会会议召开。会议学习习

近平总书记在中央政治局第二十七次集体学习时的重要讲话、习近平总书记春节前夕看望慰问基层干部群众时的重要讲话、《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》、刘国中在陕西省应对新冠肺炎疫情工作领导小组视频调度会议上的讲话、胡衡华在陕西省义务教育优质均衡发展创建工作会上的讲话、中共陕西省纪委关于西安市人民政府原副市长强小安严重违纪违法案件及其教训警示的通报、中共渭南市委巡察工作领导小组关于认真学习贯彻《加强巡视巡察上下联动的意见》的通知、中共渭南市委巡察办转发最高人民检察院《关于配合市县党委开展对市县人民检察院党组巡察工作的通知》，传达陕西省凝心聚力开局起步暨重点项目开工会议精神。县委书记李县平主持会议。

**同日** 合阳县高质量发展暨项目建设突破年动员大会召开。大会表彰2020年度追赶超越标兵单位和优胜单位奖、目标责任考核优秀单位奖、项目建设先进单位奖、项目工作先进单位奖、招商引资工作先进单位奖、争取资金先进单位奖、招商引资服务先进单位奖、脱贫攻坚突出贡献奖、脱贫攻坚创新奋进奖。

**25日** 全国脱贫攻坚总结表彰大会在京召开。渭南市政协副主席、中共合阳县委书记李县平获“全国脱贫攻坚先进个人”，和家庄镇获“全国脱贫攻坚先进集体”称号。

**同月** 合阳县黑池镇五丰社区被司法部、民政部确认为全国村级议事协商创新实验试点单位。

### 3月

**2日** 合阳县新一届村（社区）党组织书记（主任）培训班在中共合阳县委党校举办。

**3日** 渭南市人民政府市长王琳来合阳调研“十项重点工作”进展、乡村振兴、文旅融合等工作。市政协副主席、合阳县委书记李县平陪同。

**7日至9日** 中国人民政治协商会议合阳县第九届委员会第五次会议在县城举行。大会听取审议通过《政协合阳县第九届委员会常务委员会

工作报告》《政协合阳县九届四次会议以来提案工作情况报告》等，表彰九届四次会议以来优秀提案和提案办理先进单位。

**8日至10日** 合阳县第十八届人民代表大会第五次会议在县城举行。大会听取审议通过《合阳县人民政府工作报告》《合阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《合阳县2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划》《合阳县2020年财政预算执行情况和2021年财政预算》《合阳县人大常委会工作报告》《合阳县人民法院工作报告》《合阳县人民检察院工作报告》。刘春合当选县十八届人大常委会副主任，菊峰当选县监察委主任。

**同日** 合阳县党史学习教育启动。市政协副主席、县委书记李县平指出：党史学习教育首先看站位，重点看学风，关键看行动，最终看效果。

**12日** 在全国第43个植树节，全县500余名干部群众、青年志愿者、学生在342国道旁的洽川镇莘里村义务植树。

**同日** 合阳发布扬尘污染防治攻坚动员令，实施扬尘管控纳入大气污染防治工作考核办法，实行周调度、月小结、季讲评，对PM10指标情况按现状季改善率综合排名通报，对管控不力，问题严重的进行约谈问责。

**13日** 陕西省人民政府认定合阳县经济技术开发区为省级经济技术开发区。合阳经济技术开发区位于县城西北约2000米处，总规划面积15.07平方千米，近期规划面积5.67平方千米，建成面积3.8平方千米，累计投资13.8亿元，分为两个产业园：轻工业产业园、甘井循环经济产业园。至2021年3月底，入驻园区企业69家，解决就业劳动力1.8万余人，获国家专利37项；建成两万平方米的企业服务中心、8000平方米的职教实训基地和768套公租房；18万平方米的标准化厂房投入使用，10余万平方米的标准化厂房启动建设。年底，该区入选全省特色专业园区，获4000万元的省级专项资金。

**15日** 合阳县召开创建第七届全国文明城市动员大会。会议表彰2020年文明创建工作的先进

集体 102 个和先进个人 70 名，部署以全国文明城市创建为龙头的精神文明建设工作，通报创建工作存在的问题，发出合阳创建第七届全国文明城市的“动员令”。

**同日** 中共合阳县委 2021 年第 9 次常委会议召开。会议审议关于实现巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接实施方案的意见、关于推进政治监督工作具体化常态化的实施意见、关于深化落实全面从严治党主体责任的实施意见、关于合阳县发展党员联合审查工作的实施方案。传达省市组织部长会议精神，审议全县贯彻意见。传达市宣传部长会议精神，审议全县贯彻意见。市政协副主席、县委书记李县平主持会议。

**同日** 合阳县召开大气和水污染防治推进会暨坚持绿色发展打造美丽宜居合阳启动会。

**同日** 合阳县人民政府 2021 年第 3 次常务会议召开。会议传达学习渭南市政府主要领导来合调研讲话精神。研究完善关于合阳县优化营商环境，推进项目带动战略；狠抓对外开放，构筑内陆开放新高地；加大生态保护，加快黄河流域生态保护和高质量发展；实施工业倍增，加快工业强县，设立工业倍增计划发展基金；持续改善民生，建设幸福合阳；强化基层治理，建设社会治理首善区；提升城市建管水平，建设渭北最美县城；突出乡村建设，打造乡村振兴标杆；促进文旅融合，建设全域旅游示范区；狠抓安全生产，全力建设平安合阳；推行集成改革，努力提升行政效能；坚持绿色发展，打造美丽宜居合阳 12 项重点工作实施方案。审议研究铁腕治霾、推进绿色发展建设美丽合阳、项目建设突破年行动、同步搬迁等工作事项。合阳县人民政府县长邓宽社主持会议。

**19 日** “黄河最美在洽川” 2021 合阳县洽川旅游推介会（西安专场）在西安举行。活动现场邀请省市旅游协会、旅行社及自驾游协会、房车游协会、研学机构、汉服社团等机构代表以及中央、省媒体等 150 余人参加。

**23 日** 中共合阳县委 2021 年第 10 次常委会会议召开。会议审议项目建设突破年行动、新冠

疫苗接种、推进乡村振兴加快农业农村现代化、加强粮食生产、全域旅游示范区创建等工作。市政协副主席、县委书记李县平主持会议。

**29 日** 合阳（重庆）招商引资推介会暨“诗经合阳”电商产品产销对接重庆站活动在重庆启动。现场签约项目 3 个。

**31 日** 合阳县创建国家全域旅游示范县启动。

**同日** 合阳县人民政府 2021 年第 1 次全体会议召开。会议围绕渭南市政府十项重点工作目标要求，全面安排部署全县十二项重点工作。县长邓宽社主持会议。

**同日** 中共合阳县委 2021 年第 11 次常委会议和县委审计委员会第 1 次会议召开。会议听取关于河长制工作落实情况，黄河流域生态保护和高质量发展工作开展情况，政法队伍教育整顿第一阶段工作开展情况等汇报；传达中共渭南市委统战部会议精神，省市农业农村工作会议精神，陕西省铁腕治霾月度点评会议精神，渭南市大气和污染防治调度会暨推进绿色发展建设美丽渭南启动会议精神，中共渭南市委书记魏建锋、市长王琳对审计工作作出的指示批示和全市审计工作会议精神；审议关于合阳县十二项重点工作的实施方案、合阳县 2021 年审计项目计划等意见。市政协副主席、县委书记李县平主持会议。

**同月** 合阳第一剂次新冠疫苗接种启动，构筑免疫屏障。至年底，全县注射疫苗 66.84 万剂。

**同月** 合阳县黑池镇五丰社区被司法部命名为第 8 批全国民主法治示范村。

## 4 月

**7 日** 合阳 2021 年第 1 次网格化管理工作会议召开。县政府副县长柳洋、全县网格化管理工作各成员单位分管领导和网格员 300 余人参加会议。

**10 日** 华彩渭南·第四届洽川旅游文化季暨文旅融合汇演启动仪式在洽川风景区举行。文化季延续至年底，其间举办牡丹嘉年华、洽川荷花

节、福山祈福节、南社秋千节、秦晋豫万人汉服秀、全球华人少年书法大赛、黄河9省非物质文化遗产交流大会、“中国梦·家乡好”建党100周年献礼等系列活动。

**14日** 合阳县创建国家义务教育优质均衡发展县工作启动。

**17日** 渭南市第十四届运动会（青少组）武术套路比赛在合阳举行。比赛设男、女个人赛、团体赛等项目。合阳武术代表队获集体基本功团体第1名和团体总分第1名，获个人金牌15枚、银牌4枚、铜牌5枚。

**20日** 渭南市发改委联合市考核办对合阳县市级重点建设项目进展情况进行督查考核。至月底，全县116个县级重点项目开复工80个，开复工率69%，完成投资35亿元，占年度计划投资的36%；40个市级重点项目开复工35个，开复工率88%，完成投资32亿元，占年度计划总投资的40%。

**21日** 合阳中学陕西省级“文明校园”授牌。

**22日** 华彩渭南·合阳县“诵读红色经典 传承红色基因”4·23世界读书日系列活动启动。

**23日** 2021年合阳县人民政府第4次常务会议召开。会议审议财政涉农资金整合、政策性农业保险实施、法治政府建设、行政机关负责人出庭应诉规范、国家义务教育优质均衡发展县创建、文化旅游宣传营销、经营类文化事业单位改革涉及人员养老统筹、生态环境保护、城区生活垃圾分类等工作。县长邓宽社主持会议。

**22日至23日** 陕西省沿黄防护林提质增效和高质量发展工程建设现场会在合阳召开。

**26日** 合阳县乡村振兴局挂牌成立。

## 5月

**7日** 渭南市聚焦“十项重点工作”专项监督推进会在合阳召开。中共渭南市委常委、市纪委书记、市监委主任王心出席会议并讲话。市政协副主席、县委书记李县平致辞，县长邓宽社陪

同观摩。

**9日** 合阳（西安）投资优势推介会暨“诗经合阳”电商产品产销对接西安站活动成功举办。当天集中签约30个项目，投资117亿元。

**11日** 渭南市人大常委会主任马赞来合阳调研黄河流域生态保护工作。

**14日** 陕西省葡萄避雨栽培技术培训会在合阳举办。

**17日** 合阳县人民政府2021年第6次常务会议召开。会议审议《关于合阳县全民反电诈工作方案的意见》《陕西洽川旅游开发有限公司股权重组的意见》《贯彻落实省市土地督察反馈问题暨新增违法占用耕地整改工作视频会议精神的意见》。县委常委、常务副县长王振华主持会议。

**31日** 合阳县人民政府县长邓宽社深入合阳部分新冠疫苗接种点，检查指导新冠疫苗接种工作。

**同月** 合阳县人民政府2021年第7次常务会议召开。会议审议研究龙工场跨境电商产业新城建设、减免西街村4组失地农民安置用房建设、学巷片区棚户区改造项目（3#楼）城市基础设施配套等。县长邓宽社主持会议。

## 6月

**1日** 合阳县人民政府2021年第8次常务会议和生态环境保护委员会工作会议召开。会上组织学习习近平生态文明思想、习近平总书记在两院院士大会中国科协第十次全国代表大会上的讲话精神，审议研究生态环境保护督查反馈问题整改、县域经济运行、文化旅游产业发展、国家农产品质量安全县创建、“大棚房”问题专项清理整治等工作。县长邓宽社主持会议。

**同日** 合阳县举办新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》集中宣传活动。

**2日** 合阳县举办庆祝中国共产党成立100周年“奋斗百年路 启航新征程”主题演讲比赛。通过初赛、复赛，15位优秀选手参加决赛，终评出特等奖1名、一等奖2名、二等奖3名、

三等奖4名和优秀奖若干。

**6日** 中共合阳县委2021年第19次常委会会议召开。会议传达渭南市第4届劳动模范先进工作者和先进集体表彰大会精神、陕西省脱贫攻坚总结表彰大会精神、陕西省推进“三变”改革发展新型农村集体经济现场会精神、陕西省第5督导组来合督导政法队伍教育整顿座谈会精神，并审议全县贯彻意见；学习陈一新在政法队伍教育整顿西北片区调研座谈会上的讲话；听取关于合阳巩固脱贫攻坚成果评估情况的汇报；审议关于创建国家农产品质量安全县实施方案、成立国家农产品质量安全县创建工作领导小组、建党100周年庆祝活动信访保障工作的实施方案、省生态环境保护督查反馈问题整改方案等意见。市政协副主席、县委书记李县平主持会议。

**15日** 中共合阳县委2021年第20次常委会会议召开。会议学习渭南市2020年度目标责任考核总结表彰会议精神，市政协副主席、县委书记李县平要求：认真学习市委书记王琳的讲话，认真干、努力干、拼命干，争创陕西省考核优秀单位，进入优秀序列；认真总结合阳近两年考核工作的经验，以考核推动追赶超越、拉动县域经济社会全面发展。

**16日** 县长邓宽社检查安全生产、防汛、河湖长制工作。

**同日** 合阳县召开镇级换届工作推进会暨新一届镇级领导班子廉政谈话会。渭南市政协副主席、县委书记李县平出席会议并讲话，县长邓宽社主持会议。

**17日** 合阳在分会场参加全国安全生产电视电话会议。就贯彻落实国务院会议精神，县长邓宽社要求：要高度重视，夯实责任，深入排查，立行立改，确保全县安全生产形势平稳。

**21日** 由中共合阳县委、合阳县人民政府主办，县委宣传部、县文化和旅游局承办的“永远跟党走奋进新时代”党史学习教育暨庆祝建党100周年红色经典交响音乐会在县剧院举办。

**同日** 陕西省人民政府教育督导组评估专家组深入合阳，督导县域义务教育优质均衡发展

工作。

**22日** 合阳县“歌唱中国共产党砥砺奋进新征程”歌咏比赛启动。比赛用歌咏的形式展示中国共产党百年光辉历程、伟大成就和宝贵经验，唱响“党在我心中永远跟党走”主旋律。全县1083个党组织参加比赛活动。

**23日** 合阳县在城关街道办举行全县首场“光荣在党50年”纪念章颁发仪式，现场为28名老党员代表颁发纪念章。至月底，全县党龄达50年、符合条件的党员1472人收到纪念章。

**24日** 合阳县11个镇（街）党委换届工作完成。

**25日** 中共和家庄镇委员会书记王欢、中共金峪镇沟北村支部委员会分别被中共陕西省委评为“优秀党务工作者”“先进基层党组织”。

**30日** 合阳县“两优一先”表彰大会召开，市政协副主席、县委书记李县平代表县委为光荣在党50年的老党员代表颁发纪念章，集中表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者。

**同日** 中共合阳县委2021年第22次常委会会议召开。会议传达渭南市“两优一先”表彰大会精神、省市安全稳定工作电视电话会议精神、渭南市生态环境保护委员会暨桥山生态环境保护委员会扩大会议精神，并审议合阳县贯彻意见；审议关于县级各民主党派支部（总支）第三届委员会换届工作人事安排的意见；听取合阳县近期信访稳定工作情况的汇报。市政协副主席、县委书记李县平主持会议。

## 7月

**1日** 合阳县人民政府2021年第9次常务会议召开。会议学习国务院总理李克强关于促进粮食生产稳定发展提高粮食安全保障能力的讲话精神；传达中共中央总书记习近平重要指示和全国省市安全生产电视电话会议精神、渭南市生态环境保护委员会暨桥山生态环境保护委员会扩大会议精神，审议合阳贯彻落实的意见；审议实施乡村振兴战略工作机制、贯彻落实全国深化“放管

服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议精神等意见。县长邓宽社主持会议。

**15日** 中共合阳县委2021年第11次中心组学习会议、县推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组会议、县委2021年第23次常委会议和乡村振兴领导小组会议召开。会上，集中观看严肃换届纪律教育警示片《警钟长鸣》，县委理论学习中心组成员围绕学习习近平总书记在中国共产党成立100周年大会上的重要讲话进行了交流发言；学习习近平总书记在中央政治局第31次集体学习时的讲话、《中国共产党党徽党旗条例》、习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述；传达渭南市推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组会议精神，听取合阳黄河流域生态保护和高质量发展工作进展情况汇报；审议关于实施乡村振兴战略工作机制的意见。市政协副主席、县委书记李县平主持会议。

**20日** 合阳县人民政府2021年第10次常务会议召开。会上，学习统计法律法规学习材料摘要，《防范和处置非法集资条例》，习近平总书记关于统计工作的重要指示批示精神，中共陕西省委、省政府领导有关统计工作的批示精神；传达陕西省关于国家统计执法反馈问题整改工作推进会议精神，陕西省土地管理工作视频会议精神，陕西省第3生态环境保护督查组反馈问题整改推进会暨渭南市第二季度美丽渭南建设调度会议精神，并审议了合阳贯彻落实意见；审议合阳县党政主要领导经济责任审计反馈意见整改方案，《合阳县财政投资评审管理办法》，村级光伏扶贫电站2021年收益分配管理办法，延续合阳脱贫户信息化建设项目数字电视接入补助资金，合阳县2021年禁燃区散煤治理暨“冬病夏治”集中整治行动方案等意见；听取合阳黄河流域生态保护和高质量发展工作的汇报。县长邓宽社主持会议。

**21日** 全国人大常委会新闻局组织的中华环保世纪行2021年宣传活动中来合阳采访。采访团深入西农葡萄试验站、夏阳滩湿地生态修复实验区，对合阳黄河流域（渭南段）生态保护和高质量发展情况进行实地采访。县长邓宽社陪同。

**22日** 中共合阳县委2021年第24次常委会会议召开。会议学习传达中共中央总书记习近平对防汛救灾工作作出的重要指示、中共陕西省委书记刘国中关于防汛工作的批示、中共渭南市委书记王琳关于防汛工作的批示。传达中国共产党陕西省第十三届委员会第九次全体会议精神、陕西省组织部长座谈会精神、陕西省关于国家统计执法反馈问题整改工作推进视频会议精神，并审议合阳贯彻意见。市政协副主席、县委书记李县平主持会议。

**28日** 合阳县首部政权行业志《合阳县人民代表大会志》通过终审。

**29日夜** 城关、王村、同家庄等受风雹袭击严重，4.21万人受灾，直接经济损失1484万元。

**30日** 合阳县2021年“最美退役军人”“最美军嫂”表彰大会召开，现场为31名“最美退役军人”和12名“最美军嫂”颁奖。

## 8月

**6日** 合阳县人民政府县长邓宽社在分会场参加陕西省疫情防控动员大会后，要求：严格规范交通卡口管理，尽快将卡口健康服务操作指南再细化、再明确，各卡口组成人员再优化、责任再明确，设备设施要尽快到位，合理轮班，做好保障服务；切实加强返合人员排查，实施数据排查建立排名制度，落实“四包一机制”；全面提升重点防控水平，重点场所特别是商场、超市、影院、网吧、景区、党政机关及企事业单位，开展自我排查，重点物品特别是冷链物流，每日进行检查，物品无标签禁止上市销售，重点人员全面开展核酸检测，检测期限和间隔期限要严格按照省上规定，成立十四运会赛事疫情防控工作专班，各类医疗卫生机构严格落实“首诊负责制”，严格落实购买“一退一止两抗（退热、止咳、抗病毒、抗生素）”类药品人员实名登记制度，加大社会面宣传力度，包括街道管理、门店等部位防疫措施宣传，切实提升社会防控意识。

**7日** 合阳籍国家高级美术师田东海书画作

品捐赠暨书画艺术座谈会在合阳举行。现场捐赠书画作品 12 幅。

**11 日** 渭南市政协主席陈俊哲来合阳调研政协工作及项目建设、乡村振兴等工作。

**15 日** 十四运会群众赛事活动中国式摔跤项目测试赛在合阳县体育馆启动，陕西摔跤队 36 名运动员参赛。

**同日** 合阳县城区停车服务收费启动。

**16 日** 合阳县人民政府 2021 年第 11 次常务会议召开。会议集体学习《中华人民共和国预算法实施条例》《生产安全事故应急条例》，传达渭南市政府主要领导来合调研主要精神，审议研究县域自然保护区环境问题整改、县政府投资引导基金管理、从严从紧做好当前疫情防控工作、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、乡村振兴、禁毒、地震灾害应急准备、农民合作社质量提升、校外培训机构规范等工作。县长邓宽社主持会议。

**17 日** 合阳县举行十四运会疫情防控应急处置演练。

**18 日** 陕西省文明办主任鲍貽勇来合阳检查指导文明城市创建工作。

**19 日** 合阳县人民政府办公室发布《关于进一步规范校外培训机构管理工作的通知》，全面开展规范治理行动，减轻中小学生作业负担和校外培训负担。至年底，查处封停学科类机构 3 所，拆除违规广告 42 处。

**24 日** 合阳县领导干部大会召开，宣布：邓宽社任中共合阳县委书记，李县平不再担任中共合阳县委书记、常委、委员职务，赵超任中共合阳县委常委、常委、副书记。

**25 日** 合阳县黑池镇南社社区被国家文旅部评为全国乡村旅游重点村。

**27 日** 重庆大龙网集团跨境电商产业园落户合阳，合阳龙工场跨境电商产业园正式开园。龙工场副总裁夏建峰现场与国药集团贵州大健康产业发展有限公司、陕西鸿顺翔花椒发展有限公司等 11 家企业签订入园协议。

**29 日** 中共合阳县委副书记、代县长赵超深

入到金峪镇方寨社区朱家河村，听取镇主要负责人防汛工作情况汇报，详细了解值班值守、物资储备、防汛措施、排查转移等情况，实地调研指导防汛工作。

**同月** 坊镇金家庄等村 200 余人连夜赶蒸馒头 4000 余个，驰送支援河南灾区。

## 9 月

**1 日** 合阳召开 2021 年度苏陕协作赴镇江新区挂职干部、专业技术人员欢送座谈会，此次赴镇江新区开展工作共 29 人，其中党政干部 4 人、专业技术人员 25 人。

**2 日** 中共合阳县委书记邓宽社深入王村镇调研指导乡村振兴工作。

**8 日** 《洽川风景区汉泉游憩区规划实施评估报告暨原莘国古城项目整改方案》通过评审。

**9 日** 合阳县“赓续百年初心，担当育人使命”第 37 个教师节颁奖典礼举行。在典礼上，县委、县政府拿出 200 万元重奖教育先进集体和先进个人。

**同日** 中共合阳县委召开务虚工作会议。会议审议《中共合阳县委关于打造黄河流域高质量发展示范区、综合改革试验地、社会治理样板县的意见》。县委书记邓宽社主持会议。

**同日** 陕西省人防办党组书记、主任王晓驰来合阳调研乡村振兴工作并召开省级单位定点帮扶工作联席会。

**10 日** 陕西省农业农村厅党组书记、厅长孙矿玲来合阳调研农业生产、乡村振兴等工作。中共合阳县委副书记、代县长赵超陪同调研。

**17 日** 合阳被陕西省农业农村厅命名为“首批家庭农场省级示范县”。按照“规范管理、示范引导、财政扶持、金融支持”的总体思路，大力培育发展家庭农场，至月底，合阳有家庭农场 1963 个，其中种植类 1100 个、果业 324 个、养殖类 289 个、种养结合 154 个、水产养殖 96 个。

**18 日** 合阳出现大面积降雨，单日降水 85.1 毫米。

**22日18时50分至19时35分** 出现强对流天气，冰雹最大直径5毫米，受灾严重的地区为甘井、坊镇、城关、百良、同家庄、金峪，直接经济损失3675.5万元。

**22日至23日** 合阳县2021年农民丰收节暨第6届红提葡萄节隆重举办。活动以“感党恩 促振兴 伊尹故里庆丰收”为主题，通过庆祝丰收节、表彰先进、金秋消费季、合阳红提节、农业特色展览展示、产销对接、乡村振兴论坛等形式，展示合阳农业农村工作的发展成果和合阳儿女奋力谱写乡村振兴新篇章的决心和信心。

**22日至23日** 中华人民共和国十四运会群众赛事中国式摔跤决赛在合阳县体育馆举行。比赛项目12个，产生金牌12枚、银牌12枚、铜牌24枚。

**27日至28日** 中国共产党合阳县第十八次代表大会在县城召开。大会听取并通过《中国共产党合阳县第十七届委员会工作报告》《中国共产党合阳县纪律检查委员会工作报告》。邓宽社当选中共合阳县委书记，赵超、段武学当选中共合阳县委副书记。

**30日** 合阳县400余名干部群众在烈士陵园纪念广场举行烈士纪念日公祭活动，缅怀烈士伟大功绩，弘扬烈士革命精神。

## 10月

**11日** 合阳县2021年国家网络安全宣传周启动。

**12日** 合阳县平安建设暨常态化扫黑除恶专项斗争推进会召开。县委书记邓宽社要求：坚持不懈，推进扫黑除恶常态化；创新举措，提升平安建设满意度；紧抓关键，力促社会治理现代化。

**同日** 陕西金钼集团董事长程方方，渭南合力产业扶贫有限公司董事长陈晓东、总经理赵永刚等一行来合阳开展助力乡村振兴调研活动。

**同日** 受连续强降雨影响，大荔县洛河下游区域长时间高水位运行，赵渡镇围堤漫堤，辖区内10个村庄均被淹，多处道路、水利、电力等基

础设施受损，造成赵渡初级中学、赵渡中心小学、平民小学、雨林小学等多所学校学生无法返校上课。基于此，合阳开通大荔灾区来合学生入学快速通道，安排魏可馨等入学就学。

**15日** 合阳县粮食购销领域专项巡察工作动员会召开。本轮巡察派出1个专项巡察组，对县发展改革局（县粮食和物资储备局）、县财政局、县市场监管局、县属国有粮食购销企业（基层粮库）开展为期47天的专项巡察。

**17日** 渭南市第十四届运动会“体彩杯”（青少组）足球比赛在合阳县圆满完赛。合阳县代表队分别取得“男子乙组”第5名、“女子乙组”第6名、“男子甲组”第4名、“女子甲组”第6名的成绩。

**18日** 合阳县强降雨灾后恢复工作推进会召开。现场宣读《合阳县强降雨灾后恢复若干措施》。县委副书记、代县长赵超强调：充分认识救灾工作的紧迫性、重要性，及时采取措施，尽快恢复正常的生产生活秩序；坚持公平公开，杜绝救灾“微腐败”；坚持精准救灾，体现资金的导向作用，在救灾过程中，充分发挥群众的主观能动性；既要救灾措施有效，还要着眼长远。

**19日** 中共合阳县委主题活动推进会召开。会议听取县委主题活动整体工作进展、“五大行动”工作专班开展情况。县委书记、县委主题活动领导小组组长邓宽社主持会议。

**28日** 陕西省人大常委会副主任姜锋率重点建议督办组，对陕西省十三届人大四次会议上李小鸽代表提出的“关于将合阳洽川风景名胜区打造为国家级文化旅游重点景区的建议”进行现场督办。

**29日** 坊镇灵泉村被中央农村工作领导小组办公室、农业农村部、中央宣传部、民政部、司法部、国家乡村振兴局认定为“第2批全国乡村治理示范村”。

**同日** 合阳县人民政府2021年第13次常务会议召开。会议分析前三季度全县经济运行情况，安排部署第四季度工作；听取关于2021年度苏陕协作项目进展情况的汇报；审议研究巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、县域商业体系

建设、生态环境保护、城乡居民基本医疗保险参保资助、行政复议体制改革、城区学校建设、职业教育高质量发展、不动产登记等工作。县委副书记、代县长赵超主持会议。

## 11 月

**4 日** 合阳公安机关首次向 13 名合阳籍滞留缅北人员发出劝返投案的公告。

**9 日** 秦晋国际大酒店获颁合阳首张酒店行业综合许可证，标志着合阳“一业一证”改革正式启动。

**10 日** 合阳县黑池镇被陕西省住建厅、财政厅确定为乡村振兴示范镇。

**16 日至 17 日** 合阳在分会场参加陕西省推进“三变”改革发展新型农村集体经济（陕南片区）现场会。

**23 日** 合阳县黑池镇被陕西省文旅厅命名为陕西省公共文化服务高质量发展示范镇。

**30 日** 中国共产主义青年团合阳县第十四次代表大会召开。选举王丹萍为团县委书记，刘锴、金巍锋为团县委副书记。

## 12 月

**6 日** 中共合阳县委 2021 年第 19 次中心组学习会议、第 38 次常委会议和全面深化改革委员会第 17 次会议召开。会议学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》等内容，传达中国共产党陕西省第 13 届委员会第 10 次全体会议等精神；听取关于平安合阳建设工作情况、县委粮食购销领域专项巡察工作情况、推进政府职能转变和“放管服”改革专项小组工作情况等汇报；审议巩固脱贫成果后评估问题整改专项督查、2021 年度目标责任年终综合考核、第二轮中央生态环境保护督察配合保障、深化国资国企改革三年行动等事项。县委书记邓宽社主持会议。

**7 日** 陕西省农业社会化服务工作推进会在

合阳召开。参会人员深入到合阳一心农业专业合作社联合社、黑池镇农业社会化服务申庄抗寒抗逆现场、天泉家庭农场，实地了解农业社会化服务工作。

**8 日** 合阳县人民政府 2021 年第 14 次常务会议召开。会议审议研究重大行政决策、重点项目实施、森林草原防灭火、“标准地”出让、自然资源领域整治、苏陕协作投资村级光伏扶贫电站收益分配等工作。县委常委、常务副县长菊峰主持会议。

**同日** 陕西省农村精神文明建设经验交流会在合阳召开。

**13 日** 渭南市第四届“杜鹏程文学奖”揭晓，合阳县党宪宗的《沉重的陪读》获特别奖，邹彩虹的诗歌集《醉舞西风》、周洁的散文集《心的味道》获新人奖。

**14 日** 北京愿景和家公司总裁祁剑来合阳就县域经济发展与城市管理领域合作开展商洽。

**18 日** 合阳县紧急抽调来自县医院、县中医医院、县妇幼保健院的 50 名医护人员组成的新冠核酸采样队，首次前往西安市支援。

**24 日** 合阳县召开疫情防控工作视频会议，安排部署疫情防控工作。县委书记邓宽社强调：要对当前疫情防控工作充分认识和足够重视，把疫情防控放在第一位，切实严起来、紧起来、抓起来、动起来；做好外防输入工作，严把县际入口、村庄入口、小区入口和机关事业单位、企业单位入口；坚持每日排查报告制度，动员群众举报反映、动员个人主动报告，确保日查日清、查准查全、一个不漏；通过全域网格化、分级网格化、人人网格化，实行网格化检测，杜绝检测时组织混乱、交叉感染的现象发生；做好隔离救治场所、防疫物资、检测物资、流调队伍、市场供应等防疫保障；做到所有单位全动员、医疗系统全动员、公安队伍全动员、党员干部全动员、志愿者队伍全动员，立即做出安排，明确分组分工，明确职责任务，明确纪律要求，随时待命、随时准备投入战斗；坚持分管负责、包联包抓、主管主责、失职追责；在确保防疫安全的前提下，统

筹做好国家巩固脱贫后评估、省市乡村振兴考核、中央环保督察整改、信访反映问题交办、年度经济运行等工作，确保疫情防控和经济发展“两不误”“双胜利”。

**28日** 合阳县城首次实施一日两次全面消毒杀菌。

**30日** 受新冠病毒疫情影响，合阳中小学停止线下教学，2389名教师通过线上教学为3.7万名中小學生授课。

**同月** 合阳县首家村级“退役军人之家”在黑池镇南社社区成立。其在原南社村小学的基础上改建而成，占地6670平方米，投资200多万元，2021年8月动工建设，10月完工，分为活动区、办公区、教育区、实践区四大区域，活动区有两个活动广场，办公区由“六室一厅”组成，

教育区由烈士纪念广场、党史墙和军史墙等组成，实践区为后院的菜园。



南社退役军人之家外景

**同月** 合阳某男子利用修图软件伪造阳性核酸报告，并通过朋友圈广泛传播，造成恶劣社会影响，被公安机关依法训诫。

概

貌



## 基本情况

**【综合印象】** 伊尹故里，诗经合阳。合阳地处黄河中游西侧，陕西关中东部，东同山西省临猗县相望，西与澄城县毗邻，南和大荔县接壤，北与韩城市和黄龙县交界。全县行政区划面积1341.46平方千米，占陕西省总面积的0.5%，占渭南市总面积的9.79%，南北长41.8千米，东西宽35.6千米。地理坐标为东经109°58′33"—110°27′00"，北纬34°59′—35°26′，属东七世界标准时区。地质构造多为中生代末燕山运动所形成，海拔在342—1543.2米之间。地形呈阶梯状，自东南向西北逐渐升高。大沟系由西向东将境域割裂成块，沟壑纵横，台塬错落，素有“一山一川滩，二沟六分塬”之说。全县耕地面积6.318万公顷，有褐土、垆土、黄土、红土、淤土、潮土等9个土类，13个亚类，20个土属，42个土种。

合阳是国家无公害水果（苹果）生产基地县、国家义务教育发展均衡县、全国节水型社会建设达标县、中国著名文化旅游县、国家级卫生县城、中国红提之乡、全国十佳生态文明城市、全国文明城市提名城市、国家级园林县城、全国十佳生态旅游示范景区、中国民间文化之乡、中国生态魅力县、中国最美宜居宜业宜游旅游城市、国家电子商务进农村示范县、全国文明城市提名城市、全国“四好农村路”示范县、全国美丽乡村创建先进县、全国乡村建设评价试点县、全国渔业健康养殖示范县、国家农村职业教育和成人教育示范县、全国中小学校责任督学挂牌督导创新县、全国农村集体产权制度改革试点县、中国十佳特色文化旅游名县、全国易地扶贫搬迁成效明显县、全国数字农业农村发展先进县、全国县域金融工作生态环境指数百强县、全国村庄清洁行动先进县、全国计划生育优质服务先进县、全国乡村建设评价样本县、全国农业科技现代化先行县、陕西省农村人居环境整治工作先进县、陕

西省级平安示范县、陕西省级环保模范县、陕西省级环境保护模范城市、陕西省级森林城市和省级环保模范县城、陕西省级农产品质量安全县、陕西省级绿化模范县、陕西省级城市建设先进县、陕西省家庭农场示范县，也是关中—天水经济区内的主要县，陕西省东大门建设的前沿地带。全县森林面积51666.67公顷，城区绿化覆盖率42%。

**【区划演变】** 新石器时期，就有先民繁衍生息；部落时代，为有莘氏部落聚居地。约公元前21世纪，夏启封支子于莘，称“有莘国”，西周时有莘国改属畿内地。公元前770年，废有莘国并入晋国。晋出公二十二年（前453），韩、赵、魏三分晋室后，莘地属魏“西河之地”。魏文侯十七年（前429）败秦师于郑（今华州区），遂临洽水北岸筑“合阳城”，始称合阳。嗣后，合阳辖区、名称屡次变化，明代属同州。清世宗雍正十三年（1735）同州政府，为其辖。民国二年（1913）隶属关中道，二十二年（1933）直属陕西省。二十七年（1938）西北山地红石崖一带归黄龙垦区，后属黄龙县。次年，归属陕西省第八行政督察区所辖。1948年3月26日合阳解放，为陕甘宁边区政府黄龙分区所属县。同年12月，改由陕甘宁边区政府大荔分区所辖。1950年，隶属陕西省渭南专区。1956年10月，直属陕西省管辖。1958年12月，合阳县并入韩城县。1961年8月22日，恢复合阳县，隶属渭南专区。1968年，渭南专区改称渭南地区，合阳县属之。1994年12月21日，坊镇乡、百良乡、甘井乡、皇甫庄乡撤乡建镇。1995年，渭南地区改称渭南市，合阳县仍属之。1996年，设立泰山、金水、花园、环北社区，隶属城关镇。1997年12月，新池乡、东王乡撤乡建镇，东王乡更名洽川镇。1999年12月，独店乡、同家庄乡撤乡建镇。2001年11月，撤平政乡并入城关镇，撤伏六乡并入坊镇，撤孟庄乡并入路井镇，撤王家洼乡并入百良镇，撤独店镇与和家庄乡合并为和家庄镇，镇址在和家庄村。2010年12月，撤皇甫庄镇和防虏寨乡合并

为金峪镇，镇址在方寨村，皇甫庄设办事处。撤知堡乡、马家庄乡、杨家庄乡分别成立办事处。2015年9月，撤城关镇为城关街道办，撤知堡办事处并入城关街道，撤马家庄办事处并入黑池镇，撤杨家庄办事处并入同家庄镇，撤皇甫庄办事处并入金峪镇。2015年9月，合村建社区任务完成。至2021年年底，合阳县辖城关街道以及甘井、坊镇、洽川、新池、黑池、路井、和家庄、王村、金峪、同家庄、百良11个镇，辖行政村126个、社区89个，有137559户438081人，其中城镇169509人。合阳城市化率48%。

**【气候】**合阳属暖温带半干旱型大陆性季风气候，光热资源丰富，干湿季节分明，降水偏少，气候多变，灾害频繁。自1962年有气象记录以来，年平均气温11.8℃，最冷月平均气温-2.9℃，最热月平均气温25.0℃，历年极端最低气温-21.5℃（2022年1月7日），极端最高气温40.1℃（1962年7月11日）。年平均降雨量为533.3毫米，主要集中在6—9月，其中2003年降雨为881.4毫米，创历史降雨量之最。全县日最大降水量出现在1985年8月17日，降水114.7毫米。年平均日照2470.8小时，年日照百分率为56%，年平均风速2.9米/秒，最多风向为东北风。年大风日数5.3天，雷暴日23.3天，冰雹日0.6天，无霜期205天。主要气象灾害是干旱、大风、冰雹、连阴雨和干热风。2021年，平均日气温12.4℃，年降雨总量1070.2毫米，年总日照3240.8小时，空气质量优良天数287天，空气综合质量指数4%。

**【自然资源】**合阳自然资源蕴藏量大，种类多。流经县境的河流自东向西有黄河、太枣河、徐水河、金水、大峪河。黄河北流南泻，县域流程41.8千米，流域面积180平方千米，年过境水资源总量380亿立方米；境内黄河河床比降5‰，主河道宽3千米—8千米，河床泥沙量大，河道迁移不定，境内有金水、徐水、太枣河水注入，年径流量4600万立方米。大峪河发源于黄龙山佛

爷岭，为澄城和合阳两县界河，自北而南注入洛河，年径流量91.45万立方米。洽川黄河湿地共有天然漠泉7眼，日出水量为27961.64立方米，较1990年日减少83143.64立方米，常年水温在29℃—32℃。全县水资源总量为1.1亿立方米/年，其中地表水资源量4664万立方米/年，地下水径流量7804万立方米/年，抽黄工程引用水量2500万立方米/年，“380”岩溶水储量11.789亿立方米。全县年水资源总开采利用量6984万立方米，其中地表水4037万立方米，地下水2947万立方米。境内煤区东西宽约30千米，南北长约35千米，约占全县总面积的75%，主要分布在王村镇的王村、山阳、管家河，城关街道的安阳、车阳河、西卓子以及坊镇、百良、同家庄、杨家庄等地。石灰岩储量约2000万吨，其中包括水泥灰岩约600万吨，建筑用石料约1250万吨，其余为白云质石灰岩和大理石灰岩等，分布在金水沟流域的城关街道南百坂村沟底和大峪河流域的和家庄镇秦城、西马村一带。建筑砂储量约为21万立方米，主要分布于洽川镇莘野村的党家沟和申都村的西沟中。磨刀石砂岩远景储量约30万立方米，在城关叱家新庄分布。褐铁矿储量2万吨，分布在金水沟系的城关街道车阳河一带，含砂率5%，矿石品位J<sub>E</sub>e25%—59%，一般为31%—40%。深部为黄铁矿，属山西式沉积型铁矿。陶瓷黏土分布在金水沟下游，呈透明镜状，层状产出，矿体出露长约500米左右，厚1.5—2米。

**【文化旅游资源】**合阳名山秀水与人文景观交相辉映。东有黄河湿地和七大漠泉为特色的洽川风景区，西有玄武庙青石殿和王家河宋代造像，南有印光故里和罗山寺唐塔，北有梁山风景区、徐水泉溪和伊尹故里，县城内有文庙古建筑群等。从汉《合阳令曹全碑》到商代青铜器辛邑矢矛、战国夏阳鼎等大量出土实物可知，合阳自古就是人烟辐辏之区。现存文物古迹288处，其中国家级5处、省级15处。非物质文化遗产丰厚，纳入国家级保护2个、省级12个、市级17个。文化自然旅游景点繁多，积淀深厚，规模宏大，诗经

文化遗迹成为旅游文化的亮点。洽川景区为国家AAAA级风景名胜区和国家水利风景区，武帝山景区为国家级森林公园，徐水河为国家湿地公园。山水岔峪、南社秋千谷、印象灵泉景区、初心公园为国家AAA级景区。传统村落，星罗棋布，列入国家级传统村落保护名录的有灵泉、南长益、东官城、黑东村、南社村、行家庄、李家坡。

## 国民经济和社会发展

**【概况】** 2021年，合阳县深入学习贯彻党的十九届六中全会和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，聚焦“一区一地一县”建设，抓实“十二项重点工作”。全县生产总值123.91亿元，增长8.6%；地方财政收入完成3.36亿元，增长46.1%；城乡居民人均可支配收入分别为37976元和14768元，分别增长6.7%和10.9%；社会消费品零售总额46.96亿元，比2020年增长8.7%。

**【以稳促进】** 2021年，有效落实和运用多项政策措施，实现“以稳促进”目标。在重点项目建设上，坚持领导包抓、专班推进、双月观摩，全年实施重点项目5大类116个，完成投资99.15亿元，其中实施内陆开放新高地项目6个，总投资71.14亿元，年度完成投资25.8亿元；40个市级重点项目完成投资79亿元。342国道合阳段、黄河西岸生态走廊等56个项目竣工投用。围绕产业发展，推进“双千”战略，山阳煤矿建成投产，西卓煤矿即将联合试运转，合阳煤炭设计产能615万吨，新能源装机总容量600兆瓦。打造百亿级陕西省级经开区，10万平方米的四期标准化厂房投入使用，东霖瑞泰试产运营，平安物流、菜鸟物流、大龙网等物流企业入驻。经开区被认定为陕西省经开区。积极融入“一带一路”和晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设，严格落实招商引资“五个一”制度，赴重庆、福建、江苏、海南、深圳等地推介招商，全年招引项目

57个。以创建全域旅游示范区为抓手，全力推动文旅产业优化升级，合阳历史文化博物馆完成主体建设，秦晋中央商业街、金辉尚悦城投入运营，福山灵泉融合景区创AAAA全面启动，南社社区入选全国乡村旅游重点村。全县接待游客892.47万人次，旅游综合收入62.09亿元。推进“放管服”改革，从推进政务服务事项标准化建设，完善政务服务大厅“一站式”功能，到全面推行“一枚印章管审批”，落实延时便民服务等，用“实干”串起了与群众的“同心圆”。全面助企纾困，累计为企业和个体工商户发放贷款3.94亿元，发放各类奖补资金650余万元，合阳风动工具有限责任公司获陕西省优秀民营企业，西安重装澄合煤矿被评为陕西专精特新“小巨人”企业。

**【融合联动】** 2021年，开展“三覆盖、四清零、五提升”行动，实施城市基础设施建设项目22个，完成投资14.17亿元，37个老旧小区完成建筑主体改造，安装改造路灯1200余处，完成城市公厕提升改造，修补城区破损道路和花砖9100余平方米，更新花木2万余株，弱电线缆入地迁改全面启动，城市基础设施不断提升。深化网格化管理，投资70万元建成城市管理综合服务平台，城市精细化管理水平提高。加强城市联合执法，启动机动车停车收费，规范卫生保洁制度运转。常态开展志愿服务，便民市场、农贸市场管理趋于规范，节俭用餐深入人心，公筷公勺广泛推广，车让行人成为自觉，全社会文明生活方式蔚然成风。开展脱贫攻坚“回头看”和巩固脱贫成果“后评估”工作，出台衔接政策配套文件26个，派驻新一轮驻村工作队队员460人，组织干部进村入户开展“六查六问六提升”。围绕合洽路、沿黄路、342国道、108国道和徐水河流域5条乡村振兴示范带建设，因村施策、示范推动，整合财政涉农资金3.45亿元，实施乡村建设项目274个，建成陕西省、渭南市级美丽宜居示范村39个、示范样板村56个。开展农村人居环境整治提升行动，合阳获全国乡村建设评价样本县、陕西

省农村人居环境整治工作先进县称号。开展耕地弃耕、撂荒整治行动，新增粮食面积 1333.33 公顷，夏粮产量达到 10 万吨。围绕苹果、红提等首位产业，累计建成现代农业产业园区 118 个。合阳获陕西省家庭农场示范县，建成家庭农场 2023 家。

**【增加民生福祉】**2021 年，启动全国义务教育优质均衡县创建，天合园小学开工建设，投资 5000 余万元改善 30 余所学校办学条件，59 所学校实现“一校一品”，普惠性学前资源覆盖率 99%。落实常态化疫情防控措施，建立多点触发监测预警机制，始终保持零输入、零病例、零感染。第二人民医院、传染病医院即将建成投用，妇幼院、中医院综合大楼建设项目进展顺利，合阳获陕西省级卫生应急工作示范县。健全完善政府激励、社会支持的就业创业机制，发放创业贷款 2746 万元，新增就业 4076 人。实施积极应对人口老龄化战略，康养综合服务中心完成主体工程。推行网格化管理，累计受理网格化工单 3.5 万余件，其中有效工单 3 万件，办结率 93.3%。推进 50 项集成服务事项，政务服务事项网办率 97.69%，实现

审批服务“一门、一网、一次”便民化。聚焦平安建设，持续推进全面依法治县，常态开展扫黑除恶专项斗争，深度应用“雪亮工程”，全面推广“小微权力”清单、“一核四会”。至 2021 年年底，拥有学校 162 所，在校学生 52599 人，普惠性幼儿园占比 99%，初中毕业生升学率 98.4%，高中阶段毛入学率 91.2%；有授权专利 40 件、发明专利 8 件；有高新技术企业 4 户；有艺术表演团队 6 个，文化馆 1 个，文化站 12 个；电视综合覆盖率 100%，农村数字电影放映覆盖率 100%，“三馆一站”及村（社区）综合性文化服务中心 235 个，覆盖率 100%；拥有卫生机构 446 个，拥有床位 1847 张，卫生技术人员 3206 人；组织举办县级以上体育赛事 24 项；公路货运量 319 万吨，货物周转量 56400 万吨千米，公路客运量 97.6 万人；互联网宽带接入用户 13.25 万户；年度空气质量优良天数 287 天；参加基本医疗保险 384738 人，参加城乡居民基本养老保险 245813 人，参加城镇职工养老保险 17680 人；全县养老总床位 1565 张；全年实施临时救助 11151 人。

中国共产党  
合阳县委员会



## 县委工作综述

**【概况】**2021年，中共合阳县委辖41个党（工）委、122个党总支、909个党支部，其中建制村党总支102个，党支部376个，有党员23386人，其中女党员6139人。是年，中共合阳县委常委会议团结带领全县各级各部门，深入学习贯彻党的十九届六中全会和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹疫情防控和经济社会发展，聚焦“一区一地一县”建设，抓实“十二项重点工作”，高质量发展迈出坚实步伐，实现“十四五”高点起步、顺利开局。

**【政治建设】**2021年，县委常委会以党史学习教育为统领，统筹推进政法队伍教育整顿、“学史悟思想强根铸魂、砥砺新时代追赶超越”和“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，推动各级在思想上形成共识、工作上形成共动、落实上形成共鸣，进一步坚持“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。以学懂弄通“四史”、党的十九届六中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神为重点，举办领导干部读书班，开展专题研讨交流会，组织“三级书记”带头讲，带领党员干部现场学，召开县委理论学习中心组会议19次、党史学习教育和主题教育领导小组会14次，开展专题学习12次、研讨交流7次、“三级书记”带头讲党课360场次、宣传宣讲460场次，举办庆祝建党100周年系列活动325场次。合阳相关做法经验被中央党史学习教育简报刊发。开展大宣传大宣讲、大协调大推进、大竞赛大比拼、大创优大争先、大督查大考核，建立推行“晒学习、晒体会、晒清单、晒实事、晒成效、晒新局”制度，推动党史学习教育和主题实践活动走深走实走细。聚焦“我为群众办实事”实践活动，开展县级领导、部门镇（街道）、村（社

区）、非公企业和社会组织党组织、一般党员干部和窗口服务单位“五级双向”承诺践诺活动，开展“百名优秀年轻干部到一线”“百名专业干部助百企”行动，解决群众急难愁盼事项316项，打造出县级领导“创文走街”、网格化便民服务等品牌。贯彻落实中共渭南市委、市政府要求，立足县情发展实际，制定《关于打造黄河流域高质量发展示范区、基层改革试验地、社会治理样板县的意见》，理清未来五年发展思路和主攻方向，凝聚起全县上下加快“一区一地一县”建设的强大合力。

**【追赶超越】**2021年，县委常委会始终把稳增长作为推动高质量发展的第一场战役，有效落实和运用政策措施，实现“以稳促进”目标。全年实施重点项目5大类116个，完成投资99亿元；40个市级重点项目完成投资79亿元。做强主导产业，大力推进“双千”战略，山阳煤矿建成投产，西卓子煤矿即将联合试运转，全县煤炭设计产能达到615万吨，新能源装机总容量突破600兆瓦。全力打造百亿级省级经开区，10万平方米的四期标准化厂房投入使用，东霖瑞泰试产运营，平安物流、菜鸟物流、大龙网等物流企业顺利入驻。经开区跻身省级经开区。累计为企业和个体工商户发放贷款3.94亿元，发放各类奖补资金650余万元。做实招商引资，积极融入“一带一路”和晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设，严格落实招商引资“五个一”制度，赴重庆、福建、江苏、海南、深圳等地推介招商，招引项目57个，截至11月完成到位资金99.15亿元。加快文旅融合。以创建全域旅游示范区为抓手，全力推动文旅产业优化升级，合阳历史文化博物馆完成主体建设，秦晋中央商业街、金辉尚悦城投入运营，福山灵泉融合景区创AAAA全面启动，南社社区入选全国乡村旅游重点村。全县接待游客892.47万人次，旅游综合收入62.09亿元。

**【乡村振兴】**2021年，县委常委会始终聚焦防返贫、守底线，抓衔接、促振兴，全力推进共同富

裕。和家庄镇党委获全国脱贫攻坚先进集体。做好有效衔接。开展脱贫攻坚“回头看”和巩固脱贫成果“后评估”工作，出台衔接政策配套文件26个，派驻新一轮驻村工作队队员460人，组织干部进村入户开展“六查六问六提升”，第一时间发现“三类户”，第一时间制定帮扶措施，第一时间消除返贫风险。推进乡村建设。围绕合洽路、沿黄路、342国道、108国道和徐水河流域5条乡村振兴示范带建设，因村施策、示范推动，整合财政涉农资金3.45亿元，实施乡村建设项目274个，建成省市级美丽宜居示范村39个、示范样板村56个。开展农村人居环境整治提升行动，承办了渭南市厕所革命现场推进暨农村户厕改造技术培训会，获全国乡村建设评价样本县、陕西农村人居环境整治工作先进县。做强乡村产业。开展耕地弃耕、撂荒整治行动，新增粮食面积1.33万余公顷，夏粮产量10万吨。围绕苹果、红提等首位产业，累计建成现代农业产业园区118个，其中省市级园区19个，恒源林牧万头奶牛、新希望30万头生猪等项目建成投产。获陕西省家庭农场示范县。深化农村改革。扎实推进全国农民专业合作社质量提升整县推进试点和系统集成深化农村改革省级试点，建成家庭农场2023家，6家镇级联合社全部运营，“三变”改革在陕西省交流经验，被列为全国农业科技现代化先行县。

**【生态保护】**2021年，县委常委会践行习近平生态文明思想，始终牢记“国之大者”，扛起政治责任，以建设黄河生态核心区、创建全国生态文明示范县为目标，严格落实环保责任清单，自觉当好生态卫士，推动生态环境持续好转。紧盯环保责任落实。建立县镇村三级环境网格化管理体系，明确不在洽川布局工业项目、不在县境内审批采石项目、不在县域内开展采砂活动、不得没有环评上项目，出台生态环保责任清单、桥山生态保护行动方案等文件，推动环保责任从严从细落实，坚决杜绝重大环保问题发生。实施渭北高效节水灌溉和城北供水灌溉主干工程；围绕生态修复，实施黄河西岸生态走廊、金水河流域生态

修复、大峪河生态保护等项目；紧扣污染治理，实施水星污水处理厂提标改造，建成县城第二污水处理厂和洽川供排水一体化项目，被水利部确定为全国水系连通及水美乡村建设试点县。紧扣环保关键领域。聚焦黄河西岸生态走廊建设，恢复湿地面积1066.67公顷，治理水土流失面积4000公顷，水土保持率67%，饮用水源水质达标率100%。划定桥山生态环境保护区域面积245.72公顷，治理4个砂石厂面积214.57公顷，恢复可用耕地17.33公顷。空气质量优良天数达287天。紧盯中省环保督察反馈问题整改和信访件办理，整改销号79个，1项完成年度任务，133件信访件全部办结回复。

**【文明创建】**2021年，县委常委会始终坚持以培育践行社会主义核心价值观为根本，以创建全国文明城市为抓手，市民文明素质和社会文明程度明显提高。抓好设施建设。深入开展“三覆盖、四清零、五提升”行动，实施城市基础设施建设项目22个，完成投资14.17亿元，37个老旧小区完成建筑主体改造，安装改造路灯1200余处，完成城市公厕提升改造，修补城区破损道路和花砖9100余平方米，更新花木2万余株，启动弱电缆入地迁改，提升城市基础设施。全面深化网格化管理，投资70万元建成城市管理综合服务平台，提高城市精细化管理水平。加强城市综合执法，机动车停车收费全面推广，卫生保洁制度运转更加规范。抓强文明教育。常态开展志愿服务，便民市场、农贸市场管理趋于规范，节俭用餐深入人心，公筷公勺广泛推广，车让行人成为自觉。陕西省农村精神文明建设现场会在合阳召开。

**【民生改善】**2021年，县委常委会始终践行以人民为中心的发展思想，全力解决事关群众切身利益的民生问题，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。扎实推进教育事业，启动全国义务教育优质均衡县创建，天合园小学顺利开工，投资5000余万元改善30余所学校办学条件，59所学校实现“一校一品”，普惠性学前资源覆盖率

99%以上，“双减”工作经验得到省委教育工作领导小组肯定。持续抓好卫生事业，落实常态化疫情防控各项措施，建立多点触发监测预警机制，始终保持零输入、零病例、零感染。第二人民医院、传染病医院即将建成投用，妇幼院、中医医院综合大楼建设项目进展顺利，获省级卫生应急工作示范县。严格落实社会保障，健全完善政府激励、社会支持的就业创业机制，发放创业贷款2746万元，新增就业4076人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。实施积极应对人口老龄化战略，康养综合服务中心完成主体工程，智慧养老平台、3家日间照料中心建成投用，农村互助幸福院等项目推进顺利。获陕西省保障性安居工程建设先进县。全面开展文体活动。“三馆一站”向群众免费开放，全国十四运会“中国式摔跤”比赛、渭南市第十四届运动会“体彩杯”（青少年）足球比赛在合阳成功举办，合阳县提线木偶戏获得“陕西省民间文化艺术”称号，群众文体生活更加丰富。

**【社会治理】**2021年，县委常委会坚持以加快推进社会治理体系和治理能力现代化，统领大平安，促进大治理，开展大排查，实现大稳定。推行网格化管理。坚持网格化管理、信息化支撑、全程化服务、系统化治理，累计受理网格化工单3.5万余件，其中有效工单3万件，办结率93.3%，发挥纾解民意、维护稳定、服务决策的作用。提升便民服务。12个镇（街道）便民服务站和223个村（社区）便民服务室达到市级标准，提供各类帮办代办服务1.2万余人次。推进50项集成服务事项，政务服务事项可网办率97.69%，实现审批服务“一门、一网、一次”便民化，获陕西省“人民满意窗口”单位。聚焦平安建设。聚力“大平安”体系，持续推进全面依法治县，常态开展扫黑除恶专项斗争，深度应用“雪亮工程”，全面推广“小微权力”清单、“一核四会”，县镇村三级综治中心实现规范化建设、实体化运营，6家镇（街道）司法所跻身陕西省第一批新时代“六好司法所”，获陕西省平安县和信访工作先进县。

**【从严治党】**2021年，县委常委会落实新时代党的建设总要求，严格履行管党治党政治责任，持之以恒正风肃纪。抓牢意识形态工作，围绕全媒体统筹、全面预判、全域可控目标，认真贯彻落实意识形态工作责任制，深化舆情监测、协调、研判、处置、引导工作机制，做到一日一报、一事一报，全息监测、全程处置、全员用功、全效推进，出台党委（党组）意识形态工作责任制实施办法及实施细则，开列意识形态工作责任制正面清单、负面清单，出台热点敏感舆情应对处置办法，处理交办网络舆情122件，全年无重大舆情发生。开展党员“五色花”志愿服务，落实小区党建“1168”模式，打造“三创三强”农村党建品牌、“一呼百应”城市党建品牌和“四红联动”强企党建品牌，整顿软弱涣散村党组织18个，创建陕西省级标准化示范村4个、五星级党组织5个，组建网格（小区）党组织235个。依托“古莘大讲堂”，开展各类专题培训20场次，举办“十二项重点工作”示范培训20期，培训干部1.5万余人次。深化“三项机制”，职级晋升68人次，调整干部337人次。推进县级换届工作，完成镇村换届工作，合阳获陕西省村（社区）“两委”换届先进县。聚焦“两个维护”，持续强化政治监督，坚持正风肃纪反腐，精准有力惩治腐败，2021年立案311件，给予党纪政务处分333人。健全完善纪律、监察、派驻和巡察“四位一体”监督机制，推进“大提升转作风”专项行动，深化专项工作，强化“不敢”“知止”氛围，推动全面从严治党向纵深发展。

（史冠华）

## 县委及其工作部门领导成员

（2021.1.1—2021.12.31）

**县委书记** 李县平（8月离职）

邓宽社（8月任职）

**副书记** 邓宽社（8月离职）

赵超（8月任职）

张旭 (6月离职)  
段武学 (9月任职)  
**县委常委** 李县平 (8月离职)  
邓宽社  
赵超 (8月任职)  
张旭 (6月离职)  
段武学  
王振华 (9月离职)  
菊峰  
张鹏 (9月任职)  
胡兆林 (9月任职)  
王改 (女)  
李小鸽 (女)  
李红武 (1月任职)  
成军洲 (1月离职)  
王江平 (9月离职)  
徐丹 (6月离职)  
侯云飞 (2月任职)  
许涛 (9月任职)  
杨亮 (7月任职)

## 工作机构

### 县委办公室

**主任** 王耀龙 (10月离职)  
**副主任** 张宽亮  
蒋睿 (女)  
张徐华 (4月离职)

### 派驻县委办纪检监察组组长 党亚龙

### 县纪律检查委员会

**书记** 菊峰 (9月离职)  
张鹏 (9月任职)  
**副书记** 成学兵 谭勇  
**常委** 乔丽侠 (女, 9月离职)  
朱红伟 (9月离职)  
王晓明 (9月任职)  
吉晓军 赵晓旭

段金娟 (女, 9月任职)

### 县委组织部

**部长** 段武学 (9月离职)  
胡兆林 (9月任职)  
**副部长** 肖海平 (4月任职)  
赵晓元 孙素霞 (6月离职)

### 县纪委监委派驻县委组织部纪检监察组组长

雷伟锋

**部务委员** 王锋 冯胜君

### 县委宣传部

**部长** 李小鸽 (女)  
**副部长** 吉宏伟 (5月任职)  
刘均锋 孙晓蕾 (女, 7月任职)

### 纪检监察组组长 刘晓婷 (女, 6月离职)

潘立 (6月任职)

### 县委统战部

**部长** 王改 (女, 9月离职)  
许涛 (9月任职)  
**副部长** 王建平 (5月离职)  
张伟 (6月任职)  
徐青奇 (6月离职)  
雷学军 (6月任职)  
肖晓辉 (6月离职)  
张伟 (6月任职)

### 县委政法委员会

**书记** 成军洲 (1月离职)  
李红武 (1月任职)

**常务副书记** 杨智勇 (5月任职)

**副书记** 赵红星 王军续

### 县纪委监委驻县政法委纪检监察组组长

苗晓龙

### 县纪委监委驻县政法委纪检监察组副组长

李博 杨国祥

### 县机构编制委员会办公室

**主任** 雷博  
**副主任** 王小军 冯伟  
**督查专员** 史峰玉

### 县直属机关工作委员会

**书记** 马武升

副 书 记 王 涛

纪 委 书 记 雷 军 虎

#### 县巡察工作领导小组办公室

主 任 王 晓 明 (9 月 离 任)

副 主 任 王 芳 (女) 黄 伟 锋

巡 察 组 组 长 马 杰 王 世 江 刘 伟

荆 宏 江 颜 红 超

巡 察 组 副 组 长 李 建 刚 李 斌 锋 冯 筱 杰

李 红 阁 (女) 蒋 博

副 主 席 张 敏 梁 辛 勤 (女, 5 月 离 职)

王 江 丽 (女, 5 月 任 职)

党 组 副 书 记 王 晓 超

#### 县共青团委

书 记 王 丹 萍 (女)

副 书 记 刘 镡

县 少 先 队 总 辅 导 员 王 晓 玲 (女)

#### 县妇女联合会

主 席 贺 亚 丽 (女, 5 月 离 职)

陈 媛 (女, 5 月 任 职)

副 主 席 白 红 梅 (女)

#### 县残疾人联合会

理 事 长 周 燕 平

党 组 副 书 记 何 培 军

副 理 事 长 董 俊 义

#### 县科学技术协会

党 组 书 记、主 席 张 晓 红

副 主 席 安 新 浩

党 组 副 书 记 曹 汝 钦

## 直属事业机构

#### 县委党校

党 委 书 记、常 务 副 校 长

王 琴 芳 (女, 5 月 离 职)

贺 亚 丽 (女, 5 月 任 职)

副 校 长 李 强 李 晔 (女)

#### 县档案馆

馆 长 姚 转 香 (女)

副 馆 长 罗 竹 芳 (女) 宁 甲 平

#### 县老干部服务中心 (老年大学)

主 任 (校 长) 朱 红 旗

副 主 任 (副 校 长) 申 变 茹 (女)

#### 县融媒体中心

主 任 吉 宏 伟

总 编 辑 王 晓 军 (5 月 任 职)

副 主 任 任 鹏 杰 (5 月 任 职)

副 总 编 辑 梁 红 艳

张 智 栋 (5 月 任 职)

乔 欢 (5 月 任 职)

## 人民团体

#### 县总工会

主 席 赵 耀 荣

## 县委办公室

**【概况】**2021年,合阳县委办公室践行“坚持绝对忠诚的政治品格、坚持高度自觉的大局意识、坚持极端负责的工作作风、坚持无怨无悔的奉献精神、坚持廉洁自律的道德操守”,把握“四最一中枢(党委服务最核心,联系各方最广泛,保障党委工作最关键,在各机构运转中最核心,居于承上启下、协调左右面中枢位置)”职能定位,自觉扛起“围绕中心、服务大局”工作职责,奋力做到政治站位、工作标准、落实执行、服务保障、作风纪律“五大提升”,发挥“坚强前哨”和“巩固后院”作用。全年接收处理文件1370余份,组织各类会议80余场次,编发综合信息1243条,督办县领导批示件147件。

**【文秘工作】**2021年,坚持精心办文、细心办会,

办理中央和省市文件 348 件，传真 525 份，下发文件 497 件；组织县委全体委员会、县委中心组学习会议和县委常委会议等各类会议 80 余次，“零差错、零失误”，保证县委工作高效运转。

**【综合信息】** 2021 年，树立精品意识、弘扬工匠精神，高标准撰写各类文稿。发挥以文辅政作用，高质量、高标准、高效率，起草领导讲话、总结、汇报等材料 185 篇，编发《合办通报》26 期，向中共陕西省委、中共渭南市委上报信息 1243 条，在省市主流媒体刊发稿件 158 篇，信息工作排列渭南市第一名。

**【督查工作】** 2021 年，紧扣“一区一地一县”建设目标，常态化抓好疫情防控、生态环保、文明城市创建、安全生产、系统集成深化农村改革、网格化管理等，开展专项督查 65 次，暗访发现问题 40 余处，对发现的问题及时反馈、定期复查、跟踪问效，保证全县中心工作的顺利开展。收省、市、县领导批示件 183 件（其中督办件 147 件，转办件 36 件），事事有着落，件件有回音。

**【深改工作】** 2021 年，推进机构改革，把系统集成、协同高效贯穿全面深化改革全过程，向中共渭南市委改革办报送改革要情 12 期，编发改革信息 157 条，报备涉改文件 100 余份。分别向市委政研室、市委改革办报送改革案例 8 个。编印《改革参阅》12 期，编发合阳改革微信公众号 51 期 75 条，刊发部门、镇（街道）改革动态、调研文章等 240 余条。创新开展农村土地承包期限延长、农村宅基地使用、镇级联合社示范社创建系列试点试验，合阳获全国农村集体产权制度改革先进县、中国县域金融生态环境指数百强县称号。

**【保密机要】** 2021 年，着力强化党管保密原则，筑牢依法治密政治根基。扎实做好密码通信服务保障，推进全县安全替代工程电子政务外网建设和内网终验工作，深入开展保密宣传“两识”教

育和“庆祝百年，建设密码强国”主题文化活动，加强机关单位微信管理工作，加大督察检查力度，以案为鉴，严防失泄密案件发生。树立保密意识，提升保密工作水平，县委办被评为陕西省《保密工作》杂志通联工作先进集体、渭南市保密机要工作先进集体。

**【文明创建】** 2021 年，签订《社区共驻共建责任书》，落实“双报到”“双管理”制度，组织机关干部深入所在社区、包联路段、包抓小区开展志愿服务活动 20 余次。组建“五色花”志愿服务小分队，常态开展“文明交通劝导服务”30 余次，“9·5 爱心一日捐”捐款 5700 元。开展县委机关“行为养成教育，文明素质提升”道德讲堂活动，有效提升文明素养，促进文明创建。

**【作风建设】** 2021 年，以“查问题、补短板、正作风”纪律作风排查整顿活动为抓手，设立办公室纪检监察室，建立各项监督检查长效机制，建起办公室监察对象廉政档案，全面掌握干部基本“廉情”。紧盯形式主义官僚主义突出问题，扎实开展“勤快严实精细”工作作风教育活动，组织办公室同志签订纪检监察组 2022 年目标任务书、假期期间纪律要求承诺书，观看《利剑高悬》《警钟长鸣》等警示教育片，不定期对干部作风和违反纪律的同志进行批评教育，实行办公室领导带头 7:30 签到、7:55 早会制度，推动机关干部自觉净化“社交圈”“朋友圈”“生活圈”，切实筑牢道德底线。

（辛博华）

## 组 织

**【概况】** 2021 年，中共合阳县委组织部完成县镇领导班子换届工作；完成村（社区）“两委”换届，被评为陕西省村（社区）“两委”换届工作先进县，换届“双九条”被省、市推广；党员

“五色花”志愿服务获渭南市组织工作改革创新一等奖，相关做法在《人民日报》、中央党史学习教育简报、《陕西日报》、《社区杂志》等11家中央、省级媒体刊发报道，受到渭南市委书记王琳批示肯定；新时代激励干部担当作为获渭南市组织工作优秀调研三等奖；五星级非公企业和社会组织党组织创建位居渭南市第一名，星级创建工作经验《紧扣星级创建 凝聚发展合力》在全国《企业党建》刊发；全县“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动“大聚合强党建行动”综合成效位居渭南市前列，被中共陕西省委组织部评为2021年度《当代陕西》学刊用刊暨发行工作先进集体（一等奖），被渭南市考核委员会评为“干事创业好班子”，获渭南市组织系统信息和网宣工作先进单位称号。

**【庆祝建党100周年】**2021年，开展党史知识竞赛、“党课开讲啦”赛讲活动等庆祝建党100周年系列活动，完成微电影《心脉》、“七一”党建宣传片《百年巨变砺初心，扬帆远航新时代》、人物事迹片《霜叶红花》、典型经验片《古莘花开》。组织集中收看庆祝中国共产党成立100周年大会，完成“两优一先”表彰和“光荣在党50年”纪念章颁发，为庆祝建党100周年营造浓厚氛围。

**【政治建设】**2021年，坚持把习近平总书记来陕考察和“七一”重要讲话精神作为理论武装的重中之重和党史学习教育的核心内容，举办十九届五中全会精神专题研讨班1期，党史学习教育“读书班”1期，县级领导先学深学，专题培训研学细学，深入基层送学督学，党员、干部全覆盖；组织开展镇（街道）新一届领导班子“奋进新征程 建功新时代”履职能力提升专题培训班两期、党政干部助力乡村振兴能力提升培训班1期、“古莘大讲堂”4期，全方位提升干部综合素质能力；办好活用“初心学堂”“初心讲堂”，组织14000余名党员干部赴红色基地开展学习教育，接受党性体检，增强全县党员干部贯彻落实“十四五”

规划和2035年远景目标各项任务的自觉、思想自觉、行动自觉。



3月4—6日，在县委党校举办合阳县领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班

**【强化党建行动】**2021年，突出品牌打造。开展五类星级村创建，开办西农—合阳乡村振兴学堂，创新“支委包片、党员联户”机制，打造“三创三强”农村党建品牌；深化“党建+网格”四化管理，完善党员“五色花”志愿服务机制，结合“吹哨报到”全面创建城市领域“一呼百应”党建品牌；创新谋划“四红联动”强企党建品牌，选派234名党建指导员和20名助企联络员，为企业提供精准服务。认真落实党员徽章“五必戴”要求，深化党员亮身份活动，结合全县“十二项重点工作”，在项目建设、疫情防控、防汛救灾、文明创建等工作一线设立“党员先锋岗”532个、“党员示范岗”1567个，划分“党员责任区”296个。突出制度保障。建立“十二项重点工作”周小结、月调度、双月观摩、季度讲评、年度测评制度，制定领导干部综合考评《实施办法》，细化7方面30项督查内容，定期打分排名，将干部考准、工作考实，营造争先创优、真抓实干的良好氛围。

**【党建“留心护根”工程】**2021年，结合“十聚焦，十集中”“十二项重点工作”“十方面民生实事”，建立服务清单，树好承诺牌，推动党员、干部和人才作用发挥，开展疫情防控、防汛救灾、文明创建、基层治理等志愿服务活动1100余场

次，惠及居民群众 4.8 万余人次，推动解决群众实际问题 6640 件。开展换届后网格员信息更新工作，推广使用合阳网格化手机 App，提升基层社会治理科学化、精细化和现代化水平。开展“五色花开增靓色、党员带头添新绿”志愿服务活动，拉近干群关系，深化基层治理。

**【基层党组织建设】** 2021 年，在渭南市率先完成村（社区）“两委”换届，合阳被评为陕西省村（社区）“两委”换届工作先进县，甘井镇被评为陕西省村（社区）“两委”换届工作先进镇，做细“两推”环节、暖心履新“双九条”等经验做法在省、市推广；整顿提升 17 个软弱涣散村（社区）党组织，4 个省级示范村顺利通过评估验收；抓好中央财政扶持的 46 个村集体经济发展试点工作，建立运行联村党委 20 个，申请拨付联村党委工作经费 60 万元。建成古莘、凤凰、九龙、南苑 4 个城市社区。制定出台《合阳县“党建+网格”四化工作规范》，建成智慧合阳集成网格化管理中心，为城区 99 个网格配备网格员 240 名，将 6826 名党员“五色花”志愿者分配至网格，成功打造公园壹号小区、万众幸福苑小区 2 个网格化管理示范小区；深化“街镇吹哨、部门报到”改革，树立“吹哨报到”示范部门 10 个、“吹哨报到”示范镇街（社区）5 个；推进社区物业党建联建，建立小区“居民议事会”12 个；全面落实小区党建“1168”模式，推广实施社区城市基层党建联席会“轮值主席制”；开展“合力办”机关党建品牌创建，完成“一呼百应”“渭好办”党建品牌创建点申报，提升国企、公立医院、学校党建水平。

**【非公党建】** 2021 年，全县在库非公企业 206 户，党组织覆盖率 92.23%，社会组织 94 户，党组织覆盖率 87.23%，党组织书记、负责人“一肩挑”率 60%。分类分层培训 148 名党组织书记和 187 名党建指导员，实现“双向进入、交叉任职”全覆盖。建成党建示范点 6 个，交通客运、戏剧家协会等 3 家被确定为中共渭南市委非公经济和社

会组织工委党建工作直接联系点。深化“评星晋级、争创双强”活动，现有五星级党组织 5 个，位居渭南市第一位，四星级党组织 2 个、三星级党组织 23 个，星级创建工作经验《紧扣星级创建凝聚发展合力》在全国《企业党建》刊发。

**【智慧党建】** 2021 年，持续深化智慧党性体检“四查”模式，13571 名党员接受“党性体检”。推进“互联网+党建”云平台建设，编发在线考试试题 12 套，各类文件、消息通知 1000 余条，党建要闻 290 余篇，身边典型 54 人，上传支部活动 103323 条、三会一课 15887 条。常态化开展驻村干部在岗情况监督检查，依托视频会议系统召开各类会议 20 余场次，参会 5.9 万人次。总结推广“远教+”站点和远教“三色”站点创新经验，优化“一网一微”，刊载优秀稿件 2300 余篇，展晒工作动态 800 余条，向省、市党建主流媒体推送优秀稿件 820 余篇。

**【党员教育管理】** 2021 年，创新建立发展党员资格联审工作机制，制定《合阳县发展党员资格联合审查工作实施办法（试行）》，列出 4 类 22 项“发展党员负面问题清单”，排查存在问题 41 人，发展党员 446 名。深化党员“十二分制”积分管理和农村党员分类管理，整理罗列出 7 类 33 项党内组织生活规范清单，构建示范培训与普遍轮训相结合、线上与线下相结合、课堂学习与实践锻炼相结合的常态化学习培训机制，举办全县预备党员、发展对象、积极分子集中培训班 3 期，专题培训 1000 余人。按照“五有五公开”标准，镇（街道）党代表工作室建设全覆盖。



合阳县党史教育公园

**【干部队伍建设】**2021年，高效完成县镇领导班子换届工作。调整干部8批次333人。抽调46名干部参与“十二项重点工作”专班锻炼，选派434名优秀年轻后备干部担任乡村振兴第一书记和驻村工作队队员，选派16名干部赴疫情防控隔离酒店专班工作，推荐渭南市“担当作为好干部”3人、“干事创业好班子”1个。招录公务员26名，完成2021年工资普调及各类工资变动审批，足额落实乡镇补贴，提高乡镇干部福利待遇。做好2021年科级（含职级）以上领导干部报告个人有关事项和及时报告工作，开展政法、统战、廉政、计生、信访、扶贫鉴定455人次，提醒约谈驻村工作不力的第一书记、部门负责人36人次，书面提醒违规经商办企业19人次，完成离任干部交接备案36人次，调查处理各类信访举报件8件，审批请销假、外出报备157人次，审批干部到龄退休59人，组织在职和离退休干部职工、脱贫攻坚驻村第一书记和工作队队员3926人进行健康体检。

**【人才队伍建设】**2021年，持续深化“苏陕协作”，选派4名科级优秀年轻干部赴镇江新区挂职锻炼，教育、卫生、农业、文化4个领域25名专业技术人才交流学习。扩大“三团一队”引才效应，接续选派第6批、第7批36名研究生助力团成员来合开展驻镇或涉农部门帮扶，协助专家举办樱桃、葡萄、花椒、苹果等管理技术培训20余场次。建立合阳籍在外优秀人才库，入选第2批渭南市“特支计划”青年人才1人，确定县级特色农业专家工作站2个，有计划发放市、县两级建站补助20万元。

（张哲平）

## 目标责任考核

**【概况】**2021年，目标责任考核工作以“一区一地一县”建设为统领，优化考核体系，创新考核

方式，强化督查促落实，严格问责任压力，充分发挥目标责任考核的引领导向作用，确保全县各项工作干在实处，开创全面追赶超越新局面。

**【优化考核体系】**2021年，创新完善目标责任考核机制保障，完善考核对象分类、优化考核指标体系、改进考核方式，实现考核工作制度化、考核过程公开化、结果运用多元化。深入各镇（街）、各部门分层次征求各级主要领导干部的意见，修订完善合阳县《2021年度目标责任考核评价实施办法》，紧扣全县“十二项重点工作”，突出营商环境、工业倍增、乡村振兴、文明创建、全域旅游、生态环保、安全生产、集成改革等考核，发挥考核导向作用。同时，围绕县委、县政府工作部署，指导督促相关职能部门修订完善全国文明城市创建、生态文明示范县创建、义务教育均衡发展县创建、全域旅游示范县创建、乡村振兴示范县创建等重点工作考核办法。将市对县考核指标任务分解至各承担部门，确保各项指标推进有力、落实有效，促进全县经济社会高质量发展。加大监测预警力度，通盘掌握各项指标在各个阶段的完成情况，提前预判风险指标及时预警提醒，对重点指标滞后的部门进行专项督导，围绕存在问题及时督查督办、跟踪推进，倒逼干部担当作为、奋勇争先，推动各项工作抓细抓实抓出成效。组织召开追赶超越季度讲评会，对省市重点考核指标、渭南市“十项重点工作”以及全县“十二项重点工作”情况进行通报讲评，查找问题，落实措施，奋力赶超，确保各项工作按照时间节点顺利推进，实现追赶超越。通过季度讲评、预警提醒、约谈问责、跟踪问效等措施，确保各项重点指标、重点任务落到实处。

**【强化平时考核】**2021年，健全平时考核台账，常态化掌握镇（街）、部门平时工作中受到的市级以上表彰奖励、承办省市级现场会、中央及省经验交流、工作经验主流媒体宣传情况并作为各单位年度考核综合得分中平时考核得分的重要依

据。牵头统筹考核督查工作，围绕黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、项目建设、招商引资等重点工作，科学制定《2021年考核督查计划》，规范督查检查，优化督查方式，建好督查台账，不断提高督查工作的实效性。全程参与乡村振兴、项目建设等各类专项工作观摩，优化测评方式，简化测评程序，常态化掌握各类工作亮点，为年终综合考核提供重要依据。

**【提升社会评价】**2021年，适应民意调查工作的新变化、新要求，增强考核工作透明度、客观性和公正性。加大省对市、市对县民意调查宣传力度。强化合阳县特色亮点工作常态化宣传，传播合阳正能量。分类别更新完善县级民意调查信息库，多方式开展对各镇（街）、县直部门和驻合单位工作满意度调查，增强考核工作的透明度，强化考核结果的客观公正。

**【用好“三项机制”】**2021年，紧扣追赶超越和高质量发展，在考核指标体系设置、考核评价实施办法修订和年度目标任务分解下达中，坚持实事求是、优化简化、量化易考、注重实效的原则，精准设置年度目标任务。注重政府督查、巡视巡察、政治素质考察、目标责任考核、领导班子研判、审计信访、重点工作成效等方面结果运用。坚持结果导向，严格兑现落实鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”相关规定情形，用足用好职务与职级并行制度，落实好公务员《及时奖励办法》，通过评先树模、加大奖励、晋升职级等方式，激励全县干部担当作为、干事创业。

（李明明）

#### 合阳县考核委员会办公室(合阳县考核事务服务中心)

**第一主任** 段武学（9月离职）

胡兆林（9月任职）

**主任** 雷军

**副主任** 宋红丽（女） 李琪娜（女）

## 宣 传

**【概况】**2021年，深入开展党的十九届六中全会精神、习近平总书记来陕考察重要讲话和“七一”重要讲话精神宣传，组织县委理论学习中心组学习19次，举办主题培训研讨会16场次。扎实开展“合阳好人”评选，开设《学为好人》栏目，打造合阳好人馆、好人一条街、文明示范一条街等学习场地。

**【深化理论武装】**2021年，将学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九届六中全会精神、习近平总书记来陕考察重要讲话和“七一”重要讲话精神作为重要政治任务。坚持理论中心组集中学习、专题宣讲团辅导学、党组织书记带头学、系统培训专题学、空中讲堂促进学、党员干部自觉学、立足本职结合学、统筹资源宣传学的“八学”模式，组织县委理论学习中心组学习19次，举办主题读书班、研讨班、培训班、古莘大讲堂16场次，使党的科学理论深入人心、指导实践，形成合力。

**【推进常态宣讲】**2021年，组建理论讲师团、群众宣讲团、“五老”宣教团、少年讲解团、文艺巡演团“五支队伍”，开展巡回宣讲960场次。开展“三级书记”讲党课360场次，实现县级宣讲党委全覆盖、党委宣讲支部全覆盖、党组织书记党课全覆盖、党员干部心得全覆盖、各级党组织研讨全覆盖、科级干部轮训全覆盖“六个全覆盖”。打造“空中课堂”“网络课堂”，运用农村大喇叭、党建云平台、微信公众号、抖音短视频等群众喜闻乐见的方式，推动党的创新理论宣传。

**【营造浓厚氛围】**2021年，围绕党的百年华诞，开展“四史”群众性宣传教育活动，营造“党的盛典、人民的节日”的氛围。开展“歌唱中国共

产党·砥砺奋进新征程”歌咏比赛、“百年辉煌·风华正茂”党史展、“学党史·颂党恩”书画摄影非遗文创展、“奋斗百年路 启航新征程”演讲比赛、“百年伟迹·红色经典”诵读大赛、“永远跟党走·奋进新时代”红色经典交响音乐会、优秀红色影片展映系列庆祝活动，在中小学开展“传承红色基因，当好红色传人”主题活动，举办群众性宣传教育活动 325 场次，受众 21 万人次。

**【强化舆论引导】**2021 年，坚持每天编简报，书写党史文化墙，办好党史主题展，举办“我为群众办实事”新闻发布会，开设《深入学习贯彻党的十九届六中全会精神》《初心》《榜样》《使命》《我是党员》等全媒体栏目，抖音短视频《打卡初心公园》特辑点击量达 3000 万次。相关做法被中央简报刊发 2 期、省委简报刊发 2 期、市委简报刊发 19 期。《“五堂同讲”推进主题活动宣讲全覆盖》《六晒活动见成效，党史学习教育再升温》《老窑洞焕发新光彩》《三力合一强抓“关键小事”办实事“头等大事”》等 300 余篇稿件被新华网、《人民日报》、《陕西日报》。

**【聚焦主题活动】**2021 年，围绕中共陕西省委“学史悟思想强根铸魂 奋进新时代追赶超越”、中共渭南市委“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，扎实推进铸忠诚专项行动。精心打造提升初心公园、杨荫东故居、中共合阳县委旧址、东马村战斗遗址等红色教育基地，1.7 万余名党员干部走进教育基地开展主题党日、党性体检等活动；开展党的精神谱系、党的十九届六中全会精神“巡讲巡演巡展”进农村活动，开设“政策天天学”全媒体专栏，录制主题活动专题宣讲视频 14 期，引导党员干部群众在深学细悟中汲取强大力量，在阔步新征程中奋勇争先。

**【健全责任机制】**2021 年，出台党委（党组）意识形态工作责任制实施办法及实施细则，制定《进一步做好防范化解意识形态领域重大风险的

意见》《合阳县宣传报道工作规范》，列出意识形态工作责任制正、负面清单，建立意识形态工作联席会议制度，坚持宣传思想工作调度会议机制，出台热点敏感舆情应对处置办法，健全完善风险防控、管控处置和督查问责机制，实行年度述职述效、季度讲评通报、每月照单督查，层层传导压力，夯实“四级责任”。

**【规范阵地管理】**2021 年，落实主管主办和属地管理原则，把县域自媒体和主播纳入意识形态管理，制定《自媒体管理考核办法》，专项督查自媒体 6 家，召开自媒体、网红座谈会 1 次。广泛开展“绿书签”扫黄打非专项行动，组织开展“新风”“护苗”“正道”“双打”“剑网”等集中行动 8 次，查缴各类非法出版物 500 余册，取缔非法出版物摊点 2 个，开展“扫黄打非”、打假治敲交叉检查和联合执法行动 3 次。开展舆情回复处置工作，交办网络舆情 122 件，回复率 100%。

**【深化媒体融合】**2021 年，扎实推进中心广播电视、网络媒体、新媒体深度融合，整体转型升级。集“新闻+政务+服务”于一体的“爱合阳”App 固定下载用户超 3 万人。新媒体抖音全年 267 条作品总播放量 2.5 亿次，粉丝量从 7.2 万人上涨至 22.1 万人。高标准推出《诗经合阳》《诗经·说文解字》《今宵月正圆》《夕阳无限好》等全媒体节目。合阳融媒号点击量突破 3000 万大关，列居陕西省第一名。

**【壮大主流舆论】**2021 年，精心策划《策马古莘看发展》《两会面对面》《我为群众办实事》《昂首向振兴》《创文进行时》《网格化管理工作访谈》《党建“留心护根”进行时》等 49 个电视专栏。坚持尊重媒体、关心媒体、支持媒体、依靠媒体，在县委、县政府重大项目、重大决策、重大活动中主动邀请媒体，及时提供新闻线索，全年在中央、省、市各级各类媒体发稿 10500 余篇。其中，在《人民日报》《陕西日报》《陕西农村报》《渭南日报》等主流纸媒上稿 286 篇，在“学习强国”学习

平台发稿 1400 余篇。

**【丰富文明实践】** 2021 年，在陕西省率先出台《文明实践所站星级评定考核暂行办法》，坚持党员教育大学堂、技能培训大课堂、道德法治大讲堂、文化活动大礼堂、村民议事大会堂“五堂共建”，文明实践所站建设覆盖率 100%。县级建立健全实践中心、镇村建有实践站所、公园开辟实践空间、景区配套实践基地，构建贯通县镇村、覆盖园景城的新时代文明实践体系。启动实施陕西省婚俗试点改革，开展“一约四会”各类活动 1680 余次，完善村规民约 223 则，陕西省农村精神文明建设经验交流会在合阳召开。

**【提升创建效能】** 2021 年，启动县级第七届全国文明城市创建，扎实推进精细化管理大推进、窗口形象大提升、人居环境大改善、住宅小区大治理、文明实践大拓展、市民素质大提高六大创建行动。举办 2021 年九大专题系列道德讲堂，开办《网格长谈网格化》电视访谈，网格日均办理群众反映事项 300 个。城市弱电、空中蜘蛛网入地、非机动车挂牌、背街小巷脏乱差、老旧小区物业服务不到位等群众急难愁盼问题取得突破性进展。年内申创各类文明单位 154 个，激活基层创建热情。

**【全面文旅融合】** 2021 年，以建设黄河文化核心区为目标，全力实施建设黄河西岸文化廊道、合阳古文化商业街等项目，启动合阳县文史馆建设，初心公园入选建党百年渭南市六条红色精品旅游线路之新时代乡村振兴之旅，以洽川葫芦伴睡灯、洽川玉绣手包、古莘粗布茶席、有莘关雕荷花茶为主要内容的“合阳有礼”大礼包亮相十四运会。葫芦伴睡灯获第七届陕西省旅游商品大赛铜奖。合阳县被省文旅厅认定为 2021 年陕西省全域旅游示范区。

**【推进文化惠民】** 2021 年，高标准建成城市书房两个，坚持“三馆一站”免费向群众开放，接待群众 1.2 万人次。开展建党 100 周年优秀红色影

片展映、红色电影文艺行、周末红戏剧场演出、戏曲进乡村、“重温经典故事，净化政治灵魂”廉政教育专场放映等活动 2800 余场次。举办第四届文化旅游季开幕式、洽川爱情文化研讨会、鼓舞合阳——锣鼓大赛、“中国梦·家乡好”绘家乡王江涛工笔画邀请展、“颂党恩、书乡情”书法作品展暨雷珍民书法作品捐赠仪式、第 6 届全球华人少年书法大会等大型活动。

**【强化保护利用】** 2021 年，文庙、罗山寺塔、战国魏长城遗址——河西坡段等修复加固工程进展顺利。启动陕西省 2021 年濒危剧种（跳戏）公益演出 30 余场。开展“非遗进校园”活动 20 场次，“非遗过大年”之《黄河岸边过大年》在文化和旅游部官方平台展播，关注量排列全国第二名。“赏春意品书香暖万家”、国图公开课讲坛、《听医者说——新冠疫情背后的故事》等线上活动 1.2 万人次参与互动。完成“我们的节日——礼俗中秋”、央视九套《发现之旅》及“千古风华筑梦渭南”渭南市非遗项目拍摄任务。

**【抓好队伍建设】** 2021 年，发挥宣传思想工作领导小组组织协调作用，推动《中国共产党宣传工作条例》落地见效，做到基层宣传委员应配尽配，在陕西省率先实现 12 个镇（街）宣传委员、215 个村（社区）宣传员全覆盖，建立镇（街）宣传委员微信工作群，对村（社区）宣传员进行建档管理，将镇（街）部门队伍建设和作用发挥情况纳入意识形态工作年度考核；聚焦提笔能写，举办全县通讯员培训班 2 期；聚焦上台能讲，组建“大学习铸忠诚”专班宣讲团，举办宣传系统党史学习教育演讲大赛、“品红色经典 共庆百年华诞”读书分享会；聚焦遇事善处，牵头举办全县“奋斗百年路 启航新征程”演讲比赛；聚焦服务发展，定期召开宣传工作季度调度会，扎实推进宣传系统党史学习教育，提升宣传干部“四力”，更好肩负“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”使命任务。

（秦艳芳）

## 统一战线

**【概况】**2021年，合阳统一战线工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想和《中国共产党统一战线工作条例》，落实党中央、省委、市委和县委关于统一战线工作的各项安排部署，充分发挥统一战线独特优势和法宝作用，把握新时代统战工作新形势新任务新机遇，抓好重点领域工作，强化作风建设，凝聚政治共识，中共合阳县委统战部被中共陕西省委统战部评为“全省统战宣传工作先进单位”，被中共渭南市委统战部评为“全市统战宣传工作先进单位”“全市民主党派工作先进单位”“全市民族工作先进单位”“全市新的社会阶层人士统战工作先进单位”等。

**【党建工作】**2021年，制定印发《党史学习教育实施方案》《党史学习教育学习计划》《开展“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动实施方案》，在镇（街）和统一战线工作领导小组成员单位、民主党派开展统一战线“五大活动”和“五大行动”。开展党外代表人士、非公经济代表人士谈心谈话、联谊交友活动3次，紧扣巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、“十四五”规划开局和贯彻落实党的十九届六中全会精神等建言资政，收集意见建议20余条。激励引导统战成员投身乡村振兴、高质量发展、科技创新、发展壮大民营经济等重点领域。坚持把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为统战系统干部的必修课，制定《理论学习方案》，强化县委统战部（县民宗局）、县工商联等部门每月联合学习机制，提升系统干部专业能力。县委统战部全年开展警示教育4次，党员

干部受教育52人次；组织100余名党外代表人士深入学习党的十九届五中全会精神、习近平总书记来陕考察重要讲话和在民营企业座谈会上的讲话精神；组织统一战线各界代表人士进行党史学习教育4次、党外代表能力素质提升培训4次。

**【宣传工作】**2021年，以“合阳统战”微信公众号为载体，多形式、多途径、多视角宣传合阳统战工作的新举措和新成果，唱响主旋律，塑造新形象。在中央、省、市各类媒体发表文章50余篇。

**【民族宗教】**2021年，贯彻《宗教事务条例》，制定《镇（街）村（社区）示范宗教场所创建工作实施方案》，拟定示范镇（街）3个、示范村（社区）3个，示范宗教场所5个，创建市级示范镇、示范村和示范宗教场所各1个。开展宗教领域“三个专项治理”，不定期排查检查非法宗教活动、私设聚会点、佛道教商业化、疫情防控、安全生产、防汛安全隐患等，落实三级网络两级责任制，扎实推进三项重点宗教工作。联合县公安局国保大队、市场监督管理局等对清真食品经营场所和非法宗教活动进行排查，打击非法活动。开展国旗国歌、宪法和法律、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化“四进”工作，组织宗教界代表赴渭南市参加宗教政策法规培训1次、宗教界代表能力素质提升培训4次、各宗教团体教职人员和信教群众开展爱国教育活动4次。



县委常委、统战部部长许涛（左）调研宗教场所

**【非公有制经济人士统战】**2021年，下发《关于进一步做好全县新时代民营经济统战工作的通知》《关于加强全县新时代民营经济统战工作的实施方案》，服务引导、培育扶持民营经济，增强其发展后劲；指导工商联举办政银企对接会，与县工商联建行合阳县支行签订全面战略合作协议，增加企业缓解渠道；联合县检察院举办“服务‘六稳’‘六保’护航民企发展”检察开放日活动；对接县司法局开展“企业法治体检”活动，针对企业劳动人事、合同管理、诉讼与仲裁等答疑解惑、纾困惠企；坚持“走出去请进来”的方式服务企业，组织非公企业赴苏州、连云港、镇江、上海、成都参加各类展销会，宣传推介合阳特色农产品；推荐7名民营企业为渭南市民营经济高质量发展智库专家。

**【党外代表人士统战工作】**2021年，制定《关于加强我县民主党派代表人士队伍建设规划的实施方案》《关于加强和改进新时代党外知识分子思想政治工作的实施意见》，完善党外知识分子数据库。制定《关于协助县级各民主党派组织换届工作的实施方案》《关于印发政协换届人事安排方案》《县委统战部关于做好工商联（总商会）换届工作的实施意见》。7月，完成民盟、民革、农工党三个民主党派换届工作。成立合阳县新的社会阶层人士联谊会（新联会），主持召开合阳县新联会第一届一次理事会暨选举大会，产生合阳县新联会第一届领导班子，推荐11人加入渭南市党外知识分子联谊会，其中1人当选副会长，2人当选常务理事。先后组织10名党外干部参加市县组织的党外干部业务知识培训，提拔党外干部2名。

（常丽丽）

## 县直机关党建

**【概况】**2021年，合阳县机关工委下辖党组织59

个，其中党总支部7个，党支部52个，党员1117人。机关工委工作以党的建设为统领，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中、六中全会和习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，以庆祝中国共产党成立一百周年为主线，深入开展党史学习教育和“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，补短板强弱项，层层压实责任，推动机关党的建设各项工作再上新台阶，为机关各项工作提供根本保证。

**【政治理论学习教育】**2021年，围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开展“读原著、学原文、悟原理”活动，把握政治理论学习动态，坚持送学习资料进支部、到党员，送学习资料1000余册；结合党史学习教育和开展“大学习铸忠诚”行动，制定专题学习计划，细化学习方案，要求机关干部坚持积极主动自学，记写学习笔记、撰写心得体会，领会精神实质，确保学习入脑入心。持续举办“机关讲堂”和党员党性教育专题培训，精选课题进行专题辅导8期；开展支部书记讲党课和“微党课”赛讲活动，丰富党课教育的形式和内容，增强学习教育的广度和深度；组织党员在党建云平台每月进行交流、答题、发表微感悟万余篇，上传支部活动2000余篇等，不断提高党员教育管理的信息化水平。推动“学习强国”“陕西先锋”“渭南先锋”“合阳先锋”等推广使用，为机关党员提供全方面线上、线下学习培训。指导各支部围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，“七一”重要讲话精神，十九届五中、六中全会精神在机关开展大学习大宣讲，举办学习专栏及心得体会交流，开展机关党建工作研讨，组织机关党员赴初心公园红色教育基地、县委旧址、杨荫东故居开展理想信念和革命传统教育，引导党员严守政治纪律和政治规矩，锤炼绝对忠诚的政治品格。

**【基层组织管理】**2021年，制定《基层党支部抓机关党建责任清单》，印发《党建工作制度》，建

立党建工作联系点，完善支部书记抓党建承诺、述职、评议、问责四位一体责任链条，夯实机关支部书记抓党建工作责任。抓组织生活会、谈心谈话、主题党日、民主评议党员等制度落实，指导各支部制定《中心组学习计划》《领导干部个人学习计划》和“三会一课”理论学习计划，采取专项检查、经常性督查和通报提醒督办的方法，对存在问题提出整改措施，落实各项制度健康发展的长效机制。全面贯彻落实《中国共产党党组工作条例》《中国共产党支部工作条例》，规范机关党组织任期、换届程序，对10个党组织进行改补选，1个支部按期换届，调整充实支部班子成员38名；对25名安置期退役士兵进行党员档案审核及关系接转工作，理顺待安置期退役士兵党组织关系；严格执行党组织关系接转制度，接转党员组织关系302人次；按照《中国共产党发展党员工作细则》，严格组织发展和考察程序，认真落实入党积极分子、发展对象备案制，全年发展党员31名，转正党员14名；开展全员党性体检，对83名党性体检结果为“亚健康”“不健康”党员，组织再学习再督促再复检。

**【党建系列活动】**2021年，组织基层党组织参加“歌唱中国共产党、砥砺奋进新征程”歌咏比赛，开展“学百年党史 展时代新风”党史知识竞赛、“党在我心中”庆祝中国共产党成立100周年主题征文、“我心向党”短视频征集活动；高质量承办全县“奋斗百年路 启航新征程”主题演讲赛，通过海选、初赛、复赛从70多名优秀选手中选拔出15名选手参加决赛。召开县直机关庆祝建党100周年纪念表彰大会，3个先进基层党组织、5名优秀共产党员和8名先进党务工作者受到中共合阳县委表彰，1名先进党务工作者受到中共渭南市委表彰。各基层党组织开展丰富多彩的庆祝活动和红色地标打卡等党建活动，增强党员的宗旨意识和在党意识，增强党组织的凝聚力向心力。

**【互联共建活动】**2021年，全面设立党员先锋岗，制定先锋岗、示范岗工作牌，机关党员工作时间

全程佩戴党员徽章，亮明党员身份，增强在党意识和责任意识，发挥先锋模范作用。深入开展“我为群众办实事”活动，引领党员干部围绕乡村振兴巩固脱贫成果、创文创卫、疫情防控、“五色花”进社区、加强城市网格化管理等重点工作积极开展组织生活。签订互联共建目标责任书，做实“双报到”工作，对翔祥家园、纤维站小区、麻纺厂小区（东区）等就支部班子建设、组织开展提出意见建议，推动社区党建工作水平提高。

**【创建工作】**2021年，通过开展现场观摩评比，交流学习等方式，注重典型引领，全面提高，全面推进支部标准化建设；扎实推进健康机关、文明机关创建，供电分公司、检察院为省、市健康机关建设检查提供高标准的现场点，组织部、检察院、供电分公司等单位初步通过省级文明单位创建验收。

**【廉政建设】**2021年，召开警示教育暨纪律作风建设工作会议，传达学习陕西省“担当作为好干部”“干事创业好班子”会议精神；深入开展廉政教育宣传月活动，注重家风建设；组织观看廉政专题教育片，组织全体机关党员围绕廉政纪律作风撰写心得体会，引导党员干部增强纪律规矩意识，进一步筑牢廉洁思想防线，做到警钟长鸣。结合纪检监察体制改革，在基层各支部全面设立纪律检查委员，建立健全工作制度机制，完善党内监督体系，开展日常监督，把基层党组织的日常监督责任落到实处。完善违纪违规线索摸排、初审工作机制，组织开展纪律作风督查暗访，推行主动约谈制度，严肃执纪问责。全年自办案件2起给予党纪处分2人，协办案件1起处分1人，诫勉谈话2起2人。认真开展纪检监察机关三化建设，健全党员干部廉政档案195册195人，规范场所设施建设，加强设备配备，强化信息化水平，提高工作效率。

（王宏乾）

为示范标杆。

## 老干部服务中心

**【概况】** 2021年，老干部服务中心管理离退休老干部825人。其中，离休干部42人，退休县处干部33人，科级干部750人。坚持“六送”制度，开展基层党组织标准化规范化建设，激励离退休干部党员接受再教育、再培训，增强离退休干部基层党组织的凝聚力。县老干部服务中心获陕西省、渭南市老年教育、老干部活动宣传信息工作先进集体。2021年，老年大学开设教学班20个、活动队5个、协会组织2个，有学员486名，聘任专业课教师13名。

**【组织活动】** 2021年，开展基层党组织标准化规范化建设，探索建立党委委员、支部委员工作联系点制度，规范离退休干部党支部设置，通过“书记讲党课”、专题调研、党员宣讲等形式，提高基层党组织的组织力。加强党风廉政建设，召开“一案一警示”专题会议，集中学习习近平总书记关于“为什么反对形式主义、官僚主义”“为什么要把纪律的螺丝拧得紧而又紧”等重要论述，深入学习《关于“吃空饷”问题典型案例》《关于干部作风问题典型案例》，坚决做到引以为戒、警钟长鸣。开展“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，实施“大聚合强党建行动”，进一步提升基层党组织的战斗力和党员干部的凝聚力。推进“我为群众办实事”实践活动，“七一”前夕组织开展以“回顾光荣史、共享新时代”为主题的慰问党员活动，为老党员、老干部送去慰问品，宣传合阳经济社会发展取得的成绩，征求党员们的意见和建议。定期组织宣传宣讲活动，邀请县人大常委会原主任雷哲生、党史教育宣教组同桦桦、县委宣讲团成员宁丽君宣讲，组织党员观看《长津湖》，鼓舞其追赶超越的干劲和信心。开展基层党建观摩活动，树立干部休养所党支部



老年大学庆祝建党百年文艺晚会（现场）

**【学习活动阵地建设】** 2021年，坚持推进老年大学学习活动阵地建设，满足老干部精神文化新需求为目标，推动老年大学向社区延伸，丰富教学内容，开设老同志喜爱的特色课程和活动项目，提高办学和活动质量。6月25日，150余名老干部齐聚夕阳红健身中心，庆祝中国共产党成立100周年并为夕阳红健身中心举行开馆仪式，通过管乐器合奏、健身操、葫芦丝合奏、武术表演、书法写作、模特走秀等文艺节目，为老干部“老有所学、老有所乐、老有所为”打造温馨环境。弘扬“颂党恩、歌盛世、弘扬孝道文化、共建文明乡村”社会正能量，开展“红色经典诵读活动”，走进县融媒体中心、县中心敬老院、坊镇福德社区、洽川夏阳社区，开展“学党史、颂党恩、跟党走”文艺巡演活动，举办“合阳县老年大学庆祝建党百年暨2021年上半年教学成果展示汇报会”，组织20余名学员参加城关街道办雷家洼社区2021年“感党恩 庆重阳 共建文明乡村”敬老活动，自编自演快板“婚俗改革就是好”录制成视频在合阳县电视台播放，以丰富多彩的校内外活动，展示广大师生对党和政府的感恩，对美好生活的热爱和对未来幸福的憧憬，促进了教学和活动融合发展，增强老同志的认同感、归属感。

（王露）

## 党史研究

**【概况】**2021年，县委党史研究室以党史研究为基点，以促发展为目标，以资政育人根本任务，不断深化党史研究、资料征编、宣传教育、红色资源保护和利用等工作，持续提升党史工作高质量发展。全年编纂各类资料5部（册），推送合阳红色故事文章120余篇。

**【党史编研】**2021年，完成《中共合阳历史（二卷）》初稿审订，形成四编十六章八十七节20.6万字的送审稿，报送中共渭南市委党史研究室审阅。2020年《合阳党委工作纪事》资料征集工作完成。《三秦建设地标》（1949—1978）（渭南卷），以时间为经、事件为纬，通过图文并茂的形式，编辑完成合阳土改运动、镇压反革命运动、支援抗美援朝运动等历史事件。与县乡村振兴局联系，征集脱贫攻坚先进人物事迹，形成口述史资料3篇。

**【党史宣传教育】**2021年，深入挖掘合阳红色资源，在学习强国、《人民日报》“人民号”、陕西党史网等媒体平台推送合阳红色遗址、合阳红色故事、工作动态等120余篇（次）。联合宣传等部门，开展“‘四史’宣传教育进基层暖心服务送健康”活动，走进百良镇东宫城、太枣等村，



“学党史进校园”活动走进百良镇东宫城小学

以《不忘初心 在新征程中弘扬长征精神》为题，为学生和党员干部群众作宣讲辅导。围绕建党百年时间节点，利用路牌、灯箱宣传建党精神、延安精神、抗美援朝精神和抗疫精神等。定制赠发2022年台历式宣传册1000余册，发放至全县各级党组织。

**【红色资源保护利用】**2021年，按照党史学习教育安排要求，围绕红色资源保护利用主题，改造提升烈士陵园、中共合阳县委旧址、杨荫东故居、初心公园。合阳县烈士陵园是陕西省重点烈士纪念建筑物保护单位、党史教育基地，渭南市爱国主义教育基地、廉政教育基地，投资30万元维修改造纪念亭，用16幅浮雕将朱德率八路军东渡黄河途经合阳、皇甫庄起义、水上交通线等合阳县重要历史事件展现。中共合阳县委旧址纪念馆新增展陈内容、电子屏幕，改造提升周边环境，配套建设党史主题广场，新建基地展板和党史文化墙，完善纪念馆入党誓词宣誓地点、红色课堂等教育阵地；挖掘整理雷振华和贺三多等革命前辈相关事迹。渭南市级党史教育基地杨荫东故居在打造红色一条街的基础上，推出重温入党誓词、诵读红色经典、向党说句心里话、我和国旗合个影等4项特色“点单”活动。初心公园位于国家森林公园武帝山下，是以“红色旅游为主体，人文景观为补充”的建设理念设计，以党的一大到十九大的历史脉络为主线，依托土地革命时期红26军在甘井的红色基因和沿黄旅游观光路、武帝山国家森林公园地理优势，用50多个微场景真实还原党在发展历程中的重要节点、重大事件。启动建设“红色东马”，开展临河村党支部史料整理研究。

**【党史学习教育】**2021年5月，在合阳先锋公众号策划推出《初心的力量》栏目，以图文并茂的形式，集中展现合阳红色遗址、党史人物、党史事件等。编写《合阳县党史学习教育学习目录索引》《红色经典故事》《信仰的力量》——百年党史中的精神谱系（一），为全县党史学习教育提

供参考素材。与团县委联合举办“学党史 强信念 跟党走”之“红色故事我来讲”演讲比赛，选手们饱含深情地讲述着一个又一个感人至深的故事：最小烈士“小萝卜头”、巾帼英雄赵一曼、烈火中永生的邱少云等，经过激烈角逐，中、小学组分别产生一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名。紧扣中国共产党“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心使命这条主线，按照新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代四个历史阶段，搜集、整理资料，采集图片，完成“百年辉煌，风华正茂”党史设计布展。该展以276幅图片，集中展现党在百年历程中完成的实践探索、取得的辉煌成就、形成的精神谱系。6月21日，合阳县庆祝建党100周年“百年辉煌 风华正茂”党史展启动仪式在宣传文化大厦广场举行。配合组织部举办党史知识竞赛，精选题库4类300题，准备预赛决赛2套153题。

(屈焕丽)

中共合阳县委党史研究室

主任 杨艳芳(女)

## 干部教育

**【概况】**2021年，中共合阳县委党校班子团结带领全校教职工，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中、六中全会精神及习近平总书记来陕考察、“七一”重要讲话精神，围绕“干部培训主渠道、理论宣传主阵地、党性锻炼大熔炉”职能，发挥干部培训工作的践行者、思想引领工作的宣贯者、理论建设工作的推进者、决策咨询工作的服务者作用，聚焦服务“一区一地一县”建设，全力推行干部教育培训“百千万”工程，努力将党校打造为思想引领的高地、干部成长的摇篮、科研咨政的标杆。

**【制度建设】**2021年，建立县委常委会定期研究党校工作机制，党委主体责任落实到位。县委常委会出台《关于服务“一区一地一县”建设实施干部培训“百千万”工程的意见》，在人员配备、经费保障、设施改善等方面，给予大力支持。建立县委主要领导、分管领导协调推进机制，“党校姓党”方针落实到位。县委主要领导多次深入党校调研，分管领导坚持常态化指导，及时协调解决涉及党校建设的相关问题，推动党校事业健康发展。建立党校校委班子规范化工作机制，校委班子建设落实到位。制定校委会议事、校长办公会议事和校委中心组等制度，班子精诚团结、干净担当、履职有为，形成强大的凝聚力和向心力。建立党校事业经费投入保障机制，经费逐年递增落实到位。县财政将党校事业经费全额列入财政预算，确保办学经费和干部培训经费逐年增长。

**【从严治校】**2021年，严格“三会一课”制度，扎实开展每月一次的主题党日活动，落实民主生活会制度，举行“党史学习教育”组织生活会、支部专题组织生活会和民主评议党员活动，校委班子成员带头参加双重组织生活，带头开展批评和自我批评，自觉接受监督，按照组织程序接纳预备党员4名。落实意识形态工作责任制，明确校委的主体责任，党委书记是第一责任人；常态化加强对教职工及参训学员的思想政治教育，坚持把意识形态工作贯穿党校各项主要工作；在干部教育培训中，坚持理论教育和党性教育教学单元设置总课时占比70%，课堂教学坚持用学术讲政治，发挥党校在主流思想舆论宣传的主力军作用；在理论科研中，加强对意识形态领域和现实问题的研究，发挥意识形态工作的重要阵地作用。落实全面从严治党主体责任，校委班子切实履行党风廉政建设主体责任，带头落实民主集中制原则和校务议事规则，坚持“三重一大”事项校委会集体研究，制定领导班子及成员落实全面从严治党责任清单，严格落实领导干部重要事项报备制度；修订完善4大类24项校规校纪，明确工作

程序和纪律要求，教职工和学员受训期间严守廉政纪律条规。

**【教育培训】**2021年，围绕“一区一地一县”建设，实施干部教育培训“百千万”工程，坚持以“治教、治学”为中心，以党的理论教育和党性教育为重点，创新教育教学方法，举办新任干部“助推乡村振兴”能力提升培训班、“两委干部履新职、展新姿、育新风”能力提升培训班、“新一届村（社区）党组织书记（主任）示范培训班”、“全县科级领导学习党的十九届五中全会精神”专题研讨班等主体班次9期，培训1.2万人次。围绕党史学习教育、生态文明建设、乡村振兴、法律法规等内容，举办“古莘大讲堂”“农村党员干部讲堂”6期，培训党员干部3000余人次。配合行业部门，联合举办各类短期专题培训班10期，培训5000余人次。拓展教学实践模式。利用初心公园、中共合阳县委旧址、杨荫东故居等红色教育基地，让学员在情景式课堂教学中传承红色基因、赓续红色血脉，丰富党性教育。利用金峪镇沟北社区农村集体产权制度改革示范教学基地、新池镇南沟社区产业发展示范教学基地、城关街道白灵村基层治理示范教学基地等特色产业教学点，让学员在体验式课堂教学中深化学术理念，加深理论教育。创建应急处突实训室和心理实训室，让学员在案例式课堂教学中实景模拟实践训练，提升“七种能力”“八项本领”。精心组织现场教学10余场次，延伸课堂教学，助推学以致用。创新智慧培训机制。建成“合阳县委党校智慧教学系统”，实行线上发布培训班次、线上报名、线上考试、线上交流培训成果、线上管理培训档案。至2021年年底，全县注册干部4000余人，发布班次18场次。开通“合阳党校”公

众号，持续推送党史党建、党的理论知识“微党课”70期次，推动干部教育培训数字化、智慧化。扩大社会宣讲覆盖面。联合宣传部组建宣讲团，以党的十九届五中、六中全会精神，习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平总书记来陕考察重要讲话精神，“四史”及习近平总书记“七一”重要讲话精神为主题，以“五进（进机关、进社区、进企业、进校园、进农村）”形式开展巡回宣讲200余场次，受训2万余人次。

**【科研资政】**2021年，围绕县委中心工作、群众急难愁盼和社会热难点问题，广泛开展调查研究和课题研讨，在研究转化上主动作为，在建言咨政上发挥作用，促进教研协同发展。围绕“庆祝中国共产党成立100周年”“脱贫攻坚工作与乡村振兴有效衔接”等内容，撰写理论研究成果8篇，参与省、市党校系统理论研讨征文活动，中共合阳县委党校获陕西省党校系统第35次理论研讨会征文组织工作“先进单位”，其中2篇理论文章分别获得二、三等奖。在渭南市党校系统“庆祝中国共产党成立100周年”研讨会征文中，2篇分获市级二、三等奖。结合建设“一区一地一县”目标、“十二项重点工作”任务等，研讨确定调研课题6个，在职教师和参训学员撰写调研文章100余篇，市级以上刊物发表8篇。《传承红色基因 争做时代新人》和《按下乡村振兴“快捷键” 绘就村富民享“新画卷”》2篇调研文章，经中共合阳县委领导批示在各部门传阅借鉴。开办《学习与借鉴》季刊，创设理论视野、县域论坛、工作交流、学员天地及理论探索等板块，刊印3期450册，为全县各镇（街）、部门参阅，为县委、县政府决策提供参考。

（王 琼）

合  
阳  
县  
人  
民  
代  
表  
大  
会



## 人大工作综述

**【概况】**2021年，县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，以服务县域经济发展为中心，以推动民主政治建设为己任，以践行全过程人民民主为抓手，认真履行宪法和法律赋予的职能职责，组织开展视察调研、执法检查16次，召开主任会议13次、常委会会议8次，听取“一府一委两院”专项工作报告12项，作出决议决定5个。

**【十八届人大五次会议】**2021年3月8日至10日，合阳县第十八届人民代表大会第五次会议在县城秦晋国际大酒店召开。大会听取和审议县长邓宽社作的《县人民政府工作报告》，人大常委会主任王建元作的《县人大常委会工作报告》，法院院长徐天宝作的《县人民法院工作报告》，检察院检察长王韬作的《县人民检察院工作报告》，发展和改革委员会李小平《关于2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划》的书面报告，财政局局长孙天学《关于2020年财政预算执行情况和2021年财政预算》的书面报告，作出相关决议；审查和批准《合阳县国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要》。大会依法选举刘春合为县十八届人大常委会副主任，菊峰为县监察委员会主任。

**【十八届人大常委会】**2021年，县十八届人大常委会召开8次会议，听取审议“一府一委两院”工作报告12篇。

2月19日，县十八届人大常委会召开第34次会议。会议审议通过代表资格审查报告和《关于召开县十八届人大五次会议有关事项的决定》《县人大常委会工作报告》；会议同意接受王满堂辞去县十八届人大常委会副主任职务，张旭、马

绪民辞去县十八届人大常委会委员职务；通过了关于刘春合为县十八届人大常委会副主任人选的议案；决定免去李红武合阳县人民政府副县长职务、周治民合阳县教育局（体育局）局长职务。

3月25日，县十八届人大常委会召开第35次会议。会议决定任命李小锋为合阳县发展和改革局局长，鲁建春为合阳县教育局（体育局）局长，董亚斌为合阳县农业农村局（科学技术局）局长，金增龙为合阳县市场监督管理局局长，王辉为合阳县商务和经济技术合作局局长。会议邀请全国人大代表雷温芳就十三届全国人大四次会议精神进行了传达学习，县人大常委会主任王建元讲授党史学习教育专题党课。

5月10日，县十八届人大常委会召开第36次会议。会议决定任命车永红为合阳县水务局局长，董亚斌为合阳县乡村振兴局局长；决定免去刘春合合阳县水务局局长职务，许涛合阳县扶贫开发办公室主任职务，王青锋城关街道人大工委专职主任职务。会议书面审议了县人民政府关于2020年度全县环境状况和环境保护目标任务完成情况的专项工作报告，传达学习了栗战书在陕考察调研重要讲话精神。

6月7日，县十八届人大常委会召开第37次会议。会议听取和审议县人民政府关于陕西洽川旅游开发有限公司股权重组的议案，并作出相关决议。

7月2日，县十八届人大常委会召开第38次会议。会议决定任命李小锋为合阳县人民政府副县长，赵乐为合阳县人民政府副县长，史潇为合阳县人民政府副县长（挂职两年），雷小平为合阳县发展和改革局（粮食和物资储备局）局长，史永亮为城关街道人大工委专职主任，吉辉超为城关街道人大工委专职副主任；决定免去安建军合阳县人民政府副县长职务，李小锋合阳县发展和改革局（粮食和物资储备局）局长职务。

8月25日，县十八届人大常委会召开第39次会议。会议决定任命赵超为合阳县人民政府副县长、代理县长，杨亮为合阳县人民政府副县长（挂职两年），孟庆涛为合阳县人民政府副县长

(挂职两年)，刘永强为合阳县人大常委会办公室副主任；决定免去孙晓蕾合阳县人大常委会办公室副主任职务。会议听取和审议县人民政府关于2021年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2021年上半年财政预算执行情况的报告、关于国有资产管理情况的专项工作报告。

9月24日，县十八届人大常委会召开第40次会议。会议决定任命菊峰为合阳县人民政府副县长，王改为合阳县人民政府副县长，并赵斌为合阳县人民政府副县长，张鹏为合阳县监察委员会副主任、代理主任，郝翎为合阳县人民法院副院长、代理院长、审判委员会委员，李翔为合阳县人民检察院副检察长、代理检察长、检察委员会委员；决定免去王振华合阳县人民政府副县长职务，许涛合阳县人民政府副县长职务，徐天宝合阳县人民法院审判委员会委员职务，王韬合阳县人民检察院检察委员会委员职务；同意接受菊峰辞去合阳县监察委员会主任职务，徐天宝辞去合阳县人民法院院长职务，王韬辞去合阳县人民检察院检察长职务。会议审议决定县镇人大换届选举有关事项，听取和审议县人民政府关于2020年财政决算情况的报告、关于2020年财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，作出相关决议决定。

12月30日，县十八届人大常委会召开第41次会议。会议听取和审议县十八届人大常委会代表资格审查委员会关于县十九届人大代表资格的审查报告，听取和审议县人民政府关于调整2021年财政预算的报告，作出相关决定。会议讨论通过《县人大常委会工作报告》。

**【坚持党的领导】**2021年，常委会紧跟时代步伐，强化政治引领，依法履职尽责，积极担当作为，严格执行重大事项、重点工作、干部任免及时向县委请示报告制度，确保人大及其常委会工作在党的领导下依法、有序、有效开展，在围绕中心、服务大局上立场更加坚定，成效更加明显。不断加强思想理论武装。常委会坚持把加强党的创新理论学习作为一项重大政治任务常抓不懈，深入

学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届六中全会精神、习近平总书记“七一”重要讲话和中央人大工作会议精神，深化党史学习教育，通过主题学习、专题党课、座谈交流等方式，不断强化理论武装，切实将学习成果转化为“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的具体要求，以理论上的清醒和政治上的自觉保证人大工作正确的政治方向。听取和审议县人民政府关于上半年计划、预算执行、国有资产管理情况和上年度财政决算、审计以及本年度财政预算调整、新增政府债券收支安排的专项工作报告，作出《关于批准合阳县2020年县级财政决算的决议》《关于批准合阳县2021年县级财政预算调整方案的决定》《关于批准2021年新增政府债券收支安排意见的决定》，督促政府及财政部门树牢过“紧日子”，管好“钱袋子”的思想，加大资金筹措力度，持续优化财政结构，为县域经济社会高质量发展提供有力保障。发挥常委会党组把方向、管大局、促落实的作用，围绕乡村振兴、疫情防控、全域旅游创建、工业经济发展、生态环境治理、文明城市创建等深入开展调查研究。坚持把党管干部和依法任免干部相统一，规范任前法律考试、供职发言、颁发任命书、向宪法宣誓等程序，2021年，依法任免国家机关工作人员35人次。常委会各主任和各工作委员会切实履行全域旅游示范县创建督导责任，在旅游重点项目建设、宣传营销推介等方面亲力亲为。扎实履行乡村振兴、文明城市创建、重点改革、防汛指挥等包联责任，有效解决相关问题。为机关包联的休里村协调落实资金30余万元用于村部改造和基础设施提升，争取的两个产业类项目落地实施。

**【注重监督实效】**2021年，常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧扣事关全县高质量发展的重点工作开展视察调研、执法检查，着力推进县域经济社会和民生事业高质量发展。助推县域经济发展。高度关注计划经济运行和社会

发展工作，开展全县重点项目建设视察调研，提出要抢抓国家政策机遇、延伸补齐产业链条、持续优化营商环境等建议，确保“十四五”规划阶段性目标的顺利推动。对全县行政事业性国有资产管理情况进行了专题调研，及时跟进全县国土空间规划编制工作，提出的摸清底数、守住红线、优化布局，包装策划好项目、预留好发展空间等建议得到贯彻落实。专项听取和审议上年度环境状况目标任务完成情况的报告，提出要科学治污、精准治污、依法治污，加快构建起新时代县域生态环境治理体系新格局。开展固体废物污染环境防治法“一法一条例”执法检查，提出要加大法律宣传力度，严格贯彻执行条例要求，运用法治力量保护好合阳生态环境。视察调研“蓝天保卫战”工作情况，对县域扬尘治理、秸秆禁烧、“散乱污”治理等工作进行视察检查，现场查找存在问题、了解工作成效、提出整改意见，推动生态环境保护工作。着力推动民生改善。视察调研全县教育均衡发展工作情况，提出要加大财政投入力度、持续深化教育综合改革、有效破解教育难题，努力办好人民满意的教育。针对春节人员流动性强、冷链食品仓储量大、疫情风险持续增加等情况，对全县疫情防控和冷链食品安全生产工作进行了视察调研，提出要加强形势研判，提高防控能力，织密防控网络，落实各级责任等建议，做到了安排有序、措施有力，推动疫情防控和食品安全工作主体责任落实。开展《退役军人保障法》执法检查，就维护退役军人合法权益提出了具体建议。对公安机关电信诈骗案件侦破工作进行了专题调研，提出要注重打防结合、以防为主，广泛开展防范宣传，切实提高社会群众的防范意识。对县人民法院民事案件审判工作进行视察检查，要求县法院建立多元化纠纷解决机制，不断提高办案质量和效率。听取了县人民检察院关于刑事执行检察工作情况的报告，提出要强化刑事执行检察监督社会效果、加快构建刑事执行检察协作平台、加强刑事执行检察队伍建设等建议，在推进公正司法，维护社会公平正义上履行职责。



县人大视察法院工作现场

**【发挥代表作用】**2021年，常委会始终充分发挥人大代表主体作用，完善工作机制，创新服务方式，丰富代表活动，不断深化拓宽代表工作，支持和保障代表依法履职。常态化组织代表学习法律法规和人大工作业务知识，分批次开展代表培训。及时向代表传达栗战书在陕考察调研的重要讲话精神，扎实开展“我为群众办实事”主题活动，真正把学习教育成果体现在为人民履职、为人民服务上。组织各级人大代表积极开展“我为群众办实事——人大代表在行动”主题实践活动，围绕乡村振兴战略实施，深入开展调查研究，察民情聚民智，充分发挥智力优势、实体优势和资源优势，通过提供技术支持、项目引进、产业发展等多种途径，开展各具特色的帮扶活动，为巩固脱贫攻坚成果，夯实乡村振兴发展基础努力奉献。聚焦司法行政服务职能，邀请代表参加司法“三个规定”政策宣讲会、“司法行政开放日”活动、政法队伍教育整顿座谈会和加强改进公安交警工作座谈会，代表履职活力不断增强。创新工作方法，及时召开代表议案建议交办会，制定下发相关文件，明确具体要求和责任部门。指导各镇人大主席团和城关街道人大工委对县十八届人大五次会议代表59条议案建议的办理情况进行分片视察，及时发现问题，跟踪督导整改。落实常委会领导牵头督办重点建议制度，组织领衔代表与承办单位负责人进行面商，办理工作取得新成效。依法组织选举。紧紧依靠党的领导，切实履行换届选举工作组织主体责任，联席会商，悉心指导，深入督导，坚持把加强党的领导、充分

发扬民主、严格依法办事贯穿到县镇人大换届选举的全过程和各方面，圆满完成了新一届县镇两级人大代表换届选举工作。全县 97 个县代表选区、299 个镇代表选区，选举产生新一届县人大代表 220 人，镇人大代表 729 人。

**【自身建设】**2021 年，常委会主动适应新时代人大工作新要求，不断加强常委会自身建设和人大机关建设，努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关和代表机关。发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的政治领导作用，严守政治纪律和政治规矩，加强对机关党组织巡察整改工作的领导，把落实整改与促进工作相结合，推动了机关党组织规范化建设。在“高举旗帜、响应号召、奋进新时代，启航新征程”主题活动中，把党建融入日常、化为经常，实现党建与履职互相促进、与主题活动深度融合，机关支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到更好发挥。压实全面从严治党责任，认真落实党风廉政建设主体责任，履行“一岗双责”，认真执行中央八项规定及实施细则精神，构建风清气正的履职环境。聚合机关力量，高质量、高效率推进《合阳县人民代表大会志》编纂出版和发行工作，如实记录了人民代表大会制度在合阳贯彻落实、发展完善的七十余年光辉历程，系统总结了历届县人大常委会的实践经验和重要成就，增强全县各级践行和落实人民代表大会制度的行动自觉。注重加强与省、市人大常委会的日常联系，自觉接受法律监督和业务指导，配合开展各类调研、视察、执法检查活动，共完成联合调研、委托调研 6 项。加强对乡镇人大的联系指导，坚持常委会领导包片联系指导镇（街）人大工作制度，定期深入各乡镇、城市社区指导开展工作，推动基层人大规范化建设。常态化邀请镇人大主席、街道人大工委主任列席常委会会议、参加视察调研活动，提高镇（街）人大干部的业务水平和履职能力。

（王 波）

## 县十八届人大常委会组成人员 (2021. 1. 1—2021. 12. 31)

<b>主 任</b>	王建元
<b>副主任</b>	王满堂（3 月离职） 赵耀荣 贾忠孝 马 岗 刘春合（3 月任职）
<b>委 员</b>	（按姓氏笔画排序） 习红文 马万荣 马红武 马绪民（2 月离任） 王 琦 王发强 王红民 王晓丽（女） 王晓锋 吕晓梅（女） 乔俊杰 仵艳侠（女） 刘永丽（女） 刘 涛（8 月离任） 刘锐侠（女） 李 涛 杨秀斌 肖晓辉 张 旭（2 月离任） 陈存阁（女） 范永厚 周向阳 贺亚丽（女） 贾建胜 郭天虎 黄伟锋 葛卫东 谭宏财

## 县十八届人大常委会 工作机构及领导成员

### 办公室

<b>主 任</b>	郭天虎
<b>副主任</b>	孙晓蕾（女，8 月离职） 刘永强（8 月任职）

### 预算联网监督中心

<b>主 任</b>	邵明涛（5 月任职）
------------	------------

### 监察和司法工作委员会

<b>主 任</b>	范永厚
------------	-----

### 社会建设工作委员会

<b>主 任</b>	马红武
------------	-----

环境资源保护工作委员会

主任 乔俊杰

财政经济工作委员会

主任 王发强

人事代表工作委员会

主任 李涛

# 合阳县人民政府



## 县政府工作综述

**【概况】**2021年，合阳县紧扣“十二项重点”工作，聚焦“一区一地一县”目标，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动各项工作高质量发展。县域经济稳定恢复，2021年年底，全县生产总值123.91亿元，同比增长8.6%；固定资产投资103.23亿元，增长2.3%；社会消费品零售总额46.96亿元，增长8.7%；地方财政收入3.36亿元，增长46.1%；城乡居民人均可支配收入分别达到37976元和14768元，增长6.7%和10.9%。

**【乡村振兴】**2021年，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，紧盯“两不愁三保障”和安全饮水，持续做好防止返贫动态监测，扎实开展脱贫攻坚“回头看”和巩固脱贫成果后评估工作。打造乡村振兴示范带5条，创建省市级美丽宜居示范村40个、示范样板村50个、重点达标村94个。建设全国产业扶贫和产业振兴有效衔接范例县，争取国家乡村振兴重点帮扶县。以创建乡村振兴先行区为目标，建设示范带、示范镇、示范村，力争列入省级百镇千村试点。以国家乡村建设评价试点县为契机，全域实施乡村建设行动，补齐农村公共服务短板，加强传统村落和乡村风貌保护，提升农房建设质量。以生活污水、垃圾处理、卫生厕所和村容村貌提升为主攻方向，创建全国农村人居环境示范县，建设美丽宜居乡村。推进系统集成深化农村改革省级试点，发展壮大农村集体经济，推动“沟北经验”全覆盖，开展农村土地承包延长、宅基地使用试点，不断激发农村发展活力。

**【项目建设】**2021年，实施重点建设项目116个，完成投资99亿元。其中市级重点项目40个，完成投资79亿元。342国道合阳段、黄河西岸生态

走廊建设等65个项目竣工投用。四期标准化厂房、城北供水灌溉主干工程（一期）等51个项目有序推进，项目建设工作始终保持在渭南市第一方阵。全年招商引资签订合同项目38个，到位资金94亿元。争取国家各类资金10.15亿元。

**【工业经济】**2021年，“双千”战略初显成效。全县煤炭设计产能达到615万吨，新能源装机总容量突破600兆瓦。以创建省级经济技术开发区为目标，探索“一区多元”发展模式，优化“五位一体”服务机制，新建10万平方米标准化厂房，实施产业链建链延链补链工程，打造百亿级产业平台。聚力工业振兴行动，实施工业倍增计划和产业基础再造工程，支持规上企业组建创新联合体，加快建设国家能源重点县，山阳煤矿、天润风电、中资国业三期投产达效，同富物流园开工建设，工业经济发展实现追赶超越。初步形成了以新能源为支撑、制造业为主导、农产品深加工为重点的工业体系。2021年规上工业总产值和增加值增速分别达42.2%和32.6%。

**【现代农业】**2021年，现代农业持续推进。全县粮食面积稳定在5.2万公顷、产量28.8万吨，市对县粮食责任制考核连续五年为优秀等次。林果业总面积4.07万公顷，水产养殖总面积3000公顷。恒源林牧万头奶牛、石羊50万头生猪、新希望30万头生猪等项目建成投产，建成标准化畜禽养殖场92个，省市级农业园区19个，省级龙头企业8个，“双品一标”农产品24个。坚决制止耕地“非农化”行为，建设高标准农田2666.67公顷，规范耕地占补平衡。加快现代农业示范县、家庭农场示范县创建，提升设施农业，规范合作农业，发展品牌农业，探索未来农业，打造循环高效农业示范园。开展农产品加工提升行动，实施“双链”工程，培育农业生产联合企业，建设农产品加工示范县，推动一二三产融合发展。实施标准化战略，培育优质果品、奶畜、药材品牌，打造黄河地标产品。

**【文旅融合】**2021年，三产旅游活力彰显。以创建全域旅游示范区为抓手，全力推动文旅产业优化升级，福山灵泉融合景区创AAAA全面启动，合阳历史文化博物馆主体竣工，南社社区入选全国乡村旅游重点村，全县接待游客892.47万人，同比增长2%，综合收入62.09亿元，同比增长1%。跟进黄河国家文化公园建设，摸清黄河文化遗产底数，加强黄河文化资源保护，建设黄河文化风情特色小镇，打造黄河西岸文化长廊，实施诗经苑、伊尹文化展示馆等文化标志性工程，唱响“伊尹故里·诗经合阳”黄河文化品牌。推动文旅融合发展，做美县城综合景区，做大洽川龙头景区，做优乡村旅游景点，举办伊尹祭拜、诗经论坛等文旅活动，创建全域旅游示范县，打造黄河历史文化旅游目的地，把“早知有洽川、何须下江南”旅游品牌推向全国。发展和壮大文创产业，围绕黄河美食、关中民宿、渭北工艺等扶持一批文创企业，传承黄河文化基因，培育新的经济增长点。

**【城镇建设】**2021年，全国文明城市创建持续推进，凤凰南路南延建成通车，实施老旧小区改造73个，推行停车收费，水星污水处理厂提标改造和第二污水处理厂通水试运行。开展“三覆盖、四清零、五提升”行动，提升城市精细化管理水平。开展蓝天·碧水·净土保卫战，金水沟流域生态修复573.33公顷，高标准打造43千米黄河西岸生态走廊，落实能耗“双控”、污染减排、水环境整治、湿地恢复、农业面源污染防治等措施，全年空气优良天数287天，创历史新高。

**【社会事业】**2021年，启动全国义务教育优质均衡县创建，天合园小学开工建设，59所学校实现“一校一品”，“双减”政策落实有力。第二人民医院、传染病医院即将建成投用，获省级卫生应急工作示范县。康养综合服务中心完成主体工程，智慧养老平台、3家日间照料中心建成投用。“三馆一站”向群众免费开放，十四运会群众性赛事等文化惠民活动广泛开展。疫情防控始终保持零

输入、零病例、零感染。社会大局和谐稳定，人民群众的安全感和幸福感明显提升。

**【政府自身建设】**2021年，积极参与“党史学习教育”“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，开展“我为群众办实事”实践活动和向人民承诺、向人民报告，加快转变政府职能。加大信息公开力度，在政府门户网站及时公开政府文件、行政许可事项目录等。深入推进“放管服”改革，加快数字政府建设，推行“一枚印章管审批”向镇（街道）延伸。拓宽网格化体系建设，推进网格化向园区、景区、企业延伸。“2350”全面推行，政务服务事项网办率97.69%。

（王晓丹）

## 县政府及其工作部门领导成员

（2021.1.1—2021.12.31）

- 县长** 邓宽社（8月离职）  
赵超（8月任职）
- 副县长** 王振华（9月离职）  
菊峰（9月任职）  
安建军（6月离职）  
王改（女，9月任职）  
李红武（2月离职）  
许涛（9月离职）  
陈康  
原向勇（挂职）  
李小锋（7月任职）  
赵乐（6月任职）  
井赵斌（9月任职）  
柳洋（挂职，女，6月离职）  
王俊华（挂职，6月离职）  
徐丹（挂职，6月离职）  
史潇（挂职，7月任职）  
杨亮（挂职，8月任职）  
孟庆涛（挂职，7月任职）

## 组成部门

### 县政府办公室

主 任 孙 涛  
副 主 任 贾 炜 乔江峰 杨玉峰

#### 县政府机关党组副书记

杨 辉 (6月任职)

#### 驻政府办纪检监察组组长

苗宏亮

### 县发展和改革委员会

局 长 李小锋 (6月离职)  
雷小平 (7月任职)

党委副书记 马万荣

副 局 长 乔晓光 张亚莉 李金虎  
赵 晗 (挂职)

#### 县纪委监委驻发改局纪检组组长

王江丽 (5月任职)

王贵军 (5月离职)

党 委 委 员 马宏力

### 县教育局

局 长 周治民 (2月离职)  
鲁建春 (3月任职)

副 局 长 梁红周 李 宏 曹满宏

党委副书记 宁丽君 (女)

#### 县纪委监委驻县教育局纪检监察组组长

吕 波

县政府副总督学 王 丽 (女)

党 委 委 员 高向阳

局机关党总支书记 王合敏

### 县工业和信息化局

局 长 孙光红

党委副书记 马红强

副 局 长 陈 军

高红斌

### 县公安局

局 长 陈 康

副书记、政委 康 平

副 书 记 胡 彬

副 局 长 杨晓红 白雪峰 张宏伟

政治处主任 李俊文

党 委 委 员 秦智伟 雷振峰 杨 波

副 政 委 张国鹏

### 县民政局

局 长 毛红玮

副 局 长 杨建平 杨江阁 (女)

党委副书记 党 龙

党 委 委 员 王高峰

### 县司法局

局 长 车俊仓

副 局 长 侯张永 党燕军

王晓玲 (女)

党组副书记 徐贵斌

### 县财政局

局 长 孙天学

副 局 长 段社红 乔红涛 李 飞

党 委 副 书 记 王继红

总 经 济 师 黄文武

党 委 委 员 程耀军 王 鑫

派驻纪检组组长 王伟峰

### 县人力资源和社会保障局

局 长 范 辉

党 委 副 书 记 雷小凤

党 委 委 员、副 局 长 党锋杰 赵 辉

派驻纪检监察组组长 王秀丽

党 委 委 员 王武刚 刘永丽 (女)

### 县自然资源局

局 长 姚旺辉

副 书 记 刘安全

副 局 长 党 挺 王 生 李怀德

陈秀勤 (女) 王 震

陈 刚

党 委 委 员 贺建峰

### 县住房和城乡建设局

局 长 李永宏

副 局 长 罗礼斌 王晓峰

党委副书记 雷兴林

派驻住建局纪检监察组组长 贾建胜

党委委员 刘江西

#### 县交通运输局

局长 梁涛

党委副书记 刘博

副局长 李小元 李培学

雷红军

党委委员 陈存阁（女） 雷江峰

#### 县水务局

局长 刘春合（5月离职）

车永红（5月任职）

副局长 杨军安 侯小锋

副书记 李晓鹏

党委委员 柳旭 雷晓军

#### 县农业农村局

局长 董亚斌（3月任职）

党委副书记 李宇柏（12月离职）

副局长 卢卫章（4月离职）

刘小平（女，12月离职）

王晓丽（女，12月任职）

王北红 雷英贤（女）

党委委员 仵耀武

王敏侠（女，1月离职）

#### 县乡村振兴局

局长 董亚斌（兼，5月任职）

党组副书记 王晓丽（女，5月任职）

副局长 王益锋（5月任职）

梁立新（5月任职）

#### 县文化和旅游局

书记、局长 肖鹏

副局长 行长江 雷芳（女）

谭治国

党委委员 邢军涛

党委副书记 同立强

#### 县卫生健康局

局长 张新选

党委副书记 葛红梅（女）

副局长 王浩（6月任职）

雷鹏

田瑞萍（女）

监察专员 李首鸿

派驻卫健局纪检组组长 张宏强

#### 县退役军人事务局

局长 党少阳

党组副书记 马继军

副局长 范鹏 杨宁

党组成员 范红伟 刘文军（6月任职）

#### 县应急管理局

局长 王新阳

副局长 雷鹏

杨均红

雷青川

副书记 任岳丽（女）

#### 县审计局

局长 仵定昌

副局长 王宏（女） 雷晓飞

总审计师 李鹏

党组副书记 刘广兴（5月任职）

党组成员 赵丹

#### 县市场监督管理局

局长 金增龙（3月任职）

副局长 姚亚军 王永亮

魏梅香（女）

党委副书记 王平

党委委员 汪健

#### 县统计局

局长 王雅青（女）

副局长 白芝锋（女） 郭王勇

副书记 王少鹏（6月任职）

#### 县医疗保障局

局长 王延峰

副局长 王耀军 卢雪娟（女）

#### 县城市管理执法局

局长 雷亚军

党组副书记 党培民

副局长 李小军 李鑫

### 县行政审批服务局

局 长 王 鹏  
副 局 长 吴鹏军 周向阳  
副 书 记 武 宁 (女) (6月任职)

### 县商务和经济技术合作局

局 长 王 辉  
副 书 记 杨 鹏  
副 局 长 张 凯 刘红云 (女)  
吕红艳 (女)

## 直属事业机构

### 县供销合作社联合社

主 任 王宝玲 (女, 4月离职)  
邢纪鹏 (4月任职)  
副 主 任 麻少文 王亚宁  
党 委 副 书 记 刘长意

## 派出机构

### 洽川风景名胜区管理委员会

党 工 委 书 记 崔守斌  
主 任 党敏岗  
党 工 委 副 书 记 党 永  
副 主 任 吉晓辉  
副 主 任 杨吉林  
党 工 委 委 员 曹 彬

### 县经济技术开发区管理委员会

书 记 刘 涛 (7月离职)  
主 任 李增强  
副 主 任 张 涛 马耀军

### 城关街道

党 工 委 书 记 李小锋 (5月离职)  
赵晓东 (6月任职)  
街 道 办 主 任 赵晓东 (5月离职)  
王青锋 (6月任职)

副 主 任 邓晓文 乔 雅 (女)  
王英鹏 (6月任职)  
权建稳 (6月任职)

人 大 工 委 专 职 主 任 王青锋 (5月离职)  
史永亮 (6月任职)

党 工 委 副 书 记 高 洁 (5月离职)  
魏 辉 (6月任职)

纪 工 委 书 记 李彩平 (女) (6月任职)

纪 工 委 副 书 记 权建稳 (5月离职)

人 武 部 部 长 张 波 (5月离职)  
杨静辉 (6月任职)

组 织 委 员 张盼峰 (6月任职)

## 政府办公室

**【概况】**2021年,合阳县政府办公室坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以追赶超越为主线,打造一流机关、过硬队伍,围绕县委、县政府各项决策部署,立足发展,服务大局,担当务实,苦干实干,完成各项工作任务。全年起草、编发各类文稿1500余件,督办重点工作事项320余个。

**【公文办理】**2021年,起草撰写政府工作报告,全委扩大会议讲话稿、经验交流报告及中央、省、市各级领导来合检查调研汇报等各类政务材料500余篇,修改、把关各类文件280余份。制发各类文件610件,承办请示、报告132件,编发各类会议纪要、政府工作动态、送阅件235件。

**【信息调研】**2021年,紧贴合阳县委、县政府中心工作,撰写乡村振兴、旅游开发、文明创建、环保专项督查等各类调研报告30篇,编发《政府工作动态》186期,中央、省、市报刊采用20余篇,为县政府领导科学决策提供参考依据,政务调研工作获2021年度渭南市优秀单位称号。

**【综合协调】**2021年，履行连接上下、协调左右、沟通各方的职责，推动各项工作全面落实。牵头、参与组织县委扩大会议、县政府全体会、县两会、每月项目开工仪式、安全环保专项会议、旅游文化季、红提葡萄节、第十四届全运会合阳站摔跤、庆祝建党100周年歌咏比赛等一系列重要会议、活动40余次。

**【督查督办】**2021年，坚持周汇报、月督查、季通报、年度考核。对《政府工作报告》确定的重点工作任务、十二项重点工作、两会议案建议、提案及县政府常务会决定的事项、县长办公会研究的事情，第一时间量化分解，及时约谈提醒。深入一线开展督查130余天，牵头组织或单独开展各类专项督查40余次，对政府工作报告确定的重点工作、重点项目138项工作逐项督促落实，督促办结县人大议案1件、人大建议56件、县政协提案127件，下发各类督办单170份，编发督查通报35期，督查周报28期，起草各类督查汇报20余份。

**【“职转”工作】**2021年，研究出台《合阳县2021年深化“放管服”改革优化营商环境任务分工通知》，梳理公布涉企经营许可改革事项68项，推进相对集中行政许可权改革，转隶涉改单位工作人员39名，划转行政审批事项291个目录439项，200项政务服务高频事项实现“最多跑一次”，梳理可网办事项591项，事项可网办率93.87%，实现了政府“权力”清单全覆盖。

**【政务公开】**2021年，全面开展“向人民承诺”“向人民报告”活动，衔接组织参加渭南市政府百姓问政和环境热线，督促协调在政府网站公开政府领导及分工、政府文件、法律法规和规范性文件、财政预决算、政府采购、重点工程建设、政府人事等信息。通过“互联网+督查”、人民网、西部网、华商网、县长信箱等平台及时回应群众关注的各类问题。接待上访群众53批443人次，办理省、市、县各类网络信件1551件，办理各级领导信访批示件174件，维护了群众切身

权益。

**【创文工作】**2021年，对照《创建国家文明县城测评体系》所涉及的7大项10小项创建指标资料，确定专人负责，坚持每周五到包联路段打扫卫生，定期在一楼大厅电子屏宣传创文知识，营造了良好的创文氛围。开展“党员进社区，“平安进万家”和“乡村说事日”活动，提升创文知识普及率。

**【人防工作】**2021年，积极开展人防“五进”教育宣传，群众国防意识和人防观念不断增强。编写印制发放《防空防灾知识宣传手册》3000余册，人防宣传彩页2000余张，在街道设立宣传点，摆放展板16版次。举行防空袭疏散演练3次，开展执法巡查28次，人防罚没180余万元。人防系统腐败问题专项治理工作指出的77个项目，完成销号76个，1个正在整改中，追缴人防易地建设费3700余万元，补建人防工程1.4万平方米。追缴征收人防易地建设费3200余万元。

(姚乔磊)

## 信 访

**【概况】**2021年，信访工作以“压实责任、完善机制、解决问题”为核心，不断畅通信访渠道，深入推进治理重复信访和化解信访积案专项工作，加大信访事项督查督办工作力度，依法及时就地解决群众合理诉求，切实加强干部队伍建设，为维护信访秩序，全力推进合阳信访工作水平再上新台阶奠定坚实基础。全年接待来访群众1009批4220人次，受理网上信访1165件。信访事项及时受理率、按期答复率、群众满意率均为100%。合阳获渭南市信访工作综合考核优秀等次、“陕西省信访工作先进县”称号。

**【党委政府高度重视】**2021年，合阳县委常委、

政府常务会议 7 次专题听取信访工作汇报，安排部署“治重化积”专项治理工作。县委、县政府主要领导 6 次在《督办函》《信访要情》《信访工作专题汇报》作出批示，要求成立专班，妥善化解问题。坚持县、镇两级领导常态化接待群众来访和包联化解信访案件制度，推行律师参与接待工作制度，健全《信访呈阅》《信访纪要呈阅》定期报送制度。

**【畅通信访渠道】**2021 年，继续保持“人民满意窗口”高质量服务水平。以优化服务为抓手，以群众满意为目标，让群众“最多访一次”。按照“属地管理、分级负责”“谁主管、谁负责”工作原则，落实各级领导“一岗双责”，规范初次信访事项办理，落实“首接首办”责任，坚持网上每日巡查，确保“件件有落实，事事有回音”，信访事项及时受理率、按期答复率均为 100%。建立“周排查、月研判、季评估”机制，坚持抓早、抓小、抓细、抓狠，以县信访联席会议协调会和镇、村“心连心工作室”为抓手，积极推行“访调对接”，依法、及时、就地解决群众合理诉求。通过“大排查大走访大化解大处置”活动，深入开展重点领域信访矛盾隐患排查化解，落实镇（街）和部门化解工作责任，明确“五人工作组”，建立工作台账，挂账销号，群众重复走访和网上投诉明显减少。

**【切实推动“事要解决”】**2021 年，紧盯目标、挂图作战，通过网上督办、电话催办、发函督办、实地督查、听证评议、协商会办、律师参与等方式，推动治理重复信访、化解信访积案专项工作。中央、省、市交办第一批 92 件信访积案全部办结，第二批 26 件如期完成年度目标任务。深入贯彻落实《信访工作责任制实施办法》，对因决策不当、不作为、乱作为，损害群众利益，导致信访问题化解不力的单位和个人，通过交办函、督办函、警示函等“三函”制度，落实信访工作责任。

**【规范信访工作秩序】**2021 年，认真贯彻落实中央、省、市《关于进一步加强信访法治化建设的实施意见》，严格落实诉访分离，建立健全依法处理涉法涉诉信访问题会商机制，衔接普通信访事项与涉法涉诉问题。运用法治思维和法治方式推进信访工作，推动解决信访问题。

**【重要时期信访保障】**2021 年，各级两会、建党 100 周年、十四运会及残特奥会、中央政法督导组 and 环保督察组驻合、十九届六中全会等重要会议、重大活动期间，深入开展信访矛盾纠纷排查化解，着力解决突出信访问题，未发生大规模聚集进京访、赴省集体访现象。十四运会召开期间，县政府常务会专题研究部署十四运会及残特奥会信访安保维稳工作，落实中国式摔跤赛事场馆安保维稳工作责任，设立专班、制定预案、有措施，坚持“零报告”制度，实现零事故目标。

（李妙丽）

#### 合阳县信访局

局 长 李 丽

信访督查专员 宫全红 党武斌

人民来访接待中心主任 雷立群

## 行政审批

**【概况】**2021 年，审批服务系统围绕合阳县委、县政府的工作部署，认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，紧扣“全县十二项重点工作”，坚持以“高举旗帜响应号召奋进新时代启航新征程”主题活动为统揽，以党史学习教育为契机，以“政务服务能力提升年”活动为抓手，以推行集成改革努力提升行政效能为主线，开展相对集中行政许可权改革，规范提升县、镇、村三级便民服务体系标准化，推进集成管理网格化，提升 12345 政务服务便民热线水平。

**【推进相对集中行政许可权改革】**2021年，按照渭南市事项划转工作要求，完成相对集中行政许可权改革工作任务，编制一次性告知清单，公开公示办事程序、审批依据、审批流程等，办理各类行政审批服务事项7069件；全面取消乡村兽医登记许可，积极承接渭南市行政审批局委托下放行政许可事项，累计办理252件；完善《审批现场踏勘制度》《联合勘查工作办法》，开展各类勘查2000次，组织有关部门在校车使用许可、校外培训机构、高危性体育项目开展联合勘察84次；探索“不见面”远程查勘，选择小餐饮经营许可、食品经营许可、公共卫生许可等事项，运用行政审批服务局微信公众号开展远程踏勘116次；建立《合阳县行政审批事项“信息双向推送”工作办法》，向监管部门推送审批信息4700条。

**【开展重点项目手续审批工作】**2021年，紧扣年度重点建设项目，推进项目立项审批手续办理工作，行政审批服务局成立工作专班，建立工作台账，明确工作任务，夯实工作责任，建立重点项目手续办理日汇总、周督办、月通报机制，围绕固定资产投资、专项债券、城市基础设施、乡村振兴等重点领域，召开专题会议7次，向相关部门下发提醒函50份、工作任务清单25份、督办通报10期；全面推行“容缺+承诺+并联审批”模式，积极开展预约服务、延时服务，全年办理各类项目立项审批手续455件，其中“容缺+承诺”86件。

**【推进市场主体登记服务工作】**2021年，探索推行“一企一张服务卡”“一企一个服务专班”“一月一次上门服务”等工作机制，全面推行食品经营许可证、小餐饮经营许可证电子证书的使用，企业开办压缩至1个工作日完成，刻制公章、营业执照办理、银行开户、涉税事项办结均在0.5个工作日内完成。全年办理市场主体登记服务3360户，发放“企业服务绿卡”30户，发放电子许可证122套，简易注销127户；建立了企业开办“一表申报、一窗出件”机制，在企业开办专区的基础上，整合“五险一金”至企业开办环

节，实现一表申报、一窗领取营业执照、免费印章刻制和发票领用，同步办理员工“五险一金”业务。全年办理30户；积极探索“一业一证”改革，整合娱乐场所经营许可证、公共卫生许可证、食品经营许可证3项许可，实现“一次告知、一套材料、一窗受理、一同核查、一网联动、一证经营”的并联审批模式，构建“线上申报后台直审、线下申报一窗受理、帮办代办”机制，颁发了合阳县第一张酒店行业综合许可证，完成两家经营单位的换证；梳理“一件事一次办”集成服务事项清单，编制《“一件事一次办”集成服务标准化办事指南》，梳理办事流程。43个“一件事一次办”集成服务事项已在政务服务大厅窗口全面推开，全年办理1030件；积极落实证照分离改革工作，梳理涉企行政审批事项，直接取消审批2项、审批改为备案1项、实行告知承诺3项、优化审批服务28项予以公告；设置“全域通办”服务窗口，围绕市场监管、教育、民政等民生领域高频事项，积极与山西省临猗县、华阴市、白水县、澄城县签署跨域通力合作框架协议，梳理出能实现异地咨询、异地受理和异地办结的全域通办事项16项，对外公布和试行，受理首笔“跨省通办”异地购房提取公积金业务。

**【规范提升三级便民服务体系】**2021年，围绕“三服四化”改革，按照“六有一能”标准，完成全县12个镇（街）223个村（社区）便民服务规范化提升，“三服四化”改革覆盖率100%，73项小微权力清单进驻村（社区）便民服务室予以公布；在两个政务服务大厅设置爱心座椅、自助充电、读书阅览区、自助服务区，配置轮椅、老花镜、便民医疗箱等便民设施，新增等离子消毒机4台，建成高标准的母婴关爱室，提升了政务服务环境；完成市县一体化政务服务平台对接，12个镇（街道）便民服务站全部完成国家电子政务外网网络接入，县行政审批和综合服务两个大厅、12个镇（街）223个村（社区）实体大厅在腾讯、高德、百度地图进行了点位标注。105个政务服务高频事项实现“最多跑一次”，梳理可

网办事项 591 项，事项可网办率 97.69%；在学习借鉴富平县、华州区先进经验的基础上，制定提请审议《关于“一枚印章管审批”向镇（街道）延伸的实施意见》，在城关街道办、新池镇试点的基础上，全面启动“一枚印章管审批”向镇级延伸，梳理 8 个部门 19 个“一枚印章管审批”事项，编制办事指南，优化工作流程，实行一次性告知。整合各镇（街道）站所印章，实行“一站式”服务、“一章式”管理，切实解决服务群众“最后一公里”问题；通过实体大厅“一次一评”、政务服务网“一事一评”、社会各界点评、第三方“监督查评”、12345 政务服务便民热线回访等方式，建立政务服务绩效由企业和群众来评判的“好差评”制度，全年接受群众评价 6832 人次，好评率 99.83%，差评回访率 100%。

**【全面提升政务服务水平】**2021 年，优化政务服务环境，精简办事流程、规范审批行为、提高办事效率。8 月下旬完成线上线下新版事项库切换，政务服务事项标准化梳理认领事项、完善办事指南 1893 项。对进驻政务中心的 1247 项事项实行一次性告知清单，方便群众办事；持续推进政务服务事项减时间、减环节、减材料、减跑动行动，全县 33 个单位均完成政务服务能力提升“百日攻坚”行动审批事项优化办理流程标准化清单，全县“减时间”比率 74.25%，“最多跑一次”事项占比 98.60%，即办事项占比 57.52%，全程网上可办事项占比 77.68%，网上可办事项占比 93.87%；依托陕西省统一电子印章系统，申请制作业务受理（办理）专用电子印章 9 枚；积极引导企业和群众注册使用“秦务员”App，累计注册使用 6.1 万人次；积极推进与政务服务事项无关联的政务数据资源目录编制工作，36 个部门完成数据需求填报 1194 项，数据目录确认 849 项。

**【开展政务服务“为民办实事”活动】**2021 年，结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，在政务服务工作中推出“八个一”便民利企服务措施，工作成效受到渭南市、合阳县党史学

教办充分肯定。在政务服务大厅设立“办不成事反映”窗口，为企业、群众提供咨询引导，受理协调医疗保障、税务、户籍等业务 272 件。为办事群众提供“六办三免”服务，开展帮办服务 1.1 万人次、代办服务 900 余次，预约办理 1300 余件、容缺受理 30 余件、上门办理 45 件，免费邮寄增值税发票 430 件，免费刻制企业印章 478 套，免费复印办事资料 2 万余页。

**【推进集成管理网格化工作】**2021 年，探索形成“一核一线三网三集成”的智慧合阳集成管理改革模式。在城区网格化管理工作日益健全的基础上，指导 12 个镇（街）建成集成管理网格化分中心。以园区、城区、镇街为重点划分企业服务网格，确立全县 90 家企业纳入网格，确定企业网格员 90 名；通过主题活动、主流媒体、网络媒体、户外广告等形式，在城区设置六个大型广告宣传版面，上线运行 12345 微信公众号、抖音宣传账号，77 个单位开展网格长谈网格化管理工作电视访谈和 55 名网格员录制视频短片并播出。在学习强国平台、《陕西日报》、《渭南日报》等省、市媒体发表稿件 5 篇，制作发布视频宣传 30 期，编发网格工单处置典型案例 24 期；坚持“五个一”月工作机制，建立“三报”和“三集成”工作机制，对 5 大类 339 件问题工单进行现场交办，328 件问题工单完成处置。全年受理问题工单 37958 件，办结率 93.3%；完成平台数据信息安全等级保护认定，开发网格化管理信息平台，上线运行网格化“智慧合阳”手机 App，建成镇（街）村视频会议系统。运用视频会议调度系统召开新冠疫苗接种、城乡居民养老保险征收和防汛紧急调度视频会，提高调度指挥平台应用率。

**【提升 12345 政务服务热线水平】**2021 年，坚持把 12345 政务服务便民热线与民生问题快速响应平台有机融合，建成 12345 热线指挥平台，开通 12345 微信公众号，健全 12345 政务服务便民热线知识库；坚持 24 小时工作制，健全完善政务服务热线“统一受理、及时处理、限期回复、跟踪

督办”等全闭环工作机制。受理热线工单 11845 个，其中承接市上转办工单 1592 个，办结率 98.9%。组织开展科级领导干部现场接听 12345 政务服务热线工作，18 个单位接听投诉类、咨询类、建议类热线电话 146 个，涉及问题全部办结。



县委书记邓宽社在渭南 12345 平台接听群众来电

(李 杨)

## 应急管理

**【概况】** 2021 年，应急管理充分发挥统筹协调、牵头抓总的职能作用，围绕“全灾种、大应急”目标，聚焦中心、聚力大局，准确识变防范风险、科学应变化解危机、主动求变实现突破，组建应急管理综合执法大队，提升综合防灾减灾救灾能力，应对持续强降雨天气等各类突发事件，全县安全生产“四项指标”全面下降，生产安全实现“零事故、零伤亡”，为建设“一区一地一县”创造安全稳定的发展环境。

**【安全管理】** 2021 年，县级领导与各镇（街）和相关部门签订年度安全生产目标责任书，明确县级领导包联镇（街）安全生产工作；制定《县委常委安全生产责任清单》《县政府领导干部安全生产责任清单》。县安委会有关成员单位分别制定《局领导干部

安全生产责任清单》，组建煤矿、建设工程、危险化学品、特种设备等安全生产专业委员会 16 个。制定《合阳县落实企业全员全岗位安全生产责任制实施方案》，完成 27 家企业的指导、评估、验收，其中，优秀 6 家，良好 10 家，合格 11 家。

**【安全生产】** 2021 年，针对重点时段、重要节点、重大活动，紧盯煤矿、危险化学品、道路交通、烟花爆竹、消防、建筑施工等行业领域，扎实开展安全隐患排查整治行动。成立检查组 745 个，检查单位 1991 家次，督导检查 1196 次，排查整治一般隐患 2425 处，行政处罚 282 次，罚款 317.2 万元，责令停产整顿 30 家，暂扣吊销证照企业 1 家，约谈警示 1 家。坚持亮剑执法、抓小抓早，检查危化品、消防等重点领域 372 次，现场整改一般隐患 466 处，跟进整改 84 处，至年底，全县安全生产形势稳定向好。

**【应急管理】** 2021 年，积极创建标准化值班室，接入专线宽带和电子政务外网，安装小鱼易联、IP 电话等视频通信设备，配备相关办公设备、生活用品等，达到标准化值班室要求，通过省市验收。举办建筑施工、特种设备、水上交通、突发公共卫生事件等县级应急演练 7 次，部门演练 27 次，镇（街）演练 15 次，各行业领域演练 180 余次，通过演练，提高了各级、各单位突发事件应急响应处置能力。开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作，组建普查专班，制定实施方案，完成应急系统清查、普查区划审核更新等工作，第三方技术机构招标。

**【防灾减灾救灾】** 2021 年，合阳经历 22 次降雨过程，群众遭受巨大经济损失。应急管理局调配 100 余万元防汛抢险物资支援镇（街）处置险情，局班子成员分片分组，指导组织镇（街）撤离安置群众 17565 人次，保障人民群众生命财产安全。全年排查火险隐患 53 处，整治 53 处，实现火灾起数、过火面积“双下降”，确保森林草原资源安全。消防安全检查人员密集场所 382 家，发现

火灾隐患 536 处，当场整改 214 处，下发责令改正通知书 212 份，责令三停 5 家，临时查封 6 家。

**【应急处置救灾】**2021 年，应急救援接警出动 438 起，抢救 35 名被困人员，其中火灾 285 起，抢险救援 69 起，社会救助 79 起，参与“十四运会中国式摔跤”等各类活动勤务安保 13 起。通过惠民一卡通，发放 2020 年度救灾资金 460 万元，解决受灾困难群众的基本生活问题；针对 2021 年强降雨天气造成的灾情，争取汛期灾后恢复专项资金 200 余万元，及时下拨各镇（街）。

（张增武）

## 退役军人事务

**【概况】**2021 年，退役军人事务局认真贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述和重要指示批示精神，全面落实副省长徐大彤来合阳调研提出的常态化服务退役军人“四清楚”工作要求，以常态化联系和服务退役军人为中心，建立健全“四清楚”闭环机制，突出抓点示范，突出先行先试，突出改革创新，不断做实县、镇、村三级退役军人服务阵地，织密扎牢网格化管理，健全完善基层服务保障制度，打通退役军人政策落实和服务保障体系建设的“最后一公里”。

**【移交安置】**2021 年，坚持“公开、公平、公正及人岗相适”的原则，妥善安置转业士官 25 名，发放待安置期生活补助和落实养老医保待遇 91 万元，协同交警大队召开安置士官一线执法锻炼动员会，制定工作制度，持续做好转业士官一线执法锻炼工作。“八一”前夕，为 103 名 2020 年秋冬季自主就业退役士兵足额发放一次性经济补助金 502.5 万元。开展退役军人“就业服务季”活动，通过公众号等网络发布招聘信息 20 余则，提供招聘岗位 50 个。召开 2021 年秋冬季自主就业退役士兵返乡欢迎仪式暨就业招聘会，为退役士

兵提供 18 家、510 个就业岗位，畅通退役军人就业创业渠道；树立退役军人创业示范单位 10 户，退役军人创业标兵 10 个、创业示范户 10 户，展示退役军人创业风采，激励退役士兵奋进新时代、展示新作为。全面落实军休干部“两个待遇”，建立重点军休干部联系探视工作制度，组织开展县军干所庆祝建党 100 周年门球邀请赛和第五届军休文体运动会等。

**【拥军优属】**2021 年，为获立二等功的郜学强以及三等功 37 人次现役军人家庭庆送喜报，发放慰问金 4 万元。春节、“八一”等节日前夕，组织开展慰问驻军活动，送去空调、健身器材、矿泉水等价值 4.3 万元的慰问品。慰问韩城训练民兵、武警中队 2021 年退役士兵、役前训练新兵、省武警总队特战队魔鬼周训练等，送去价值 4.7 万元的慰问品。组织慰问常态化联系服务对象 126 人次，在乡老复员军人家属 8 人次，重点对象、困难退役军人 76 人次。

**【优抚褒扬】**2021 年，牵头组织 9·30 烈士公祭日活动，发出“守护·2021 清明祭英烈”网上祭扫英烈活动倡议书，网上祭扫 35968 人次，接待烈士家属 80 余人次，受教育群众 30 万人次，现场接待学习单位 100 余家。为 3800 余名优抚对象发放各类抚恤补助金 3321 万元。“八一”前夕按标准足额为 242 名 2019、2020 年夏秋季入伍义务兵和消防预备士官家庭发放家庭优待金 869 万元。按照《1—6 级伤残军人医疗补助办法》，为 1 至 6 级在乡残疾军人发放门诊医疗补助 24.2 万元，为部分重点优抚对象住院费用补助 23.8 万元。按照省市安排换发伤残证。为 194 名特种工程兵解决生活困难，发放补助金 46.6 万元。为 75 名“两参”复退人员协调落实相关待遇。争取上级专项资金 30 万元，维修改造烈士纪念亭。县烈士陵园被中共渭南市委宣传部授予“渭南市爱国主义教育基地”。召开 2021 年度“最美退役军人”暨“最美军嫂”表彰大会，表彰最美退役军人 31 名和“最美军嫂”12 名，出版《永远的本色

(二) ——合阳县“最美退役军人”风采录》。

**【服务保障】**2021年，提出、实践“四个一（一个服务窗口、一个活动场所、一个红色教育园地、一个接待办公室）”，融合建设镇村退役军人服务站，促进服务保障体系建设从有到优转变，建成“红色精品型”“标杆型”“示范型”服务站20个，在白灵村建成陕西省唯一的村级退役军人“红色文化主题公园”。根据“一网（常态化服务退役军人网格化管理）一图（常态化联系退役军人“四清楚”闭环工作机制作战图）”，全力做好“四清楚”闭环机制抓点示范工作，提出“党支部领导、服务站指导、协会组织、志愿队参与”的退役军人“自我管理、自我服务、自我教育”的“南社模式”，建成合阳首个村级“退役军人之家”——南社社区退役军人之家，其做法在《渭南日报》、省厅公众号等媒体广泛宣传报道，在陕西省退役军人工作高质量发展巡回演讲会以及渭南市四季度联席会上作经验介绍。建立完善县镇退役军人工作调度会，设立县级部门退役军人工作联络员，实现退役军人事务工作横向

到边、纵向到底、有序开展。

**【权益保障】**2021年，开展“法律政策落实年”活动，组织开展以《退役军人保障法》为主要资料的专题学习，印制《退役军人保障法》宣传挂历。人大常委会组织执法检查贯彻实施《退役军人保障法》情况中给予充分肯定。扎实做好涉军维稳工作。建立季工作研判会、重点信访案件听证会和清单化管理等各种工作机制，从政策落实、思想教育、感情融化等全方位做好涉军信访工作。全年信访案件29件，其中，部交办9件，省交办4件，市县转办5件，来信来访11件，现场接待500余人次，集访8批次，答复办结率100%，满意率100%。对困难退役军人多举措帮扶解困，发放县级退役军人关爱基金101人次10.1万元、市级退役军人关爱基金11人次3.7万元、省级退役军人关爱基金援助7人次9.2万元，无赴省进京访。

（张 敏）

中国人民政治协商会议  
合阳县委员会



## 政协工作综述

**【概况】**政协合阳县第九届委员会设置中国共产党、民主党派、无党派、人民团体、工商联、文化教育等22个界别，有206名委员，其中常委37人。县政协机关内设：办公室、提案委员会、经济委员会、教科卫体法制委员会、文化文史与祖国统一委员会、委员工作委员会。2021年，县政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九届五中、六中全会和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，全面落实县委决策部署，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理新任务，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，为开启合阳全面建设社会主义现代化新征程贡献智慧和力量。

**【政协合阳县第九届委员会第五次会议】**3月7日至9日，中国人民政治协商会议合阳县第九届委员会第五次会议在县委党校大礼堂召开。会议听取和审议政协合阳县第九届委员会常务委员会工作报告、九届四次会议以来提案工作情况的报告；听取审议王合敏、宁李刚等6名委员的专题发言；列席县第十八届人民代表大会第五次会议。会议听取并赞同邓宽社县长所作的政府工作报告、《合阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》、合阳县人民法院工作报告、合阳县人民检察院工作报告以及其他报告。闭幕会上，县委书记李县平希望县政协和各位委员围绕全面推进人民政协工作现代化建设和高质量发展，聚焦“十四五”目标任务，忠诚履职尽责，坚守合作初心，奋力打好第二个百年奋斗目标开局战。会议期间，委员们以高度的政治责任感和历史使命感，始终高举团结民主两大旗帜，立足合阳实际，倾心合阳发展，牢牢把握党政所思、部门所虑、群众所盼、政协所能，建有据之言、献务实之策。

**【常委会会议】**3月30日，县政协组织召开九届二十六次常委会会议。主席张永利从开展党史学习教育一定要深刻认识“四个必然要求”的重大意义、围绕聚焦“四统一、四学出”的目标要求、真正通过“四个结合”转化成效3个方面12个分点讲述党课。会议要求九届政协全体常委及机关干部要对照党课要求，围绕目标要求，提高思想认识，通过学党史、悟思想、办实事、开新局，把党史学习教育贯穿到认真积极履职中，牢固树立政协工作“一线”意识，突出“协商”主业、发挥“专门”优势、强化“为民”导向，以实际行动发扬好“三牛”精神，为全县经济社会高质量发展积极贡献政协智慧和力量。

6月25日，县政协组织召开九届二十七次常委会会议，会上学习了习近平总书记在广西、青海考察的通讯报道，以及在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的讲话精神。审议通过《关于加强县级各民主党派、工商联和镇（街）政协工作组联系的意见（草案）》。审议讨论有关人事安排意见。会议要求全体常委要学懂学通“四史”主题教育不松懈，抓紧抓实调研视察任务不敷衍，从真从严改进作风纪律不涣散，深入开展批评和自我批评，加强与政协机关的沟通联系，与广大委员之间的谈心交流，认真听取群众呼声和意见，接受社会监督，讲团结，讲大局，努力推进全县政协工作现代化建设和高质量发展。

9月6日，县政协组织召开九届二十八次常委会会议。会上，学习习近平总书记在西藏、河北考察的通信报道及中央民族工作会议主要精神，传达《中共陕西省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》文件精神，安排部署县政协系统“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，县政协主席张永利围绕如何开展好本次主题活动作专题辅导。张永利指出：全县政协系统必须深化党史学习教育，推动主题活动深入开展；紧紧扭住“十二项重点工作”，推动主题活动紧贴大局；持续关注民生福祉，推动主题活动更接地气；继续保持优良作风，推动主题活动取得实效。会议要求，政协机关干部和

广大政协委员后要迅速把思想和行动统一到贯彻落实张主席辅导报告精神上来，不断增强服务大局的思想自觉和行动自觉，全力推进主题活动“五大行动”走深走实，严格遵照实施方案和细化安排指导实践、推动工作，坚守“一届委员、终生情怀”的信条，紧跟形势、围绕大局，继续在主题活动中，用新的业绩、新的作为坚守保持好新时代“责任委员”的新形象。

**【调研视察活动】**2021年，围绕全县十二项重点工作等中心任务开展调研视察。聚焦全县经济发展，组织开展合阳县省级经开区工作情况、“实施工业倍增，加快工业强县”及安全生产工作情况专题视察，为合阳县经济发展建言献策。围绕“坚持绿色发展，打造美丽宜居合阳”目标，开展入黄排污口整改提升等专题调研，为加快环境治理，提升生态治理水平查实情、提方案。响应习近平总书记关于加快职业教育发展的讲话精神，扎实组织县职业教育发展情况调研，深入职业技能培训基地和县职业技术教育中心，现场查找问题、协商解决办法。全年围绕全县中心大局开展调研视察活动8次，形成协商成果得到县委、县政府主要领导批示，相关部门参考借鉴、有效落实。

**【协商议政】**2021年，召开政协合阳县九届五次会议。大会上，政协委员就加快推进合阳县民营经济高质量发展的建议，城区教育资源布局调整的建议，推进县域经济发展和县城建设实现高质量发展的建议，坚定文化自信加快文化产业发展、铸造文化品牌实现文化强县目标，进一步强化科技支撑体系加快合阳县农业高质量发展等方面的内容作专题发言；常委会上，各常委就群众普遍关心的民生等方面的问题进行讨论发言，提出许多有价值的意见和建议；主席会上，分别就委员集中反映的居民养老、物业管理、文明共建等问题进行协商讨论，提出许多切实可行的建议意见；各专委会联系对口部门单位，围绕县上的中心和重点工作组织委员开展座谈讨论，提出科学合理意见建议。

**【提案工作】**2021年，把提案办理同开展解民忧、纾民困、暖民心“我为群众办实事”实践活动相结合，组织委员加强活动密度，深入现场调查，掌握客观实情，九届五次会议以来收到提案184件，立案117件，建议9件，其中民生类提案40余件，所有立案提案全部办结。开展全县弱电通信行业布线放缆整治提案进行办前协商，对养老服务相关提案等进行带案视察，自觉做群众利益维护者，解决群众身边的烦心事。表彰《关于治理城市顽疾，加强文明创建的建议》等优秀提案10件、发改局等提案办理先进单位16个。

**【社情民意】**2021年，通过“委员工作室”带动和出刊《合阳政协》《社情民意》，有效发挥为民立言的“直通车”作用。遵循“收集求广、选题求准、编报求快、效果求实”的工作方针，客观反映社会问题，密切关注百姓呼声，反映民意、集中民智，收集、整理各类信息60余条，出刊《社情民意》4期。抓住热点回应民声，引导委员关心关注洪涝冰雹灾情，印制防震减灾宣传单，宣传防汛救灾知识，农业、水利以及基层委员投身一线积极开展减灾救灾活动。组织委员向洛南灾区捐款17.21万元，展现广大委员心系民众的责任担当。

**【民主评议监督】**2021年，选派30多名政协委员担任政风行风评议员和监督员，进警营、进医院、进社区、进学校，民主监督社会治理、行风建设。持续深化优化省、市、县三级联动专题民主监督，通过召开会议、明察暗访、小范围座谈等多种形式摸实情、捞问题，调研分析、深挖根源、提出建议，形成调研报告和专题民主监督工作报告，分别呈报渭南市政协和中共合阳县委。

**【教科卫体法制】**2021年，参与九届五次全委会筹备工作，起草、审定大会实施细则及大会的治安保卫工作。通过召开座谈会、协商讨论、征求意见等形式拟定课题。全年形成有价值的调研报告2篇、社情民意6篇。组织开展城市居民小区业委会建设情况调研，为加强小区业委会建设出

谋划策，围绕义务教育“双减政策”落实和县特色职业教育发展情况，组织政协委员与相关部门专题调研视察，召开建言献策座谈会，为全县教育均衡发展出谋划策。

**【文史宣传】** 2021年2月4日，集征集、收藏、研究、展示、交流等功能于一体的合阳县政协文史馆开馆揭牌、对外开放。该馆建设总面积520平方米，分序厅、主馆（内设光辉历程、历史沿革、关怀鼓舞、勤勉履职、和衷共济、交流联谊、自身建设、展望未来8个单元）、文史资料阅览室3部分。全年迎接上级单位和兄弟县市政协指导交流，全县机关单位、学校等参观学习2000余人次，被县文明委、宣传部评为“新时代文明实践基地”和“爱国主义教育基地”。发挥文史工作“存史、资政、团结、育人”作用，编辑出刊九届县政协《建言立论集》《党晴梵先生史料》文史资料。在《各界导报》发表理论调研文章2篇，专题报道3篇，宣传信息23篇、工作动态20余条。县政协被省政协办公厅授予“新闻宣传发行工作先进单位”称号。

**【自身建设】** 2021年，以“全县创优秀、全市争先进、全省出亮点”为统揽，不断加强制度建设，修订完善《政协委员履职考核办法》，完善委员履职档案，加强委员日常管理考核，不断提升委员履职效能。精心安排“委员活动日”活动内容，提升广大委员心系国是、情牵民生的荣誉感。修订《政协机关党组成员职责分工》《各委办工作人员职责》，倡导“勤快严实精细廉”作风，支持派驻纪检监察组工作，引导教育“两支队伍”用延安精神滋养初心、淬炼灵魂，自觉投入学习型、服务型、效能型、创新型、和谐型机关创建。

（常智）

## 政协合阳县第九届委员会组成人员 (2021.1.1—2021.12.31)

主席 张永利

**副主席** 周治民 武玉萍（女） 范鹏  
**秘书长** 赵学斌  
**常务委员** 王义华 王爱（女）  
 王玉叶（女） 马敬强  
 王社旭 王继龙 王聪武  
 冯翠玲（女） 阎景谋  
 孙 晔 严建文 魏红果  
 李颖峰 李春峰  
 张 莉（女） 肖 鹏  
 张秀琳（女） 张雪艳（女）  
 范智斌 郑 江 段社红  
 姚学智 秦海鹏 贾 明  
 贾尚文 党 宏  
 隋继琴（女） 雷 雨  
 雷孝民 雷建创 谭孝奇

## 政协合阳县第九届委员会 工作机构及领导成员

### 办公室

**主任** 杨红云（女）

**副主任** 张 明（6月离职）

### 提案委员会

**主任** 行晓锋

### 经济委员会

**主任** 李天佑（6月离职）

张 明（6月任职）

### 教科文卫法制委员会

**主任** 王 靖（6月离职）

徐青奇（6月任职）

### 文史与祖国统一学习委员会

**主任** 吕永杰

### 委员工作委员会

**主任** 余建民

纪  
检  
·  
监  
察  
·  
巡  
察



## 纪检监察

**【概况】** 2021年，中共合阳纪检工作围绕全面从严治党要求，深入贯彻党的十九届五中、六中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，认真落实中央、省和市纪委全会精神，聚焦主责主业，持续强化政治监督、坚持正风肃纪反腐、加强干部队伍建设，有力推动全县纪检监察事业高质量发展。5月，渭南市聚焦“十项重点工作”专项监督推进现场会在合阳召开，高效推进“十项重点工作”高质量发展，《陕西党风与廉政》围绕沟北村、解庄社区开展村级述责述廉的做法和成果对合阳村级述责述廉工作进行宣传报道。《绿映黄河：必须拿下的高分答卷——陕西以铁纪护航黄河流域生态保护和高质量发展》在《陕西党风与廉政》第12期刊发。

**【政治建设】** 2021年，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，扎实开展党史学习教育，贯通学习党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持学懂弄通做实，以新思想引领新实践。县委常委会落实《党委（党组）全面从严治党主体责任规定》，制定下发《关于深化落实全面从严治党主体责任工作意见》，18次专题研究、6次听取相关工作汇报，部署全面从严治党工作，对纪检监察工作提出“聚焦落实全面从严治党”主题和“抓严作风建设，永葆清廉之风”的政治要求。县纪委监委积极协助县委加强党风廉政建设，深入开展“大提升转作风行动”，扎实推进“勤快严实精细廉”作风教育，检查发现问题线索32件，立案审查调查15件18人。召开党风廉政建设分析会2次，开展全面从严治党主体责任、财政纪律执行等情况监督检查6次，推进管党治党责任向基层延伸。纪委会持续加强自身建设，建立理论中心学

习组学习制度，完善纪委会会议事规则。深化“我为群众办实事”活动，包抓的26件信访积案全部化解。

**【审查调查】** 2021年，强化问题线索集中管理，对问题集体研判、全程监督、限时督办，处置线索553件。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，实行常委包联科室、科室包联派驻组、镇（街）模式，协助抓好案件查办工作，立案查处各类违纪违法案件284件，结案274件，党纪政务处分299人，其中科级领导干部22人，一般干部97人。运用“四种形态”。处置709人次，四种形态占比为52.5%、44.3%、2%、1.3%，监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。做深做实“后半篇文章”。坚持“惩前毖后、治病救人”方针，强化以案促改、狠抓处分执行、做好回访关爱，做到“三个区分开来”，实施容错纠错5案5人，回访教育214人。

**【执纪监督】** 2021年，聚焦落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，持续加强对脱贫攻坚后评估、乡村振兴战略、推动高质量发展等重大部署的监督检查，合阳黄河流域生态保护和高质量发展监督工作获得《中国纪检监察报》报道。聚焦脱贫攻坚不实、季度点评靠后、纪律作风不严、疫情防控不力等问题，分级分类开展监督检查，约谈43人次，实施领导干部问责和党内问责11人次。开展十七届县委第八轮巡察和专项机动巡察，巡察部门党委（党组）18个。严明换届纪律风气监督，全县廉政意见回复5745人次，否定和暂缓33人次，对10批127名拟提拔领导干部进行任前廉政法规考试。持之以恒正风肃纪，日常监督检查130余次，下发通报26期，拍摄播放纪律作风暗访片3部。持续抓好“一网一微”平台建设，组织全县党员干部观看《警钟长鸣》《零容忍》等警示教育片。扎实开展政法队伍教育整顿，常态推进扫黑除恶专项斗争，受理问题线索59件，党纪政务处分15案19人。聚焦群众身边腐败和作风问题，深入开展停车收费、教育医疗

等九个领域突出问题专项整治，扎实开展粮食购销、财政补贴资金、“一卡通”、“吃公函”、医保领域等五个方面专项整治，督查整改和纠正问题139个，建立健全规章制度27项，查处扶贫领域和作风问题案件166起169人，侵害群众利益案件115起123人，违反中央八项规定精神问题36起38人，形式主义官僚主义问题54起60人，营商环境13起13人，生态环保18起18人。

**【体制机制改革】**2021年，持续深化“三化”建设。下发《关于县镇纪检监察机关“三化”建设提升方案》，按照“三个标准”统一化、“五个规范”制度化和“三个关键”一体化要求，对谈话室进行提升改造，实施纪检监察信息化平台建设，利用现代信息技术创新监督方式方法，不断提升监督质效。出台《“室组地”监督执纪监察联动工作办法》、建立“室组”联动、“室组地”联动监督机制。下发《合阳县监察委员会与合阳县人民检察院办理职务犯罪案件工作衔接暂行办法》《合阳县监察委员会移送县人民检察院职务犯罪案件证据收集审查基本要求与案件材料移送清单》，加强与检察机关、审判机关的沟通衔接。推进《县管干部廉政档案规范管理办法（试行）》，分级分类健全完善干部廉政档案，建立健全干部廉政档案3272册14443人，同步建立电子廉政档案，做实做细日常监督，实现公职人员监督100%。

**【自身建设】**2021年，召开中共合阳县第十八届纪律检查委员会第一次全体会议，选举产生新一届领导班子，建立中心组学习制度，每月初组织纪检干部开展集中学习、集中研讨，从严从实抓好干部队伍思想政治建设、围绕“强学习、提素质、转作风、树形象”开展纪律整顿，打造“学习型、规范型、文明型、廉洁型”四型机关。健全纪检监察干部业务培训、上挂下派、跟案学习等制度，举办“纪法知识竞赛”、纪检监察干部脱产培训、审查调查案件质量评查比赛，提升纪检干部纪法素养。遴选选调年轻干部充实干部队

伍，为12个镇（街）配齐纪委书记、副书记。建立检举举报平台、纪检监察内外网和视频会商系统。举办“共唱红色歌曲、分享红色故事、专题党课辅导”、“我与党旗合个影、向党说句心里话”庆祝建党百年系列活动和“颂百年风华、传红色基因”家风主题诵读、“戴党徽、亮身份、明责任”等活动。组织观看《家风不正家难安》等警示教育片6部，中央、省、市媒体刊发纪检监察稿件110余篇。坚持严管厚爱，受理涉及纪检监察干部问题线索8起，党纪处分2人，第一种形态处理3人。

（刘勇）

#### 合阳县监察委员会

**主任** 菊峰（9月离职）

张鹏（代主任，9月任职）

**副主任** 成学兵 谭勇

**委员** 乔丽侠（女，9月离职）

朱红伟（9月离职）

王晓明 吉晓军 赵晓旭 秦宏

## 巡察

**【概况】**2021年，中共合阳县委巡察工作领导小组办公室深入贯彻党的十九大，十九届五中、六中全会精神，以习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述和来陕考察讲话重要指示精神为指导，坚持围绕中心，服务大局，全面贯彻落实党中央《关于加强巡视巡察上下联动的意见》，落实政治巡察要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为根本任务，突出推动党中央关于统筹疫情防控和经济社会发展、做好“六稳”工作、落实“六保”任务，继续统筹做好疫情防控和防汛救灾工作等重大决策部署的贯彻落实，围绕“三个聚焦”要求，精准发力、积极创新、扎实工作，全面推进合阳巡察全覆盖，推动合阳新时代巡察工作高质量发展。

**【巡视巡察】**2021年，把握政治巡察方向。坚持贯彻落实习近平总书记关于巡视巡察工作重要论述和中央、省、市巡视巡察会议精神，准确把握新时代巡察工作的责任使命，总结运用巡察理论、实践、制度创新成果，履行政治监督责任，按照最新指示要求指导巡察工作。县委始终坚持从讲政治的高度重视巡察工作，召开专题会议听取巡察工作汇报，巡察工作领导小组成员定期深入巡察组调研，了解巡察工作最新动态和存在问题，指出工作中的不足，研究制定解决措施，提出下一步工作要求，切实承担起政治巡察主体责任。召开县委常委会2次、县委中心组学习会8次、书记专题会1次、领导小组会12次，专题学习、研究、部署巡察工作，县委巡察办精心组织，统筹安排，扎实开展县级巡察质量提升年活动。建立领导小组听取巡察中期汇报制度，定期听取巡察情况汇报，了解各巡察组工作进展情况，分析巡察中的疑难问题，对问题线索进行集体“会诊”，提出初步处置意见建议，使问题线索分类更加合理。完善报备机制，加强对向巡察干部打听、干预巡察工作和请托违规办事情况的报备，巡察干部要定期向纪委监委报告有关情况。出台《巡察干部考核管理办法（试行）》，进一步加强巡察干部的规范化管理，激发巡察干部工作活力和巡察机构的内生动力，为巡察工作顺利开展提供组织保障。印发《被巡察党组织配合县委巡察工作规定》，强化被巡察党组织切实履行配合巡察工作的责任意识，提高巡察工作效率。制定《县委巡察机构与县级各有关部门工作协作机制》，加强巡察机构与纪检监察、组织、政法、审计、信访等部门的协调协作，形成监督合力，提高监督实效。

**【提升干部素质】**2021年，开展警示教育，以发生在身边的典型案例为警戒，注重发挥反面典型的警示作用，引导党员干部明纪律、知敬畏、守底线。自觉接受红色教育，组织全体党员赴天合园参加革命烈士公祭日活动，重温入党誓词，缅怀革命先烈。巡察工作启动前，围绕巡察工作流

程、组织实施、工作要求、注意事项、巡察报告撰写等方面对巡察干部进行专题业务培训，增强巡察干部的履职能力。组织全体巡察干部在合阳分会场参加中央巡视机构“讲师团”专题培训辅导，组织巡察干部参加中共陕西省委巡视办、中共渭南市委巡察办组织的业务培训班两次，累计18人次。选派4名优秀巡察干部参加省委环保专项巡视和对高校党委的巡视工作，以“巡”代“训”。每轮巡察结束后，及时组织召开专题会议，分析总结上轮巡察工作中存在的不足和行之有效的经验做法，组办沟通交流，各组相互借鉴，不断开拓思路，创新工作方法，提高巡察质效。强化自我监督力度，构筑巡前、巡中、巡后“三道防线”，扎紧纪律“紧箍咒”。每轮巡察启动前，对巡察干部进行纪律教育；巡察工作动员会上，巡察干部签订廉洁自律责任书，与巡察公告张贴公布，接受被巡察单位党员干部和广大群众监督；配发印有头像、姓名、职务、职责、有效期、县纪委“三条禁令”等信息的工作证。巡中加强监督。巡察中，县委巡察办成立巡察工作督查组，深入被巡察单位，通过听取汇报、召开座谈会、查阅资料、民主测评等方式对巡察组人员在岗情况、严守纪律情况、工作开展情况进行督查检查。每轮巡察结束后，对各巡察组进行满意度测评。由被巡察单位对巡察干部工作作风、执行纪律、履行职责等情况进行评价，重点了解巡察组工作人员是否存在“以巡谋私”“吃拿卡要”“收受礼金”等问题。

**【强化问题整改】**2021年，把监督检查作为推动巡察成果运用的重要手段，定期监督检查和考核点评相结合。11月15日至16日，巡察办分组对第8轮巡察情况进行反馈，派驻纪检组和纪委科室包联领导参加巡察反馈会，从反馈之日启动对被巡察党组织整改情况的日常监督，对巡察发现的问题实行“清单销号”管理，督促被巡察单位抓好整改落实，扎实做好巡察“后半篇文章”。

**【高质量推进巡察全覆盖】**2021年，为进一步贯

彻落实中央巡视工作方针和巡察全覆盖要求，根据省委巡视办《关于推进市县巡察向村（社区）延伸的通知》和市委巡察办《关于对全市村（社区）党组织开展巡察工作的意见（试行）》的通知精神，结合合阳机构改革实际，修改完善了十

七届县委巡察工作规划，确定巡察党委（党组、总支、支部）60个，巡察覆盖率100%；巡察村级党组织223个，巡察覆盖率100%。

（赵 焱）

民主党派

工商联



## 中国国民党革命委员会 合阳县支部委员会

**【概况】**2021年，民革合阳县支部下设办公室（党员之家）、参政议政组、社会服务组、宣传报道组。现有党员22人，待审批党员1人，其中渭南市人大代表1人、合阳县人大代表1人、渭南市政协委员2人（常委1人）、合阳县政协委员7人（副主席1人、常委1人），有6人被渭南市纪委监委、合阳县法院、县检察院、县公安局、县司法局、县教育局、县医院等聘为监督员。支部被民革陕西省委会表彰为新闻宣传工作先进基层组织，被民革渭南市委会表彰为社会服务工作先进集体。张杰当选渭南市党外知识分子联谊会常务理事、雷斐当选理事。

**【思想建设】**2021年，支部组织党员学习中共十九届六中全会精神，贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神、来陕考察重要讲话精神等多党合作理论政策文件，学习中共党史、国史、改革开放史、社会主义发展史、多党合作史和民革党史、民革章程等，组织参加民革中央举办的“百年中国梦，风雨同舟情”庆祝中国共产党成立100周年网络知识竞赛，为全体党员订阅《团结报》，为全部政协委员党员订阅《各界导报》。张杰、李朝阳参加中共合阳县委统战部组织开展的“学党史、悟思想、办实事、开新局”党史教育活动，赴初心公园、杨荫东故居、中共合阳县委旧址等红色教育基地参观学习；雷慧敏参加中共渭南市委统战部举办的全市民主党派及工商联干部能力素质提升培训班；王引丽参加在湖南省长沙市举办的2021年度骨干党员培训班，被评为优秀学员。

**【组织建设】**2021年年初，召开全体党员会议，要求全体党员端正思想、改进作风、严格纪律、强化监督，开展“当初入党为什么，现在在党干

什么”活动，重温加入民革初心，不断加强自身建设。7月8日，民革合阳县第三届支部委员会第一次全体大会召开，民革渭南市委主委张敏霄，中共合阳县委常委、统战部部长王改等应邀出席，张杰代表第二届支部作工作报告，回顾总结第二届支部委员会工作情况，大会选举产生新一届委员会领导班子，张杰当选主委，王引丽、李朝阳当选副主委，周少华、王玉当选委员。8月18日，举行《合阳民革十年》首发式暨纪念民革合阳县支部成立10周年座谈会。《合阳民革十年》由渭南市政协常委，民革合阳县支部一、二届主委孙晔主编，全书分为民革简介、合阳同盟会员、组织建设、参政议政、社会服务、组织荣誉、党员风采、党员小档案、合阳民革大事记9个部分，运用详实的资料，以图文并茂的形式，反映合阳民革史。

**【参政议政】**2021年，发挥市、县两级政协委员的优势作用，市、县两会提交提（议）案15份，其中组织提案5份。《关于全面推行合阳县垃圾分类处理的建议》被合阳县政协表彰为优秀提案。支部对9号重点提案《关于改善城区饮用水水质的建议》的办理情况进行调研视察，对46号民生提案《关于完善黄河路西新巷基础设施建设的建议》的办理情况进行督办评议。

**【社会服务】**2021年，开展抗击疫情、扶贫帮困、尊老敬老、关爱抗战老兵等工作，弘扬社会主义核心价值观，凝聚党员向心力。合阳籍原国民党抗战老兵基本都享受到国家民政部门每月710元的补助和深圳龙越慈善机构每月300—600元不等的善款。在春节、端午节、中秋节、重阳节来临之际，支部组织党员开展关爱抗战老兵活动。端午节，支部和爱心飞扬公益抗战老兵关爱团发起“听抗战故事、读党史、唱红歌”慰问抗战老兵活动，支部党员和爱心志愿者走进老人家中，为这些暮年民族英雄送上端午礼品、温暖问候和真挚祝福，聆听老人讲述当年热血抗战故事，并以“学党史，忆党恩”为主题，为老人及其家人诵



端午节慰问抗战老兵

读党史经典故事。刘德法、党忠绪 2 位老兵去世，支部组织党员前去吊唁，送去挽幛和花圈。截至 2021 年年底，支部登记的 19 名合阳籍老兵健在 1 人。支部以“学党史悟思想，跟党走践使命，我为群众办实事”为主题，携手爱心飞扬公益服务中心赴黑池镇和新池镇两名困境儿童家中开展“关爱困境儿童，呵护健康成长”志愿服务活动，送去衣物等生活用品和节日慰问品，帮助增强自信，健康成长。2021 年年末，号召全体党员在疫情防控的关键时刻积极响应县委、县政府关于疫情防控的政策和要求，守望相助，共克时艰。支部班子成员带头进行核酸检测、下沉小区参与疫情防控工作；王引丽、周少华、王莉等 8 名党员主动请缨，下沉一线，坚守岗位职责，坚持在包联小区门口值班，宣传防疫知识，协助物业做好进出人员登记、扫码、测温、消杀等工作，对全小区人员摸排统计，掌握每家每户每人近期的活动轨迹、接种疫苗和核酸检测情况，最大限度减少病毒传播；党员王凯会同热心人士捐赠物资到一线疫情检查点，深入城关街道办项村社区、马庄村、鹅毛村和百里社区，慰问村社健康服务点的值勤人员，捐赠医用口罩 2000 个、防护服 8 套、护目镜 8 个、84 消毒液 80 公斤、酒精 8 桶、免洗手液 24 瓶、饮用水 20 桶、方便面 20 箱和水果等；党员张根孝隔离期间主动联系支部，捐款 1000 元用于一线防控人员。

#### 中国国民党革命委员会合阳县支部委员会

主 委 孙 晔 (7 月离职)

张 杰 (7 月任职)

副主委 武玉萍 (女, 7 月离职)

张 杰 (7 月离职)

王引丽 (女, 7 月任职)

李朝阳 (7 月任职)

委 员 王引丽 (女, 7 月离职)

周少华

王 玉 (女, 7 月任职)

## 中国民主同盟 合阳县总支部委员会

**【概况】**2021 年，中国民主同盟合阳县总支委员会学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以及党的十九届六中全会精神和省、市、县相关会议精神，学习讨论 20 余人次、撰写心得体会 30 余篇。提交个人提案 15 份，组织提案两份。截至年底，中国民主同盟合阳县总支委员会有盟员 61 人，其中教育界 31 人、科技界 23 人、文化界 1 人、医卫界 6 人。当年吸收新盟员 7 人，占比 11.47%。盟员中担任渭南市人大代表 1 人，渭南市政协委员 2 人；担任合阳县人大代表 1 人，合阳县政协常委 3 人、委员 7 人。

**【思想建设】**2021 年 1 月 27 日，总支召开关于“2020 年年终工作总结暨 2021 年工作计划大会”，学习合阳县 2020 年政府工作报告和县政协工作报告，总结民盟 2020 年的工作，安排部署 2021 年工作。4 月 28 日，召开党史学习教育动员部署会议，传达县委统战部党史学习教育动员大会精神，制定《关于开展党史学习教育的实施方案》，组建党史学习教育领导小组。5 月 7 日，王青云、马红艳、魏林涛等一行 10 人参加渭南市委“学党史·温盟史”民盟光辉历程专题学习。5 月 15 日，召开“学党史·温盟史”专题讲座，邀请县委统战部党派办公室主任范永凤就党的统一战线理论政策进行专题讲授，营造人人关心统战、人人支持统战工作的良好氛围。11 月 20 日，召开

专题会议，传达学习中共十九届六中全会精神，要求各盟员为县域发展提供高质量的意见和建议，切实承担起新时代赋予民盟的责任和使命。

**【组织建设】** 2021年7月6日，召开第三届总支委员会第一次盟员大会，选举产生新一届委员会，范宏涛当选第三届总支委员会主委，王青云、马红艳当选副主委。本年度，总支接收马林峰、叶妙、魏勇、雷晓莉、王莉萍、魏芷璇、冯焕宁7名盟员。

**【参政议政】** 2021年3月，合阳县两会召开期间，提交提案16份，其中组织提案2份。6月29日，参加县委统战部组织的“听党话、跟党走、携手前进谋发展”庆祝建党100周年主题演讲活动，盟员魏勇在演讲赛中获特等奖。8月31日，开展关于加强和改进新时代党外知识分子思想政治工作和民主党派代表人士队伍建设的调研，形成调研报告上交中共合阳县统战部，完成党外知识分子推荐工作。9月8日，召开庆祝第37个教师节座谈会，组织全体教师盟员学习习近平总书记在中共中央党外人士座谈会上的重要讲话精神，就教育“双减”问题进行商谈，走访慰问退休教师盟员，送去慰问品，致以节日的祝福。

**【服务社会】** 2021年11月20日，总支主委范宏涛带领盟员走进渭南桥南留守儿童服务中心开展“阳光公益”关爱留守儿童活动，捐赠3600元现金及书包、水杯、衣服、书本等爱心物资，桥南留守儿童服务中心回赠“情暖人间 爱心扶助”锦旗。12月14日，民盟渭南市委副主委陈晓燕、市农技中心经作站站长赵晓民等一行6人在总支副主委马红艳、监督委员会主任王亚丽和盟员张花梅的陪同下，开展中药材产业发展情况调研，陈晓燕表示一定要将加快推动中药材产业发展的意见和制约中药材产业发展中存在的主要问题作为提案提交政协大会，充分发挥中药材产业在乡村振兴中的作用，提升产业技术水平和市场竞争力，促进渭南市中药材产业

高质量发展。

(马红艳)



中药材产业调研座谈会现场

#### 中国民主同盟合阳县总支委员会

**主委** 范宏涛  
**副主委** 王青云 马红艳(女)  
**委员** 白英丽(女) 党均仓  
胡亚军 魏林涛

### 中国农工民主党 合阳县支部委员会

**【概况】** 2021年，中国农工民主党合阳县总支委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，组织全体党员认真学习党的十九大四次、五次会议精神，强化“不忘初心，携手前进”意识，围绕中心、服务大局，结合自身优势，紧扣合阳县经济社会发展重大问题和百姓关注的民生问题，围绕疫情防控、脱贫攻坚、环境保护、社区康养等工作开展活动。年内发展党员4名，共有党员42人。其中：省人大代表1人，市人大代表1人，县人大代表1人；市政协委员两人，县政协委员9人。

**【组织生活】** 2021年，组织党员学习中国百年奋斗共产党历史，参加市、县集中培训辅导，增强

党员的看齐意识和自律意识。为党员订阅《中国统一战线》《前进论坛》《各界导报》等报刊。选派多名党员分赴西安、武汉、渭南参加集中理论培训，增强党员的责任意识及理论水准。本年度李丽娜、梁荣、王根强等同志被评为渭南市级“优秀党员”，总支表彰王社旭、李晓溪、党引梅、马伟红等12人为“优秀党员”“优秀党务工作者”“社会服务先进工作者”。

**【参政议政】**2021年，省、市、县各级代表和委员能够参政议政，联系群众，深入基层、细致调研，围绕中心工作，关注民生，针对经济发展、营商环境改善、精准扶贫、医疗卫生改革、教育均衡等提交提案议案30余份。九届政协五次会议作《对我县公共卫生服务能力建设的几点建议》交流发言；总支提交的《关于禁止中小学携带智能手机进校园的建议》被县政协评为优秀提案；范鹏向渭南市政协提交的《关于城乡居民医保存在问题及建议》被评为年度优秀提案。

**【社会活动】**2021年，发挥自身优势，围绕疫情防控、脱贫攻坚中心等中心工作，组织送教下乡、义诊活动。梁荣、雷英锋、梁丽珍等在所在社区积极开展防疫知识宣讲；梁丽珍被抽调到“十四运会”疫情防控医疗保障队、西安高新区支援医疗队，被中共合阳县委、县政府授予“抗疫先行者”称号；雷英峰以精湛的技术、贴心的服务被渭南市卫健委评为“优秀医师”；肖锐刚在全县范围内多次开展义诊活动，被推选为陕西省“早癌筛查委员会”常委。教育支部党员立足本职工作建功立业，成绩突出：李丽娜被评为渭南市级“教学能手”并获得教学成果二等奖；马伟红被评为县级“优秀教师”，获得县级教学成果二等奖；宁娟获渭南市级教学成果三等奖，在《中国教师报》发表论文3篇；肖娟妮积极参与学科建设，组织开展学科竞赛获合阳县级“优秀辅导教师”。

(王根强)

#### 中国农工民主党合阳县总支部委员会

主任委员 范鹏

副主任委员 李丽娜 梁荣  
委员 梁荣 李晓溪 王社旭  
王秋云

## 合阳县工商业联合会

**【概况】**2021年，合阳县工商联围绕促进“两个健康”工作主题，坚持政治建会、团结立会、服务兴会、改革强会，积极谋划、主动作为。至年底，有执委39人；基层商会14个，其中镇（街）商会12个，直属商会1个，异地商会1个；商会会员1159人，其中企业会员81人，团体会员6个。合阳县工商联被陕西省工商联表彰为2021年全省会务工作先进单位，被全国工商联确认为2020—2021年度全国“五好”县级工商联。

**【参政议政】**2021年，落实意识形态工作责任制，做好团结引导服务工作，关注民营经济人士思想状况，班子成员主动走访困难民营企业，提出对策建议。同时，号召民营经济人士学习新时期优秀民营企业家、全国爱国拥军模范王友民先进事迹，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、情感认同。《关于打通金融服务小微企业“最后一公里”建议》被合阳县政协采纳。

**【服务会员】**2021年，围绕贯彻落实《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》、民营企业座谈会精神，充分发挥桥梁纽带和助手作用，创新服务举措，促进县域民营经济高质量发展。开展“送政策进民企”活动，会同县工信局编印《减轻企业负担政策汇编》，召开中小企业发展座谈会，问计问策，共同商讨推动合阳工业高质量发展路径与举措；与税务机关联合开展助力小微企业发展“春雨润苗”专项行动，落实各项税费支持政策和创新服务举措，激发市场主体活力；组织召开政银企对接会，与建设银行合阳支行签订

战略合作协议，帮助企业缓解融资难、融资贵问题；开展“法律三进”“法治体检”活动，在县工商联设立法律服务工作站，为企业化解民商事纠纷，促进民营经济健康发展。合阳风动工具公司、侨诺新能源公司和雨阳农业开发公司3户企业进入“专精特新”行列，中资国业牡丹产业集团有限公司牡丹籽油被中国绿色食品发展中心认定为绿色产品。

**【光彩事业】**2021年，引导民营企业积极参与光彩事业，合阳县民营企业为河南灾区、陕南灾区、疫情防控等累计捐款捐物200万元。在重大节日、开学之际，民营企业积极履行社会责任，自觉开展特殊困难群体、困难学生公益帮扶活动，助力扶危济困。陕西娘子军人力资源有限公司在脱贫

村设立乡村振兴劳务服务工作站，通过开展技能培训，向外输出务工人员农村富余劳力800余名，助力巩固拓展脱贫攻坚成果。

(袁进喜)

#### 合阳县工商业联合会（总商会）

主 席 张雪艳（女）

党组书记 肖晓辉

副 书 记 袁进喜

副 主 席 徐学武

秘 书 长 袁进喜

#### 县总商会

会 长 张雪艳（女，兼）

副 会 长 徐学武（兼）

秘 书 长 袁进喜（兼）

# 群团组织



## 合阳县总工会

**【概况】**2021年，合阳县总工会以“服务大局、服务职工”为总体要求，扎实开展“我为群众办实事”和“工会在您身边、竭诚为您服务”主题活动。至年底，全县有基层工会组织462个，其中单独基层工会组织437个，联合基层组织25个，基层工会涵盖单位833个，会员44978人，其中农民工29281人。

**【组织建设】**2021年，以新就业形态职工入会为重点，“卡友之家”建成揭牌，新建工会组织6家，会员529人，其中农民工510人；开展镇（街）工会创星晋档活动，激发基层工会活力，城关镇工会联合会和百良镇工会联合会分别创建三星级、四星级工会；加强工会社会化工作者队伍建设，招聘社会化工作者31人；推广“陕西工会”App使用，会员在平台享受“春节免领台历”“0.99元抢面粉”“六一儿童节免费游”等。

**【权益维护】**2021年，落实工会劳动法律监督“一函两书”制度，推进劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划，聘请兼职律师1名，专职集体协商指导员4名；落实厂务公开（职代会）制度，评选星级厂务公开职代会3家；开展“八五”普法、平安建设和安全生产工作，“安康杯”竞赛活动参赛91家，网络法律、安全宣传活动4次，参与处理职工安全事故1起；开展职工就业再就业服务，年度举办职工心理健康服务培训班1期、养老护理员培训班1期；接待职工信访、法律咨询16起。

**【劳动竞赛】**2021年，开展劳动和技能竞赛、岗位练兵、技术比武等活动，推动企业技术创新和工作创优创新，创建陕西省级劳模创新工作室1个、渭南市级“五一巾帼标兵岗”1个、“渭南市

模范职工之家”1个，陕西省级“职工书屋”2个，渭南市级“职工书屋”2个；宣传和弘扬劳模精神，推荐评选渭南市第四届劳动模范6名、先进集体2家；丰富职工文化体育生活，举办“健康合阳 万步有约”、“我要上全运，莘之梦”第五届三人篮球赛、全县迷你马拉松赛暨新年越野赛、平安建设宣传职工系列体育赛事，全县基层工会结合实际组织职工开展健身、文化活动和读书会、故事分享会、插花、趣味比赛等文娱活动10场次。

**【职工素质提升】**2021年，开展“红色基地行”活动、“党史故事分享会”、党史学习研讨会，组织全体党员进行党性体检、做好“双报到”工作，开展创文创卫、疫情防控志愿服务、主题党日等活动30余次；庆祝建党100周年活动中开展合阳劳模“庆五一、讲党史、温初心”主题教育、“中国梦·劳动美——永远跟党走”劳模讲党史主题教育和“致敬劳模，做最美的奋斗者新闻发布会”、“重温入党申请——给党说句心里话”作品征集展示分享等活动；开展“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，利用学习强国、“互联网+党建云平台”、陕西干部网络学院、全国工会干部教育培训网以及各级工会微信公众号等学习平台，创建“党员先锋岗”1个、“党员示范岗”1个，完善工作制度流程，制定“我为群众办实事”实践活动长效机制，为群众办实事10件；强化干部作风建设，开展“勤快严实精细廉”作风教育活动、第4个纪律教育学习宣传月活动、德润古莘家风教育以及6个专项作风整治活动。

**【阵地建设】**2021年，按照省、市加强工人文化宫建设的要求，持续加强县工人文化宫标准化建设，完成工人文化宫的内外部分部室改造、部室建设和院内的绿化、美化；健全县工人文化宫工作制度机制，推进公共文化服务体系建设，对外开放艺术厅、健身房、台球室、棋牌室、室外篮球场等活动室；积极开展各类活动，举行形体舞培

训 2 期、走秀培训 1 期、声乐培训 1 期、摩登舞培训 1 期、舞蹈培训 1 期。

**【困难职工帮扶】** 2021 年，投入帮扶资金 27.8 万元，精心组织开展“四季送”服务活动，春节“送温暖”活动慰问困难职工 159 人，“送清凉”活动发放价值 3 万元的慰问物资，“金秋助学”支助 7 名困难职工子女上大学，国庆普惠救助 7 人 1.4 万元；新创建“职工爱心驿站”1 个、“母婴关爱室”2 个、“心理咨询室”4 个；抓好职工互助保障工作，全年参保 68 家 6990 人 38.84 万元，办理赔付金 43 人次 9.76 万元；开展“工会进万家·新就业形态温暖行动”服务月活动，为全县新就业形态入会人员赠送互助保险、体检卡 430 份，赠送读书卡和爱心礼包 100 份；联系 TCL 集团公司举办“情暖困难职工”爱心捐赠活动，慰问困难职工 100 余名；为 24 名农民工申请“求学圆梦行动”补助。

(张晓丽)

## 共青团合阳县委员会

**【概况】** 2021 年，团县委贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想和来陕考察重要讲话精神，全面推进共青团“五大”工作体系建设，完成县、镇、村（社区）三级团组织换届工作，举办青少年思想教育活动 200 余场次，评选合阳好青年，树立学习标杆，引导广大青少年学法、用法、懂法、守法，做革命的接班人，团结带领团员青年为合阳“一区一地一县”建设贡献青春力量。

**【组织工作】** 2021 年，联合县委组织部、县民政局下发《关于在全县村（社区）“两委”换届期间同步做好村（社区）团组织换届工作的通知》，全面完成县、镇、村（社区）三级团组织换届工作；联合县委组织部下发《关于做好共青团合阳

县第十四次代表大会代表推选工作的通知》，要求各基层团组织在做好本级团组织换届工作的基础上，按程序推选团代表，11 月 29 日至 30 日召开共青团合阳县第十四次代表大会；2021 年发展团员 770 名，基本信息和电子档案全部录入“智慧团建”系统，全部注册志愿者；联合县委组织部印发《关于进一步加强机关事业单位党建带团建工作的通知》，在对全县各机关、企事业单位、社会组织青年进行摸底的基础上，要求凡建有党组织且符合建团条件的都要成立团组织，推动各基层党组织将团的建设纳入党的建设总体规划；组织开展团干部能力素质及作风建设提升工程，持续深化团干部健康成长观教育；强化日常督查管理，严格落实团干部讲团课制度，完善共青团工作和团干部考核评价机制。在“第一届渭南市学校团干部素质能力大赛”中，合阳县选派的第二高级中学团委组织委员王锋、马家庄九年制学校团支部书记郭伦文获一等奖，职教中心团委宣传委员薛煜获二等奖。

**【青少年思想教育】** 2021 年，举办“青春心向党，建功新时代”“学习百年党史，传承五四精神”等集中入团（队）仪式，激励青少年坚定理想信念，争做时代接班人；依托天合园革命烈士纪念馆、甘井初心公园、杨荫东故里、东宫城合阳县委旧址等爱国主义教育基地，开展“不忘初心跟党走”“缅怀革命先烈，传承红色基因”“学习总书记讲话 做合格共青团员”等主题活动 40 余场次；在建党百年之际，围绕学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行要求，创新开展“学党史 强信念 跟党走”主题团日、“党的故事我来讲”、“我为青年办实事”等活动，教育青少年铭记党的光辉历史、感悟党的初心使命、传承党的红色基因。组织专题宣讲、团委书记讲团课、红领巾大讲堂、国旗下的演讲等活动 160 场次，引导广大青年感党恩、听党话、永远跟党走；召开“学习百年党史 传承五四精神”五四表彰大会，评选表彰“合阳好青年”32 人、“合阳好青年集体”6 个、县级“青年文明号”4 个，市级“青年文

明号”3个，用身边先进典型激励广大青年立足岗位作奉献；常态化开展“青年大学习”网上主题团课，每期参学3000人以上。

**【少先队工作】**2021年，开展“青春灯塔”青少年心理知识、普法知识讲座，发放“青少年教育读本”宣传资料，引导青少年知法懂法守法。开展“红领巾法学院”创建活动，通过模拟法庭、以案说法、法律班会和手抄报等实践载体，引导广大青少年学法、懂法、守法、用法，成功创建陕西省级“红领巾法学院”1所、渭南市级“红领巾法学院”4所；联合合阳县教育局、县少工委下发合阳县《关于成立学校少工委的通知》，经过调研摸底、安排部署、任务推动、检查督导，至11月底，全县30所中小学全部成立学校少工委。



团委干部青年重温入团誓词

**【公益志愿活动】**2021年，争取“爱心100”“国酒茅台”等助学项目申报，4名学生获得1.3万余元的资助金；联系镇江新区税务局，长期对口资助合阳县2名困难学生；开展第六届暖冬行动——关爱折翼天使活动，为特教学校的学生们送去了包含棉衣、棉鞋、书包、护手霜等12件物品的壹基金温暖包。负责第十四届全国运动会中国式摔跤项目200余名志愿者的组织、招募、培训、分配、管理工作，保障在合举办的中国式摔跤项目顺利开展；组织青年文明号集体、广大志愿者、团员青年开展“美丽合阳 青春行动”青年

林建设及生态环保活动，引导青少年培养生态环保意识；针对“双减”政策下暑假学生无人看管的问题，招募8名学生志愿者、5名社会志愿者组织开展“七彩假期”活动，创造性设计亲情陪伴、素质拓展、自护教育、心理辅导等丰富多彩的内容，服务假期学生1200人次。按照合阳全域旅游整体思路，在城区、处女泉、福山等景区设立志愿者服务工作站，为游客提供各类免费服务。“五一”“十一”等节假日常态化开展旅游志愿服务，形成旅游志愿服务品牌。组织全体同志积极参与文明劝导、共驻共建、义务劳动等文明城市创建活动，参与各类活动50余次。

**【推进青年就业创业】**2021年，充分发挥“校地合作”优势，利用西农大科技优势，帮助创业青年解决发展瓶颈问题；举办“青创10万+”青年创业培训班，邀请陕西青创导师协会理事、三有新零售创始人李天垚，从营销指南针、产品逻辑、营销落地七步法则等方面作营销思维专题培训，结合创业青年的实际需求，现场答疑解惑，帮助其拓宽视野、提升创业能力和水平。宋朋杰“葫芦非遗文化传承与发展”创意，获共青团陕西省委创新创业二类重点项目3万元资金支持。

(魏红艳)

## 合阳县妇女联合会

**【概况】**2021年，贯彻习近平总书记关于妇联工作重要论述精神，以党史学习教育为主线，以“高举旗帜 响应号召 奋进新时代 启航新征程”为主题，以服务妇儿为主业，叩响时代之问，答好妇联答卷，创新工作方式，凝聚妇女力量，主动担当作为，合阳县妇联被评为中共渭南市委全面深化改革委员会优秀改革创新案例、渭南市委全面深化改革委员会优秀改革创新案例、渭南市委全面深化改革委员会优秀改革创新案例、渭南市委全面深化改革委员会优秀改革创新案例、中国妇女报社（全国妇联网络信息传播中心）2021年度全国妇联宣传舆论阵地建设优秀单位。

**【政理论学习】**2021年，结合党史学习教育，开展“巾帼心向党 建功新征程”系列主题活动、“黄河女儿行——寻找党史路上的巾帼初心”活动；“巾帼大宣讲”送基层活动；召开“建功新合阳 巾帼有担当”共建慈善幸福家园座谈会；“铿锵玫瑰耀古莘，献礼建党100周年”三八妇女节暨2020年度妇联工作表彰大会；举办“诵百年风华 传红色基因家风”诵读比赛；组织机关干部开展诗词分享会；组织十三届执行委员会委员、机关事业单位妇联主席等50余人赴富平习仲勋陵园、纪念馆，高陵西北人民大学革命纪念馆旧址、渭南博物馆等红色教育基地开展现场研学，邀请党校老师进行专题党课辅导，教育引导全县妇女听党话、感党恩、跟党走。

**【提升宣传效率】**2021年，利用微信、抖音两个平台，设置“巾帼大学习”，“她学习 办实事”，编织、剪纸技能培训以及妇女儿童权益法律知识讲座等专栏，开展有特色、有影响、接地气、聚人心的网上宣传和舆论引导，通过网络资源服务以及远距离交流与合作，用新的媒体技术与互联网改进学习的质量，变“要我学”为主动学，大力提升传播效率。按照县妇联有号召、镇妇联有响应、村妇联有行动的要求，不断拓展延伸妇联工作手臂，建立县、镇、村3级纵向微信群和300多个横向微信服务群，向全县各级妇联组织推送新思想、新动态、新资讯，有效提升妇女儿童工作覆盖面和影响力。全年在中央、省、市官方媒体平台发布信息30余条，“合阳县妇女联合会”微信号传播指数频居渭南市前列。

**【乡村振兴】**2021年，举办合阳县优秀巾帼创业代表专题讲座，开展巾帼女能人、乡村振兴致富带头人以及家政月嫂培训会，开展“梦圆古莘 花开有你”走进优秀巾帼企业行，组建“木兰之声”合唱班，培育创业领航人才。争取项目资金270万元，其中，省市妇女儿童发展项目8个，资金46.6万元；妇女儿童活动中心二期项目72万元；“两癌”妇女救助资金33万元；台松电器

(广东)有限公司西北运营中心爱心捐赠茶吧机下基层价值约13万元；100名困境儿童爱心包裹100个价值5万元，壹基金温暖包10个价值3650元，苏陕协作关爱困境妇女项目5万元，陕西省妇联“爱在三秦”大礼包50份；困难残疾妇女辅助器具7大类51件。申请县财政配套资金90万元，以项目精准推进创业就业，涌现出“牧心田园”武娇、洽川美人鱼等巾帼创业新秀。举办“巾帼文明岗”创岗提优班，开展“巾帼文明岗”开放日之走进合阳融媒体与“12345”热线服务中心活动，选出10名优秀妇女代表录制“乡村振兴巾帼风”，推选出“巾帼文明岗”10个、乡村振兴巾帼示范基地10个。实施“古莘花开”乡村振兴巾帼行动，开展“巾帼新农人”推选、“最美农家”建设、“分类新时尚 巾帼她先行”生活垃圾分类进家庭等活动，发挥妇女作用，凝聚妇女力量，统筹推进乡村振兴，创建乡村振兴示范户50户。

**【家庭文明建设】**2021年，开展系列“最美人物”“最美家庭”“最美军嫂”评选活动，评出各类“最美人物”80名，“最美家庭”100户，“最美军嫂”12名。突出家风传承，在家风家训主题公园增设百年党史优秀女性代表专栏、党史知识“一问一答”等党建主题，拓展“一馆一园两广场”家风传承阵地建设新格局。突出庭院建设，制定实施《2021年美丽庭院创建工作实施方案》，编印《美丽庭院建设指导提升手册》，实行周汇报、月总结、季考核制度。10月组织召开全县美丽庭院现场观摩暨百日攻坚推进会，以“五美庭院”为标准，抓点示范，以线带面，成功创建“美丽庭院”3.6万户、示范户300户。

**【基层社会治理】**2021年，利用微信群朋友圈等开展线上普法宣传，推送普法维权微漫画、微视频、微课堂。组建婚姻家庭咨询服务中心、妇女维权法律服务工作站各1个，编印《基层妇联组织维权工作手册》等宣传册，邀请渭南市婚姻家庭教育协会开展“女童保护”儿童防性侵知识讲

座。利用三八妇女节等节庆日、农村集会日组织开展反家暴、禁毒等妇女法治宣传活动，启动“巾帼暖冬行动”，开展“反电诈知识宣传”七进活动，宣传15场次，发放宣传资料、宣传品2万余份。常态化深入偏远贫困地区开展关爱慰问活动，为城关街道大庄头幼儿园、黑池镇南洼小学、同家庄镇中心小学学生送去1.5万元慰问金。开展“妇女健康保险”行动，慰问困境妇女153人、儿童1000余人。

**【深化妇联改革】**2021年，拓展组织阵地，推进“四新（新领域、新业态、新阶层、新群体）”领域妇联组织建设，理顺机关单位妇女组织建设，探索建立“妇儿微家”。注重素质培养，实施“头雁高飞 群雁齐飞”县镇联合妇联干部成长互助计划，以女性健康营养公益课堂、“古莘美丽女子学堂”、女性素质提升课堂以及妇女儿童之家、妇女儿童活动中心、家风家训主题公园等为主阵地，开展素质提升活动近40场次，覆盖近万人次。加强作风建设，积极开展“五大行动”；公开设立“十聚焦、十集中”我为群众办实事承诺牌；倡导“勤快严实精细廉”工作作风；积极培育和选树身边党员先进典型，发挥先锋模范的引领作用；签订党员干部廉政承诺书12份。

（李英勤）

## 合阳县残疾人联合会

**【概况】**2021年，合阳县残疾人联合会围绕《合阳县人民政府关于加快推进残疾人小康进程的实施意见》确定的年度目标任务，立足基层，面向农村，一心一意为残疾人做好事、办实事、解难事，配齐配强215个村（社区）残疾人专职委员290名。在第三代智能化残疾人证换发工作中，优化工作流程，主动出击，联系定点的县人民医院和县环北医院，在12个镇（街）卫生院集中鉴定换证，对完全瘫痪的残疾人上门服务换证，

换发智能化残疾人证10000余人，其中集中鉴定7800余人，上门鉴定200余人，自行鉴定2000余人。

**【康复服务】**2021年，结合“残疾人信息数据动态更新”开展残疾人精准康复调查，完成精准康复服务录入率90%以上。联合县环北医院制定救助卡，集中救助450名精神残疾患者，现场化验、检查、发放药物，每人享受500元服药补贴，累计22.5万元。为4名符合安装条件的肢体残疾人安装假肢，合计3万余元。为117名听力残疾人免费配备122台助听器，累计122万元。为80户贫困重度残疾人实施家庭无障碍改造项目，投资48万元。免费救助10名残疾儿童前往渭南市医院和渭南市胜利特教学校进行康复训练。为王村镇51名困难残疾人及残疾妇女发放辅具51件。全年发放各类辅助器具600余件，合计30万元。

**【社会保障】**2021年，对全县290名专职委员每人每月发放200元补贴，累计67.68万元。开展居家托养项目，寄宿托养42人、居家托养38人、日间照料10人，累计资金25万元。为13名公益性岗位残疾人每人发放3120元补贴资金，合计4.56万元。为52名残疾人发放阳光增收补贴项目资金26万元。资助特教学校6名困难残疾学生6000元。为7名残疾人发放机动车驾驶证补贴资金3500元。

**【创业就业】**2021年，开展700余人次的残疾人电子商务职业技能培训和农村残疾人技术培训四次。为31名自主创业残疾人每人发放5000元补助资金。向渭南市残疾人综合服务中心输送4名残疾人学习盲人按摩初级培训。因地制宜培育残疾人扶贫基地洽川葫芦10万元、金鱼果蔬25万元，实现基地带动残疾人30余人。

**【扶残助残】**2021年，加强残疾人事业社会宣传工作，营造良好的社会舆论氛围。合阳二级肢体残疾青年在全国第十一届残疾人全运会上获射击



残疾人技能培训

飞碟金牌。在“助残日”“爱耳日”等残疾人日及残疾人文化周期间，利用广播、电视、网络等现代传媒开展宣传活动。向残疾人分发宣传单2000份、发送助残短信1万条，展示残联各项工作的进展和成效。开展临时救助活动，为20名符合条件的残疾人发放临时救助资金4.1万元。资助适龄贫困残疾儿童就学6人，每名资助1500元。

(田 婧)

## 合阳县科学技术协会

**【概况】**2021年，县科协围绕提升全民科学素质、科学技术普及、科普阵地建设、促进巩固脱贫攻坚成效和乡村振兴有效衔接，砥砺奋进，开拓创新，带领科协全体干部提升全民科学素质，服务县域经济社会高质量发展，正风肃纪凝合力，聚焦重点强本领，深入钻研学科技，履职尽责促发展。

**【科技服务】**2021年，借助“三长”平台抓好、抓实健康保健、校园科普、青少年科技馆、农业科技等培训，把人才引到一线，把力量布到一线，形成科技培训、交流、讲座常态化。全民科学素质成员单位结合各自业务成立行业科技服务志愿队，以科技创新、科技服务为支撑，围绕“众心

向党，自立自强”节日主题的活动，宣传科技工作者的先进事迹，通过讲好科技故事，在全社会营造尊重科学、尊重人才、尊重创新创优的良好氛围。

**【科技之春宣传】**2021年，组织开展“科技之春”宣传月活动，围绕疫情防控、健康生活、春耕生产等科技科普知识内容，为基层群众提供科技宣传，咨询服务；开展科普大篷车进社区、进校园宣传活动12次，举办社区防震减灾应急演练、卫生农技专家走基层、农村实用技术培训等科普宣传活动20余次；组织涉农学会、农技协、示范基地科技志愿者采取多种形式，深入基层社区，走向田间地头开展科技帮扶，为春耕备耕和农业防灾减灾服务，现场群众1000余人，发放各类科普读物、宣传手册（资料）等2万余册（份），提升农民科学素质；向社区群众推荐关注“合阳科普”“科普中国”公众号。组织卫健、果业、农技、种子、畜牧防疫方面专家、科技带头人、业务骨干等举办培训36场，受到基层干部群众的欢迎。

**【科普日活动】**2021年，以全民科学素质领导小组办公室名义下发《合阳县2021年全国科普日活动实施方案》，明确各单位工作职责和任务，夯实工作责任，确保合阳全国科普日活动有序开展。其间，举行全国科普日启动仪式暨走进科技馆探索科技奥秘活动，渭南电视台、华山网“云直播”，浏览收看5.73万人次，直播内容在学习强国平台展示。活动日，各单位通过宣传展板、发



科普日活动现场

放资料、解答咨询、科普互动、现场讲解解答健康问题等方式，向群众宣传卫生与保健、食品药品安全、慢性病防治、农业新技术、垃圾分类、节水护水、《民法典》、安全生产、火灾、水旱灾害、地质灾害、普及气象等科普知识。组织各学会科技专家，深入基层现场义诊、发放宣传资料、现场培训。

**【科普阵地】**2021年，按照合阳县政府提出的“民生十件任务”的要求，建设科普阵地，争取省、市科协项目支持，在渭南市率先建成县级科技馆和全民科学素质教育基地。添缘现代农业有限公司被省科协命名为陕西省农业专家服务站，凤凰路小学被评为渭南市级青少年科学工作室。

**【全民科学素质】**2021年，成立公众科学素质与创新发展研究中心，渭南市科协主席杨翠红授牌。在陕西省召开的县域公众科学素质发展研究基础平台建设推进会上，合阳县作书面交流发言。在渭南市召开的2021年全民科学素质行动计划纲要实施工作暨县域公众科学素质与创新研究基础平台建设推进会上，中共合阳统战部部长王改代表合阳县在会上作经验交流。

(王敏增)

## 合阳县关心下一代工作委员会

**【概况】**2021年，合阳县关工委认真学习习近平对关心下一代工作的系列重要论述，以庆祝中国共产党成立百年为契机，认真组织开展“学党史、颂党恩、跟党走”主题教育活动，教育引导青少年奋进新时代，开启新征程。

**【主题教育】**2021年，启动开展“知党·爱党·跟党走”主题教育活动，全县作宣讲报告70余场次，受教育青少年5.2万人次。开展“传承红色基因·争做时代新人”主题教育活动；8月27日，

县关工委在城关街道办白灵村召开“贯彻‘七一’重要讲话，深入开展‘五项教育’活动动员大会”。在清明节、“六一”、“七一”、“十一”等节日期间，各基层关工委组织青少年通过开展各种活动，深化主题教育活动。

**【家庭教育】**2021年，县教育系统关工委重点建设县级“家庭教育大讲堂”3所，邀请省、市、县家庭教育专家举办有较大反响的“家庭教育大讲堂”活动8次。开展“线上”家庭教育讲座，3万余名学生家长收听。

**【文明上网教育】**2021年，县关工委在城关中学、第三初级中学举办“安全上网·健康成长；文明上网·放飞梦想”主题教育和“两法”讲座；县关工委40余名“五老”网吧监督员对城区12家网吧实施监督，检查20多次；各学校普遍开展“网络文明”主题实践月活动，通过多种形式引导学生守法上网、文明上网、绿色上网；各镇（街）关工委积极组织辖区内中小学生开展“科学使用手机·健康文明上网”和“珍惜生命·远离毒品”宣传教育，受教育学生3.8万余人次。

**【双百工程】**2021年，开展“双百工程（在全县帮扶200名农村青年创业就业、帮扶200名在校学成长成才）”。县关工委筹资6万余元，资助贫困学生60余名；县教育系统关工委对全县3200余名留守儿童实施关爱工作，在“红心向党”主题教育活动和“节庆”文艺汇演期间，优先留守儿童参加，配合县级相关部门和社会爱心企业慰问留守儿童；各基层关工委精准确定帮扶对象，开展帮扶工作。至年底，“双百工程”重点帮扶青少年600余人。

**【基地建设】**2021年，建设“红色党史国情、金色传统文化、蓝色民主法制、绿色现代科技”教育基地。至年底，建成“四色”教育基地68个，为新时代合阳县关教工作的发展注入生机与活力。

(孙琳)

### 合阳县关心下一代工作委员会

主 任 雷新昌  
 关工委主任 李锦江（女，5月离职）  
 卢卫章（5月任职）  
 关工委副主任 魏文斌

## 合阳县文学艺术界联合会

**【概况】**2021年，合阳县文学艺术界联合会围绕“伊尹故里、诗经合阳”主线，举办各项文艺采风调研及展演活动10余次，《西河文艺》公众号编辑抗疫主题文稿百余篇，组织各协会参加行业高级提升班学习和赛事多次。指导剧协建立城乡分会43个，邀请中国书法协会会员董长绪、魏江先生来合举办书法讲座。举办的庆祝建党100周年大型书画展，展出县书协、美协、书画艺术交流中心、于右仁书法协会、古莘书画院及渭南榜书协会创作基地创作的优秀作品300余幅；庆典文化协会与剧协举办“百年奋斗路 启航新征程”交流汇演活动。

**【《毛驴人家》参评田汉戏剧奖】**2021年9月，路井镇侯双喜、贾建中编排的线腔小戏《毛驴人家》参加第35届田汉戏剧评奖活动，受到上海戏剧学院、田汉戏剧期刊联盟嘉奖，剧本获三等奖。

**【渭南市美协走进合阳写生系列活动】**4月12—16日，由中共合阳县委宣传部主办，县文联、县融媒体中心、渭南市美术家协会承办为期5天的“百年伟迹·画说渭南”——渭南市美协走进合阳写生系列活动。写生团由渭南市美协主席团成员（15人）及合阳县美术家协会会员（5人）组成，前往城市公园、洽川湿地、武帝山森林公园、初心公园、中共合阳县委旧址（东宫城）、徐水河水源地，灵泉、南长益、岔峪等传统古村落进行写生创作活动。创作反映时代美景的写生作品

200余幅。

**【“颂党恩、书乡情”书法作品展暨雷珍民书法作品捐赠】**2021年6月中旬，合阳县“颂党恩、书乡情”书法作品展暨雷珍民书法作品捐赠仪式在黑池镇团结村举行。此次活动由县委宣传部主办、县文联协办，多家书协组织合阳籍书法家及爱好者进行专题创作，收到书法作品146幅，展出100幅。雷珍民捐赠的100余幅作品，收入县档案馆。

**【武帝山国家森林公园发现孢子】**2021年9月11日，县文学艺术界联合会组织虹媒文化有限公司、金秋摄协等社团机构，举办“爱我家乡·合阳地理大发现”体验之旅活动，在武帝山国家森林公园发现孢子，中央、省、市30余家新闻媒体相继报道。

（王 芬）

### 合阳县文学艺术界联合会

主 席 雷建学

## 合阳县红十字会

**【概况】**2021年，合阳县红十字会贯彻落实《中华人民共和国红十字会法》，弘扬“人道、博爱、奉献”精神，依法履行职责，用心服务群众，发挥政府人道助手作用，加强红十字会网站建设，定期编撰《合阳县红十字会简报》，报道工作动态，在《中国红十字报》刊登稿件8篇，在省市红会网站、《渭南日报》等媒体发布信息200余条。获评中国红十字会总会宣传工作先进集体，被省、市红十字会评为先进单位。年内，成立古莘、南苑社区基层组织2个、志愿者服务队两支，开展志愿服务66场次，发放救助资金26万元，关爱217户残疾人家庭和50名困境妇女。城关街道办金水社区获“全国红十字模范单位”称号。

**【爱心捐赠】**2021年，持续为爱心企业、爱心人士捐款捐物搭建平台，收到爱心捐款228万元，爱心捐物价值229万元。所有捐赠款物均拨付至相关单位，用于一线疫情防控。心系河南省和商洛市洪涝灾害，坚持与受灾群众共克时艰、共渡难关，收到社会各界爱心捐款22万余元，第一时间将合阳温暖送至受灾地区。

**【主题活动】**2021年，开展“红十字博爱送温暖”活动。春节前夕，工作人员及志愿者走进基层，为贫困户、失独家庭、器官捐献家庭等困难群体送去食用油、大米等生活物资，发放救助物资价值15万余元。组织红十字志愿者参与疫情防控应急处置演练、新冠疫苗接种点的预约登记、现场引导、十四运会后勤保障、无偿献血、人体器官捐献知识宣传等志愿服务活动37次。在交通、学校、社区等行业开展急救知识培训10次，发放宣传资料6000余份，普及急救知识1732人，培训红十字救护员167名。暑假期间，志愿者前往黑池、新池、路井等6个镇，入户家访8名术后儿童，送去学习用具和关爱。

(张莉)

### 合阳县红十字会

主任 马晓红(女)

## 合阳县志愿者协会

**【概况】**2021年，合阳县青年志愿者协会以“民思我想、民需我为、民困我帮、民求我应”为宗旨，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，围绕提升市民文明素养、助力乡村振兴开展活动，组织实施暖冬行动、七彩假期、一路“童”行、青春讲堂、禁毒宣传、微心愿帮扶等“三关爱”志愿服务项目300余个。至年底，注册志愿者560名。



学雷锋月活动启动仪式现场

**【融入社区治理】**2021年，联合有关医院组建医疗志愿服务队，根据群众需要合理设计社区养老、儿童关怀等公益项目，建立帮扶台账，定期为社区居民宣传卫生保健知识，开展健康检查、就医咨询；为留守老人提供“一对一”心理疏导、代买代购等服务。联合爱心企业，开展“合小青”第六届暖冬行动，为全县12个镇(街)的弱势困难群体送去米、面、油、棉衣、棉被等物资。

**【七彩假期探索关爱新方式】**2021年，招募本地大学生志愿者，围绕学业辅导、亲情陪伴、素质拓展、自护教育、心理健康等内容，开展为期20天的“合小青”七彩假期志愿服务，架起留守儿童和父母沟通的桥梁，构建更为便捷的留守儿童家庭支持体系。项目投入资金2万余元，参加志愿者约180人次，覆盖合阳城区三大社区，受益儿童约1200人次。



获助儿童

**【参加社会救助】** 2021年，协会为大荔县赵渡镇受灾群众筹集到羽绒服、棉被、电热毯等价值3.7万元的爱心物资；为身患淋巴瘤的同学送去5550元的慰问金。

**【开展小禾苗加油站·儿童之家公益项目】** 2021年，通过开展青春讲堂、微心愿帮扶、爱尚阅读等系列活动，完成50名留守儿童的微心愿；拓宽社区留守儿童的知识视野；营造关爱儿童成长的社区文化氛围，达到“关爱一个孩子、温暖一个

家庭、和谐整个社区”的目的。项目投入资金3.5万元，参加志愿者288人次，受益儿童600余人次。

(王菊芳)

**合阳县青年志愿者协会**

<b>会 长</b>	刘小坚	
<b>副 会 长</b>	徐景刚	李焕芹
<b>秘 书 长</b>	王菊芳	
<b>副 秘 书 长</b>	马晓亮	雷 康

军

事



## 人民武装

**【概况】**2021年，合阳县人民武装部坚持以习近平强军思想为引领，坚决落实各项决策部署，坚持抓思想固根基、抓筹划统全年、抓基层打基础、抓征兵征好兵、抓安全保底线的工作思路，扎扎实实打基础、求精求细抓落实。合阳县人武部被陕西省军区表彰为“四铁”先进单位、军事训练先进单位，被渭南市人民政府征兵办公室表彰为征兵工作先进单位。

**【政治工作】**2021年，紧扣建党百年历史契机，全面贯彻思想建党、政治建军要求，牢牢掌握正确政治方向。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想为统领，采取“原文式通读、语录化背记、故事化解读、典型化示范”的方法，加强党的十九届六中全会精神学习，在思想上求深求实、行动上做深做实，效果上走深走实。严格按照《军队团以上单位党委理论学习中心组学习规则》，落实学习要求，有领学、有解读、有讨论、有体会。开展党史学习教育和年度主题教育，采取集中学习和个人自学相结合的方式，周密细致展开学习活动，积极搞好配合活动，组织全体官兵、专武干部33人赴渭华起义纪念馆和131旅“红一连”连史馆开展主题党日活动。开展“我为群众办实事”活动，解决四个方面10类矛盾困难。参加“陕西省军区师团级党委书记暨干部理论培训”，组织民主生活会，党委正、副书记带头围绕“五个带头”“四个讲清”，谈认识、摆问题、查原因、定措施。开展巡视巡察反馈问题整改工作，落实党委、纪委领导每季度1次廉政党课教育，提升全体人员纪律观念。开展“弘扬优良传统，整顿作风纪律”学习教育活动，对照四个方面整改整治，开展专题组织生活会，形成风清气正的局面。

**【练兵备战】**2021年，部党委坚持把全部心思和精力向备战打仗聚焦，把各项工作向备战打仗倾斜，树立战斗力标准，召开党委议战议训会议6次。开展首长机关训练，全面落实军事职业教育学习，完成选定科目14门学习计划，提升指挥能力和参谋业务。科学调整民兵组织布局，拓宽编兵渠道，编实建强民兵队伍，组织入队训练、轮训备勤、专业分队训练，提升民兵分队遂行多样化任务的能力。参加军分区“三员三长”群众性练兵比武活动，其中手榴弹投掷课目取得第一名。应急分队训练中，按照“着眼需求、精通本职、紧贴实战”的要求，训练到位、保障到位、安全到位。完成919人的基干民兵整组任务，6月15日至26日完成应急连120人轮训备勤，6月28日至7月9日完成专业分队通用车辆维修连、旋翼机侦察排、工程机械维修排共80人训练。轮训备勤期间，省军区检查组现地考核民兵应急连训练情况，点验民兵专业分队医疗救护连和新质力量特种电力维修排。

**【党管武装】**2021年，坚持把党管武装工作摆上重要日程，严格落实七项基本制度。出台《合阳县专武干部管理实施办法》《合阳县基层党管武装工作考评细则》。1月20日，合阳县人武部党委召开党委（扩大）会议暨党管武装工作述职大会，全体在家县委常委、国动委成员、镇（街）党（工）委书记参加，组织镇（街）党（工）委书记进行党管武装工作述职，首次颁发基层武装部政治教导员任命书。《人武部这个会，咋就不一般》的报道，在中国民兵等媒体平台报道。党委第一书记、国动委主任开展现场办公3次。9月23日，举行合阳县人武部党委第一书记任职大会，对新调整的10个镇（街）党委书记宣布政治教导员任命，下发基层武装责任清单，初步形成靠会议统思想、靠文件明职责、靠督导抓落实、靠考评兑奖惩的武装工作局面。

**【基层建设】**2021年，全面推进基层武装部规范化建设和民兵基层建设，将其作为党委工程、

主官工程，协调合阳县委、县政府联合下发《合阳县贯彻落实〈陕西省基层人民武装部建设规范〉具体措施的意见》，联合县政府下发《2021年合阳县民兵基层建设实施方案》，向中共合阳县委、县政府主要领导报告“四个秩序”建设情况，统筹协调军地各部门，采取党委政府主导，人武部把握建设标准、县应急管理局配备物资、各镇（街）具体落实的方法，按照紧凑型标准全面一体推进基层建设。配备近300万元防汛抗洪类和森林灭火类物资器材，各镇（街）均自购价值5万元以上反恐维稳类物资器材，12个镇（街）全部完成建设任务，全县基层武装部建设质量跃升。民兵基层建设围绕民兵组织建设、政治工作、军事训练、战备制度、日常管理和综合保障6个方面，明确基本职责、完善基本设施、坚持基本制度，自筹资金20万元，区分基干民兵和普通民兵，完成基干民兵“两室一厅”建设任务。

**【兵员征集】**2021年年初，政治工作科联合中共合阳县委宣传部以“响应国家号召，踊跃报名参军”为主题，开展征兵宣传系列活动，利用微信朋友圈广告推送功能，紧盯重点人群、重点区域、重点时机精准投送，调动大学生参军入伍的积极性。常态设立举报信箱，公布举报电话，将廉洁征兵监督卡发到每名应征青年家长，全程接受监督，年内没有出现廉洁征兵问题。1月24日，实现兵役登记100%，8月15日，累计网上报名率达全年任务数8.86倍，实现零退兵，五率考评成绩为渭南第三名。

**【双拥共建】**2021年，以现役官兵、军属为对象，协调退役军人事务局开展集中送立功喜报活动38次，和镇村两级评选“好军属、好军嫂”活动，切实提高军属荣誉感。与县法院建立信息服务平台，使军人军属维权向基层延伸，实现稳定官兵思想，稳定官兵家庭，使广大官兵无后顾之忧。全力参与打赢脱贫攻坚战等地方中心工作，参与平安共建、抢险救灾、维稳处突等急难险重

任务，深度发展军民融合。

（李 帅）

合阳县人民武装部

部 长 侯云飞

## 武装警察

**【概况】**2021年，中国人民武装警察部队合阳中队始终牢记习近平主席“干好维稳大事”的政治嘱托，牢固树立中心居中不动摇，围绕支队“基础扎实、特色鲜明、全面过硬”的抓建思路，着力打造“警营文化的厚度、精细管理的亮点、内涵发展的底蕴、安全稳定的基础”，全面提升中队建设层次，争创“四铁”先进中队。年内执行各类任务50余人次，组织军事训练70余人次。

**【思想政治】**2021年，坚持把习近平主席讲话精神学习作为中队建设的魂和根，学懂弄通基本观点。以《习近平论强军兴军》、《习近平谈治国理政》、习近平总书记“七一”重要讲话精神等为基本教材，擦亮“学习习近平强军思想、做习主席家乡卫士”特色品牌；推进“读书育人”活动，在班内设置读书墙浓厚官兵读书氛围。坚持把主题教育和党史学习放在突出位置，利用LED移动宣传橱窗、电子阅报栏、每周益文等载体抓实抓好党史百年天天学、党史军史上的今天等活动；利用中队特有的军史长廊和“三战”长廊开展“我在战位讲党史”活动，把教育课堂从室内搬到室外，此做法被《人民武警报》专版刊载；利用驻地红色资源充实官兵红色基因内核，中队清明祭扫、“八一”主题活动信息在渭南电视台、合阳县电视台播出，被《人民日报》，人民武警、陕西武警等公众号刊载。开展争先创优活动，武警合阳中队被支队表彰为先进基层党组织、“四铁”先进单位，中队应急班记三等功，1名同志荣立个人三等功，11名同志被表彰为“四有”优秀个人，13名同志受嘉奖。

**【执勤处突】**2021年，围绕“全面建设、体系防控、科技强勤、确保安全”执勤总思路，强化中心居中意识，狠抓执勤隐患治理关键，确保目标绝对安全。严格落实执勤八项制度，紧盯“三班四哨两小时”，深刻汲取兄弟单位脱逃事件惨痛教训，多次与看守所召开联系联防会议，组织开展联合方案演练。多次出动官兵配合合阳公安机关和有关部门进行武装押解8起、临时勤务任务30余起，13名战士参与十四运会安保勤务，上等兵郝昱云轻伤不下火线事迹被支队领导多次表扬。

**【军事训练】**2021年，认真传达学习领袖训令，以军事训练“八落实”为抓手，把《军事训练大纲》研训摆在突出位置，坚持按照《大纲》规范

训练计划、内容和组织实施，干部士官人人分配课题，对照《大纲》和视频进行研练，练强“兵教头”。突出军官指挥技能、士官组教任教、士兵技术战术和部队基础体能训练，把军事民主开展到训练场，建立军事训练档案70余份。严格落实训练奖惩有关规定，开展“军体之星”活动，组织龙虎榜“创纪录·当尖兵”活动，对3名训练先进个人给予表彰奖励，释放“训练有功、训练有为、训练有位”的信号，营造比、学、赶、帮、超的浓厚氛围，在支队军事运动会上获团体第二名。

（王星辰）

中国人民武装警察部队合阳中队  
中队长 肖博

法

治



## 社会综合治理

**【概况】** 2021年，县委政法委坚持党对政法工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展主题，以政法队伍教育整顿为契机，系统推进防范化解各类风险、维护国家政治安全、扫黑除恶专项斗争常态化、深化市域社会治理现代化试点、政法领域全面深化改革等重点工作，建设更高水平的平安合阳，为“十四五”开好局起好步创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境，护航“一区一地一县”建设目标高质量推进，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**【政法队伍教育整顿】** 2021年，按照党中央部署要求，围绕刮骨疗毒式的自我革命、激浊扬清式的“延安整风”、铸魂扬威式的主题教育“三大主题”，突出筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”，紧扣学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”，开展党纪党规培训27场次、现场教学41场次，全县524名政法干警及365名警务辅助、聘用制司法辅助人员全部接受教育，全面高质量完成政法队伍教育整顿规定任务，政法队伍教育整顿工作得到中央督导组 and 省级指导组的肯定。



政法干警教育警示大会现场

**【平安建设】** 2021年，县委、县政府专题研究部署政法和平安建设工作，把平安建设纳入“十四五”规划、县委工作要点、县政府工作报告和党代会报告，提出建设黄河流域社会治理样板县的奋斗目标，编制平安建设“十四五”规划，构建权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的平安建设新体系。汇聚政法、民政、信访、市场监管等成员单位和平安志愿者等社会资源力量，破解基层政法工作“条块分割、各自为战”的难题，县级、12个镇（街道）和223个村（社区）综治中心全部建成，达到“五有”标准，建成“1234”运行机制。



联合县公安局开展平安建设宣传活动

**【宣传动员】** 2021年，组织各成员单位利用集会日等节点和时段，同步推进传统媒体和新媒体，采取多种形式开展系列平安建设集中宣传活动。发送手机短信200多万条次，制作悬挂横幅230余条、墙体标语200条、大幅宣传广告牌28个、街面广告灯箱260块，动用宣传车100车次张贴、发放宣传平安建设宣传单3万余份，现场解答群众咨询100余人次。开展“党员进社区，平安进万家”“小手拉大手 平安进校园”“警营开放日”等主题宣传活动，发挥“一网两微一抖”平台图文并茂、传播面广的优势，播发安全防范提示、政法干警一线工作动态等，拓展宣传的深度和广度，提升群众安全防范意识和应对能力。

**【社会治理】** 2021年，创新构建“一核四会”乡

村治理体系，全面推行“小微权力清单”，提议决策事项 1185 件，规范承包合同 1.55 万份，化解村级矛盾纠纷 185 件。推行“党建+网格”管理模式，建成“三级网格”734 个，落实网格员 2295 名。推行问题集成受理、集成办理、集成处理，实现“人在格中走、事在网中办”，受理网格化工单 4.2 万余件，有效工单 3.6 万余件，办结 3.2 万余件，办结率 90.6%。深化基层社会治理，推深做实全国首批“枫桥式派出所”——金水派出所的经验做法，形成“金水管家”“初心甘警”“黑池义警”等群防群治品牌，甘井派出所创建渭南市级“坚持和发展‘枫桥经验’优秀公安派出所”。4 月，金峪、王村、城关、同家庄、洽川、新池 6 个司法所被陕西省司法厅命名为第一批新时代“六好司法所”，洽川、王村、金峪 3 个司法所获“新时代六好司法所示范单位”称号。

**【维护稳定】**2021 年，加强涉稳信息研判。完善县、镇、村三级维稳情报信息网络，坚持维稳形势分析研判，防范处置率 100%。加强矛盾纠纷化解。坚持开展领导干部接访、约访、带案下访和治理重复信访、化解信访积案攻坚战，严格落实律师参与接访制度，使大量的矛盾纠纷、民生热点问题和信访积案得到及时有效解决。县、镇、村三级矛盾纠纷“一站式”“多元化”化解平台实现全覆盖，建成 6 个行政调解室、2 个行业调解室以及 18 人的行业矛盾纠纷化解专家人才库，受理调解矛盾纠纷 266 件，调处成功率 100%。加强社会稳定风险评估。创新建立“容缺+承诺”制度，优化稳评备案流程，全县 116 个重点项目稳评手续全部办结。

**【政治安全】**2021 年，统筹实施“反制”“铸墙”“净土”“攻心”四大工程，建立涉政治安全重大敏感案件请示报告制度，开展维护国家安全 8 个专项行动，印发《实施方案》，开展调研摸排，加强政治安全信息工作，不断提高预测预警预防能力。制定下发反邪教工作文件，指导各镇（街道）、各单位开展日常宣传和防范管控工作，增

强群众识邪辨邪意识、提高群众分辨能力。全面摸排梳理重点人员，及时掌握涉邪重点人的思想及行动动态，严管重点人出境参与非法活动。完善县、镇、村三级维稳情报信息网络，落实 24 小时不间断网上巡查，启动 4+N 研判分析机制，接收涉稳指令 74 条，回复率、落地率、稳控率均 100%。全面加强涉军涉众、涉法涉诉等各类重点人员管控，落实县级领导公开接访和律师陪访制度及“一人一策一专班”要求，发出信访事项督办函 153 次、警示提醒函 26 次。及时将 192 条重点人员信息全部录入涉稳数据库，依托“合阳警民通”手机 App，实时掌握易肇事肇祸精神病人、涉军、涉教、涉众、涉法涉诉等群体重点人。开展“防风险、除隐患、保安全”排查整改活动，排查整改政治领域风险隐患 5 条，渭南市通报预警的 13 个信息防范化解率 100%。

**【扫黑除恶】**2021 年，学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话和关于扫黑除恶专项斗争的重要指示批示精神，落实中央、省、市、县各项决策部署。聚焦行业整治、涉黑涉恶案件（线索）倒查、打财断血、宣传发动等关键环节，建立《合阳县扫黑除恶专项斗争领导小组工作规则》《合阳县涉黑涉恶线索核查办理工作制度》《合阳县涉黑涉恶问题线索双向移送反馈机制办法》《合阳县涉黑涉恶案件（线索）倒查工作制度》《扫黑除恶专项斗争“打财断血”联动工作机制》《合阳县村党组织书记县级备案管理实施办法》等，



合阳县平安建设暨常态化扫黑除恶推进会（现场）

常态化开展扫黑除恶专项斗争。变更领导小组名称，调整组成人员，制定《合阳县常态化开展扫黑除恶专项斗争巩固专项斗争成果的实施意见》。全面规范线索办理，加大核查力度，接收的16条涉黑涉恶问题线索，全部办结。在信息网络、交通运输、工程建设、自然资源四大重点行业领域开展专项整治活动。全面及时依法依规处置涉黑恶案件财产，以实际战果赢得群众认可。

**【打防管控】**2021年，集中开展“云剑-2021”、打击电信诈骗破案攻坚等专项行动和黄赌毒、盗抢骗、食药环等重点行业和突出问题专项整治，破获刑事案件377起，抓获227人。定期开展校园周边环境整治，反馈排查安全隐患78处，整改76处。检查各类行业场所1200余家次，整治小区麻将馆60余家，整改安全隐患28处，下发限期整改通知书34份，净化社会治安环境。加强“平安乡村”视频监控设施建设，推进“雪亮工程”深度应用，持续开展“猎鹰”视频巡防、专业网格巡防、“红袖章”志愿者队伍巡防和武装巡逻，压缩违法犯罪空间。强化易肇事肇祸精神病人常态服务管控，接收社区矫正对象42人，解除24人，在册列管89人，无脱管、漏管和重新违法犯罪现象发生；易肇事肇祸精神病人实现按常态监测、及时救治、动态清零的要求，无极端案事件。调整充实县铁路护路联防工作领导小组机构，加强爱路护路宣传教育，召开铁路护路联防工作会议3次，坚持常态治安巡防，调处涉路矛盾2起。

**【司法体制改革】**2021年，坚持每季度组织召开司法体制改革专项组会议，明确改革的时间节点和工作要求，推进政法领域各项改革。2021年刑事破案率同比提升201.6%，治安案件同比下降10.3%，案件审结率97.18%、执结率98.1%，政法队伍的公信力和群众满意率得到提升。以党史学习教育和政法队伍教育整顿为契机，开展“我为群众办实事”系列活动，聚焦优化营商环境、社会治理、窗口服务、交通管理、法律援助、司法救助、破案追赃、法制宣传、平安建设等领域，

推出81项便民利企优商新举措，为群众办实事6215件。

**【执法规范化建设】**2021年，案件评查，建立健全常态化质量评查工作制度机制，结合日常办案流程监管、文书监管、涉案财物监管和内部执法监督等工作，进一步规范和加强案件办结后的质量评查，重点评查案件1255件。信访接待。落实《全省党委政法委办理人民群众来信来访暂行规定》，组织召开涉法涉诉重点信访案件协调会议6次，清查涉法涉诉信访案件20件，化解19件，剩余1件落实包案领导。落实“三个规定”。按照关于防止干预司法“三个规定”工作通知要求，建立了政法各部门主要领导亲自负责，分管领导具体落实，季度报告审查的工作机制。结合政法队伍教育整顿工作，聚焦“六大顽瘴痼疾”，梳理发现违反防止干预司法“三个规定”问题线索两条，整改到位。开展防止干预司法“三个规定”等系列宣讲活动，宣讲28场次，23名处级干部、173名科级干部主动签订公开承诺书。

**【党风廉政建设】**2021年，坚持在每季度的政法委员会全委会上专题研究党风廉政建设工作，总结工作成绩，研判分析存在问题短板，部署阶段工作，让党风廉政建设常抓常新、取得预期效果。组织观看《永葆政治本色》《一抓到底正风纪——秦岭违建别墅整治始末》等作风暗访片、召开专题学习讨论会、专题警示教育会和民主生活会，增强思想自觉和行动自觉。观看作风暗访片4次、廉政教育专题片4次、开展集中学习10次，坚定党员干部的理想信念，筑牢思想根基，增强廉洁自律的自觉性。

（冯 展）

## 政府法制

**【概况】**2021年，坚持以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，以巩固提升省级法治政府建设示范县创建成果为主线，全面贯彻中央、省、市关于推进法治政府建设工作的部署和要求，围绕《法治政府建设实施纲要》（2021—2025年）确定的目标任务，完善机制，压实责任，强化措施，狠抓落实，推动法治政府建设各项工作稳步推进，为“一区一地一县”建设和经济社会高质量发展提供有力的法治保障。

**【完善体制机制】**2021年，组织召开依法治县委员会第三次会议，传达学习习近平法治思想及中央、省委、市委决策部署，研究制定合阳贯彻落实意见。听取“七五”普法、2020年度全面依法治县及法治政府建设工作情况报告，审议通过全面依法治县委员会、法治政府建设、普法依法治理等年度工作要点，调整充实了执法、司法、守法普法三个协调小组成员。县委常委、县政府常务会不定期听取法治建设汇报、审议有关议题，全面依法治县委员会办公室工作实现规范化、制度化、项目化运作。

**【提升法治素养】**2021年，制发《关于深入学习贯彻习近平法治思想的通知》，为县委中心组、各部门、各镇（街道）主要负责人配发《习近平关于全面依法治国论述摘编》《习近平法治思想学习纲要》等学习资料。县委理论中心组专题学习《民法典》，县政府常务会议专题学习《陕西省重大行政决策程序暂行规定》，健全依法决策各项规则程序，增强领导干部依法决策、依法行政能力。党政主要领导述职述法、县委理论中心组学习组、县政府党组会议学法、国家工作人员学法考法制度化。

**【强化督查考核】**2021年年初，县委主要领导与各部门和各镇（街道）签订党政主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责目标责任书。将法治建设成效纳入全县目标责任考核指标体系，分解量化任务，明确部门责任，做到年初有部署、

年中有督促、年终有考核。制定出台《合阳县法治政府建设与责任落实督察工作实施细则》，对标对表年初确定事项，开展法治政府建设“补短板、强弱项”专项督察，及时跟踪督办，按时落实进度，从组织领导和工作机制上确保法治政府建设工作深入推进。

**【依法履行政府职能职责】**2021年，积极推进“放管服”改革，将19项年度改革任务细化分解至月，每半年对出台的改革方案落地情况进行督查，确保改革事项按时有序推进。全面推进“证照分离”改革，梳理公布涉企经营许可改革事项68项，实行清单管理、主动接受社会监督，大幅提高市场主体办事便利度和可预期性。成立企业服务专班，为30户规模以上企业发放“企业服务卡”，建立“一企一张服务卡”“一月一次上门”的服务机制，为企业提供全程服务。今年以来，372个涉税缴费事项实现网上办理，办理涉税业务27790笔，为67户企业免费配送发票635份。全面推行证明事项告知承诺制，在县政府网站公布了县级部门证明事项告知承诺制清单20项，积极推行“一业一证”改革，11月9日，合阳县颁发了第一张酒店行业综合许可证，切实解决企业和群众办证多、办事难等问题。

**【优化政务服务流程】**2021年，为进一步优化办事流程，提高办事效率，在全县范围内持续推进政务服务事项减时间、减环节、减材料、减跑动行动，截至年底，全县33个单位均已完成政务服务能力提升“百日攻坚”行动审批事项优化办理流程标准化清单，全县“减时间”事项数达到1455项，占比80%；“最多跑一次”事项数达到1724项，占比95%，即办事项数达到1355项，占比75%，全程网上可办事项数达到1710项，占比94%，网上可办事项数达到1708项，占比93.87%，持续提升群众满意度。梳理公布能实现异地咨询、受理、办结事项16项，与山西省临猗县、华阴市签订政务服务事项“跨省通办”“跨省通办”合作协议，成功受理首笔“跨省通办”

异地购房提取公积金业务。

**【营造法治化营商环境】**2021年，出台《合阳县优化营商环境推进项目带动战略实施方案》《合阳县优化营商环境监督执纪实施方案》等文件，建立县纪委监委各纪检监察室与县级重点项目定向联系制度，坚决打击损害营商环境的问题，帮助企业排忧解难。落实《合阳县创建金融生态环境示范县三年行动实施方案》，通过优化金融信用环境、加强金融法治教育、改善金融中介服务环境等方式，为中小微企业提供良好的金融支持，为1759家企业和个体工商户发放贷款3.26亿元，为1家企业办理延期贷款500万元。实行包容审慎监管，在县政府网站公布了涵盖市场监管、生态环境、城市管理、卫生健康等多个领域市场主体轻微违法行为免罚清单6类160余项，激发市场活力。定期组织县域5家律师事务所走进陕西合阳风动工具有限责任公司等多家重点民营企业提供全面深入的“法治体检”，为企业发展提供法律咨询15场次、法律意见10余条，举行培训会3场次，开启“亲”“清”法企关系新局面。

**【全面加强市场监管体系建设】**2021年，持续推行“双随机、一公开”监管，组织涉企部门对省平台操作进行培训，实施跨部门双随机抽查工作，在陕西省“双随机、一公开”监管工作平台开展抽查检查工作14次，抽取市场主体179户，抽查结果已进行公示。严格落实失信惩戒措施，强化信用约束，利用“信用合阳”微信公众号，定期对县信用诚信建设工作动态进行公示。加强“红黑名单”管理，将拖欠农民工工资的单位列入“黑名单”，将368户未按规定期限公示年度报告的企业列入经营异常名录。开展政务服务“好差评”工作，依托线上、线下等多种方式，建立政务服务绩效由企业 and 群众来评判的“好差评”制度，不断提升政务服务效能和水平。

**【落实规范性文件管理机制】**2021年，执行规范性文件合法性审核和备案审查制度，制发《2021

年行政规范性文件制定计划的通知》，实行部门法制机构和政府法制机构双重审核、全面审查机制，未经合法性审核或合法性审核未通过的，不提交政府集体审议。严格落实行政规范性文件“三统一”制度，依法报送备案，全年审查行政规范性文件10件，制发行政规范性文件5件，及时向市政府、县人大进行报送备案。加强规范性文件制定事前、事中、事后全过程管理，组织对涉及行政处罚内容、计划生育内容的行政规范性文件进行了全面清理，目前现行有效的行政规范性文件16件。

**【推进重大行政决策规范化建设】**2021年，制发《合阳县人民政府重大行政决策程序规定》，明确决策承办单位负责组织公众参与、专家论证和风险评估，有效增强重大行政决策的可行性、稳定性。加强重大行政决策合法性审查，明确承办单位从业务角度进行合法性初审，县司法局从决策主体、决策程序和决策内容重点审核，重要合同政府法律顾问把关，依法出具审查意见。部门申报议题未经合法性审查或审查不合法不上会研究，对县政府召开的14次常务会议136个议题进行了会前合法性审查，确保重大行政决策合法性审核率100%。

**【推行党政机关法律顾问制度】**2021年，落实《合阳县关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施意见》，明确党政机关法律顾问主要职责、权利义务和工作要求，严格党政机关法律顾问资质。至2021年年底，合阳有执业律师28人，公职律师2人，12个镇（街道）和26个政府部门已全部配备法律顾问。法律顾问共参与起草、论证、审查重大决策63件，各类文件32件，参与处理涉法涉诉案件、信访案件、行政复议、诉讼、仲裁等法律事务76件，切实防范和降低了行政风险。在全县12个镇（街道）、142个村（社区）、政务大厅配备了公共法律服务终端系统156台，引导走法律途径的案件62件，努力为群众提供高效便捷的法律服务。

**【推行行政执法“三项制度”】**2021年，邀请市县级行政执法监督员对县、镇两级执法机关全面推行“三项制度”工作情况开展专项监督检查，从执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核如何具体落实一对一进行指导，合阳在渭南市第二次行政执法“三项制度”评估中名列第二名。围绕食品安全、环境保护、安全生产等社会关注、群众关切的热点和难点问题，加大监督检查力度，做好问题反馈整改，推动全县行政执法质量不断提升。

**【加强执法能力建设】**2021年，严把执法准入关，强化行政执法主体和人员资格管理，对全县行政执法主体进行审核，组织240余人参加了行政执法资格考试。对合阳600余名执法人员信息在县政府网站进行了统一公示。实施综合执法素质提升工程，邀请陕西省司法厅行政执法协调监督处陈浩副处长等专家、学者就行政执法理论知识与实践操作、行政执法三项制度等内容进行专题培训，不断提高全县执法人员行政执法能力水平。严格落实行政执法案卷评查制度，坚持进驻式重点评查和报送式集中评查相结合，共集中评查行政处罚案卷、行政许可案卷110卷，召开案卷评查反馈会，对评查结果进行通报，不断提升案卷质量。

**【监督制约】**2021年，县政府自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、监察监督、司法监督，定期向县人大报告工作、向县政协通报情况，县人大副主任、政协副主席常态化列席县政府常务会议。认真落实县人民法院司法建议和检察院有关检察建议，支持检察机关开展公益诉讼和行政非诉执行监督工作，全年办理司法建议、检察建议9件，办理人大代表建议（议案）57件、政协提案127件，按时办复率100%。按照规定向人大常委会报送备案县政府规范性文件5件。严格审计监督，全年共完成政府重大投资、社会保障资金、民生工程资金、经济责任履行等审计项目80个。落实陕西省诚信体系建设专项行动要求，26个政

府部门、12个镇（街道）在县政府网站就政务诚信向社会各界作出承诺公示，接受群众监督。加大失信惩戒力度，县法院曝光失信被执行人160余人。坚持以公开为常态、不公开为例外，不断加强县政府网站信息内容建设，依法依规做好政府信息主动公开，全年发布政务信息2569条，将政府职能的履行情况置于阳光下。推进基层政务公开标准化规范化工作，编制基层政务公开事项标准目录1061条，实行政务过程和结果全公开。加大政务新媒体日常管理和常态化监督，规范内容审核流程，及时有效回复网民留言，营造政务新媒体健康有序发展环境，全年12345热线、县长信箱办理群众和企业诉求1.2万余件，办结率98.5%，办结率和群众满意率均居渭南市各县（区）第一。

**【健全机制】**2021年，完善突发事件应对制度，全面提升应急处置能力。合阳修编完成总体应急预案以及防汛、地震、火灾、自然灾害救助、生产安全事故等应急预案。组建县级综合应急救援队（县消防救援大队）和各镇（街道）12支、行业部门17支专业应急救援队伍，队员800余人。全年开展建筑施工、特种设备、水上交通、突发公共卫生事件等县级应急演练7次，部门演练27次，镇（街道）演练15次，各行业领域演练180余次，通过演练，提高各级、各单位突发事件应急响应处置能力。

**【多元有效化解矛盾纠纷】**2021年，制发《合阳县行政复议体制改革实施方案》，按时序进度推进重点工作任务落实。全方位推进行政复议规范化建设，设置独立行政复议委员会办公室，公开行政复议案件审理流程图，配置了桌椅、档案柜以及电脑、打印机、摄像机等办公设施。强化行政复议监督功能，全年办理行政复议案件3件，做出行政复议决定书2份。出台《关于规范行政机关负责人出庭应诉工作的实施意见》，推进行政机关负责人出庭应诉常态化工作机制，完成以县政府和政府工作部门为被告或被申请人的应诉

案件 17 件，尊重并执行人民法院生效裁判。坚持新时期“枫桥经验”，制发《合阳县律师调解工作实施细则》《合阳县健全行政裁决制度加强行政裁决工作的实施办法》，积极推进县级矛盾纠纷调解联合化解中心挂牌成立，“六调合一两联办”专业综合调解平台平稳运行。督促指导公安局、自然资源局等重点单位组建行政调解委员会，加强村级换届后调解员队伍建设，推动建立矛盾纠纷多元化解大调解体系。全年调处矛盾纠纷 253 件，调处成功率 98%；全年受理各类援助案件 151 件，为受援群众减免费用 30 余万元，挽回经济损失 120 余万元，做到了应援尽援。

**【开展普法宣传活动】**2021 年，以县委、县政府名义制发《法治合阳建设实施意见》（2021—2025 年）、《合阳县法治社会建设实施意见》（2021—2025 年）。严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制，以《宪法》《民法典》学习宣传为重点，多渠道、多形式开展普法宣传，举办各类法治讲座（培训）30 余场、开展“法律九进”宣传活动 12 场次，发放各类宣传资料 2 万多份、普法宣传大礼包 600 余份，普法宣传品 2000 余个，受教育群众 6 万人次。

**【建设镇（街）法治政府】**2021 年，开展新时代“六好司法所”创建活动，深入推进基层司法所“六室一站”规范化建设，金峪、洽川等 6 个司法所被省司法厅命名为第一批新时代“六好司法所”，王村 3 个司法所荣获“新时代六好司法所示范单位”称号。2022 年继续投入 100 多万元，重点对黑池、百良等剩余 6 个司法所进行统一设计、统一施工、统一外观标识标牌，统一配置办公设备，实现全县六好司法所建设全覆盖。

## 公 安

**【概况】**2021 年，合阳县公安局以做好建党 100

周年安保维稳为主线，以深化教育整顿锻造公安铁军为主责，护航平安合阳和法治合阳建设，推进各项重点工作走深走实。渭南市派出所警务机制改革座谈会在合阳召开，合阳县公安局获陕西省执法质量优秀公安局，在市、县目标责任考核中夺“双优”，在省、市相关会议上交流经验 8 次，30 项重点工作在渭南市评估验收中取得优秀等次，24 项重点工作取得优良等次，16 个集体和 64 名个人受到部、省、市表彰奖励，完成建党 100 周年及十四运会安保维稳任务。

**【政治保卫】**2021 年，制定下发《2021 年维护国家政治安全和全县社会稳定总体方案》《2021 年维护国家政治安全工作实施方案》《庆祝建党 100 周年安保维稳工作方案》等重要文件。全面落实信息研判、社会面防控、公共安全、道路交通管理等措施，开展风险隐患专项督导检查 72 次，检查重点单位 260 余次。坚持抓好新冠肺炎疫情防控，落地核查数据 10780 条，核查率 100%，全县疫情“零”输入、“零”感染。

**【教育整顿】**2021 年，聚焦“四项任务”，围绕“三个环节”，召开全局队伍教育整顿动员会，成立 5 个工作专班、4 个工作小组，搭建以“一个《方案》”为统领、“三个《意见》”为支撑、“三个推进表”为构架的工作体系。学习教育环节，开展英模评选、主题征文、演讲比赛、党史知识测试及歌唱比赛等五个自选动作，第一环节工作做法在渭南市政法队伍教育整顿推进会上交流。查纠整改环节，坚持问题导向，真抓严查实改，严格落实“自查从宽、被查从严”政策，查摆问题、瑕疵案件、顽瘴痼疾全部整改到位，案件线索全部查结完毕。

**【严打破案】**2021 年，始终保持严打高压态势，集中组织开展“云剑-2021”“破小案、暖民心”“大破案、大收戒”等专项行动，组织召开合阳县“全民反诈”工作动员部署会，开展进校园、进集会、进小区等各类反诈宣传活动 160 余场，

发动全县党政干部、公安民警制作专题反诈短视频 65 期，播放量 1800 余万次，抖音号在陕西省政法系统排名第十，电诈案件破获数同比上升 180%。全面注册国家反诈 App，推出 110 首接止付工作机制，止付涉案资金 740 余万元，拦截劝阻被骗群众 80 余人次。深入开展缉毒执法工作，推进“净边 2021”专项行动，起诉案件犯罪嫌疑人 17 人，缴获各类毒品 2970.16 克、土制毒品及配料 50 千克。刑事案件破案数同比上升 202%，为群众挽回经济损失 210 余万元。

**【社会治理】** 2021 年，将“一村一警”申报为渭南市亮点工作深入推进，自主研发“合阳警民通”App，搭建“一村一警”走访模块，开展信息采集大会战，动态采集矛盾纠纷、安全隐患等各类基础数据，实现了常态化访民情、解民忧、化矛盾。排查化解矛盾纠纷 260 余起，收集社情民意 300 余条，获取案件线索 50 余条，组建义务巡逻队伍 200 余支，协助破案 30 余起，“一村一警”受到省公安厅关注。积极传承发扬新时代枫桥经验，大力推进派出所警务机制改革，涌现出金水派出所、黑池派出所、甘井派出所等一批先进典型。加强行业场所专项整治，检查各类行业场所 1200 余家次，整治小区麻将馆 60 余家，整改安全隐患 28 处，下发限期整改通知书 34 份。

**【治安管控】** 2021 年，采取统一清查、突击检查等方式，持续加大对重点领域、重点行业、重点部位的清查排查。围绕道路交通事故预防“减量控大”工作目标，持续推进城区交通精细化管理，集中开展车辆乱停乱放专项整治和“一盔一带”宣传教育活动，高峰勤务岗和校园护学岗执行到位，城区交通秩序向好。

**【公安改革】** 2021 年，深入开展“我为群众办实事”实践活动，持续推进“放管服”改革，出台便民利民优商 23 条服务措施，免费给群众更换户口本 3956 本，上门服务 75 人次，网上办理无犯罪记录证明 831 人次。举办“向人民报告”全城

大联动集中宣传活动，落实一窗办、刷脸办、预约办等一批便民新措施，为群众节约办事成本 160 万元。推进“情指勤舆”一体化建设，“情指勤舆”一体化在陕西省“科学分类、精准施策、追赶超越”工作中被推荐为渭南市唯一的一类县级公安机关，省内外 10 余个单位来合阳公安局交流经验，陕西省副省长、省公安厅厅长徐大彤在陕西省公安局长会议上表扬合阳“情指勤舆”一体化实战实用效果好。

**【规范执法】** 2021 年，强力推进法治公安建设，办案中心规范运行，执法质量考评机制不断完善，兼职法制员作用发挥明显加强，“一案一审一评”制度全面落实，提高法制审核监督、运行管理和服务保障水平，增强了执法公信力，队伍满意度高于陕西省平均水平。紧扣一站式案件办理要求，推动法制大队全面进驻办案中心，办案中心专职管理团队达到 22 人。规范操作运行流程，提高法制审核监督、运行管理和服务保障水平。成立县局执法管理委员会，定期研判执法整体情况，研究解决执法突出问题，落实“一案一审一评分”制度，实行计分考核，全局拉通排名，定期张榜公布，坚持日清、周报、月结、年汇总，落实奖惩措施。严把案件事实关、证据关、时限关、程序关、法律适用关和裁量关，严格各项法律审核，全年无被检察院法定不起诉、无犯罪事实不起诉案件，无执法过错案件发生，刑事案件质量显著提升。

**【队伍建设】** 2021 年，开展“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，打造“四个铁一般”过硬公安，沿着革命化、正规化、专业化、职业化建设正确道路发展。举办延安精神专题讲座、习近平总书记系列重要讲话、习近平总书记“七一”重要讲话等形式的政治轮训 30 次，开展“英模精神耀警营”“我身边的英模”等选树活动，全国特级优秀人民警察、合阳县公安局原看守所所长王奇郎受邀参加陕西省公安厅英模精神宣讲报告会。注重战时激励，开展一线

送奖3次，发出表扬通报5份、嘉奖令5份，慰问10余次，全局16人获立个人三等功。深化文明创建，2人被评为“合阳好人”，2人被评为“合阳好青年”。依托微博、微信、官方抖音、今日头条等媒体平台和《渭南日报》《渭南政法》等主流媒体、报刊，集中刊发公安工作信息，其中央级网络164条，中央级报刊7条，省级网络448条，省级报刊51条，市、县级各类媒体3180余条。

(杨 柳)

## 交 警

**【概况】**2021年，道路交通管理恪守“人民至上、生命至上”理念，以事故预防“减量控大”为主线，以党史学习教育为载体，深化政法队伍教育整顿、治理顽瘴痼疾、锻造交警铁军为保障，夯实基础抓业务，宣传推动树形象，实现道路交通事故四项指数全面下降，无三人以上交通事故，维护合阳道路交通安全形势的总体平稳，完成建党100周年和十四运会交通安保任务，为县域经济发展创造安全畅通有序的道路交通环境。

**【隐患排查】**2021年，完善“党政主导，部门联动、社会参与、齐抓共管”的交通治理格局，交安委充分发挥牵头抓总的组织、协调、推动职能，打造“主体在县、管理在镇、延伸到村、触角到组”的管理模式，形成工作合力，交通事故四项指数全面下降。紧盯“人、车、路、企、管”，投资300万元对570处道路安全隐患进行治理，实现交通标志、标线及交通安全基本设施全覆盖。与客货运企业签订安全责任书185份，约谈重点客货运企业30次，下发整改通知书80份，监管平台审核检验合格车辆18130台，对2145台重点车辆予以隐患清零，注销大型重点车辆32台、小型重点车辆12台，核发驾驶证5453本，对1700名记满12分及AB类驾驶证记分人员进行考试和培

训，联合县行政审批局对121台校车进行年审、发放校车通行证。

**【安保攻坚】**2021年，以建党100周年安保工作作为首要政治任务，坚持“万无一失、一失万无”理念，发扬“细致、精致、极致”的作风，以党建为统领，把党支部建在路面上，以最高的政治站位、强烈的责任担当、严明的纪律作风，落实防风险、保安全、护稳定措施，实现交通事故稳中有降，交通秩序进一步好转，群众满意度不断提升。在十四运会安保中，提前制定方案、预案，抽调100余名警力，合理设置21个执勤点，按照“远端分流，近端管制，沿线保畅”的思路，以最高标准、最严要求、最强措施、最硬作风，全力以赴防事故、保安全、保畅通、优服务、树形象。

**【防疫抗洪】**2021年，大队筑牢疫情防控“防线”，守好事故预防“底线”，科学统筹，精准施策，全警作战，严守严防，全面做好疫情防控和道路交通安全管理各项工作，构筑“双重防线”，坚决切断疫情输入途径，确保辖区道路交通安全形势平稳。在年初的强降雪天气中，大队严格落实勤务制度、应急制度和包保制度，在危险路段加派警力、流动巡逻、指挥疏导、救助群众、警车带道、交通警示、喊话提醒，交警变身“引路人”“推车人”“铲雪人”“清理工”“修理工”。在城区内涝和长时间连阴雨天气中，面对雨情汛情和塌方水毁，全体民警辅警知责于心，履职于行，在防汛的第一线，冒雨疏导交通、徒手清理堵塞下水道、迎着冰雹清理路障等。

**【文明创建】**2021年，落实“高峰岗守点、平峰岗巡段、固定岗保线、护学岗守时”模式，采取“机动式巡查+流动式查控”相结合，动态管理城区交通。优化城区31处红绿灯和26处交通设施、交通标志标线，取缔不合理停车位190个，新增停车位500个，设置临时停车场25个。实行交警+派出所、交警+巡特警、交警+城管联合执法，

“警、校、家”互动，开展“畅安系列行动，不断净化交通环境。大队被中共合阳县委、县政府评为创建全国文明城市工作先进单位。

**【交通安全攻坚】**2021年，大队强势推进四个攻坚战，以“疏堵+治乱+引导”相结合方式，强化城区道路交通秩序整治；以“斑马线上我文明”主题活动为抓手，强化“车让人、人守法”的良好氛围；以“交通秩序治理+重要节点保畅”相结合方式，强化道路巡查防控；以“源头治理+联合行动”的方法，强化超限车、渣土车的违法治理，深化“麻麻黑”“蒙蒙亮”和夜间勤务，确保勤务无死角、全覆盖，净化城乡交通秩序。查处饮酒驾驶176起、醉酒驾驶66起、超员8起、假套牌23起、无证驾驶578起、严重涉牌涉证975起、其他交通违法7000余起，行政拘留5人。强化“三客两危一隧道”智能监控平台应用，成功拦截查处交通违法2446起，查处超速客车、危化车25起。

**【便民利民服务】**2021年，推进“我为群众办实事”活动，在事故处理中，利用“交通事故快处中心”和“交通事故处理便民服务中心”快处交通事故254起，上门伤残鉴定15人次；在交通秩序管理中，对超速违法推出“上延9”警告，运送保障民生物资车辆免办城区通行证，夜间车辆不影响交通停放不予处罚等相关便民措施，大力实施“从严查处严重违法”“口头警告轻微违法”，实现法律效果、政治效果和社会效果的有机统一；在车驾管和违法处理中，推出电动车挂牌就近办理、“一站式”、“五加二”、“学法减分”等服务，在车驾管业务大厅全面推行驾驶人体检照相自助服务。

**【交安宣传】**2021年，在《人民公安报》发稿12篇，在渭南公安三季度好新闻评选中，大队3篇稿件获消息类和摄影类好新闻；积极开展交通安全“七进”“四创建”活动，贺小婧等7人被评为渭南好交警，王君红等4人被评为渭南优秀交

通志愿者，九龙幼儿园、路井镇中学2所学校被评为文明交通示范单位；利用“三微一端”平台，推进“一盔一带”“美丽乡村行”交安宣传，抖音平台发布《违法曝光台》《交安宣传站》《警察的故事》等系列短视频百余条，被、省市各大媒体转发20余条，总播放量上亿次，单条播放量超过700万次，合阳交警抖音号获全国政务抖音号二等奖；在党政机关、企事业单位开展“一盔一带”“斑马线上我文明”示范带头创建活动，充分发挥各种媒体作用，不定期播放和刊登道路交通安全公益广告，定期曝光隐患企业和违法驾驶人典型案例。

(蒋冰洁)

#### 合阳县公安局交通警察大队

大队长 雷振峰  
教导员 王宏社  
副大队长 王宏周 李世斌  
纪检组组长 柳建

## 检 察

**【概况】**2021年，合阳县人民检察院积极落实各级政法工作、检察工作会议精神，坚持“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”新时代检察工作总要求，以“三有”争创活动为抓手，统筹推进“四大检察”发展，忠实履行法律监督职责，切实维护社会公平正义，为大局服务、为人民司法，为经济社会高质量发展提供优质司法保障。

**【检察业务】**2021年，深入贯彻落实中共中央《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，把监督办案作为第一要务，优化“四大检察”“十大业务”法律监督格局，推进新时代检察工作协调充分发展。保持对严重刑事犯罪的高压态势，深化落实认罪认罚从宽制度和“少捕慎诉慎押”刑事政策，努力实现“三个效果”有机统一。受理公安机关提请批准逮捕案件87件142

人，依法批准逮捕 71 件 106 人；提前介入重大疑难案件 2 件；开展立案监督 6 件；纠正漏捕 2 人，侦查活动监督 53 件。受理公安机关移送审查起诉案件 271 件 387 人，提起公诉 164 件 277 人，报送市院审查起诉 5 件 7 人，不起诉 89 件 111 人；纠正遗漏罪行 7 人、纠正遗漏同案犯 2 人；收到法院判决 146 件 204 人。全面加强刑罚执行和监管活动监督，推进巡回检察，开展看守所安全大检查 10 次，对监管活动违法提出纠正意见 3 次，受理在押人员控告申诉案件 2 件；对在押人员违反监规提出纠正意见 8 次。配合市院对华州、韩城等基层院开展看守所巡回检察 2 次。开展民事诉讼监督，持续打击虚假诉讼，受理民事案件 36 件，发出检察建议 34 件。加强与人民法院和行政机关的协作配合，常态化开展行政争议实质性化解，受理行政执法案件 60 件，发出社会治理类检察建议 48 件，行政执法活动监督 12 件。扎实推进“寻访革命旧址、保护革命文物、传承革命精神”专项活动，加强革命文物和英烈纪念设施保护，寻访革命旧址 18 处。重点开展黄河流域生态公益诉讼保护，开展执法活动 2 次，积极扩展公益诉讼工作的覆盖面，摸排案件线索 52 件，发出诉前检察建议 49 件，实现双赢共赢多赢目标。

**【服务大局】** 2021 年，深入贯彻中办国办《关于常态化开展扫黑除恶专项斗争巩固专项斗争成果的意见》，持续保持对黑恶势力违法犯罪的高压态势，扎实做好建章立制，促进长效常治，深入基层开展广泛宣传，保障人民群众生活安宁安乐。服务保障打好“三大攻坚战”。落实最高检防范金融风险“三号检察建议”，与县金融相关部门召开联席会议 2 次。依法服务打好污染防治攻坚战，开展公益诉讼调查 2 次，促进合阳生态环境持续向好向善。加强未成年人司法保护。成立“荷雨”未检工作室，组织法治进校园活动 3 次，组织法治讲堂 3 次。与县教育、妇联、救助中心等部门开展联合执法活动、座谈 4 次，下发规范性文件 2 份，形成保护青少年工作强大合力。县青少年法治教育基地建成投入使用。依法加强民

生司法保障。聚焦人民群众急难愁盼问题，扎实开展“我为群众办实事”活动，认真落实最高检“四号检察建议”，就城市窨井盖安全问题多次与相关职能部门座谈、执法，发出检察建议 2 份。持续推进食品药品“四个最严”要求，保障群众舌尖上的安全。给予特殊群体法治关怀，积极扩大救助面，办理司法救助案件 16 件，发放司法救助金 10 万元。推进更高水平平安合阳建设。加强检察环节社会综合治理，深度参与社会综合治理，依法化解各类矛盾纠纷，全面落实“群众信访件件有回复”制度，接待群众来访 50 人次，做到案结事了。加大平安建设宣传力度，制作发放宣传资料物品 2 万余份（件），落实“谁执法谁普法”工作责任，组织法律宣传活动 6 次，积极引领社会法治意识。



合阳县人民检察院国家司法救助金集中发放仪式

**【接受监督】** 2021 年，自觉将检察工作置于社会监督下，加大检务公开力度，以公开促公正、以公正赢公信。加强人大依法监督。主动向人大及其常委会汇报检察工作会议精神和重点工作推进情况，配合人大开展刑事执行检察工作专项视察 1 次。邀请人大代表参与“检察开放日”活动 2 次、座谈会 2 次，建立院领导常态化走访联系代表制度，争取人大代表对检察工作的支持。全面推进公开听证。按照“能公开尽公开”的要求，组织公开宣告 3 次；组织公开听证会 7 次，审查听证案件 38 件，不断提升司法公信力。主动接受

社会监督。深化检务公开，发布程序性案件信息 359 条、法律文书 128 份、重要案件信息 5 条。树立“互联网+检察”理念，依托官方微博、微信等新媒体发布检察原创信息 310 篇，发布时政、普法、热点信息 5.4 万条。

**【队伍建设】** 2021 年，不断加强过硬检察队伍建设，全面落实司法责任制，有效推进检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设。提升队伍管理水平。以科学精细管理提升队伍凝聚力、战斗力，激发干警干事创业热情。强化班子建设，坚持民主集中原则，做到重大事项集体决策，充分发挥班子示范带动作用。不断优化队伍结构，加强人员分类管理，优化业绩考评指标，加强业务骨干培养，切实提高队伍综合素质和履职能力。提升专业能力水平。全力建设专业办案组织，打造专业化办案团队。坚持教、学、练、战一体化教育培训机制，选派干警参加各级党委、上级法院组织各类培训 100 余人次，组织干警参加最高检、省市院业务培训 1000 余人次，进一步提升全体干警专业素养和履职能力。从各行政执法部门聘用特邀检察官助理 7 名，借助“外脑”提升检察办案质效。扎实开展主题教育。组织开展党史故事分享、主题演讲、祭拜革命先烈、参观红旗渠等形式丰富的主题党建活动和建党百年系列活动。深入推进“学史悟思想强根铸魂、奋进新时代追赶超越”主题活动、“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，组织开展五大行动，立足检察职能，创造新的业绩。深化全面从严治党。扎实开展检察队伍教育整顿，聚焦三个环节、四项任务，高质量高标准完成规定动作，制定 14 项规章制度，推进长效常治。全面落实党风廉政建设主体责任，压实党组与班子成员“一岗双责”，签订目标责任书，院领导讲廉政党课 2 次，开展廉政主题活动 6 次，廉政警示教育 12 次。严格落实防止干预司法“三个规定”，筑牢廉洁从检防火墙、隔离带，打造忠诚干净担当检察铁军。

(樊晓辉 秦晓娟)

## 合阳县人民检察院

**检察长** 王 韬 (9 月离职)  
李 翔 (代检察长, 9 月任职)  
**副检察长** 王新文 高敏革 张 东  
**党组副书记** 姚超学  
**党组成员** 党 涛  
**党组成员、政治部主任** 樊晓辉  
**检察委员会专职委员** 马培田

## 审 判

**【概况】** 2021 年，合阳县人民法院认真落实中央政法工作会议、全国高级人民法院院长会议、省委十三届十次全会精神，扎实开展党史学习教育、法院队伍教育整顿，以“实现‘双进’目标，争创‘四个一流’”专项工作为抓手，克服“案多人少”矛盾，狠抓执法办案第一要务，审判执行工作始终保持高水平运行。全年受理案件 5821 件 (旧存 136 件)，审 (执) 结案件 5657 件，合阳县人民法院平安建设满意度测评位居渭南市法院系统第二名，被渭南市中院评为“优秀法院”。

**【刑事审判】** 2021 年，受理刑事案件 185 件，审结 171 件，判处罪犯 253 人。审结故意伤害、强奸等严重暴力犯罪 14 案 15 人，交通肇事、危险驾驶等危害公共安全犯罪 74 案 74 人，职务侵占罪 1 案 1 人，“两抢一盗”、网络诈骗等多发性侵财犯罪 46 案 56 人。常态化开展扫黑除恶专项斗争，调整扫黑除恶专项斗争及其办公室成员，组建“打财断血”工作专班，加大涉黑恶案件财产刑执行力度，审结的 3 起涉黑恶案件、公安机关所查控的财产全部处置到位。强化人权司法保障，准确适用认罪认罚从宽制度，判处缓刑 76 案 89 人，2 案 2 人免于刑事处罚，刑事案件律师辩护实现 100%。

**【民事审判】** 2021 年，依法维护人民群众民事合

法权益，推动《民法典》全面正确实施，受理民商事案件 3672 件，审结 3571 件，民商事案件调撤率 65.87%。落实“十二项重点工作”中的优化营商环境任务，审结买卖合同、股权交易等商事案件 344 件。严厉打击破坏市场经济秩序犯罪，审结有关案件 25 件。树立谦抑、审慎、善意的司法理念，最大限度减少司法活动对企业正常生产经营活动的影响。精准对接涉“三农”司法需求，审结农村土地“三权分置”、征收补偿、涉农民工工资等案件 248 件。



县委常委、政法委书记李红武（右三）调研法院工作

**【行政审判】** 2021 年，受理行政案件 35 件，审结 22 件，协调化解案件 8 件，审结张某不服公安行政强制案、苗某某不服城市管理行政强制案等典型行政案件，依法纠正行政机关违法行政行为，监督行政机关依法行政。完善府院联动机制，行政审判庭走进县自然资源局、司法局、公安局、交警大队等行政执法单位，就提高行政执法水平深入探讨交流座谈 10 次。

**【执行工作】** 2021 年，开展“三秦飓风·2021”“凌晨出击”“涉民生案件集中执行”行动，会同公安、住建、金融等部门建立健全查找被执行人、查封被执行财产协作联动机制，推行执行悬赏制度，坚定不移朝着“切实解决执行难”目标迈进。受理执行案件 1894 件，执结 1858 件，执行到位金额 5300 万元，终本案件合格率 100%、有财产可供执行案件执行到位率 98% 以上。加大失

信惩戒和拒执行为打击力度，集中执行行动 12 次，发布失信被执行人信息 2 期 160 余条，限制高消费 660 人，促使被执行人履行义务。

**【司法为民】** 2021 年，扎实开展“我为群众办实事”实践活动。出台在线庭审、网上鉴定、网上立案等 15 项便民利民措施，网上立案 43 件（跨区域立案 5 件），在线审理案件 14 件，依法从快审（执）结涉贫案件 8 件。为 9 名贫困当事人减、缓、免诉讼费 2 万余元，为 21 名困难当事人发放司法救助资金 28 万元。加快“两个一站式”建设，通过安装手机充电设备、设立执行案件立案窗口，落实值班律师制度等，为人民群众提供集诉讼引导、法律咨询、立案登记等 12 项服务为一体的大诉讼服务平台。依托“人民法院在线调解平台”调解案件 143 件，“黄大妈”工作室诉前调解案件 264 件，在网上鉴定平台完成鉴定 59 件。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，积极融入党委领导的基层社会治理格局，常态化开展“三官一律进社区（农村）”“群众说事、干警说法”“法律五进”等活动，巡回审判 15 案，“送法进校园”14 次，发放司法宣传资料 8000 余份。依法化解涉诉信访，保障了党的十九大、建党 100 周年、十四运会等重要时段的安全稳定。

**【审判管理】** 2021 年，推进“三评查”工作，评查案卷 880 件、文书 1100 份、庭审 44 案。加大司法公开力度，在中国裁判文书网公开文书 3611 份，各类信息 1101 条，开展庭审网络直播 358 案次，司法公开率 83.3%。常态化分析审判运行态势，促进审判质效提升。坚持诉前释法、判后答疑、信访接待制度，努力化解矛盾、理顺情绪，涉诉信访率明显下降。加强诉前调解风险告知，及时实施财产保全，促进“立、审、执”协调运行，受理保全案件 328 件，标的额 1843 万余元。依托“法信”、中国司法案例网等平台，强化类案和关联案件检索，解决“同案不同判”问题。针对社会关注度较高涉黑恶案件、群体案件、食品安全和环境公益诉讼案件，主动邀请“两代表

一委员”、群众代表旁听，让公平正义看得见、摸得着，全年旁听 15 案 230 余人次。

**【司法改革】** 2021 年，推进司法体制综合配套改革，制定下发《2021 年司法体制改革任务分工的通知》，明确《审判执行团队建设、运行规则》等 5 项改革任务的责任领导、责任部门及完成时限，年度改革任务全部完成。深化人员分类管理制度改革，晋升 5 名聘用制书记员、1 名法警职务等级。聚焦“既好又快”目标，推广在线庭审、电子送达应用，通过速裁方式结案 460 件，占全院结案数的 8.27%。深化家事审判方式改革，着力修复亲情关系，坚持柔性司法、保护弱者理念，积极探索家事案件冷静期、案后回访制度，审结家事案件 1046 件，发出人身保护令 5 份，案件调撤率 90%。

(刘雷鸣)

#### 合阳县人民法院

**院 长** 徐天宝 (9 月离职)  
郝 翎 (女, 9 月任职)  
**副 院 长** 宁卫中 柳红省 王永红  
**党组成员** 刘宏升 张景虎

## 司法行政

**【概况】** 2021 年，合阳县司法局紧扣县委、县政府中心工作，聚焦晒比拼超要求，切实抓好党史学习教育和政法队伍教育整顿活动，突出法治合阳、平安合阳、过硬队伍建设主线，狠抓疫情防控，持续推进依法治县、公共法律服务、人民调解、特殊人群管理、法治政府建设等重点工作发展，全力为县域社会稳定发展创造良好法治环境。全年提供免费法律咨询 1500 余人次，办理法律援助案件 151 件。办理各类公证事项 430 件，减免费用 3 万余元。排查矛盾纠纷 266 起，调处 266 起。接收社区服刑人员 103 人，解除 66 人，在册列管 108 人。

**【法治宣传】** 2021 年，认真贯彻落实习近平法治思想和上级法治工作部署，深入推进全面依法治县各项工作，以合阳县委、县政府名义下发了《法治合阳建设实施意见》（2021—2025 年）、《合阳县法治社会建设实施意见》（2021—2025 年）；与各镇（街）、部门党政主要负责人签订履行推进法治建设第一责任人目标责任书，落实“谁执法谁普法”责任制，以《宪法》和《民法典》为重点内容，开展疫情防控、“12·4”国家宪法日、平安建设等宣传活动 30 多场次，发放各类宣传资料 6 万余份，受教育群众 8 万余人次，在《虹媒资讯》刊登以案释法案例 30 篇，推出法治宣传抖音 98 期；创建“民主法治示范村（社区）”，在 10 个乡村振兴重点示范村设立了法治宣传栏，黑池镇五丰社区被评为第 8 批“全国民主法治示范村（社区）”。

**【法律服务】** 2021 年，加快完善公共法律服务体系，在全县村（社区）安装公共法律服务终端 147 台，建立镇（街）公共法律服务工作站 10 个；持续深化“一村（社区）一法律顾问”工作，印发《关于推进实施乡村振兴战略持续深化“一村（社区）一法律顾问”工作的通知》，全县 12 个镇（街）和 26 个政府部门全部配备法律顾问，19 个县委部门法律顾问配备率 53%；坚持律师在信访、法院、检察院、看守所值班制度，接待信访群众 169 批 336 人，法律咨询 22 批 28 人；受理各类援助案件 151 件，接听解答 12348 电话咨询 320 人次，接待来访咨询 878 人次，代写法律文书 174 份，为受援群众减免费用 30 余万元，挽回经济损失 120 余万元；办理各类公证 430 件，为贫困户、弱势群体解答咨询、上门服务办理公证 50 余件，减免公证费用 3 万余元。

**【基层工作】** 2021 年，坚持和发展“枫桥经验”，积极推进县级矛盾纠纷调解联合化解中心挂牌成立，督促指导公安局、自然资源局等重点单位组建行政调解委员会，推动建立矛盾纠纷多元化解大调解体系；结合村级换届对全县 223 个村（社

区)调委会成员进行调整充实,对新任调委会主任和调解员进行业务知识培训,切实提高人民调解员工作的法律知识水平和实际应用能力,全县各级调解组织调处矛盾纠纷 266 件,调解成功率 100%;认真落实刑满释放人员安置帮教工作,对安置帮教人员逐一建立档案,落实安置、帮扶、教育措施,采取针对性强的服务、管理、防范措施,防止重新犯罪;扎实开展“六好司法所”创建活动,按照“六室一站”功能设置,建成城关等 10 个“六好司法所”;4 月,金峪等 6 个司法所被陕西省司法厅命名为第一批新时代“六好司法所”;洽川等 3 个司法所获“新时代六好司法所示范单位”称号。

**【社区矫正】**2021 年,认真贯彻落实《社区矫正

法》,县、镇两级全部成立社区矫正委员会,建成县级标准化社区矫正中心,实现了“功能设置科学合理、装备设施配套齐全”。强化社区矫正工作档案规范化培训,矫正对象一人一档,有效提升了全县社区矫正规范化管理水平;坚持社区矫正集体评估制度,对法院等委托的调查评估事项,坚持集体研究、集体把关,确保调查评估过程依法规范、客观公正,组织召开评估会议 26 次,评估 119 人次;坚持随机抽查制度,在重要节点期间对重点社区矫正对象进行电话抽查,确保特殊人群管控有力,抽查社区矫正对象 1000 余人次,接收社区矫正对象 103 人,解除 66 人,在册列管 108 人,无涉黑涉恶、脱管、漏管和重新犯罪现象。

(李璐)

# 农村·农业



## 综 述

**【概况】** 2021年，合阳县农业农村局紧扣“突出乡村建设，打造乡村振兴标杆”目标，以巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接为主线，以增加农民收入为核心，凝神聚力、团结奋进、克难攻坚，有效克服疫情、病虫害、秋淋天气带来的不利影响，合阳获全国农业科技现代化共建先行县、全国农民专业合作社质量提升整县推进试点县、全国农业社会化服务创新试点县、陕西省乡村振兴示范县、陕西省家庭农场示范县荣誉称号，合阳县农业农村局获陕西省农村人居环境整治三年行动先进集体等荣誉。承办“中国渔政亮剑2021”黄河流域禁渔专项执法暨陕西省亮剑执法行动、陕西省农业科技现代化先行县共建工作推进会、陕西省农业社会化服务工作推进会、渭南市秋粮观摩分析暨小麦宽幅沟播演示培训会、渭南市厕所革命现场推进暨农村户改厕改造技术培训会、渭南市“三变”改革现场会等中央、省级、市级现场会议。

**【巩固拓展脱贫攻坚成效】** 2021年，光伏收益5837万元全部结转至各镇、村，支付岗位工资1563万元，公益事业支出3525万元，奖励补助12219户286万元；互助资金协会为脱贫户及边缘户1639户放款2819万元发展产业；2021年实际种粮农民一次性补贴面积5万公顷，涉及脱贫户14765户，发放补贴资金160.4万元；支持776户脱贫户发展产业233.33公顷，发放产业直补资金222.8万元。印发《关于开展产业扶贫回头看专项行动的通知》《关于产业帮扶工作集中排查的通知》，建立防止返贫动态监测和产业帮扶机制，实现早发现、早干预、早帮扶“三个到位”，守牢防止规模性返贫“底线”。针对夏季干旱少雨，组织技术人员逐镇（街）开展抗旱技术培训，下乡指导80余次，培训34场次，全县扩灌

面积2.47万公顷。有效缓解旱情。针对秋季连续降雨、冰雹大风等灾害性天气影响，动员全系统领导干部、技术人员深入田间地头，摸排受灾情况，提供政策支持、技术服务和物资救助。建成陕西省级现代农业产业园8家、渭南市级现代农业产业园9家、创建国家级示范社4家、陕西省级百强社4家、陕西省级示范家庭农场34家、渭南市级51家、合阳县级408家，参与产业带动的园区及经营主体168家，带动1.1万户脱贫户通过产业发展实现增收；因地制宜地通过务工、土地流转、技术培训、分红等形式带动1.2万户脱贫户发展产业增收。

**【乡村振兴】** 2021年，以“突出乡村建设，打造乡村振兴标杆”为契机，深入开展农村人居环境整治提升五年行动，解决农村环境总体质量水平不高、生活设施不完善、管护机制不健全等问题。印发《全面推进乡村振兴加快农业农村现代化实施方案》《突出乡村建设打造乡村振兴标杆实施方案》等指导性文件，推动各项工作精准对接、落地落实；全年召开调度会6次，观摩推进会2次，制定重点任务清单5份，形成周报告48份，围绕乡村振兴工作体系、重点项目、农村改革及产业发展等重点，督查18次，下发通报16期，发现问题95条，全部见底清零，乡村振兴在市县第一季度考核排列第一位，第二季度位列第二名，第三季度位列第一名。紧盯合洽路、沿黄路、108国道、342国道、徐水河流域“五条示范带”建设，挖掘内涵、打造亮点、提升品位，打造乡村振兴示范镇3个、省级乡村振兴示范村13个，县级示范村76个。完成农户改厕8万余户，配备抽粪车94辆，全县卫生厕所普及率90%；76个村配套污水管网，全县农村生活污水有效治理47%，有效管控53%；建成垃圾收集点15个、垃圾填埋场19个，农村垃圾有效治理率91%以上；建成省、市级美丽宜居示范村39个、样板村56个、达标村94个。

**【农业综合能力】** 2021年，实施“藏粮于地、藏

粮于技”战略，开展耕地弃耕、撂荒整治行动，实施高标准农田建设 4507 公顷，新增粮食面积 1334 公顷，实际种粮面积 5.2 万公顷，推广玉米密植高产高效栽培技术 1.5 万公顷，小麦宽幅播种技术 7300 公顷，粮食产量 25.22 万吨。聚焦果园高质高产，完成果园改造 333 公顷，打造甘井果业强镇、特色小镇，年产业社会效益 10 亿元，水果总产量 55.04 万吨；全县蔬菜播种面积 8500 公顷，产量 26.8 万吨；生猪存栏 17.1 万头，出栏 22 万头；重视健康渔业发展，适时开展增殖放流活动，渔业生产完成 2.1 万吨。提升农机装备水平，全县农机总动力 31.28 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率 93%，其中小麦耕种收综合机械化率 98%，玉米耕种收综合机械化率 92%；完成机械化秸秆还田 4.84 万公顷，其中小麦高留茬秸秆还田 2.43 万公顷，玉米秸秆还田 2.41 万公顷；完成深松整地作业 7487 公顷。农产品质量安全追溯体系初步建成，规模化生产经营主体质量追溯覆盖率 100%，完成定性检测样品 8000 个、定量检测样品 423 个，检测合格率均 100%。

**【项目建设】**2021 年，坚持“项目为王”理念，实施高标准农田建设、农村人居环境整治、农技推广、渔业发展、畜牧发展等各类项目 34 个，争取中央、省资金 1.5 亿元，改善农业生产设施，提升农村人居环境水平。优化营商环境，实施招商引资项目 8 个，招引资金 4.18 亿元。

**【农业科技现代化】**2021 年，深入实施万名党员进党校、万名农民进农校“双万工程”。组建 127 名产业振兴指导员队伍，定期进村入户开展技术指导、政策宣传、技能培训等活动；与西北农林科技大学协作，合作建立葡萄合阳试验站、农产品加工专家站、水生植物研究所、甘井旱作农业综合试验站等农业科技推广创新平台，组建“三团一队”，建成产学研一体化科技示范基地 14 个，168 名专家教授常年开展产业技术指导，培育县乡技术骨干 460 多名、果业技术骨干 4000 多名。

建设职业农民田间学校 4 所、实训基地 12 个，培训农民 2 万人次。

**【农村改革】**2021 年，抢抓全国农村集体产权制度改革试点县契机，以尊重群众意愿为前提，以规范运行机制为基础，探索“三变”改革路径，发展新型集体经济，实现农民增收和集体经济发展壮大的互利多赢，农业生产托管服务被列为全国农业社会化服务典型进行推介。全县村级集体经济组织全覆盖，集体经济“空壳村”全清零，年收入 10 万元以上的村 127 个、收入 50 万元以上的村 38 个、收入 100 万元以上的村 11 个。设立陕西省首家县级农业信贷担保机构，发放“政银担”“农权贷”2.4 亿元，支持 452 家新型经营主体与农村集体经济合作经营。建立“国投股”资金管控机制，县投入、镇监管、村使用，整合资金 4 亿元，支持 215 个集体经济组织实施经营项目 108 个，建成村级光伏电站 23 座 32 兆瓦，年增加集体经济收入 9000 多万元。

（成笑笑）

## 农村人居环境整治

**【概况】**2021 年，合阳乡村振兴服务中心攻坚克难，强化措施，取缔销号非正规垃圾堆放点 30 处，实施卫生改厕改造 6000 余户。合阳农户改厕工作在陕西省进行经验交流。

**【村庄清洁】**2021 年，在全县所有村（社区）开展环境卫生大排名活动，每月 5 日下发考核指标、25 日进行考核排名。结合“八清一改”“八不八保”，开展环境卫生整治活动提升行动。6 月 17 日召开专项动员大会安排部署，安排市局反馈 7 大类 32 项问题排查整改。各镇（街道）分别召开农村人居环境整治提升动员大会，开展以改厕问题摸排整改为主的农村人居环境整治工作。全面落实镇村网格化管理，建立村级保洁队伍 2100

人，配备分类垃圾收集桶 3 万个、垃圾清运车 350 辆，下发通报 19 期，清理生活垃圾 12.6 万余立方米、村沟村塘淤泥 3.2 万余立方米、村内水塘 160 处、疏浚沟渠 87 千米。

**【农户改厕排查整改】** 2021 年，由分管副县长任组长，改厕专项办公室成员单位主要负责人为副组长，各镇（街）具体实施。对农村常住户以及各级财政支持改造的农村户用厕所，坚持边摸排边整改，入户走访、实地查看，重点对历年改厕的工作台账、验收记录、资金奖补情况进行核查，严格按照“一村一档”“一户一档”摸清底数、建立档案，充分按照农民群众意愿制定改厕工作方案，明确工作任务和完成时限，落实“任务、资金、技术、人员、措施”；建立健全长效机制，全县成立改厕技术服务队 12 个，形成粪污管收用并重、责权利一致的市场化服务体系。探索建立乡村振兴和农村人居环境改善后期管护平台，完成同家庄镇试点安装。

**【污水设施建设】** 2021 年，将农村污水治理与农村改厕，综合研究，一体解决。在渠道沿线、集中式饮用水水源地等环境敏感区域，安装污水管网集中处理设施；在经济条件较好、人口聚集度较高的村庄，鼓励农户收集污水用于厕所冲洗，有效管控污水排放；全面推行和严格落实河湖长制，开展农村黑臭水体排查治理，建立整改台账，持续改善水生态环境。至年底，全县 74 座污水处理设施投入使用正常运转。

**【提升村容村貌】** 2021 年，补齐农村公共基础设施短板，农村安全饮水、村通动力电、镇村道路硬化实现全覆盖；道路绿化 410 千米，绿化村庄 160 个，以大生态环境推动农村人居环境整治。推进乡村党员教育、技术培训、道德法治、文化活动、村民议事“五堂合一”，建成文化大礼堂 80 座；改建公厕 90 座。

（侯红娟）

#### 合阳县乡村振兴服务中心

主任 罗峰（5 月离职）

王建红（5 月任职）

副主任 马志远 王丽君（女）

## 农业技术推广

**【概况】** 2021 年，合阳县农技中心以十九届六中全会为指针，以粮食生产为主线，以绿色项目为支撑，以试验示范、重点项目、创建工作、防灾减灾体系建设、目标任务及单位管理、宣传工作为中心，转变服务方式，拓展服务范围，提高服务效应。

**【试验示范】** 2021 年，开展小麦宽幅沟播示范、小麦绿色高质高效技术攻关、旱地节水型小麦新品种筛选试验、旱地品种展示试验、旱地小麦主栽品种播量试验、旱地雨养小麦控释肥分层条施增产增效试验、旱地小麦高质量播种和群体调控节水增产增效试验、水浇地小麦以水定产依产按需补灌试验、水浇地小麦高质量播种和群体调控节水增产增效试验、水地小麦品种展示等 10 余项试验示范工作。其中小麦品种试验参试品种 10 个，通过考种分析，中麦 36 高于对照晋麦 47，西农 226、洛早 36、运早 805 表现较好，示范中中麦 36、铜麦 6 号表现好，运早 805、渭麦 9 号略低；小麦化肥减量增效试验结果显示：监控施肥节本增效显著，监控施肥亩产 335 千克，较农户施肥亩产 322.9 千克每亩增产 12.1 千克，氮肥减量 22.7%，亩节本增效 41 元。开展玉米保护性深松翻提产响应机制对比试验、一次性分层施肥提产响应机制对比试验、夏玉米水溶肥试验、玉米高产高效栽培技术攻关、春玉米品种展示、玉米“5335”生产技术模式示范、玉米绿色高质高效技术示范。夏玉米保水剂、菌肥、配方肥、肥料利用率综合试验等。玉米“5335”、保护性深松翻技术模式示范试验中，玉米“5335”效果较好，折合亩产 836.1 千克，比农户技术模式增产 9.3%。土壤深松 30 厘米较土壤不耕作增产

14.7%。分层施肥增产率8.7%。夏玉米高产攻关区较大田增产117千克，增产17.6%。配方区较无氮区亩平均增产56.5千克，亩增产133.3元，玉米氮磷钾平均利用率40.3%。连续三年开展不同类型全生物降解地膜在甘薯上应用的试验示范3.33公顷，参试地膜3类8种。试验结果表明：白色膜高于其他膜色、渗水降解膜增产效果明显。与陕西省红薯首席专家刘明慧合作开展红薯品种展示试验，参试品种16个，首次示范菜用甘薯品种福薯18号、鄂薯10号。试验结果表明：鲜食型品种秦薯5号产量高，适口性极佳，是目前适宜当地生产的最佳品种。济薯26建议作为补充品种示范推广种植。红心型品种秦薯8号、烟薯25、紫色保健型品种南紫薯008、秦紫薯2号、菜用型品种福薯18、鄂薯10号，建议作为不同类型的特色品种小面积示范推广。

#### 【开展绿色高质高效（节水增粮增效）行动项目】

2021年，实施粮食绿色高质高效项目。6月，通过前期调研、地点筛选、项目评审、方案制定。7月，县政府办下发《合阳县2021年绿色高质高效行动实施方案》，印发《合阳县2021年绿色高质高效行动实施细则》和《技术方案》。农业农村局组织协调，相继召开合阳县2021年绿色高质高效行动工作会、小麦宽幅播种机具演示推介会、粮食绿色高质高效技术研讨培训会、小麦品种布局意见座谈会、合阳县秋播技术培训会、合阳县2021年绿色高质高效（玉米）观摩培训会、全市秋粮观摩分析暨小麦宽幅沟播演示培训会等。农业农村局统一协调，农机、种子、农经等单位配合。在王村镇北王村、新池镇宋家庄村、黑池镇太定村建技术攻关区133.33公顷，在全县建立技术展示区333.33公顷、示范带动区10000公顷、规模化粮食生产镇1个、粮食生产带8个，建立玉米、小麦各类试验示范处理90余个，补贴购置小麦宽幅播种机70台、采购良种375吨（2000公顷），冲施肥225吨。

#### 【开展耕地保护与质量提升项目】

2021年，编制

县域《2021年耕地保护与质量提升项目实施方案》，新增省级肥力监测点5个，开展肥力监测，完成数据录入和填报，完成125个土样采集、处理、数据库录入及上报。通过询价方式采购有机肥90吨、配方肥80吨，秋播期间肥料直供进村全部供应到位。围绕小麦、玉米、苹果、葡萄等作物开展农户施肥调查30户。

#### 【创建全国农作物病虫害“绿色防控示范县”】

2021年，制定方案、外出考察、成立组织，建立“政府主导、部门指导、社会参与”的农作物病虫害绿色防控机制。召开创建工作安排部署会、工作推进会，邀请省市专家，组织植保人员，逐镇（街）开展绿色防控技术培训。围绕小麦、玉米、苹果主导产业，重点开展全生育期病虫害绿色防控技术集成与应用。安装草地贪夜蛾高空测报灯7台、诱捕器3000套，建立健全县、镇、村三级虫情监测网络；设置苹果蠹蛾监测点101个，建立苹果残次果收购智能化监管；全程跟踪洽丰、汉都、高农公司8000公顷小麦制种田产地检疫；培训提升专业化防治组织12家，补充无人机15台，规范防治合作社3个；建立玉米防控示范区5个533.33公顷，小麦绿色防控示范区5个1000公顷，苹果防控核心示范片3个666.67公顷，全县农作物统防统治13333.33公顷。

#### 【防灾减灾体系建设】

2021年，下发《关于做好小麦条锈病防控工作的通知》《2021年合阳县“虫口夺粮”保丰收行动方案》，召开小麦条锈病工作会、现场会，农业农村局统筹组织下属单位、农技干部包联各镇（街）做好技术指导，申请县财政资金采购发放药剂32吨，督促各镇（街）召开镇村现场会，全县条锈病和“一喷三防”统防统治面积4333.33公顷。8月下旬协调机具和厂家技术人员，在宋家庄开展不同小麦宽幅播种机具播种示范9个，9月10日召开渭南市秋播现场观摩暨培训会，合阳县介绍了全县粮食生产情况，邀请省小麦首席专家张睿教授现场培训秋播关键技术，观摩5个厂家不同小麦宽幅播种机具

播种示范。针对罕见的强秋淋天气，印发《全民动员，抢收抢播》《秋播技术方案》等技术宣传单页和文件，落实单位领导包片、局属单位包联镇（街）机制，制作抖音视频，走街入户宣传，田间地头指导抢收抢播工作，完成秋播面积。但由于秋淋频繁，全县小麦播种推迟 20 天左右。落实“优化品种、土壤深松、宽幅播种、药剂拌种”四大技术，印发《小麦春管技术要点》《油菜春管技术要点》《合阳县 2021 年春玉米、夏玉米、旱地小麦、水浇地小麦绿色高质高效技术方案》《小麦宽幅（沟播）播种技术》等文件。全县技术宣传知晓率 90%，小麦宽幅播种 2000 公顷。开展玉米增密度提单产行动，指导农民“选用耐密抗逆品种，科学增加种植密度，建立高效群体结构，提高玉米单产水平”，全县玉米增密度面积达 80%。全年进行蝗虫、草地贪夜蛾、旱情、冻害等方面普查、调查 50 次，发布《病虫情报》18 期、《墒情简报》20 期、《农情信息》33 期。印发《早春农作物病虫害防治技术要点》《2021 年春季农业生产技术方案》《麦油作物春管技术意见》《关于做好当前抗旱工作的紧急通知》《2021 秋播技术意见》等技术指导文件。

**【农业生态环境保护】** 2021 年，制定《合阳县废旧农膜回收利用工作实施方案》《合阳县 2021 年化肥、农药减量增效行动实施方案》《合阳县 2021 年农作物秸秆综合利用实施方案》等文件。深入 7 个镇（街）10 个行政村，完成 127 个农户和经营主体 2019—2020 年主要农作物秸秆的产生量和五料化利用情况调查。录制《加强农业生态环境保护，推动农业绿色发展》宣传音频 1 个，印制宣传彩页 3000 份，举办《土壤污染防治法》普法宣传 2 场次，以黄河沿线、金水河水系 6 镇 30 村为重点，发放宣传彩页 1400 余份。开展农膜回收宣传，设立残膜回收点，组织引导种植农户及生产经营主体及时开展残膜专项捡拾活动，全县残膜回收率 83%，2020 年度农作物秸秆产量为 342293.39 吨，综合利用量为 329187.57 吨，秸秆综合利用率 96.17%。

**【粮食生产功能区】** 2021 年，合阳划定粮食生产功能区耕地面积 38333.33 公顷、粮食面积 4 万公顷（含复种面积 1666.67 公顷），其中划定小麦面积 1.8 万公顷，玉米面积 2.2 万公顷。涉及 12 个镇（街）202 个村（社区）。4 月，深入镇（街）开展技术培训，组织村社开展“回头看”工作，现场抽查核验镇（街）摸排情况，每个地块登记信息准确真实，无违规建设种养设施，无违规纳入退耕还林还草和农田林网建设。划定工作 12 月通过省部级验收。全年受理功能区种养设施附属用地备案登记查询 50 余起。

**【开展“三农”技术服务宣传】** 2021 年，对全体同志专题培训抖音编撰，制作发布农产品销售、药材生产、抢收抢播、产业振兴等方面抖音 26 个。完善运行“合阳农技”微信公众号，全年发布技术信息、工作动态等 270 条。学习强国发表 18 条，被陕西农业信息网、今日头条等媒体采纳 170 条，渭南农技公众号采纳率 95%。联系合阳电视台新闻媒体拍摄专题 4 期，游飞字幕公益广告宣传 10 余周，结合农时开展技术指导。包联百良、同家庄、城关等镇（街）村社 43 个，定期进行农业科技宣传和培训，累计培训 16000 人、100 余场，发放资料 60000 余份。全年录制音频 8 条，完成调研报告 4 篇，接待来访群众 36 次，解答电话咨询 55 次，指导农业生产。

（任菊芹）

**合阳县农业技术推广中心**

主任 王亚生

## 现代农业园区建设

**【概况】** 2021 年，合阳县设施农业发展中心按照“首位主导、龙头牵引、园区承载、要素聚集、整县推进”的思路，在陕西省率先启动中省市县现代农业产业园“四级联创”机制，推进新品种、新技术、新装备在园区的示范应用。年度内，

组织实施百个县级现代农业产业园培育计划，认定授牌县级现代农业产业园3批85个；合阳县现代农业园区被陕西省农业农村厅认定为第一批省级现代农业产业园，二期项目实施方案及资金使用方案通过省厅审核；成功创建渭南市级园区2个；2021年，全县有设施面积2945公顷，其中日光温室面积537公顷，大棚1810公顷，中小棚599.13公顷，全年蔬菜产量26.5万吨，其中设施蔬菜产量6.93万吨；合阳县设施发展中心获陕西省蔬菜工作先进单位称号。

**【省级现代农业产业园】**2021年，合阳县渭北葡萄产业园（合阳县省级现代农业产业园）通过省级考核认定，获得财政奖补资金500万元。同时，编制实施方案和资金使用方案，通过省厅审核。

**【创建市级现代农业产业园】**2021年，围绕全县优势特色主导产业，筛选金峪樱桃和中资国业牡丹两个主体，进行重点包装培育。两个产业园通过答辩评审，获批创建第三批市级现代农业产业园，分别获得市级100万元资金。

**【打造未来农业示范点】**2021年，指导添缘农业园区在现有基础上，加强休闲观光功能配套，建设葡萄长廊、葡萄文化墙及园区观景台，开展农产品的绿色、有机生产，完善产品追溯体系建设，安装无线传感器9台、摄像头108个，配套土壤温湿度、环境气象系统、农产品质量监管和追溯系统、农业遥感大数据处理系统、病虫害预警、农业生产资料执法监管系统。至年底，添缘农业园区实现田间种植的远程实时监控，为农产品打上各自的“身份证”。

**【招商引资】**2021年，优化服务，积极为客商解决用水、用电、用地等问题，引进誉秦农业有机粮食种植基地建设项目、年产150吨食用菌科技示范园项目、白灵现代农业园区（续建）项目，招商引资8200万元。

**【建设农产品仓储保鲜冷链设施】**2021年，通过主体申报、镇（街）推荐、县级审核、公示等程序，确定由合阳县兴皇果蔬专业合作社、合阳县富源红提葡萄专业合作社、合阳县三木家庭农场等11个主体实施，建设33个单体库，容积6660吨，总投资1433.8万元，申请财政补贴525万元。至年底项目全部竣工验收。

**【基层农技推广】**2021年，遵照《2021年基层农技推广体系建设与补助项目实施方案》要求，全面推行“专家+技术指导员+示范户+辐射带动户（脱贫户）+示范基地”的技术推广服务模式，优先脱贫村，开展包村联户。遴选培育科技示范户109户，辐射带动农户3072户，发放物化补助（航天恒丰微生物有机菌肥）22万吨。建立设施蔬菜、苹果、红提、特色水果、红薯、菌菇、水果柿子和旱地小麦、玉米等新品种试验、示范基地7个，普及推广应用新品种、新技术，主导品种和主推技术入户率和到位率100%，示范户示范作物单产增长10%。遴选基层特聘农技员10名，开展农业技术咨询、培训、指导服务及科技帮扶工作，开展技术培训160场、4.8万人次、发放资料10万份。

**【专项清理整治“大棚房”问题】**2021年，开展“大棚房”问题专项清理整治“回头看”工作，对全县所有设施用地进行再排查、再整治，排查主体103个，排查设施棚体5937个（其中设施棚体包括塑料大棚、日光温室、连栋温室、小拱棚、避雨棚），面积734.68公顷。备案完善138个主体的552.21公顷原有设施农业用地手续。

（王雅勤）

#### 合阳县设施农业发展中心

**主任** 王敏侠（女）

**副主任** 冯明强（6月离职）

赵增辉

张永永（7月离职）

## 果 业

**【概况】** 2021年，合阳县果业紧扣高质量发展主题，实施五大行动，重点抓老园改造、品种更新、土壤有机质提升、示范园创建、果品促销和灾害性天气防御等工作，推进健康高质发展。全县果园面积27866.67公顷，总产量55.04万吨，总产值33亿元。

**【新品种推广】** 2021年，加快合阳县果业转型升级高质量发展步伐，在甘井、金峪、城关、同家庄等苹果产区新品种建园和老园改造的方式发展瑞阳、瑞雪、巴克艾、阿珍富士苹果新品种93.33公顷，在新池、路井、坊镇等葡萄主产区通过老园更新和嫁接方式发展红提、阳光玫瑰、克伦生等葡萄面积120公顷，全县完成果园更新面积213.33公顷。对照2021年水果总产量指标任务，技术人员进村入园开展果园生产技术培训，手把手指导果农做好果树修剪、施肥、病虫害防治等工作，在多次低温冻害、大风、冰雹、秋淋天气期间及时发布灾害性天气预报，组织果农提早做好防护，降低危害。2021年，合阳县果树、果实长势良好，全县水果品质及产量较2020年稳中有升。

**【葡萄产业】** 2021年，坚持“主攻红提强品牌，适度发展新品种”战略，在主攻红提葡萄的基础上，适度发展阳光玫瑰、克伦生、甜蜜蓝宝石、新郁、户太八号、夏黑等葡萄品种，采取专业团队设计、专家指导、群众实施，推广冷棚、避雨设施栽培，在百良、路井、坊镇、新池、城关等镇（街）搭建设施棚体66.67公顷，应用“膜下滴灌，贝达砧嫁接苗，水肥一体化，自动化喷药”等技术，提早葡萄萌芽、上市。全县打造千亩示范方5个，500亩示范方20余个，百亩示范方70多个，建设水果批发市场5个，推进红提产

业的健康发展。



葡萄采摘

**【苹果产业】** 2021年，围绕果业强县战略部署，贯彻落实“新品种、新技术、新模式、新主体、新装备”的发展思路，以科技推广和示范园建设为重点，推进果业规模化、标准化、集约化、园区化、现代化水平，提升果品提质增产增效。全县苹果面积1.8万公顷，早中晚苹果面积比例为9:30:61。推广苹果“宽行窄株、大坑浅栽、集约立架式”新模式、灯板带病虫害综合防治、地布秸秆覆盖、滴水灌溉等新技术，生产实现从粗放型生产向精细化生产转变，传统栽培模式向高效设施栽培转变，低投入、低产出向高投入、高效益转变。

**【建设生态果园】** 2021年，以创建新池添缘葡萄园区有机质提升示范园区为重点，通过增施有机肥、种植绿肥、果园覆草等土壤管理方式，提高果园土壤有机质含量0.1个百分点。按照集中连片化程度高，果树品种和栽培模式基本统一，有完善的病虫害防治、自然防御、生产道路等基础设施，生产管理机械化程度高等标准，创建苹果高质高效示范园金峪海洋苹果园区、甘井誉秦农业苹果园区2个，创建红提高质高效示范园南沟富源葡萄园区、绿太葡萄园区2个。

**【技术服务】** 2021年，发挥苹果、葡萄发展资源优势，开展“品质革命”，实施改品种、提品质、打品牌、延长产业链、强化价值链、完善利益链

的高质量发展模式，调优结构，提高单产，提质增效，强化技术培训，全县新优技术应用率70%以上。年内，开展县级果园提质增效、果业高质量发展技术培训180余场次，培训果农1.6万人次，指导果园面积6666.67公顷。实施产业振兴“一镇一村”果业示范工程，围绕苹果产业发展，打造甘井镇为果业产业强镇、特色小镇，以苹果产业为带动，促进镇域内苹果种植企业、合作社、农资、农机、劳务、交易市场、销售、贮藏企业等组织健康发展，年产业社会效益10亿元。围绕葡萄产业发展，创建新池镇南沟社区葡萄产业示范村。

**【项目建设】**2021年，实施果业高质量发展项目2个，即大枣红提园区高质高效创建项目、富源葡萄产业高质高效示范创建项目，投入财政支持100万元，项目通过支持增施有机肥、安装滴灌设施、诱虫灯，搭建葡萄冷棚设施、配套水肥一体化设备等方式提升园区高质高效生产水平，园区亩均产值1.8万元，带动县域葡萄高质量发展和产业发展步伐。

**【宣传促销】**2021年，突出地域特色，强化“合阳红提”品牌宣传推介，组织销售活动，促进区域公用品牌再提升。年内，“合阳红提葡萄”区域公用品牌价值达8.33亿元。5月11日，在第五届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会上宣传“合阳红提”品牌，达成购销意向3万余吨；9月22日举办合阳县第六届葡萄节活动，开展红提采购对接活动，签订购销意向合同5万余吨；10月22—26日参加第二十八届杨凌农高会，现场展示合阳红提、阳光玫瑰、甜蜜蓝宝石葡萄品种，宣传推介“合阳红提”区域品牌，达成购销意向3万余吨。

(张永康)

#### 合阳县果业发展中心

主任 李龙

副主任 何同灵 (5月离职)

邓剑

薛亚勤 (5月任职)

## 畜牧业

**【概况】**2021年，合阳县畜牧发展中心聚力畜牧业高质量发展，助力脱贫攻坚与乡村振兴，在生猪产能恢复、畜牧项目建设、畜牧科技推广、推进生态养殖等方面成效明显。至年底，全县奶牛存栏3.2万头，鲜奶产量11.7万吨；生猪存栏12.82万头，出栏14.18万头；肉牛存栏1.1万只，出栏3300只；肉羊存栏3.01万只，出栏4.06万只；家禽存栏92.4万只，出栏33.28万只，蛋产量9610.2吨。

**【生猪发展】**2021年，紧抓生猪产能恢复，推进生猪生产发展，规范提升合阳县惠通良种猪繁育有限公司、合阳县泛海畜牧发展有限公司、合阳县新六合农牧科技有限公司等生猪规模化养殖场10个，保障生猪保供稳价和猪肉市场供应。

**【项目建设】**2021年，坚持以项目建设为龙头，推进畜牧项目建设，完成畜牧招商引资1亿元，投入1.02亿元建成晟杰实业有限公司二期、同家庄镇如意村优润养殖专业合作社、奔腾牧业有限公司等重点畜牧建设项目；争取中央、省、市95万元项目资金，标准化改造提升养殖场(小区)18个。

**【畜牧科技推广】**2021年，落实包联镇(街)、包联场户和“一对一、点对点”的现场科技培训指导制度，实行线上24小时畜牧养殖技术服务，建立镇(街)畜牧站站长、畜牧养殖业主微信群，组织具有专业职称的畜牧技术人员，成立培训工作专班，在金峪、路井、王村等多个镇(街)开展畜牧兽医法律法规、畜牧养殖技术、粪污资源化利用专项培训，培训800多人次。

**【畜牧生态养殖】**2021年，制定印发《养殖污染管理办法（试行）》，加强绿色生态养殖监管、指导、服务，提升畜禽养殖粪污资源化利用，至年底，合阳养殖粪污资源化利用装备配套率100%，畜禽养殖粪污资源化利用率91%。

（党伟刚）

#### 合阳县畜牧发展中心

主任 仵耀武

副主任 乔军 宁晓东

## 水 产

**【概况】**2021年，合阳渔业紧扣转方式、调结构主线，按照“提质增效、稳量增收、绿色发展、富裕渔民”总目标，坚持稳中求进，深化渔业供给侧结构性改革，培育新动能，打造新业态，强化渔业基础设施建设，落实各项惠渔政策，在特色品种、产业化经营、生态养殖、渔业服务等方面取得新突破。至年底，合阳水产养殖投养面积1800公顷，水产品总产量2.7万吨，渔业总产值2.53亿元，水产品质量合格率100%，渔业生产实现零事故。

**【渔业资源养护】**2021年，种质资源保护区管理处验收投用，在水产种质资源保护区和周边镇（街）开展水生野生动物保护宣传活动，发放宣传彩页900余份、悬挂横幅22条；4月1日至6月



开展黄河流域禁渔期执法行动

30日在黄河合阳段及种质资源保护区实施禁渔期制度，张贴禁渔期通告100张；12月9日联合县人民检察院举办黄河洽川段水生生物增殖放流活动，放入本地乌鳢、鲫、鳊、黄河鲤等鱼苗50万尾。编制完成《合阳县养殖水域滩涂规划》（2017—2030），至年末办理水域滩涂养殖证36本，保障维护渔农合法权益和实施有效监管。

**【技术推广】**2021年，实施国家大宗淡水鱼类养殖技术体系建设、盐碱地草鱼养殖试验示范与推广、渔业水域环境污染与生态效应监测和水产品质量与安全科学数据监测基础性长期性监测3个项目，重点引进优良品种花白鲢、草鱼、“中科五号”鲫鱼45万余尾；在陕西瀚文晟瑞特种水产有限公司推广陆基原池镀锌板帆布池养殖技术，在龙祥养殖场推广槽道循环水养殖技术；在鑫黄河渔场实施草鱼“四联疫苗”2万余尾，有效预防鱼病。

**【健康养殖】**2021年，加大水产品检疫力度，配合完成省级水产品药物残留抽检30个成鱼样品、5个苗种样品；市县联检水产品药物残留定性检测9个成鱼样品，产地水产品抽检合格率100%。推行渔业绿色健康养殖模式，引导龙祥水产养殖场、金星养殖专业合作社等6家养殖企业采取“流水槽+池塘”内循环养殖模式，实施水产养殖生产记录和用药记录制度，建立水产品质量安全监管体系。积极参加全国水产苗种产地检疫培训班，张小军、王亚峰等获得结业证书；张小军、刘景红等4人获官方兽医资质，张军等4人参加通过全国渔业行政执法资格考试。同年5月，合阳县渔业发展中心被陕西省水产研究与技术推广总站评为陕西省水产技术推广体系基层示范站。7月20—21日，省农业农村厅渔业渔政局来合指导渔业渔政，合阳美丽渔业、生态渔业、绿色渔业发展新模式得到认可。

**【安全生产】**2021年，开展美丽渔场区建设和环境卫生整治，清理建筑、生活垃圾百余车，渔检

组环境卫生整治进入常态化。完善制定《渔业安全生产应急预案》《防汛预案》《渔业突发事件应急预案》《水生动物疫情应急预案》，与各养殖场签订渔业安全生产目标责任书。在渔业基地各养殖场醒目位置树立渔业生产用水和用电安全警示牌 60 余个，利用微信群在基地养殖群及时发布灾害性天气预警服务，在汛期及恶劣天气来临之际，发布天气预报信息和养殖服务信息。9 月 26 日至 10 月 6 日，在防汛救灾压力大、渔业基地排碱渠影响池塘安全、渔民受灾威胁大的情况下，安排雇用履带式挖掘机持续工作 170 余小时，保障了渔业基地安全。

(程锋阁)

#### 合阳县渔业发展中心

主 任 段小强  
副 主 任 车万宽 张 军 陈 沛  
支部副书记 刘俊鹏

## 乡村振兴

**【概况】**2021 年 4 月，合阳县扶贫开发办公室重组为合阳县乡村振兴局，局机关编制 8 人，实有 14 人，下设副科级事业单位乡村振兴信息监测中心，编制 16 人，实有 14 人。县乡村振兴局作为县政府工作部门，主要负责巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹推进实施乡村振兴战略。5 月，原合阳县扶贫开发办公室被中共陕西省委、省政府表彰为陕西省脱贫攻坚先进集体。

**【衔接体系建设】**2021 年，强化机制、责任、政策、队伍四大体系建设，落实五年过渡期“四个不摘”要求，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。成立合阳县乡村振兴局，县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组办公室设在县乡村振兴局，建立县乡村振兴督导队，机制有效衔接。建立包联帮村（社区）制度，县级领导每周到包联镇（街）下乡一次，

部门领导每周到包联村解决问题，局科级干部每周到镇到村督促指导、协助工作，做到责任有效衔接。充分发挥县巩脱办牵头抓总、协调推进作用，对标国家“1+32”政策体系，出台“三保障”和饮水安全、驻村帮扶等 25 个配套文件，做到政策有效衔接。组建乡村振兴工作队，向全县 215 个村（社区）和 7 个易地搬迁安置点派驻第一书记、工作队队员及乡村振兴指导员 408 人，做到队伍有效衔接。形成持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴工作有效衔接的新体系。7 月 29 日，在陕西省乡村振兴系统建设和工作推进会上，合阳就衔接体系建设和选优配强驻村队伍工作作经验交流。

**【防止返贫监测】**2021 年，建立防返贫致贫监测预警和帮扶工作机制，成立工作专班，组建 5622 人网格员队伍，推行风险摸排网格化、监测预警信息化。坚持网格监测全覆盖、部门监测全领域、电话监测全时段、党员监测全过程，户承诺、村评议、镇核实、县比对，逐村建立监测台账，逐户分类细化帮扶。纳入的“三类户”监测对象 115 户 344 人，全部落实帮扶措施，有 19 户 64 人消除返贫风险，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决守牢不发生规模性返贫底线。

**【巩固脱贫成果】**2021 年，全面落实产业扶持、消费帮扶、稳岗就业、健康服务、教育资助、兜底保障等政策。至年底，发放小额贴息贷款 5414 万元、产业直补资金 223 万元，扶持 3627 户脱贫户发展产业 1733.33 公顷；动员 24 家企业（合作社）加入“扶贫 832”平台展销，销售扶贫产品 7704 万千克，受益脱贫户 1.8 万户；开展技能提升培训 93 期 4473 人次，开发就业扶贫专岗 2437 个，转移脱贫劳动力 5.34 万人；脱贫户家庭医生签约服务率、脱贫人口参保率、慢性病救治率、30 种大病覆盖率均 100%；向困难学生发放资助金 1142 万元，向困难大学生发放助学贷款 1962 万元；1043 户 2498 名搬迁群众就地就近就业，所有搬迁群众全部落实教育、低保、医疗等保障

政策；织密织牢兜底保障网络，向困难群众发放救助补助金 7828.9 万元，惠及 21580 户 35309 人；投入 1537 万元，实施防灾减灾项目 34 个，修复温室大棚 251 个。

**【乡村振兴示范】**2021 年，聚焦“五大”振兴，以“两带四线十镇百村”示范建设为重点，开展项目攻坚季行动。投入财政衔接乡村振兴补助资金 1.43 亿元，镇镇动、村村动，实施巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接项目 202 个，其中建成产业扶贫园项目 24 个，生产路硬化项目 91 个，渠道、管网、电力等农业生产配套设施项目 66 个。建成垃圾收集点 15 个、垃圾填埋场 12 个，农村垃圾有效治理率 91% 以上。投入王村镇坊社区、坊镇清善社区等 5 个重点示范村 611.5 万元，实施乡村建设项目 7 个，打造乡村振兴示范样板村 30 个。

**【扶贫资产管理】**2021 年，对脱贫攻坚期投入的各类专项扶贫资金全面盘点、全面核查、全面确权，制定《合阳县扶贫资产规范管理工作细则》，按年度建立公益性资产、经营性资产、到户类资产“三本账”，完成 2013—2020 年扶贫项目资产摸底统计、台账建立和健全管护机制工作任务，形成扶贫资产 3046 个，资产价值 14.62 亿元。按照“县统筹、镇统管、村统抓”原则，健全完善公益性资产管护长效机制，探索实施村级自营、村企联营、实体经营、入股合营、农户直营扶贫资产管理模式，助推村级集体经济发展壮大，全县 20 个村（社区）收入突破 50 万元，50% 的村（社区）收入超过 20 万元。

**【排查问题整改】**2021 年，开展“两不愁三保障”和饮水安全回头看专项行动，组织“四支队伍”逐村逐户全面排查防控风险，全县 104 个贫困村、26882 户脱贫户高质量达标。深入开展“大调研、大走访、大排查”活动和“六查、六问、六提升”专项行动，补短强弱提升质量。对排查的问题，从政治上检视，从思想上研判，逐

一制定整改方案，明确整改责任，列出问题清单，建立整改台账，实现问题整改一本账、包抓责任一览表、清零进度一张图。中央脱贫攻坚成效考核，各级调研暗访督查等反馈 13 批次需整改的 105 个问题全部清零销号。

**【干部能力提升】**2021 年，坚持邀请专家讲授学、线上线下结合学、深化互动交流学，分层分类靶向施训，增强帮扶干部履职能力。举办“古莘大讲堂·落实中央一号文件，实施乡村振兴战略”专题培训班，开展驻村干部能力提升行动，每月举办一期网络视频辅导班，每季度举办一期政策业务培训班，每半年组织一次外出实地学习。开办“四支队伍”业务能力提升等各类培训班 23 期，培训 1.25 万人次，提升帮扶干部领富带富能力和服务群众的水平。

**【督导检查落实】**2021 年，实行日暗访、周约谈、月通报，现场发现和交办问题，督促整改落实。向 12 个镇（街）分别派驻督查组，不干扰、不陪同、不招呼，全面督促检查政策落实和工作进展情况。推进大督查大排名行动，每月对镇（街）巩固脱贫成果、人居环境整治等工作督查排名。深入开展专项监督，重点围绕“两不愁三保障”及饮水安全、项目政策落地、干部驻村等情况进行日常监督，通报 9 期 35 人。

（李 彤）

## 农业机械

**【概况】**2021 年，合阳县农业机械化发展中心以打造大农机、服务大农业为宗旨，加快发展、追赶超越，紧扣农机化工作目标任务，克难攻坚，争创一流。全年完成机耕面积 5 万公顷；机播面积 4.97 万公顷；机收面积 4.87 万公顷；机械化秸秆还田面积 4.84 万公顷，其中小麦高留茬秸秆还田面积 2.43 万公顷，玉米秸秆还田面积 2.41

万公顷。2021年，农机总动力36.7万千瓦，拖拉机13667台，其中大中型2153台，小型11514台，联合收割机549台。各种配套农具15033台(套)；农机服务从业人员21942人，农机专业合作社20个，主要农作物耕种收综合机械化率95.2%，其中小麦耕种收综合机械化率98%，玉米耕种收综合机械化率96.4%。

**【管理服务体系建设】**2021年，培育新型农机经营主体，科学管理，规范运行，优质服务。面向“三农”，立足实际，完善服务体系，加快土地流转、组织跨区作业、示范推广农机化新机具新技术，整合农机资源，集约化生产，规模化服务，发挥桥梁和纽带作用，形成个人自主经营、“带头人”引领、合作社示范服务等各具特色竞相发展的格局。

**【农机科技推广】**2021年，开展农机农艺技术融合，示范引领，辐射带动推广农机深松整地作业技术、保护性耕作技术、小麦机械化宽幅播种技术、玉米增密度提单产行动等。农机深松整地6666.67公顷，发放补助资金250万元；农机购置补贴资金629万元，补贴各类机具351台，受益农户257户。玉米机械化秸秆还田2.41公顷，玉米带棒青储、饲草加工6.12万吨。

**【实施农机化项目】**2021年，实施小麦机械化宽幅播种推广示范项目，确定在路井镇西王村实施制定作业计划，按时完成示范田玉米机械收获、农机深松整地作业，建成小麦宽幅播种示范田6.67公顷。实施农机化服务能力建设提升(体系建设)项目：宣传农作物秸秆机械化技术进行，分别在富民、盛大农机专业合作社对机手进行“三夏”“三秋”工作技术培训，召开小麦机收减损和播种现场会；对2021年的农机深松整地政策技术和农机购置补贴政策进行宣传培训；提升新型农机经营服务组织装备水平和社会化服务能力；提高农机服务群众整体工作水平。

**【农机安全监管】**2021年，实施农机安全免费管理政策，持续开展平安农机建设，巩固“平安农机”示范活动创建成效。以农业机械安全技术年度检验为载体，加大田查路检力度，重点整治“三无”车辆、未检验作业、违法载人、酒后驾驶等违法违规行为。全年办理农业机械注册登记259台，考核合格驾驶员197人，免费检验拖拉机6853台、联合收割机275台；发放跨区作业证50套。严格监管第三者责任保险应用，农机“三率(登记率、检验率、驾驶员持证率)”水平规范达标，农机安全生产形势平稳有序。

**【教育培训】**2021年，由专业技术人员组成产业振兴农机科技服务小分队，围绕新机具新技术、农机强农惠农政策、农业产业发展、农业机械驾驶操作及维修保养等内容，深入镇村(社区)一线，开展产业科技技术服务培训活动12场次，发放产业扶贫技术明白卡(及挂图)2200余份，受益群众2650余人。

(邢建龙)

#### 合阳县农业机械化发展中心

主任 习红文

副主任 雷灵侠(女) 白鹏飞

## 水利

**【概况】**2021年，合阳县水务局坚持党建领航，紧盯全县“十二项重点工作”，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、城乡供水安全、工程质量监督管理、节水型社会建设、水务综合执法、疫情防控、党建及党风廉政建设、文明城市创建、意识形态、平安建设、深化改革11个方面，强措施抓落实，争取水利项目资金3.85亿元(中央资金1.62亿元、省级资金0.53亿元、专项债券资金1.7亿元)，完成水利投资2.85亿元，招商引资4.9亿元，恢复改善灌溉面积1833.33公顷，新增灌溉面积1220公顷，巩固提升饮水安

全4万人，治理水土流失面积40平方千米，完成灌溉面积4.73万公顷次，全县用水总量8153万立方米，万元GDP用水量66.83立方米。



2021年水利工作总结会现场

**【惠民工程】**2021年，加大项目建设力度，以兴水为民、兴水富民全力助推乡村振兴，开工建设定国水库灌区节水配套改造项目和小型水库除险加固工程项目。至年底，农村饮水安全项目完成投资600万元，改扩建饮水工程14处，涉及新池、黑池、甘井、百良等10个镇13个村（社区）单村供水和定国水库王村供水改扩建工程，保障提升4万人的饮水条件。中型灌区节水改造项目：投资2000万元，定国水库灌区续建配套与节水改造，计划水源工程改造1处，铺设管道21千米，配套变压器、水泵各1套，灌区信息化量1项，实际完成水源工程改造1处，铺设管道18千米，配套变压器、水泵各1套等，完成投资1800万元，可恢复灌溉面积1600公顷，新增灌溉面积400公顷。小型水库除险加固工程项目：除险加固红旗、定国水库，主体基本完成，投资850万元。合阳县城北供水灌溉主干工程：属渭北高效节水灌溉工程配套项目，总投资5.36亿元。工程于2020年6月开工建设，一期工程（沉砂池、提水泵站及C区）完成，投资2.1亿元，辐射灌溉面积3020公顷。二期工程（ABDE四区）11月中旬开工，完成管槽开挖6千米。2021年4月，渭北高效节水灌溉工程即引黄河水上塬骨干水源工程完工验收，正式投入试运营。工程设计流量1.5立方米/秒，为城关、坊镇、新池、甘井等4个镇（街）12.1万人提供人饮保障，可配套发展高效节水灌溉面积8380公顷。水土保持项目：投

资3100万元，实施和家庄项目区、百坂项目区2处坡耕地及坡南、浪后、太定3处小流域综合治理，建设坡改梯800公顷，治理水土流失面积17.07平方千米。至年底，完成坡改梯666.67公顷，治理水土流失面积15.3平方千米，完成投资2700万元。其他项目：投资3389万元，实施移民后扶、水毁修复、抗旱救灾、水库维修养护、小型农田水利设施维护、道路硬化等，通过项目建设，水利设施正常运行，及时发挥效益。

**【水资源管理】**2021年，落实“三条红线”用水指标，全县用水总量8153万立方米，万元GDP用水量控制在66.83立方米，开展节水宣传活动10余次，发放各类传单、节水宣传袋等3000余份。落实《水利部办公厅关于做好取用水管理专项整治行动整改提升工作的通知》文件精神，完成取水许可电子证照转换187户，开展取用水管理专项整治行动，完成整改项目235个、整改取水口378个，新发取水许可证63户。完成节水型公共机构民政局节水单位创建、第四初级中学节水校园创建。

**【落实“河长制”】**2021年，建立“河长+检察长”工作协作机制，开展河长制巡查工作，其中：县级河长巡河24人次，镇级河长巡河288人次，村级河长巡河11808人次。更换县级河长公示牌11个，制作宣传横幅10条，印制宣传手册5000份，县镇两级河长办出动宣传人员200余人次。开展非法采砂专项整治活动，出动巡查人员24人次，巡查河道47千米，清理河湖“四乱”12处，其中“乱建”2处2000平方米，“乱堆”10处50余吨，清理黄河湿地自然保护区莲菜池6.6公顷，遏制河湖“四乱”现象，生态面貌好转。

**【招商引资】**2021年，招引合阳县东雷抽黄灌区100兆瓦渠道光伏项目。该项目总投资4.9亿元，由合阳县聚土尚能发电有限公司投资建设，实施涉及路井镇、黑池镇、新池镇、坊镇。该工程拟利用东雷抽黄工程（一期）三大分干系统渠道顶

部净空建设光伏发电工程，利用渠道长度约 150 千米，总装机 100 兆瓦。

**【助力乡村振兴】** 2021 年，成立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作专班，组长由党委书记、局长担任，各副职领导为副组长，机关各股室和下属各单位负责人为成员的工作专班，派驻乡村振兴工作队 12 个，工作队队员 24 人，帮联 12 个村（社区）。兴隆、东马等 5 个村（社区）完成投资 235.2 万元，新建高位水罐 1 座，铺设供水管道 5.1 千米、渠道 0.5 千米，道路硬化 3000 平方米，安装路灯 79 盏，政策宣传喇叭 4 组 16 个。帮联秦城、长洼等 12 个村（社区），投资 115.8 万元，铺设供水管道 8.8 千米，配套新时代文明实践站设备 1 处，硬化生产道路 4 千米，安装太阳能路灯 40 盏、政策宣传喇叭 4 组 16 个，更换水泵 1 台。

**【优化营商环境】** 2021 年，全面开展优化营商环境，创造良好工作氛围，提高干部职工服务意识和责任感。积极推进“互联网+政务服务”“外网受理、内网办理、快递送达、网端推送”模式，深化“不见面审批”改革标准化建设，建立领导包联企业制度，公示权责清单。全年审批取水许可、水土保持方案事项 20 个。

**【加强水生态保护】** 2021 年，对红旗水库、定国水库、秦城供水水源一级保护区设置隔离栅栏、设立界桩，落实专人值班巡查制度，禁止倾倒废渣垃圾、粪便及其他废弃物，禁止建设与供水设施和保护水源无关的项目。完成水土保持违规图斑核查 25 个，现场核查发现未批先建的 7 个图斑现场查处，向违规生产建设项目单位发放限期整改通知书，宣传水土保持相关法律法规，提高全民水土保持法律意识、绿色发展和可持续意识，全年治理水土流失面积 40 平方千米，水土流失得到控制，生态环境得到改善。

**【推进平安建设】** 2021 年，加大平安建设宣传力

度。在乡村振兴包联社区、机关门口的 LED 屏、网格化小区和包联路段积极宣传平安建设，全年发放宣传图册 500 余份。部署扫黑除恶专项斗争工作，对河道滥采盗采砂石资源、强揽工程、违法水事行为和人饮灌溉中的“水霸”每月排查 1 次，确保行业领域无黑无恶无乱。编制完成《合阳县定国水库灌区续建配套与节水改造项目》《合阳县水系连通及水美乡村项目》《合阳县红旗水库除险加固工程》3 个项目稳评报告。办理网上信访和民生平台转办件 15 起，化解信访矛盾率 100%。

**【工程质量监督和管理】** 2021 年，贯彻落实《水利工程质量管理规定》（水利部 2017 第 49 号令），办理“合阳县定国水库除险加固工程、2021 年合阳县城北供水灌溉主干工程（一期）、定国水库灌区节水配套改造项目”等 6 个项目质量监督手续，规范工程质量管理。依据《水利工程建设质量与安全生产监督检查办法（试行）》（2020 年版）、《水利工程建设标准强制性条文（2020 版）》，加强工程质量监督检查，对 5 个续建项目、6 个新开工项目开展常态化质量安全监督 50 余次，全年无质量安全事故发生。接受市水务局质量工作巡查考核稽查 3 次，落实省、市水利工程隐患排查专项整治任务 2 次，启动“陕西省水利建设管理与监督平台”运用，开展质量监督员培训 6 次，完善质量监督制度程序办法 5 项。

**【推进水系连通及水美乡村试点县项目】** 2021 年，徐水河水系连通及水美乡村试点县项目纳入陕西省唯一的试点县项目，总投资 2.51 亿元，综合治理徐水河流域 19.3 千米，主要包括河道治理、水系连通及水土保持等工程：河道清障 14.72 千米、清淤疏浚 13.8 千米、护岸 15.2 千米；水系连通渠（管）道 12.37 千米；水土保持林 90.05 公顷，景观林 3.29 公顷，陡坡防治 24.13 公顷，坡改梯 46.7 公顷，谷坊 3 座及监测设施等。至年底，该水土保持工程启动建设，栽植水保林 10 公顷，完成投资 2100 万元。

（杨志杰）

## 抽黄管理

**【概况】** 2021年，合阳县抽黄管理处以农业增产、农民增收为目标，推进农业综合水价改革，发展节水灌溉工程服务群众。年内开展“三修两清一绿化”工作，整修干渠3条、支渠22条、斗渠150条；组建水费廉政巡查组，加强督察，杜绝漏洞，遏制不廉洁行为；统筹规划，科学调度，灵活运用大小机组，全面开动设施，挖潜扩灌，全年抗旱灌溉农田5.33万公顷次，灌溉效益达亿元。合阳县抽黄管理处获渭南市东雷抽黄工程管理中心2021年度目标责任考评先进单位。

**【农田灌溉】** 2021年，坚持以水量突破和群众用水需求为核心，加强管理，提升效益。实行“主任、股长包系统，同志包段”责任制，统筹调配，夯实责任。根据东雷、新民、高北三所辖区作物种植结构情况，按需配水，合理安排灌溉轮次。冬、春、夏三季灌溉，斗口用水量5898.88万立方米，灌溉农田5.39万公顷次，完成县政府下达任务的155.23%，比历史第二纪录高出743万立方米。



县抽黄抗旱服务队在田间地头

**【工程管理】** 2021年，修订《渠道管护工作职责》，监管重点部位，落实渠道巡查巡护。年内，完成东雷干四斗、新民七支二斗、高北九支二斗标准化建设的整改工作；完成新民四支水毁修复及五支险情处理；完成东雷一支一付斗、新民六

支二斗、高北七支三斗标准化建设；完成东雷二支等渠道工程险情上报、高北范家洼段险情处理报告、中雷高抽水毁修复的上报等工作。

**【“三修两清一绿化”】** 2021年，以干支斗分引全面畅通为目标，重点普整斗渠。年内，完成整修干渠3条25千米，支渠22条126.8千米，斗渠150条310千米；清理干支渠道滑坡塌方、淤沙15210余立方米；修复重点水毁30余处，完成高标准冬修示范点23个，整修绿化苗木2000余棵；刷新各类碑牌200多座，喷写安全宣传标语80条。整修后，干、支、斗渠道畅通无死角，能够满足行水要求。年度“三修”工作，获2021年度工程绿化工作县管支渠第二名和2021年度工程绿化工作县管斗渠第一名。

(李晓妮)

### 合阳县抽黄管理处

**主任** 雷晓军  
**副主任** 贾建锋 王晓锋  
**工委主任** 雷云(女)

## 东雷抽黄灌溉

**【概况】** 2021年，渭南东雷抽黄灌溉工程管理中心紧盯建设黄河流域高质量发展示范区目标，突出灌溉生产、项目建设，对标创建全国一流灌区目标，实施“八大行动”，守正创新、埋头苦干，奋力开启新征程。2021年，全中心斗口引水1.19亿立方米。节水1800万立方米。

**【农业水价综合改革】** 2021年，建立健全“四项机制”，根据灌区条块结合、分级管理的特殊体制，以及灌溉运行时间长，用户、作物、面积等信息量大的现实情况，依托智慧灌区搭建的信息化平台，开发“互联网+”水费计收系统与“农水宝”手机App，做到用水申请、配水方案、水情上报、水量结算、水费缴纳、用水信息全部程

序网上、掌上办理，提高管理效能，群众亩均浇地费用降低5元，年减少群众水费支出780万元。

**【标准化、规范化管理】**2021年，设立专班，坚持要在标准、重在规范的原则，创新融合“6S”管理抓落实，让整洁、规范、素养、安全、节约、满意成为干部职工的习惯和追求，实施工程管护、信息化建设、环境质量、文化建设、生活品质“五大提升”工程，开展渠长制试点和“最美站所”评比，突出常态化维修管护，提升骨干工程质量、站容站貌形象。标准化规范化管理经验被写进陕西省水利工作年度报告，《标准化规范化管理宣传册》被水利部遴选为全国灌区编制样板。

**【项目建设】**2021年，全中心项目投资1.7亿元，其中总干渠及6座水闸改造、渠道网格生态护坡工程建设全部位于洽川景区，面对游客多、社会关注度高、环境保护治理对施工管理要求严的情况，精心布局，做实应对困难措施，把问题消化在前期，项目改造实施顺利，质量、工期、安全及农民工工资全面落实，总干渠网格生态护坡工程成为沿黄大道的新风景。在新民、东雷两个系统现代化改造项目中，规划理念先进，全部应用华为设备，质优高端。



新民所支渠整修

**【多元化经营建设】**2021年，各实体单位坚持稳中求进的经营策略，服务灌区、面向社会，准确应变，积极作为。贸易公司以智慧仓库建设为重点，为发展现代物流奠基铺路；养殖站加强基础设施建设，积极融入洽川景区发展；修配厂在服务项目建设与灌溉生产中，提质增效；黄河公司在项目改造中精心施工，树立形象；监理公司眼睛向外，充分发挥人才优势，全年参与项目投标38个，中标29个，中标率76%。

**【讲好黄河故事】**2020年，4月，中心干部李高艳《我从黄河走来》，由合阳地方志中心推选，参加陕西省地方志发起的“讲述黄河故事，传承黄河文化”征文活动，获一等奖。随后在东雷抽黄平台、学习强国平台、西河文艺平台、陕西省水利厅平台刊发。应渭南地方志办公室要求，把文稿压缩为1000多字的故事稿。2021年10月26日，《我从黄河走来》在国家方志办举办的沿黄九省区“讲述黄河故事，传承黄河文化”讲述大赛中获二等奖。

(王成松)

#### 渭南市东雷抽黄灌溉工程管理中心

主任、党委书记 李焕新  
副主任 朱周峰  
张利 (7月任职)  
纪委书记 姜引平  
工会主席 王福潮  
总工程师 刘定民 (7月任职)  
总会计师 王小田

### 河务管理

**【概况】**合阳黄河河务局负责合阳境内的黄河河道规划、治理、水行政水资源管理、防汛及工程管理。管辖河段全长41.7千米，北接韩城市芝川镇，南至大荔县华原乡。沿河有自然村18个，生

产单位 6 个，居民 1.52 万人。河道管护范围内有国家 AAAA 级洽川风景区，一黄、二黄 2 个抽水站，河道内建设项目有大西高铁和洽吴黄河浮桥。河道治理工程为榆林、太里、东王、新兴 4 处，全长 11.09 千米，坝垛 127 座；新华路堤 3.65 千米。

**【防汛】** 2021 年，落实以地方行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，建立健全防汛组织机构，实施重点工程防汛责任人公示制度，明确职责分工。4 月 2 日，召开合阳河务局 2021 年水旱灾害防御工作会议，全面安排部署水旱灾害防御工作。在榆林河务段建成一线抢险指挥室 1 处，配合合阳县防汛指挥部在洽吴浮桥、新兴工程安装自动观测水尺 2 组，完善防汛信息化建设，提高信息化管理水平。参加陕西河务局举办的黄河防汛业务技术培训，锻炼抢险队伍实战能力。汛期，强化值守，严格落实各项防汛措施，做好迎战大洪水的各项准备。10 月 6 日 10 时黄河龙门站 3220 立方米每秒洪峰顺利过境，黄河合阳河段 2021 年防汛工作取得胜利。

**【水政水资源管理】** 2021 年，开展世界水日、中国水周、“12·4”国家宪法日宣传活动，送法进学校、进企业、进乡镇、进社区，邀请律师开展《民法典》法律讲座，提高沿黄干部群众的法治

观念和守法意识。严格河道采砂管理，成立合阳河务局非法采砂专项整治行动领导小组，联合各执法部门开展非法采砂专项检查。加强涉河建设项目管理，制定《合阳河务局河道巡查方案》，建立河道巡查台账，明确河道巡查路线，维持良好的河道管理秩序。落实最严格的水资源管理制度，推进取水管理专项整治，规范一黄、二黄两个取水工程用水行为，不断提升水资源监管能力。监督检查水资源 12 次，下发取水通知、检查结果通报 11 份。

**【工务管理】** 2021 年，全力配合陕西河务局推进黄河禹潼段“十三五”治理工程建设工作，“十三五”治理工程纳入合阳县 2021 年重点项目及黄河流域生态保护和高质量发展重点项目。榆林上延、太里上延于 2021 年 8 月开工建设。基层一线班组供暖设施试运行管理工作，通过黄委验收。以水利工程标准化管理为抓手，深化精细化管理，安全普查、根石加固和植树绿化，常管常新。编制合阳河务局“三册一表一台账”，稳步推进水利工程标准化管理试点工作。

(乔亚丽)

#### 合阳河务局

**局 长** 袁小哲

**副局长** 王 玮 张红娥(女) 陈向新

# 工业与建筑业



## 综 述

**【概况】** 2021年，合阳县工业和信息化局贯彻党的十九大和十九届六中全会精神，坚持追赶超越主线，紧扣“工业强县”建设目标，实施“工业倍增”，调整产业结构，克服疫情影响，不忘初心，牢记使命，开拓进取，苦干实干，强化企业服务，助推企业发展，实现工业经济疫情下的稳步提升。至年底，全县规模以上企业34户，新发展中小微企业576户，初步形成以能源、光伏、化工、装备制造、农副产品深加工为主体的工业产业格局；全年建筑业实现增加值5.81亿元，资质以上建筑业完成总值16.73亿元，分别比2020年增长16%、15.3%。

**【环境优化】** 2021年，定期深入企业调研，联合税务局开展减税降费政策宣传，编印发放《减轻企业负担政策汇编》500余份，每季度组织召开1次政银企对接会，缓解企业发展难题，持续深化“放管服”改革，优化营商环境，增强市场主体活力，推动县级中小企业以及民营经济高质量发展。为企业和个体工商户发放贷款2184笔3.94亿元；办理展息、延期1笔500万元。为13家企业提供担保贷款1550万元。申请各类奖补政策650余万元。推荐1户陕西省优秀民营企业和1名优秀民营企业企业家；培育推荐1户专精特新“小巨人”企业。将2020年40万元规上工业企业培育项目资金拨付相关企业，奖励在技术创新、市场开拓等方面突出的民营企业7户，支持企业高质量发展。

**【项目建设】** 2021年，围绕“六稳”“六保”要求，将项目建设作为工业发展的重要抓手，坚持产业导向，建立重点项目审批“绿色通道”，推动项目观摩活动日常化，项目结构优化明显，新技术、新产业、新业态、新模式加速落地。年内，

实施工业项目48个，计划总投资100.48亿元，年度计划投资39.68亿元，完成投资36.37亿元，同比增长62.8%；其中技改项目21个，总投资8.7亿元，年度投资4.5亿元，完成投资4.06亿元，同比增长58.1%。工业倍增计划项目16个，总投资55.71亿元，年度投资19.77亿元，完成投资17.26亿元。

**【安全生产】** 2021年，按照安全生产三年整治行动方案要求，定期深入企业开展督查检查，要求企业及时整改存在的安全隐患，组织企业开展安全生产知识培训，编制安全生产应急预案，为企业发放《新安全生产法》等宣传资料2000余份。组织各类安全检查40余次，对检查出的隐患建立台账跟踪复查落实，工业生产安全形势持续稳定。

**【信访维稳】** 2021年，受理群众来访20余次，全部办结，无进京上访、越级集体访事件。

(靳军强)

## 煤炭工业

**【概况】** 合阳地处渭北煤炭黑腰带，域内煤炭资源面积600余平方千米，地质储量近100亿吨，已探明储量53亿吨。全县有各类矿井6座。其中，民营煤矿2座：合阳县秦晋矿业开发有限公司（平政煤矿），合阳县金桥煤炭有限责任公司（金桥煤矿）；国有煤矿4座：陕西澄合合阳煤炭开发有限公司（安阳煤矿），陕西澄合百良旭升煤炭有限责任公司（百良煤矿），陕西澄合山阳煤矿有限公司（山阳煤矿），西卓煤矿，设计总产能915万吨/年。2021年，全县生产原煤468.55万吨，产值20.63亿元，纳税2.5亿元；至年底，陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿完成固定资产投资12.6亿元。

**【安全生产】**2021年，组织机关干部和煤矿从业人员开展《安全生产法》《煤矿安全规程》等法律法规专题学习培训，提升监管干部执法水平和从业人员法治意识；实行县级领导包联、科级领导包抓、股室负责包管、驻矿安监员盯守的安全生产责任制，构筑起横向到边、纵向到底的立体化责任体系，实现安全监管无盲区。按照各级“煤矿安全专项整治三年行动”工作要求，印发《合阳县煤矿安全专项整治三年行动工作落实方案》，制定《2021年煤矿安全生产专项整治三年行动任务措施清单》，梳理出攻坚阶段任务60项，两个专题任务72项；持续动态更新“两个清单”，排查出主要问题182条，制定制度措施187项。由县级领导带队，聘请专家对辖区6处煤矿开展了两轮全覆盖检查，发现问题234条，形成专项检查报告12份，行政处罚15.5万元。针对秋季汛期长、雨量大的严峻形势，组织开展“雨季三防”专项督查检查10余次，督促煤矿企业备足防汛物资，开展应急演练，落实极端天气撤人制度，确保汛期矿井安全。山阳、金桥煤矿达产达效，百良、安阳煤矿保持国家一级标准化矿井，山阳煤矿通过省级一级初验，金桥煤矿通过省级二级验收，秦晋矿业通过市级二级初验。

**【项目建设】**2021年2月，渭南市重点项目集中开工动员大会暨合阳县第二次项目集中开工现场会在西卓煤矿举办，西卓煤矿完成年度固定资产投资10亿元，矿建二期工程完成，三期工程正在施工，预计2022年3月形成首采工作面，年底进入联合试运转。

**【开展“我为群众办实事”活动】**2021年，完成一矿家属院老旧小区改造，验收通过；督促金桥煤矿、秦晋矿业公司及澄合矿业公司所属煤矿圆满完成渭南地区电煤保供；严格落实疫情防控各项措施，常态化做好各煤矿和包联小区疫情防控工作；协调相关部门和煤矿企业，妥善解决采煤沉陷、劳资纠纷等信访案件60余件；投资6.18亿元开展全封闭煤棚、冲洗台等环保设施改造，

矿区绿化面积24.66公顷，绿化率90%，百良煤矿和安阳煤矿纳入全国绿色矿山名录，山阳、秦晋煤矿申报国家级绿色矿山。

(侯映军)

#### 合阳县煤炭事务中心

主任 张俊锋

副主任 雷培军

## 中小企业和民营经济

**【概况】**2021年，合阳县中小企业和民营经济服务中心配合主管部门编制和实施全县盐业管理长期规划和年度计划，做好全县盐政管理和食盐储备的宏观调控；配合主管部门拟定实施支持全县中小企业和非公经济发展的各项政策和规划，贯彻落实实施产业引导、政策扶持、培植经济主体。负责全县中小企业和非公有制经济发展工作、负责中小企业信息化建设、负责全县乡镇企业改革和发展的协调和服务工作。中小企业和民营经济规模户34户，实现产值36.08亿元，行业板块主要在清洁能源、新型工业制造、现代食品加工方面。

**【深化食盐体制改革】**2021年，按照政企分开原则，合阳县中小企业和民营经济服务中心与盐业公司实行的机构合署办公进行分设，深化食盐专营体制改革。依照《公司法》对盐业公司进行重新登记更名，更名为陕西合阳县盐业专营有限责任公司。法人治理结构转变销售。全县设经营网点400个，全年销售食用盐100吨，食盐品种为深海盐、精制盐、钙盐、低钠盐。县食盐购销均衡、供应有序，库存始终保持在不低于全县人民群众一个月的食盐用量，发挥了食盐专营主渠道的供应作用。

(刘小锋)

#### 中小企业和民营经济中心

主任 党军南

副主任 刘小锋 王 妮（女）

## 经济开发区建设

**【概况】** 2021年，合阳县经济技术开发区凝聚“十二项重点工作”强大合力，全力以赴创建省级经开区，6次外出开展招商活动，引资9.75亿元。加大四期标准化厂房建设项目力度，完成投资3.5亿元。8个招商项目建成投产，培育4家规上企业，孵化了一批小微企业。

**【创建省级经开区】** 2021年，全力以赴，抓好省级经开区创建工作，对照《陕西省省级经济技术开发区认定管理办法》新规定，持续完善各项创建资料，3月，经陕西省政府常务会议通过认定合阳县经开区为省级经开区，6月9日，在渭南市完成陕西合阳经济技术开发区授牌仪式，正式提档升级成为省级开发区，根据《陕西省关于推进全省经济技术开发区高质量发展实施意见》，紧密结合经开区实际，持续贯彻高质量发展的新要求，形成高质量发展新格局。

**【招商引资】** 2021年，经开区开展外出招商活动6次，配合外来客商实地考察10次，接洽大中型商会团体考察12次，在合阳（重庆）招商引资推介会暨“诗经合阳”电商产品产销对接重庆站和第五届丝绸之路博览会上成功签约项目6家，双创项目落户4家，引资项目总投资9.75亿元，为经开区经济实现高质量发展注入新动能。

**【基础设施】** 2021年，加大四期标准化厂房建设项目力度，主体建设分为7个标段，所有标段全面施工，至年底，工程完成项目设计的70%，完成投资3.5亿元。项目建成后可容纳中小微企业60余家，解决当地就业群众1.5万余人，增加合阳县工业产值3亿余元；合阳县经开区经一路北延段建设项目：项目总投资500万元，建设350

米市政道路，铺设雨水污水管网，配套完成绿化亮化及道路附属设施。



厂房建设情况检查

**【项目建设】** 2021年，沁园水业、陕西东霖瑞新材料、陕西“贵丝贝”小米锅巴生产线、陕西鸿磊智汇智能科技、陕西中坤源钢构建、合阳县鸿驰交通设备制造、中资国业牡丹系列产品体验中心、西安金斛汤饮品生产线等8个招商引资项目全部建成投产；四期标准化厂房建设15栋厂房全部封顶；经一路北延、纬四路等1.5千米园区道路建成通车，拉大园区框架，提升承载能力。

**【保障服务】** 2021年，持续开展“暖企纾困”大走访活动，坚持县级领导经开区周协调工作制度，协调破解项目难题16件、企业困难20余项；建立网格化管理服务分中心，扎实落实企业包联责任机制，以环保和安全为抓手，严守国家生态保护红线，强化应急响应联动机制，区内保障要素日趋健全，服务能力日趋提升。

**【企业孵化】** 2021年，持续加强园区文化建设，积极营造宽松的营商环境，多次组织、举办政银企座谈会，安全培训专题辅导会，人才交流招聘会等。充分利用“以工代训”等中省市扶持政策，帮助企业制定培优方案，做强骨干企业，培育4家规上企业，做优双创平台，孵化一批小微企业，壮大园区经济总量。

（范晓玲）

电力·天然气  
石油及自来水供应



## 电力供应

**【概况】** 2021年8月6日，国网陕西省电力有限公司正式挂牌成立。原陕西省地方电力（集团）合阳县供电分公司融入国家电网公司，更名为国网陕西省电力有限公司合阳县供电分公司。合阳县城域内有变电站15座504.85兆伏安/30台，其中：110千伏变电站7座418兆伏安/14台；35千伏变电站8座86.85兆伏安/16台。管理10千伏线路1433.893千米/60条，0.4千伏线路3653.547千米，配变560.197兆伏安/2490台，其中综合变264.603兆伏安/1333台，专变295.594兆伏安/1157台。2021年，全面落实作业现场“四个管住”“四双管理”“十不干”“标准化作业”“看板管理”“反违章”等要求，注重双重预防机制建设，注重现场安全管控，注重消防管理，注重安全生产标准化，作业流程和管控质量标准化，实现年度高质量发展。2021年，用户182035户；售电量50031.81万千瓦·时；售电单价461.64元/千瓦·时，营业收入24577.81万元；综合线损6.17%，D类居民电压合格率97.8%，中压用户供电可靠率99.81%；电费回收100%。

**【电网建设与改造】** 2021年，完成基建任务20项，建设投资1356.47万元，审计8项，建成10千伏线路25.03千米，改造0.4千伏线路50.769千米，安装配变11600千伏安/43台，户均容量增加0.064千伏安；完成“三零”工程项目投资84.26万元，建成手拉手线路1条，提高供电可靠性。

**【优质服务】** 2021年，实施三年电力营商环境行动，打造“阳光业扩”，优化简化市场营销各类工作流程，采取一站式服务方式；坚持以多供为主导，兼顾解决该停必停的原则，统筹安排检修

停电计划，在保证安全的情况下，采取零点检修和带电作业措施，满足电力客户持续有效供用电需求。按照“六零四确保”总体要求，完成庆祝建党100周年、十四运会赛场保供电任务。面对“2·24”雪灾、“9·22”雷电大风自然灾害及岁末疫情防控，启动应急预案，快速处置，保障辖区电网的安全平稳运行。

（李养军）

### 国网合阳县供电分公司

**经 理** 孙华文（11月任职）

**党总支书记** 刘永为（11月任职）

**副 经 理** 刘永为 王双鸿

盛雄伟（11月任职）

## 天然气供应

**【概况】** 2021年，合阳县金源天然气有限公司贯彻执行《安全生产法》《城镇燃气管理条例》《特种设备安全法》等法律、法规，坚持“用户至上、信誉第一、以人为本、微笑服务”的服务宗旨，以“安全第一、预防为主、综合治理”为安全生产方针，“供气稳定、安全可靠、服务一流、规范管理、科学管理”创建新型城市燃气企业。至12月底，城区居民用户37560户，其中居民用户36807户包括17021壁挂炉取暖用户。商业餐饮用户577户；锅炉用户128户，其中：工业锅炉用户6户；取暖及商用锅炉用户122户。

**【业务范围】** 2021年，涵盖城市燃气供应、汽车加气、天然气输配、工程规划、安装、燃气技术开发等。年供气能力3.5亿立方米。铺设高压输气管道6.9千米；增设阀井9个。形成“六横五纵”的环状输气管网，中低压配气网络的输供气管网体系。

**【技术升级】** 2021年，引进NB物联网表，形成物联互通用户自助缴费系统，为居民用户带来便

利。至年底，居民 NB 物联网燃气表用户 15114 户、商业 NB 物联网燃气表用户 254 户。

(曹 姣)

#### 合阳县金源天然气有限公司

董事长兼总经理 党新中  
党支部书记 雷继平  
副总经理 田 勇  
项目经理 党杰中  
工会主席 王红稳

## 石油供应

**【概况】**2021 年，中国石油天然气股份有限公司陕西渭南合阳销售公司围绕“纯枪上量、非油提升”不变主题，开展各项促销活动。以“抓纯枪、抓联合营销、抓直销、抓定制化销售、抓油卡非互动、抓多种宣传促销”为工作重点，结合形势、目标、任务主题目标教育活动、增强党员群众的工作责任心和凝聚力，全方位、多方法开展油卡非润一体化营销和加油站各项管理工作，实现片区有质量、有效益、可持续发展。年销售汽柴油 11615 吨，其中：汽油销售 8691 吨，比 2020 年减少 1050 吨；柴油 2924 吨，比 2020 年减少 726 吨。实现非油销售 305 万元，销售昆仑电子加油卡 2153 张。

**【加油站管理】**2021 年，公司与加油站员工层层签订安全责任书、数质量承诺书、服务承诺书、交通安全承诺书、保密承诺书、安全责任书，编制加油站应急预案演练计划，在县安监局备案登记，每月按照计划进行演练、评估。定期开展“岗位风险一口清”“危险源和环境因素”风险辨识、隐患排查治理工作。针对各类隐患做到随时整改，随时销项，对不能整改的隐患及时上报分公司。

**【资金管理】**2021 年，加油站财务室均安装投币式保险柜、防盗门、窗和报警器。营业收入的现

金严格按照《加油站管理规范》第 7.1.6 条执行。各站经理不得人为变通，或者变相执行。按照分公司要求“各单位一律不得赊销油品，当期货款回收率 100%”。加油站当日全部营业款及时缴入公司固定账户，确保资金按时归行。不得以任何理由拒交、少交、挪用。加油站必须将当班资金（除周转金外）全部投入保险柜，并将保险柜锁好。保险柜实行电子密码锁管理，由加油站经理负责电子密码管理。

(雷木星)

#### 中石油合阳销售分公司

经 理 习 艳

## 城乡供水

**【概况】**2021 年，陕西省水务集团合阳县供水有限公司秉承“阳光自信·静水流深·蓄势待发”的企业文化，树立“用户第一”的服务理念，加强企业管理，主、辅业经营成果显著，开展“我为群众办实事”实践活动，解决群众急难愁盼等问题。年内，发展供水基础设施建设，改造新建宋家庄二级站、项村水厂提质一体化车间，申报 2022 年省级水利发展资金城乡供水设施项目。2021 年，收入 2911 万元，同比增收 462 万元，增幅 19%。其中主业收入 2133 万元，同比增收 179 万元，增幅 9.2%，其他业务收入 778 万元，同比增收 283 万元，增幅 57%。利润总额 61.5 万元，再次扭亏为盈。系统漏失率 15%，同比降低 4.5 个百分点。水质达标率 100%。



文艺汇演

**【优化管理】**2021年，推进管理机制理顺、目标任务认领，落实精细化管理，主业经营以“用户第一、服务至上”的理念强化服务，提升服务水平。生产系统坚持值班值守，所有供水设备均正常运行，科学调配资源，实现现有设施条件下供水能力最大化。营销系统坚持月复核制度，加大稽查力度，持续开展清欠行动，采取依法关停、老赖户征收保证金、提起诉讼等举措，水费回收率开至99.9%。关闭自备井3眼，增加用户300余户，月增加水量2000吨。供水热线全年接听电话1397次，与政府热线、县长信箱和信访大厅建立沟通合作机制，解决群众意见大、责任不落实的历史遗留问题5起。完成坊镇中雷、东雷村、经开区、西卓子煤矿供水工程及城区管网延伸改造工程。继开通微信缴费之后，又开通欠费短信免费提醒。推进液位检测、水压报警、值班监督、安全防护、二供远程控制、收费系统6个方面的信息化建设，解决运营环节的安全、便捷、共享、监督等问题。开展“师带徒”活动，确立师徒关系5对，5名徒弟的工作能力、工作水平都有了质的飞跃，为公司发展及人才储备打下基础。

**【项目建设】**2021年，申都供水改造工程新建宋家庄二级站5月8日接口运行，旧厂房按期拆除，宿办房主体建设完成；项村水厂提质改造工程新建一体化处理车间、膜处理车间10月2日主体封顶，后续配套设施及设备组件启动施工。与县水务局、财政局联合申报合阳县2022年省级水利发展资金城乡供水设施项目城乡供水设施建设工程，工程涉及新建及改造延伸九龙大街、环北路西、凤凰路南等9条路配水管道7.05千米，安装各类阀井166座，总投资1100.13万元。该项目完成项目评审手续，已上报至陕西省水利厅待批复。合阳城乡一体化新城水厂工程被列入合阳县政府为民办实事十大工程之一，是年完成该项目可

研编制和内审工作。申都供水更新改造二期工程，前期手续及设计、限价、招投标等全部完成。建设西路完成500米PE200管道铺设，改善金水路南段居民水压和水量不足的现状。西环路、东大街、东新街3条路供水管道改造工程完成招标工作，改造供水管道总长1.702千米，项目总投资202.96万元。总投资112万余元，完成经开区管网改造工程，解决经济开发区新建经一路、经二路、纬四路、纬五路的企业生产及居民生活用水。

**【安全生产】**2021年，公司与各科室分别签订安全责任书，要求科室与班组、班组与个人，层层签订安全责任状，全面落实全员安全生产责任制；组织、参与安全培训3次，参训190人次；坚持安全生产例会制度和安全检查制度，组织安全检查13次，查出的各类安全隐患全部限期整改完毕；公司的应急物资库储存物资充足，添置部分反恐防暴器材和消防器材；各类供水预案完善，供水综合预案4月完成专家评审。落实考核机制、重点研判和风险预警、提高供水保障能力、推进多元发展、实施安装维修“六加强”、构建薪酬制度体系等，落实4大类29条具体措施，全年实现无事故生产目标。

(刘智敏)

#### 陕西省水务集团合阳县供水有限公司

**总 经 理** 李选智 (11月离任)  
雷英鹏 (11月任职)

**副 总 经 理** 党建军 刘洁萍 (9月离任)  
雷英鹏 (11月离任)

**纪 检 书 记** 赵 亮

**工 会 主 席** 刘洁宇

**总 经 理 助 理** 谭 诚

**监 事** 王小洁 (女)

**团 支 部 书 记** 吕艳青 (女)

# 商贸服务

国家有力量  
人民有信仰 民族有希望

新 中 国 成 立

## 商务和经济技术合作

**【概况】** 2021年，合阳县商务和经济技术合作局全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入学习领会习近平总书记来陕考察重要讲话和指示精神，围绕“六区”建设目标，全面开辟“四化”建设新模式，贯彻新发展理念，突出以工业化带产业化促城镇化为工作总基调，围绕乡村振兴战略总体部署，紧盯绿色生态产业，创新方式、优化环境、强化效能，突出破解商务发展难题，厚植商务发展优势。全年限额以上企业（单位）消费品零售额 14.01 亿元，比 2020 年增长 5.8%；至 10 月底完成招商引资到位资金 88.06 亿元，名列渭南市第五名；完成电商农产品销售 9262.8 万元；完成外贸进出口额 3200 万元。

**【安全监管】** 2021年，“3·15”消费者权益日、“安全生产月”等，联合县应急管理、市场监管、公安、消防等部门开展安全生产检查整治行动，多次对行业内各商场、超市、宾馆、酒店等人员密集场地进行安全及消防设施检查，出动工作人员 300 人次，检查督促相关企业、网点 6 户，制定汛期、节日、秋冬季、两会等工作实施方案。坚持每月开展一次安全生产大排查大整治活动，全年开展相关部门联合检查 2 次，每逢春节、“五一”、国庆节等重大节假日必开展一次全覆盖安全生产大检查，全年现场整改安全隐患 60 余处，下发期限整改通知书 14 份，全部整改到位。同时通过宣传版面、标语、电子屏等方式开展安全宣传，增强群众消防安全意识，切实履行安全监管职责。

**【营商环境】** 2021年，启动“黑加油站”联合治理攻坚行动，推进铁腕治霾和地下水污染治理，全县在营 41 座加油站，全部完成一、二、三次油

气回收和地下双层油罐治理改造，进一步规范县域成品油市场有序、健康发展。进出口贸易企业备案“保姆式”服务，宣传外贸进出口相关政策，发放宣传手册，让企业充分了解政策、利用优势做好外贸出口创汇，协助企业解决在发展中遇到的难题，确保营造有序、高效、便捷、优化的营商环境。全年下发各类攻坚行动方案、工作方案、整治方案、通知等合商经发、字、函 100 余份，推动工作有序开展。

**【对外招商】** 2021年，在重庆、深圳、西安等地举办推介会 3 场，签约项目 70 个，招商引资到位资金 92 亿元。小分队外出招商 110 余次，县主要领导多次带队分赴北京、重庆、成都、安徽、浙江、河北、天津、郑州、上海、广州、青岛、徐州等地进行叩门招商活动。接待来合考察企业 70 余家，洽谈项目 60 余个。利用合阳丰富的地块优势及楼宇资源，着重招引智慧产业、电子信息产业、电子商务产业、智慧文创产业等典型楼宇经济产业，吸引关联机构入驻，延链补链。至年底，有龙工场跨境电商、万达等知名企业签约入驻发展。



招商引资现场

**【创新电商模式】** 2021年，加大电子营销力度，提升县域品牌知名度和产品市场占有率。启动时令水果销售季和农产品网络直播带货活动，举办各类线上线下促销活动，相继销售鲜桃、苹果、脆瓜、礼品西瓜、小米、黄花菜、花椒等农特产

品 21 吨，其中线上完成 21092 单，成交额 186 万元。1 月 19 日至 2 月 18 日，由合阳县商务和经技技术合作局指导，秦晋商业广场、“诗经合阳”电商直播中心、合阳县小商到家商贸有限公司共同承办的“防疫情保供应促消费”2021 年合阳“秦晋杯”网上年货节举行，销售产品涵盖合阳各地特色年货、本地美食、非物质文化遗产手工艺品等年货。线下主会场设在秦晋商业广场和“诗经合阳”直播中心，主要以合阳县农产品销售为主：牡丹系列、粉条、苹果、小米、锅巴、红薯、莜面、饅饅、饅饅、馄饨馍、玫瑰系列、蒸碗系列、对联等。此次活动出单 3.4108 万单，销售额 126.584 万元。组织县域电商企业开展“诗经合阳”电商产品系列产销对接活动，到重庆、西安等地宣传推广合阳农特产品，销售额 138 万元。组织全县电商企业参加“诗经合阳·电商助农”县域农特产品促消费暖冬季系列活动，通过直播带货、网红直销等方式，当日订单量达千单，销售额 669 万元。

(田俊锋)

## 供销合作

**【概况】**2021 年，合阳县供销联社自觉提高政治站位，深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕合阳县委、县政府中心工作，立足为农服务宗旨，紧扣“六稳”“六保”要求，扎实做好农业社会化服务、“三位一体”综合合作试点、消费扶贫、乡村振兴等重点工作，立足追赶超越，持续深化供销社综合改革工作。年内，实现商品销售额 19600 万元、入库税金 24 万元，推销各类农副产品 3250 万千克，助农增收 920 万元。县供销联社被陕西省供销合作总社授予“2021 年度信息宣传先进单位”称号。

**【战疫情提供物资保障】**2021 年疫情防控期间，联合信用联社出台《关于共同做好疫情防控期间

民生物资供应保障工作的通知》，及时向系统企业发出紧急动员，发挥供销系统农产品流通优势，做好保供应、稳物价等工作。供销联社各企业储备食用面粉 101 吨、小米 70 吨、粮食谷物类 2015 吨、薯类 550 吨、食用油 20 吨、蔬菜类 532.5 吨、水果类 2135 吨。

**【开展农业社会化服务】**2021 年，针对农村劳动力减少、土地耕种人力不足实际，组织下属企业开展土地托管服务，探索为农服务新模式。在土地托管的过程中，下属企业洽丰公司主要为农民提供小麦、玉米等农作物灭茬、犁地、旋地、播种、植保、收获、收购等全方位、一体化服务。至年底，托管小麦面积 1333.33 公顷，玉米 666.67 公顷，半托管果园 533.33 公顷。

**【启动“三位一体”综合合作试点工作】**2021 年，县供销联社、农科局、信用联社等 7 个部门联合出台《开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点工作实施方案》。在金峪镇沟北村、王村镇坊社社区等 10 个试点村（社区），逐步启动授信资金 8381.5 万元，惠及 952 户农户，用于发展红提、红薯、樱桃等产业，助力乡村振兴。县供销联社提供本系统授信企业 47 家，信用联社授信 41 家提供金融信贷 2307 万元，其中新增授信资金 1811 万元，为秋季受灾、因疫情影响农产品未及时销售的企业，解决春耕生产资金紧缺之急。

**【项目建设】**2021 年，完成申报 2021 年“新网工程”项目 3 个，即合阳县富源红提葡萄专业社建设项目、合阳县电商现代物流园建设项目、曙光红薯专业合作社红薯产业项目。打造市级示范专业合作社两个。投资 200 万元，实施曙光红薯专业合作社“高端红薯产业项目”。年内，建成 1000 平方米的红薯脱毒种苗组培中心、种苗繁育中心，曙光 3 号基地 60 余公顷标准化试验田。

**【消费扶贫】**2021 年，对接陕西省粮农集团有限

公司，依托合同兴供销电子商务有限公司，签订入驻省工会电商平台的购销合同，将合阳红薯、粉条、红提、莲菜和苹果等五类产品入驻陕西工会消费帮扶商城，为合阳农产品搭建销售平台；通过合阳商会，将路井镇党定村、范家洼村民生生产的“秦王桃”销往上海农产品交易中心，销售30吨助农增收6万元。5月27日，在全国供销合作社统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接现场会上，县供销联社党委书记、主任邢纪鹏代表合阳县富通农民专业合作社联合社作经验交流。

**【乡村振兴】**2021年，按照《2021年乡村振兴实施方案》，推行“供销社+公司+村集体经济组织”、“供销社+公司+服务社+村党支部+农户”的经营模式，依托合同兴供销电商公司，发挥128家村级综合服务社网点功能，推进新型农资供应体系建设，强化“互联网+农资”，为新型农业经营主体和脱贫户提供统供统销、新品种推广、配方施肥等技物服务，送肥到村、到户、到田间地头，带动脱贫户80户，户均节约生产成本260元，年节约生产成本20800元。

（党艳君）

## 烟草经营

**【概况】**2021年，合阳县烟草专卖局（分公司）坚持稳中求进工作总基调，变中开新局，稳中求进步，推进高质量发展。全年销售卷烟12679.87箱，销售收入3.3084亿元。市场净化率98%，查获各类涉烟违法案件176起，其中寄递环节74起，2万元以上案件5起。暂扣卷烟13.56万支，价值23.5544万元。

**【卷烟营销】**2021年，坚持“五步工作法”，持续打牢市场发展基础，维护良好市场状态，促进零售客户动销；突出客户经营能力、市场消费结

构“双提升”目标，实施“日督促、周分析、月考核、季评优”，优化品类布局，助力客户提升进档。全年销售卷烟12679.87箱，销售收入3.3084亿元，单箱均价26092元，比2020年增长7.72%，增加1870.55元；打造普通终端形象提升90户，丝路情加盟店1户，新丝路通全商品扫码终端3户，二季度获渭南市“最美终端评选”优秀奖。

**【专卖管理】**2021年，遵守“511”办证时限要求，制定《合阳县烟草专卖局烟草专卖零售许可证积分制管理办法》，确保1495户持证户证照延续依法、及时、规范、高效；与县公安局、县市场监督管理局、黄龙县公安局、洽川派出所建立长效协作机制，查获各类涉烟违法案件176起，其中寄递环节74起，2万元以上案件5起；暂扣卷烟13.56万支，价值23.5544万元。“10·13”“10·15”网络案件被公安机关立案侦查，刑拘2人。

**【基础管理】**2021年，深入推进岗位安全达标和隐患排查治理，全面落实新版安全生产标准化体系，全年安全事故零发生。按照疫情防控各项制度，始终保持一日两消、日常摸排、门卫值守、物资保障、联防联控等防疫工作不放松。开展“3·15”消费者权益宣传等普法活动9次，接待咨询群众500余人次，发放普法宣传资料3000余份，将法治宣传融入物资采购、合同签订等工作，开展法制培训4次，制作普法宣传版面12块，设置普法宣传长廊10米。编发包含77项10.2万字的《制度汇编》，以制度管人管事，提质增效。合作完成的《渭南烟草诚信互助小组平台升级》科技创新项目和自主承担的《“TPT”党建中心化管理机制的探索与应用》项目，分别获渭南市系统科创成果二等奖和三等奖。按照《股级员工转岗办法》和《股级员工选拔任用工作实施办法》，转岗股级员工3名，选拔任用股级员工3名，制定《股级员工管理办法》，树立注重实干实绩，鼓励担当作为的用人导向。以《员工技能鉴定考核办法》提升员工队伍综合素质。依托《优秀员

工评选办法》和“积分制”管理，推动以实绩衡  
量水平，增强干部职工的凝聚力、向心力。

(唐 轲)

合阳县烟草专卖局

支部书记、局长、经理	雷张宏
副 经 理	张 波
副 局 长	蔡保民

# 文化 旅游



## 综 述

**【概况】**2021年，合阳县文化和旅游局围绕“六区建设”，聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加快文旅融合高质量发展，全力推进全域旅游示范县创建，打造黄河文化旅游核心区。合阳被认定为2021年陕西省全域旅游示范区，合阳县文化旅游局获评渭南市文旅项目建设“先进单位”，至12月底，接待游客892.47万人次，综合收入62.09亿元。

**【全域旅游】**2021年年初，制定《合阳县创建全域旅游示范县工作方案》，安排66项工作任务，提出完成时限，召开创建国家全域旅游示范县工作推进会和业务培训会，成立以主要领导任组长、分管领导任副组长、各下属单位和股室负责人为成员的全域旅游创建工作专班，明确工作职责，确定信息专员；按照“周调度、月小结、季考核、年度评比奖惩”考核机制将镇（街）、部门承担任务的完成情况纳入年终综合考核。印发《关于加快推进旅游与交通、教育体育、林业、农业、商贸、住建新亮点融合发展的实施意见》，编制《黄河西岸文化长廊专项规划》《合阳县“十四五”文化和旅游发展规划》；承办十四运会群众项目中国式摔跤和青少年组足球赛，举办“百年辉煌，风华正茂”党史展览“中国梦·家乡好”书法绘画摄影非遗文创作品展及红色经典交响音乐会；组织提线木偶戏参加陕西省第四届非遗传承人绝活才艺展示活动；剪纸、面花、窗花等传承人受邀走进渭南各大中小学、县域镇（街）中小学、社区；启动陕西省2021年濒危剧种（跳戏）公益演出100余场。黑池镇南社村被公布为第三批全国乡村旅游重点村；合阳作为关中唯一一家被命名为陕西省家庭农场省级示范县，牡丹花海游列入陕西省12条春季休闲农业与乡村旅游精品线路；初心公园入选建党百年渭南市六条红色精品

旅游线路之新时代乡村振兴之旅；莘国水城民宿获2021年度渭南市首届“抖音网红民宿”评选大赛亚军；闵战武获“全国文化和旅游系统先进工作者”称号。



全域旅游工作推进会现场

**【发展公共文化】**2021年，举办群众文化器材集中配送仪式，为11个镇（街）47个村（社区）、移民安置点及12个重点村配送文化器材；坚持文化场馆免费向群众开放，人均服务次数1.66次，增长率5%；开展“赏春意品书香暖万家”、国图公开课讲坛、《听医者说——新冠疫情背后的故事》、文化陕西·魅力非遗（合阳篇）及“新春文化行·欢乐送万家”系列云上活动60余期，线上参与活动群众1.2万人；公共文化场馆围绕庆祝中国共产党成立100周年、重要节庆活动等节点，开展群众文化活动300余场，开展“一元剧场”演出120余场、“戏曲进乡村”项目场次100余场。年内，县文化馆被评为国家三级馆，图书馆启动评估定级；重点排查镇（街）文化站、村（社区）综合文化服务中心，打造示范点推荐申报省、市项目，黑池镇被评为“陕西省公共文化高质量发展示范乡镇”；加快城市书房项目建设，总投资120万元，建成城市书房2个；凤凰路城市书房开放运行，文化街区城市书房启动设备安装和图书编目。举办第四届文化旅游季开幕式、“鼓舞合阳——锣鼓大赛”“4·23”全民阅读、“中国梦·家乡好”绘家乡王江涛工笔画邀请展、“永远跟党走·奋进新时代”交响音

乐演唱会、建党 100 周年歌咏大赛活动、庆祝建党 100 周年经典剧目周末戏曲展、第五届古莘戏迷大赛预赛等大型活动 10 余场；非遗项目、非遗传承人、提线木偶戏等“非遗进校园”20 余场次；举办各类培训班 20 余期；县图书馆实施 RFID 智慧系统，开展“读书分享会”活动 10 余期；启动建党 100 周年优秀红色影片展映活动 2664 场，举办红色电影文艺 12 场、“重温经典故事，净化政治灵魂”廉政教育专场放映 22 场。

**【开展非遗保护】** 2021 年，完成文化和旅游部“非遗过大年”线上展播活动拍摄任务，成片《黄河岸边过大年》春节期间在文化和旅游部官方平台展播，受到全国 1000 万人关注，转载量 50 多万次，位居第二名；实施非遗进校园、进景区演出活动，启动周末线戏剧场演出；组织市级非遗高池小场曲在处女泉景区、水城、秋千谷“五一”演出；《浦东人家》剧组来合阳遴选外景地；行家庄村挂牌西安建筑科技大学戏剧影视文学专业“实践教学基地”；组织钰凝香农业发展有限公司、赵焕能剪纸赴渭南市参加“华彩渭南·与您相约”2021 中国旅游日宣传活动；完成建党 100 周年书画摄影、非遗文创产品展的作品征集、展厅布置设计、开幕式等工作，展出作品 600 多件；完成“我们的节日——礼俗中秋”、央视九套《发现之旅》及“千古风华筑梦渭南”全市非遗项目拍摄任务。同年，合阳县（提线木偶戏）被评为 2021—2023 年度“陕西省民间文化艺术之乡”。

**【开展文物保护】** 2021 年，根据国家、陕西省关于文物保护利用改革、革命文物保护利用等文件精神，制定贯彻落实意见；开展第 6 批县级重点文物保护单位的推荐和遴选，落实县级文物保护单位“四有”工作；完成大象寺塔纠偏、维修工程；实施文庙消防安防工程、线路改造、古籍库房设施改造、文庙南院下水设施改造等工程建设；罗山寺塔修缮方案获得国家文物局批复；合阳千金塔、大象寺塔、百良寿圣寺塔、罗山寺塔防雷工程计划获得陕西省文物局批复。



文物鉴定

**【维护文旅市场秩序】** 2021 年，制定文旅行业新冠疫情应急预案、流程指南及常态化疫情防控工作措施，加强疫情防控督查检查，配合省厅督导检查疫情防控工作 2 次，配合市局检查 4 次，组织县级联合卫计等部门检查 6 次，实现对全县文旅行业督查检查全覆盖；对全县歌舞娱乐场所、互联网上网服务场所、旅行社建立“一户一档”，做到底子清、情况明。开展“新风”“护苗”“正道”等集中行动 6 次，查缴各类非法出版物 500 余册、取缔非法出版物地摊 2 个；与公安局、市监局、教育局开展“扫黄打非”交叉检查和联合执法行动 2 次；承办渭南市文化市场综合执法业务培训暨案件评查工作会；利用“3·18”文化市场宣传日、“4·26”知识产权日等，宣传文化市场法律法规，发放《应急预案宣传册》《疫情防控宣传册》《扫黄打非知识手册》《互联网服务经营场所管理条例》等宣传材料 1200 余份。

**【宣传营销】** 2021 年，制定《合阳县 2021 年文化旅游宣传营销工作方案》，在西安地铁站、跨线桥、公交车投放合阳旅游宣传形象广告，在西安、咸阳、运城、三门峡开展“黄河最美在洽川”旅游推介会 5 场；参加“华彩渭南·与您相约”福州推介会，在深圳、北京举办文化旅游专题招商 3 次；微信公众平台发布 143 条新闻信息，拍摄、剪辑发布视频 158 个，合阳文化旅游网发布 518 条，合阳文化旅游微博发布 712 条；《渭南日报》、西北旅

游、陕西旅游等发布信息 20 余条；包装文化旅游招商项目 5 个；葫芦伴睡灯、莲花茶、茶席、刺绣包等合阳文创旅游商品组成的十四运会合阳有礼大礼包，十四运会期间投放 500 套。作品《葫芦伴睡灯》获第七届陕西省旅游商品大赛铜奖。

(肖彦武)

## 洽川旅游

**【概况】** 2021 年，洽管委围绕洽川风景区高质量发展，推动“六个坚持十项重点工作”，创建洽川 AAAAA 级旅游景区，奋力追赶超越，促进洽川风景区各项事业蓬勃发展。年内，接待游客 121 万人次，综合收入 1015 万元。

**【项目建设】** 2021 年，洽川供排水一体化项目建设完成给水处理厂的清水池、综合处理车间、配电室、门卫房等主体工程建设任务；实施管网工程 4639 米，其中中水管道 1416 米；给水管道 1590 米，排水管道 1633 米。提升改造福山、处女泉景区入园门户区、处女泉木栈道、旅游厕所、温泉休憩处等内部基础设施，新修仿古亭，粉刷游客休憩的走廊，优化景区旅游环境。

**【项目规划】** 2021 年，制定完成《洽川创建国家旅游度假区三年工作计划》《洽川风景名胜区灃泉游憩区详细规划》和《洽川风景名胜区旅游城镇服务区详细规划》，上报陕西省林业局待审。年内，完成陕西洽川旅游开发有限公司股权重组工作。

**【宣传营销】** 2021 年，完成洽川旅游宣传片的后期剪辑制作，分别在西安、咸阳、运城、三门峡等地，举办洽川景区营销宣传推介会和路演活动 5 场。编辑发行《黄河文化在洽川》，传承保护洽川文化资源。举办“第四届旅游文化季”，增强人民群众对洽川旅游的参与度、认可度、满意度。利用渭南日报、合阳电视台、合阳政府网站等平

台，发布重大活动稿件 30 余篇。



洽川爱情文化研讨会现场

**【景区安全】** 2021 年，制定下发《关于印发 2021 年度安全生产工作要点的通知》《关于开展企业安全生产主体责任落实集中执法行动的实施方案》《火灾隐患排查治理工作通知》《防汛应急抢险预案》等文件，聘请专业机构编制《突发事件应急处置预案》，通过专家评审、报备。坚持每月不少于 2 次，对景区景点全方位进行巡查检查，实行挂账销号，年内“零事故”发生。制定防汛预案，规范了物料储备库和防汛物料。在 9 月中旬至 10 月初的全县强降雨期间，实施景区夜间巡防，确保强降雨期间景区安全。疫情防控期间各景区日常消杀和扫码入园。“五一”前，开展消防安全、水上安全事故应急救援、反恐应急、疫情防控应急演练 5 次，开展消防器材实操培训 1 次，提高工作人员的应急处置能力和自救能力。常态化开展涉黑涉恶线索摸排及打击整治破坏野生动物巡查工作，立案查处破坏景区资源违法案件 4 起、结案 3 起。

**【景区生态】** 2021 年，响应“传承雷锋精神见行动，爱绿护绿环保我先行”活动，组织党员及志愿者在洽川镇开展春季义务植树活动，为美丽洽川增添新绿。开展夏阳灃生态修复实验区和黄河西岸生态修复苗木的补栽植和管护，补植苗木 2100 株。全天候对景区主干道进行保洁，维持景区干净舒适的旅游环境。持续推进莘国水城建设项目环保整改工作，对发现的 18 处问题向涉及的 5 家单位下发整改通知。

(孙静)

# 城乡建设与管理



## 综 述

**【概况】**2021年，合阳住建工作以建设“人民满意的城市”为出发点和落脚点，以“项目建设突破年”为奋斗主线，以“十二项重点工作”为抓手，紧扣“五大提升”要求，高点谋划、精心推进、狠抓落实。7月，合阳被列为全国乡村建设评价样本县，在全国视频会议上交流经验；9月，合阳获陕西省保障性安居工程建设先进县。

**【项目建设】**2021年，紧扣国家支持城市更新和城镇基础设施建设机遇，将项目储备、包装和入库作为先决条件，早策划、强包装，及时汇报衔接，全力争取老旧小区改造、专项债券等各类政策性资金15257.99万元。坚持主动出击、“叩门招商”，引资52957.99万元。全年实施城建项目22个，总投资37.21亿元，年度实际完成投资14.17亿元。20个项目如期完成年度任务，2个项目建设启动。印光大道西段、凤凰路南延道路建成通车，城市“五纵八横”主干路网实现内通外联。水星污水厂提标改造和第二污水处理厂通水运行、金水河支沟区域生态修复全面完工。推进城北片区、老城区排水管网雨污分流改造。诗经苑建设项目全面启动，伊尹文化展示馆主体完工，进入室内装饰装修。学巷片区棚户区改造项目（隆发商业综合体）主体工程完工，集文化、休闲、健身于一体的城市新地标，文庙中心广场建成。

**【城市规划建设管理】**2021年，开展城市断头路、房地产（物业服务）乱象清零，提升保障性安居工程、城镇绿化美化。至年底，老旧小区改造、城镇绿化美化提升、断头路清零等8项工作超前完成，房地产（物业服务）乱象清零等7项按照时序进度完成年度阶段任务。新开工“断头路”清零工程4条3.2千米，凤凰南路道路提前两个月完成年度建设任务，实现当年开工，当年建成通车。建

设东路、公园南路、新一街按照时序进度推进。启动老城区人行道改造提升工作，改造提升泰山路和解放路人行道。全面普查城区130余千米地下排水主管网，为城市排水专项规划编制、城市排水排入市政排水管网许可管理、城市地下排水管网安全隐患排查整治和雨污排水管网错接混接整治工作提供基础数据资料。完成武帝路、凤凰路、印光大道等16条道路57千米弱电综合管沟建设，城市建成区管沟覆盖率95%。武帝路、印光大道等5条路段15千米弱电线缆完成落地入沟，移动、联通、电信、广电多线合一。完善房地产在建在售项目公示机制，推进物业服务信用评价和“红黑榜”排名制，启动物业规范管理工作。解决小区电改、违规交房、房屋漏水以及冬季供暖等民生问题。6月15日，《渭南日报》刊发《小城绘大美为民织锦绣》，对合阳县实施“三覆盖、四清零、五提升”行动推进全国文明城市创建工作进行头版报道。十二项重点工作一季度考核列渭南市第一名，二季度列第二名。

**【民生保障】**2021年，创新一区一策、一楼一策的菜单式改造模式，完成61个老旧小区117栋住宅楼23.65万平方米的改造，2413户市民居住条件得到改善。46个老旧小区完成竣工验收，31个决算审计。政府家属院、市容局家属院2个配套基础设施改造全部完工。2021年度23个基础设施配套项目全部开工，其中：计划局小区、物价局小区、莘星面粉厂小区等6个小区达到工程量的70%，公安局小区、地税局小区、西新街农机家属院、县医院小区、邮电小区达到工程量的30%。开展公租房实物配租，9月，68户城镇中低收入家庭住房困难问题得到解决。完善公租房租赁补贴“轮候数据库”建设，通过政府网站公开申请，670户城镇中低收入家庭户进入轮候数据库，发放租赁补贴59.15万元。完成3884户公租房年审、租金收缴。228农户搬进新建安全住房，21户唯一住房受损户房屋完成加固，52户居民出棚进楼。对全县6320户低收入群体住房安全情况进行3轮次排查鉴定。至年底，排查出226

户唯一住房受损农户，申请改造 187 户（C 级 21 户，D 级 166 户），其中 C 级通过修缮加固方式的 21 户农户全部完成加固。

**【村镇建设】** 2021 年，指导重点镇坊镇、洽川镇、黑池镇项目建设，黑池镇被评为陕西省跟踪指导镇先进镇，列为陕西省乡村振兴示范镇，争取城镇基础设施建设专项资金 440 万元。编制完成福山灵泉融合创建国家 AAAA 级旅游景区总体规划设计方案、新池镇行家庄村非遗传承展示基地规划、黑东村传统古村落保护利用项目设计方案、同家庄镇南长益村传统村落保护利用项目设计方案。投资 5362.5 万元实施 6 个国家传统村落和 3 个省级传统村落的集中连片保护利用项目。全县 215 个行政村（社区）实现户有垃圾桶、村有收集车、镇（街）有转运工具，行政村农村垃圾有效治理率 91%；实现农村生活垃圾治理和非正规垃圾堆放点整治工作全流程闭环管理。6 月 10 日，召开“推进农村生活垃圾治理，助力绿色美丽合阳建设”新闻发布会。完成省上反馈 30 个非正规垃圾点、66 个在册垃圾点的治理。王村镇列入陕西省镇域生活垃圾治理试点镇，二季度合阳县农村生活垃圾治理工作在渭南市进行经验交流，第三季度农村生活垃圾治理位居渭南市第一名。指导王村镇、甘井镇、路井镇等 10 个镇（街）编制污水设施建设规划。督办洽川、黑池、坊镇污水处理厂，12 月底正常运行。2021 年合阳县作为全国 81 个样本县之一，继续开展乡村建设评价工作。7 月 30 日，合阳县在全国乡村建设评价工作部署暨培训视频会议上进行经验交流。创建美丽宜居示范村 25 个，美丽宜居创建和共同缔造活动开展在三季度位居渭南市第一名。

**【行业监管】** 2021 年，在建在售房地产开发项目 23 个，建筑面积 150 万余平方米。新建商品房批准预售 2044 套，批准预售面积 26.47 万平方米；新建商品房销售 2081 套，销售面积 26.15 万平方米；商品房库存 2749 套，面积 36.81 万平方米，消化周期 14 个月。全县规模以上建筑施工企业

15 家（其中二级资质 6 家），承揽工程项目 26 个，建筑面积 23.2 万余平方米，完成建筑业产值 16.12 亿元，增速为 10.92%。全年在建工程项目 33 个，其中房屋建筑工程 25 个，市政工程 8 个，建筑总面积 80.49 万平方米。在建项目建设单位 17 个，施工企业 22 个，监理单位 11 个。深入开展燃气、建筑施工安全“隐患大排查、问题大整改”行动，每月召开燃气、建筑施工安全专项整治行动工作推进会，专题研讨会。在 33 个建筑工地、6 个燃气生产经营企业开展安全宣传，在 17 个建筑工地开展消防应急演练、高处坠落应急演练。安全监督检查出动人力 150 余人次，下发安全隐患排查问题通知单 120 余份，发现各类安全隐患 194 条，约谈 5 家建筑企业负责人，整治和打击安全违法行为 7 起，实施行政处罚 33.5 万元，建筑施工、燃气领域“零伤亡、零事故”，安全生产形势平稳，成功创建两个省级和两个市级文明工地。牵头工程审批制度改革，网上审批系统 2.0 全线运行，实现施工许可全流程办理从 50 向 45 迈进，实现电子证照发放。至年底，新报审的建筑工程项目装配率 5%，新建筑中绿色建筑创建率 10%。

（侯璐琳）

## 城乡规划

**【概况】** 2021 年，合阳县城乡规划服务中心以重点建设项目为抓手，围绕提升规划品质，严格规划审批管理，加大项目建设力度，加强机关作风建设，全面提升工作效能。全年出具规划设计条件书 6 份，办理用地规划许可证 26 份、工程规划许可证 29 份、乡村规划工程证 5 份，出具用地规划设定条件 14 份、用地情况说明函 1 份。

**【规划编制】** 2021 年，根据业务范围、行业技术规范，结合实际情况，详细研究合阳国土空间格局、规划分区、乡村振兴战略与村庄布局、中心

城区规划，及时上报相关资料、材料，形成国土空间规划初步成果。修改完善《合阳县城市集中建设区规划管理实施办法》。根据县城城市建设现状，结合城市总体规划、住房建设部等15个部门《关于加强县城绿色地低碳建设的意见》及行业其他相关政策法规，参照兄弟县（区）的先进做法，研究制定《合阳县城市集中建设区规划管理实施办法》，2021年10月1日起施行。完成城关街道办白灵村、南伍中社区（七里村），金峪镇沟北村、方寨社区，王村镇尧头社区、坊镇灵泉村、百良镇徐水社区（岔峪村），新池镇南沟社区（添缘）、坡赵社区，洽川镇夏阳社区等10个重点示范村村庄规划编制相关工作，形成初步编制成果。

**【规委会审议】**2021年，召开规委会专家组评审会2次，评审通过君悦府、吉祥嘉园、智慧城、状元首府、御玺台、国韵兰亭二期和九龙印等9个建设项目的修建性详细规划方案。

**【规划审批】**2021年，加强规划条件出具的精细化、标准化与规范化，提升规划业务工作规范性。全年办理用地预审10份、规划设计条件书9份、用地规划许可证23份、工程规划许可证15份、乡村规划工程证2份，出具用地规划设定条件16份，出具验线报告4份。坚持规划审批管理制度，加强总平面方案审查精细化和规划批后管理标准化，完善规划公示制度，明确公示流程及利益相关方权责，推动规划公众参与。对人民群众关注度高、反响强烈的建设项目，坚持“中心主任负总责，分管领导主抓，业务股长主管，相关人员共同参与”的原则，严格按照规定审批、公示，对项目公示进行不定时巡查，发现不符合规定的立即要求整改，直至整改到位再进行相关规划证的办理。

（乔 蕾）

#### 合阳城乡规划服务中心

主 任 赵军奇

副主任 李永现 侯晓锋

## 不动产登记与管理

**【概况】**2021年，合阳县不动产登记与管理局践行以人民为中心的发展思想，深化营商环境“2350”改革，推进“互联网+”，全面开展农村房地一体确权登记，完成易地移民搬迁安置住房不动产登记发证，解决“因历史遗留问题导致的不动产登记难”突出问题，在抓好各类培训、专项整治中，加强作风建设，优化窗口服务，持续提升财产登记便利度。

**【登记业务】**2021年，坚持依法登记、规范登记、准确登记、便民利民的原则，不动产登记精简办事环节，优化工作流程，公示材料目录，提供人性化、便捷化、亲情化服务，实现“小窗口、大服务”目标。积极推进外网申请、内网审核的“互联网+不动产登记”新模式，在政务服务大厅设置了不动产交易、缴税、登记联合受理窗口，实现一窗受理，并行办理。全年办理各类不动产登记业务12000余件，全部按照营商环境既定目标三个工作日内办结，平均办结天数为一天多，且无差错。

**【信息平台建设】**2021年，按照《陕西省自然资源厅关于修改不动产登记数据库等相关标准内容并做好系统升级改造的通知》（陕自然资登发〔2021〕9号）要求，调整业务数据库、权籍数据库标准，完成不动产登记系统、上报系统、权籍系统、数据汇交包程序升级。年内，数据汇交完成宗地10119宗、房屋59504个、权利人152847人、现势权利70301个、历史权利26918个，上传矢量数据行政区划1条、地籍区12条、地籍子区244条、建设用地使用权宗地（地表）178条、自然幢312条、集体所有权宗地243条。

**【易地扶贫搬迁安置住房登记发证】**2021年，9个易地扶贫搬迁安置点，安置农户1133户，核销

4 户。每周定期召开专题会议，举行集中易地扶贫搬迁不动产证发放仪式，扩大宣传，工作人员前期准备资料深入各易地扶贫安置点现场办公，针对老、弱、病、残等无法到社区当面申请的群众，工作人员主动上门服务，一对一进行办理。至年底，集中办理 10 次，上门服务 30 余次，1129 本证书全部发放到位。

**【化解不动产登记历史遗留问题】** 2021 年，成立妥善解决不动产登记有关历史遗留问题工作领导小组，摸排调研全县国有建设用地上不动产，涉及五大类 145 个小区 8000 多户，针对问题第一时间召开局长办公会议及党委会议研判，统一思想，提高站位，从群众的角度想问题，以县人民政府办公室名义下发《关于提请审议妥善解决不动产登记有关问题的意见》，解决经济适用房、限价房等登记业务。

**【宅基地和集体建设用地房地一体确权登记】** 2021 年，宅基地和集体建设用地房地一体确权登记工作有 11 个镇、1 个街道办事处，年底完成权籍外业调查 205 个村（社区）116999 宗，数据建库约 116877 宗地，汇交数据 116877 宗地。

**【法治信访】** 2021 年，受理合阳县人民法院行政诉讼 3 起，渭南中级人民法院 1 起；协调处理信访案件 26 起，受理群众来信来访，及时调查回复 86 起，会同房管、住建、税务等部门解决 6 起，无越级上访。

（石 颖）

#### 不动产登记与管理局

局 长 刘安全  
副 局 长 郭淑宏  
中心主任 梁文奎

## 棚户区改造

**【概况】** 2021 年，合阳县棚户区改造事务中心贯

彻落实中央、省、市棚户区（城中村）拆迁改造法律法规及政策规定，配合主管部门组织棚户区（城中村）拆迁改造规划、建设方案组织论证，负责棚户区（城中村）拆迁改造工作的综合协调及事务性工作。

**【学巷片区棚户区改造隆发商业综合体项目】** 学巷片区棚户区改造隆发商业综合体建设项目分为隆发商业综合体及中心广场建设，项目占地 2.13 公顷，建筑面积 63995.8 平方米，其中地上建筑面积 46651 平方米，地下建筑面积 17344.8 平方米（停车位 439 个）。该项目以文庙古迹为依托，打造以旅游文化为主题的商业综合体，涵盖文化广场、购物中心、美食街、娱乐休闲、儿童乐园、仿古步行街等。2021 年，隆发商业综合体建设完成投资 2.4 亿元，完成商业综合体主体建筑面积 5.5 万余平方米，自 2 月复工以来，重点实施地下一层、地上 5 层商业主体结构及步行街两层主体结构、外墙防水、室内外回填等工程；中心广场建设完成投资 1200 万元，建设面积 6000 余平方米，主要实施地下综合管道铺设、广场石材铺设、景观亮化、LED 大型显示屏、两个大型圆形灯柱、大型移动舞台、音乐喷泉、高杆灯以及广场电力接入等。

（范 超）

#### 合阳县棚户区改造中心

主 任 刘江西

副主任 刘魏强

张 娟（女，1 月任职）

## 城管执法

**【概况】** 2021 年，合阳县城管执法局上下团结一致，围绕创建全国文明城市目标，“三覆盖、四清零、五提升”各项工作，立足环境卫生、园林生态、市政设施、公共秩序、文化风貌五大管理，提质增效，高质量促进城市发展。年内，实行科

级领导包联街制，由每个科级领导分别率领环卫、执法、市政设施、园林绿化在编人员，每天在包联街道集中统一巡街查找问题，分类施策，集中或分散解决，形成城管系统工作大合力；全面落实“721工作法”，坚持柔性执法和包容审慎监管，制定《市场主体轻微违法行为免罚事项清单》，助力市场经济恢复活力，确保城市管理规范有序；2021年城区第一、二、三期收费路段全面启动，分A、B区域确定2186个收费车位，招聘收费员60名，设置管理人员6名，设置收费公示牌55个，公示收费范围及减免政策、收费流程，施划标准停车位384个；排查城区6大类5350余个窨井盖确定权属单位，增设铭牌，标注井体类别、责任单位、电话号码及编号，各权属单位建立档案资料和巡查制度，“一井一档，一盖一号”，使每个窨井盖都有“身份证”；投资119万余元改造城区剩余的6所固定公厕提升标准，洽川大道小广场、建设西路、商北路等5座老旧公厕投入使用。数字城管平台实现资源共用共享，投资65万元完成城市管理综合服务平台联网建设。

**【城管执法】**2021年，坚持“网格化区划、动态化覆盖、精细化管理、目标化考核”，建立标准明确、责任细化、考核公平、奖罚分明的管理体系，形成覆盖全城区城市执法的网格化管理模式。实行定人、定时、定岗、定责、定管理的执法机制，在区域和时间上无缝链接，下沉点位值守执法人员37人，每天早七时至晚九时轮班值守，全年纠正占道、出店经营4500余起，查扣物品5500余件，取缔全城区商户私搭棚伞500余处，排查更新全城区破损门头广告150余家，取缔游商流贩520余起，劝阻不文明养犬行为322起；增设城关街道办东侧、剧院门口、太清路南头便民临时服务市场，开展市容监管，维护城市环境。制定《合阳县两违清查整治工作方案》，根据行业监管和部门职责分工对城区内既有建筑和在建建筑隐患问题进行全面排查分类整改，自查违法建筑71处，拆除35处，整改35处，1处移交城关

街道办城关中队。排查违法建筑86栋，面积57.1128万平方米，其中，拆除房屋建筑16栋、3459平方米，整改房屋建筑18栋、20.3706万平方米。数字化城管指挥中心与市县两级平台无缝对接、互联互通、资源共享，能够实时接收市级平台下派工单，执法人员在手机端安装“合阳县城管通”软件，第一时间接收、第一时间处理投诉问题，在线回复。全年数字化指挥中心受理整改网格化、群众投诉、便民平台转办问题9000余起，包括市容管理、宣传广告、施工管理、突发事件、绿化管理、环卫管理六大类，处理完成率100%。机动车停放管理办公室执法人员加强巡查，与交警部门联合，安排4名执法人员错时执法，查处、劝离乱停乱放机动车19000余辆。

**【文化风貌】**紧紧围绕“法治城管、文明城管、和谐城管”主旋律，通过开展“小手拉大手”、“送法进机关、进社区”、上街普法等各类宣传活动，利用微信公众号、微博、抖音等新媒体线上线下普法，举办城市管理及法律知识培训30余次，受教群众200余人。举办展板宣传9次，发放城市管理宣传读物10000余册，引导市民摒弃乱扔乱倒、乱贴乱画、乱搭乱建、乱停乱放等不文明陋习；在城区醒目位置增设大型社会主义核心价值观、文明城市创建宣传广告10余处，在公园、广场，公厕、路灯杆设置公益广告600余处，督促酒店、宾馆、商店等800余家门店在LED屏增加公益广告宣传，提升城市文化品质。

**【市政设施】**2021年，投资190万元，修补城区市政道路与巷道口连接处破损道路坑槽。修补城区主干道沥青路面坑槽6800余平方米，市政道路与巷道接坡铺设沥青5300余平方米。投资140万余元提升改造政府家属院、北大街、德克士及解放路四处人行道停车场，改造面积约4910平方米汛期加大街道雨污水汇水井清掏频次，清掏疏通下水管道52处，清理疏通雨污水汇水井1800余个，更换破损井盖井算52套。东新街与凤凰路交叉口增设高杆投光灯4组8盏；更换凤凰桥

桥腿投光灯 84 盏；更换东新街与解放路十字路口原有的 4 组钠灯为 LED 投光灯以及文化街 22 盏老旧庭院灯灯罩及光源，对全段灯杆喷漆，对间距大、照度不够的，补装庭院灯两盏，提升照明亮度；加固受损灯杆 16 盏，更换破损灯头 11 个，校正紧固灯杆基础螺丝 32 处，处理下坠、外露线头 25 处；拆除路灯灯杆外接电箱 6 台；安装配电箱锁具 9 把；拆除因水毁导致路面塌陷灯杆基础移位的灯杆 13 处；粘贴城区灯杆防触电标识 717 盏。全城路灯亮灯率 98%。

**【环保治理】** 2021 年，严格落实《渭南市建筑工地扬尘污染防治条例》，逐一摸排城区所有在建工地，对不符合要求的责令停工整改。检查扬尘治理措施落实情况 200 余次，迎接各级环保检查 20 余次，发现扬尘治理落实不到位工地 50 余起，查处建筑扬尘治理“6 个 100%”落实不到位 7 起，下发责令停止违法行为通知 13 份，处罚 3 万元。严控渣土规范运行，设点检查渣土车 150 余次，发现违规拉运行为 50 余起，处罚违规拉运行为 5 起，其余均现场整改；建立餐饮油烟日巡查常态化管理机制，上墙悬挂餐饮油烟排放监督管理公示牌 400 余张。城区 39 家党政企事业单位食堂、437 家餐饮业门店、62 家露天烧烤户均使用环保型烧烤炉具。投资 30 万元，在生活垃圾填埋场渗沥液池西侧建设钢筋砼浓缩液池、清水池及相关配套设施，生活垃圾填埋场实现环保达标。

（党彩萍）

## 环境卫生管理

**【概况】** 2021 年，合阳县环境卫生管理中心负责全城区的清扫、保洁，巡查、安装、维修、更换城区道路标识牌、下水井算、果皮箱，承担垃圾处理费征收、垃圾收集清运，无害化处理生活垃圾，管理区域内公厕 21 座。全年清扫保洁面积 210 万平方米。

**【清扫保洁】** 2021 年，将城区 210 万平方米的清扫保洁区域划分为 119 个责任区段，以洗扫车、多功能小扫车、干式吸尘车的机械作业，减轻人工作业量和提高清扫保洁效果，形成“机械+人工无缝衔接”的作业模式，县城主次干道机械化清扫率 97%，主干道湿式机械化洗扫率 98%。推行“层级管理法”，网格管理、快速保洁、应急处置，控制路面可见垃圾滞留不超过 5 分钟，路面浮尘单平方米不超过 10 克。

**【垃圾分类与处置】** 2021 年，按照《合阳县生活垃圾分类实施方案》分工要求，进行垃圾分类大宣传，在县委、县政府、县财政局家属院、御景豪庭、第四初级中学、南大街（市容小区）、东大街、东新街分别设置生活垃圾分类投放试点，分类收集、分类处理。调整理顺清运工作机制，实行定时工作制，2 辆压缩车、19 辆小型垃圾收集车定时在全城巡回收集，重点路段每天 6 次巡回收集，生活垃圾实现日产日清。城区生活垃圾无害化处理率居陕西省前列。

**【基础设施】** 2021 年，投资 110 万元，提升改造南关市场大棚、北大街剧院、阿波罗、商北路、检察院公厕 5 处，每座星级公厕由专职人员值班管理，按照“六无六净”标准开展保洁、消杀工作；划分城区公厕区域，实施“一厕一档”，完善公厕管理制度、城区环卫设施；对标对表文明城市的标准要求，重新设置新的公厕指示牌，至年底，完成县城主要干道的公厕指示引导牌 100 多个。

**【铁腕治霾】** 2021 年，按照合阳县“治污降霾保卫蓝天”工作的总体要求，全天对城区所有街道进行全覆盖抑尘降霾，防治大气污染；以“洒水压尘、清扫除尘、喷雾抑尘”的工作模式，实施洒水降尘作业；大型洗扫车，对重点区域、重点路段，开展道路洗扫作业，彻底清除道路积尘和污渍，减少道路扬尘污染，杜绝环卫作业期间焚烧垃圾、树叶等行为，助力蓝天保卫战。

**【防汛应急】**2021年，按照“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的方针，成立组织机构，落实责任股室，组成49人防汛抢险队，定人、定岗、定位。储备防汛物资，以备随时调用。汛期前检查清掏下水井，确保下水井算完好，下

水管道畅通，城区安全度汛。

(赵 洁)

**合阳县环境卫生管理中心**

**主 任** 梁小虎

**副主任** 朱小刚 王 敏

交通运输 · 邮政快递



## 交通运输综述

**【概况】**2021年，合阳县交通运输局继续实施高速公路、国省干线公路、县乡公路建设，342国道实现30千米通车，206省道完成平线段30千米道路建设，全线通车，县乡公路建成39.5千米，改造提升29个村（社区）通村通组道路。招引陕西国铁建设装备科技有限公司水泥制品建设项目，引资2.6亿元。2021年6月30日合铜高速合阳段合阳北出口开通运营。全年全县公路货运量319万吨，货物周转量56400万千米，公路客运量97.6万人，旅客周转量2350万人千米，分别比2020年增长19.3%、24.9%、24%、17.8%。

**【国省干线公路】**2021年，国省干线公路建设涉及342国道、206省道，年度计划完成投资3.15亿元。其中：342国道城区段于6月29日通车运营，12月底全线通车；206省道新池坡赵至马家庄公路全线道路基本建成，累计完成投资1.85亿元，12月底全线通车。

**【乡村振兴】**2021年，投资1900万元改造提升29个社区（自然村）通村通组道路39.5千米，累计向路井镇紫光、西吴、南庄及七一等乡村振兴包联村投资500余万元用于基础设施建设及产业发展。

**【公路养管】**2021年，印发《合阳县全面落实路长制推动农村公路高质量发展实施方案》《合阳县农村公路管理养护长效机制的通知》，建立县镇村三级路长制，落实层级责任，加快推进农村公路建设和管养体制改革，坚持县道县管、乡道乡管、村道村管，深化“片区管理”模式，融入智慧交通元素，创新农村公路管理养护模式，建立农村公路管养高质量发展长效机制。提升“四好农村路”管理水平，黑池镇、坊镇完成示范镇

创建任务；投资594万元完成新华公路黑东至油王、路井镇西范路等24.8千米养护工程；完成黑池太定至和家庄镇王家、南社至油王、油王至五丰、五丰至沿黄路等20千米美丽农村公路创建；开展农村公路“好路杯”竞赛，农村公路列养率100%，县乡道技术指数分别达到86、78，投资39万元完成养护机械停放场改造工程，上年度农村公路日常养护考核位居渭南市第一名。开展净美公路行动，切实加强农村公路养护管理工作。针对春节、“五一”、国庆节等重要节假日期间车流、人流增多的实际，加大沿黄观光路养管保畅力度，出动洗扫车、洒水车，增加保洁人员，加大路面保洁和清扫力度。养护、路政每天坚持上路巡查，整顿清理公路上乱堆乱放、公路用地范围及两侧建筑控制区内各类违章建筑，净化公路环境。针对秋季强降雨造成全县多处道路交通阻断，班子成员按路段和区域包片，带领党员突击队和技术人员24小时不间断巡查检查，完成重点水毁路段100余千米道路抢修保通。优、良、中等路率75%，路面技术状况指数（PQI）上升。开展“好路杯”竞赛，合阳获渭南市“好路杯”竞赛金奖。



高北十支倒虹修复现场

**【运输管理】**2021年，更新纯电动新能源城市公交车39辆；基本建立县乡村三级电子商务物流仓储配送体系；维护客货运企业竞争秩序，做好行业监管，指导各客货运企业安全运营、诚信经营；联系县财政局衔接发放2021年上半年新能源公交车运营补助97万元，为城镇居民及时办理开通惠民资金一卡通账号，发放2019年城市公交、农村客运、出租车、成品油价格改革财政补贴及通村客运交强险补助506.027万元；投资9.5万元用于支持渭运集团合阳客运站疫情防控工作以及母婴室和第三卫生间改造。

**【超限治理】**2021年，组织开展《陕西省治理货物运输车辆超限超载条例》的宣传贯彻工作，制作宣传展板6块，设置大型宣传广告3处，印制宣传册2000余份。开展路警联合治超行动，出动执法人员650余人次，出动车辆360余辆次，巡查涉超企业20余家，培训教育货运驾驶员100余人。现场卸载超限车辆7辆，劝返超限车辆20辆，查扣超限车辆15台，卸货430余吨。

**【安全生产】**2021年，以“平安交通”建设为主线，以构建风险管控和隐患排查治理双重预防机制为切入点持续推进道路交通安全攻坚“三年行动”，开展安全检查30余次，下发整改通知书35份，发现隐患点217处，全部整改到位。

**【扫黑除恶】**2021年，利用局党组会、局务会、干部职工大会，学习传达各级会议、文件精神，部署安排扫黑除恶专项斗争工作。结合交通运输工作实际，组织协调各相关单位开展联合整治。出动执法人员1000人次，检查车辆300辆次，查处客运非法营运100起，治理客运乱象38起。排查交通运输领域在建工程项目中的黑恶势力及维稳11次，企业4家，调处拖欠农民工工资案件率100%，没有发生一起群体性事件。认真开展排查，建立台账资料。对摸排情况，做到排查一家，登记一家，上报一家，对摸排过程留存照片资料，进行汇总归档整理。

**【环境保护】**2021年，实行网格化管理模式，形成以“班子成员、分管单位、包联同志”为网格的工作格局，规范全县235家维修企业有机废气处理、废油废液登记存放处置、顶棉地棉更换等工作流程；建立信息化远程监控系统，从平台实时监控汽修行业规范操作流程；落实项目建设“六个百分百”，公路扬尘治理常态化，各级环保督察反馈问题全部整改到位。

**【执法改革】**2021年，交通综合执法改革工作经验，在渭南市交通运输执法领域专项整治行动部署动员会上作交流，合阳县交通运输局被中共渭南市委文明办、渭南市交通运输局联合授予文明交通示范单位称号；为局属非全额财政供养事业单位的170人（在职121人，退休49人）缴纳养老保险和公积金700余万元。

**【疫情防控】**2021年疫情期间，在进出合阳的各卡口开展疫情防控工作，抽检旅客50余万人次，完成交通运输组的各项任务；做好机关内部和包联小区疫情防控知识宣传和日常防控，投资7.2万元为局机关及渭运集团合阳客运站安装智能测温门系统。

（王 沛）

## 农村公路

**【概况】**2021年，合阳县农村公路服务中心围绕巩固“四好农村路”全国示范县成果，全面提升农村公路服务保障能力，以“党史学习教育”为抓手，以创建“四好农村路”市级示范镇和“最美农村路”为主线，以“党建+3C”品牌引领为助推，以“十二项重点工作”为重点，以提高农村公路养管质量和水平为目标，克难攻坚，强化措施，锐意进取。

**【公路养护】**2021年，精细化养护全面提升：以

“四好农村路”示范镇和“美丽农村路”建设为重点，全面提高农村公路养管水平。严格按照创建标准和《农村公路管理养护规范化工作规程》开展精细化养护作业，将工作任务细化到月，量化到周，将养管责任落实到人，划分到路段，明确管护标准；农村公路养护质量和服务水平有效提高，路容路貌有了较大改善，路面干净整洁，路基边坡稳定，边沟、桥涵等构造物排水畅通，安防设施完善，绿化美化，达到畅、洁、绿、美、安的标准。合阳公路技术状况指数（MQI）位居渭南第二名，其中县道86、乡道78、村道72，路面使用性能指数（PQI）县道82.5%，乡道69.78%，总体水平优良。对领导分工、机构设置和人员进行优化调整，将全县农村公路养护管理工作划分为四个片区，实行网格化管理。各片区坚持“畅通主导、安全至上、服务为本、创新引领”的工作方针，把农村公路日常巡查、养管工作、安全保畅、路产保护归并管理，在全县范围内开展农村公路路域环境综合整治及日常工作，推进农村公路养护管理工作良性发展。黑池镇、坊镇承担“四好农村路”示范镇创建任务，坚持“建设好、绿化好”的要求，累计投入资金1600余万元，提升全镇乡村道路、进村路。形成以林护路、以林养路、以林美路的“绿色生态走廊”，宜林路段绿化率95%。两镇创建工作11月全部通过市级验收。至年底，合阳创建“四好农村路”市级示范镇6个。投资53万余元改造养护机械场地，改善机械存放条件；申请投资150余万元，购置除雪设备8台、撒布机4台，提升机械化、专业化养护水平。落实《公路项目建设管理办法》，深入规范招投标程序，推进项目进场交易，落实工程监管监理，保证养护工程质量。实施四条县乡道养护工程，完成养护工程24.8千米，修复水毁135处，修补坑槽2200平方米。

**【路产保护】**2021年，成立路产保护办公室，全面开展路产保护业务工作，全年查处路产侵权案20起，处理20起，处置率100%。利用报刊、网站等各种渠道对有关法律、法规进行宣传，全

年出动工作人员800余人次，宣传车150辆次，展板2块，散发宣传彩页2000余份，张贴和散发通告200份。保护路产路权，提高管控力度。建立路产路权巡查工作长效管理机制，实行周报告制度，确保道路交通安全，为群众创建更加安全、畅通、有序、和谐的道路交通环境。

**【安全生产】**2021年，坚持“安全第一、预防为主”的方针，完善安全生产管理网络，层层落实各级安全生产责任制。结合“安全生产专项整治三年行动”“平安交通建设”“百日整治”，有序开展安全生产工作。将公路路域安全畅通工作摆在首位，重点做好道路抢通救援、道路安防设施提升、两线保畅及水毁抢修等工作。严格落实汛期24小时值班值守工作，开展应急训练1次、行业安全培训宣传2次。召开4次防汛应急保畅专题会议启动应急预案，出动抢险机械车辆120余台次，完成了应急抢险和公路保畅工作。尤其在强降雨灾后恢复工作中，中心全体工作人员勇担责任、克服困难，完成道路灾后恢复。

（康军学）

#### 农村公路服务中心

主任 陈存阁（女）

副主任 张平

樊晓波（5月任职）

## 邮政与快递

**【概况】**2021年，合阳县邮政分公司下辖11个自办邮政支局所，4个空白镇补建邮政所。设置县内干线邮路4条，乡邮投递路段20条，城市投递路段7条；城区专职快包揽投路段13条；报刊、邮件覆盖全县。围绕中国邮政集团有限公司《短板补扎实，基础打牢靠，构筑改革发展“四梁八柱”推动中国邮政二次崛起》的发展思路，遵照“人民邮政为人民”的服务宗旨，注重服务县域经济建设，教育和引导职工促改革、抓重点，以

邮政业务为平台，为用户提供优质高效的邮政普遍服务，推动合阳邮政快速发展。2021年，合阳邮政综合业务收入4877.5万元，较2020年增幅5.81%；其中代理金融业务收入4029.97万元，邮政储蓄余额规模24.5亿元，名列合阳县金融机构第三名。

**【包裹快递】**2021年，以服务“三农”为宗旨，以县域苹果寄递为抓手，全力拓展农产品寄递，规模发展快包业务，稳定老客户，深挖新客户和电商大户，以投促揽，以揽促收，整合队伍，对标先进。收获季节在金峪镇、路井镇、新池镇、黑池镇等大的村镇设立收寄点，方便果农苹果、樱桃、酥梨等农特产品的销售寄递，日均收寄农特产品包裹1036件。收寄农特产品寄递旺季，分公司领导亲自上阵，带领管理干部协助、分拣、封箱、装车，保证农特产品的保鲜、安全，快速发运。包快收入完成434.84万元，特别是在樱桃收寄中，分公司全力以赴大会战，收寄樱桃包裹3.57万件，创收81.73万元。

**【报刊征订】**2021年，把党报党刊发行工作，与学习贯彻党的十九届五中全会精神紧密结合，引导广大党员干部养成阅读使用党报党刊的习惯。既紧抓一年一度报刊大收订工作，又注重平时报刊收订。党报党刊发行，坚持和县委宣传部密切

配合，制定计划，狠抓落实，逐日通报，2021年报刊大收订流转额468.65万元，位列渭南市第一名。报刊业务收入131.83万元，位列渭南市第二名。

**【疫情防控】**在新冠疫情防控工作中，邮政人发扬全国一盘棋，全民一条心的集体主义精神，成立疫情防控领导小组，主动融入地方政府疫情防控工作。在疫情形势严峻、封村封路导致邮件无法运送的情况下，积极向县疫情防控指挥中心汇报，争取支持，下发文件，确保邮件的正常传送。在加强门卫疫情值班的同时，在包联的住宅小区设立党员先锋岗，坚持登记、扫码、测温。慰问高速路口疫情值班人员，将口罩200个、消毒液2桶、玻璃水杯20个、方便面10箱、砂糖橘5筐、麻花1袋等物品，送到防疫一线人员的手中。慰问包联点东官城社区，赠发方便面4箱、口罩400个、84消毒液和酒精各2桶等。

(雷定兴)

#### 中国邮政集团有限公司陕西省合阳县分公司

**总经理** 陈明

**副总经理** 李升乾 (11月离职)

解晓声

牛月明 (女, 11月任职)

# 信息化建设与产业发展



## 电 信

**【概况】** 2021年，中国电信合阳分公司坚持以党建为统领，拓展两大策略，突破三大路径，加快云改数转，履行央企责任，稳步提高企业经济效益，提升服务质量，持续深化企业改革，整体推进地方信息化建设，守正创新，凝心聚力。2021年，合阳县电信业务总收入2.13亿元。其中电信公司业务收入7150万元，存量收入保有率103.5%；产户收入633.8万元，云收入占比5.55%；宽带净增6480户，完成率135%，移动用户净增11453户，全屋Wi-Fi完成6300户，天翼看家完成6100户，云电脑完成1109户，5G净增完成22624户。

**【网络建设】** 2021年，积极响应中央经济工作会议“加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”的部署精神，结合县域经济和网络覆盖情况，有效的服务全县信息化发展水平为目标，推动5G网络建设与网络安全同步规划、同步实施，推进数字“新基建”，提升公共服务，加强5G基础网络安全保障；加强合阳县通信网络基础设施建设的规模发展，全年规划5G基站建设站址65个，至12月底，全部开通。开通农村4G基站34个，推动农村智慧水利、智能电网、智慧农业、数字乡村等传统基础设施的数字化、智能化转型。全年网络建设投资152.64万元，其中：光网小区改造投资23.85万元，综合接入区投资92.7万元，政企业务投资23.46万元，管道购置12.63万元。

**【服务大局】** 2021年，助力乡村振兴，选拔党员干部15名包联南伍中29户贫困户开展帮扶工作，派驻1名党员作为候卒村第一书记开展乡村振兴帮扶工作，投入扶贫资金5.5万余元，建设文化广场、建成候卒村数字乡村示范标杆，员工消费

扶贫投入13.7万元；开展与社区“党建翼联”共驻共建活动，春节、“七一”看望慰问驻区4名困难党员、荆池巷安装电信爱心路灯、高考志愿服务、日常进行交通疏导、清扫街道、义务植树、垃圾分类、疫情防控、创建文明城市、科技宣传、交通劝导等形式多样的志愿服务活动；全年投入9万余元为合阳县11次重点项目开工仪式提供网络保障，为中共合阳县委、县政府提供视频会议服务240余次；坚持云改数转战略，赋能千行百业，智慧党校实现党校教育新突破，智慧停车提升城市管理新水平，数字乡村探索基层治理新模式，警务通解决公安移动办公新可能。优化分公司疫情防控工作机制，成立专项工作小组4个，按天按要求报送各种疫情防控信息；选派党员志愿者24名下沉到3个包联住宅小区值班值守，完成500余住户的信息摸查和外来人员信息登记上报。

(白涛)

中国电信股份有限公司合阳分公司

总 经 理 王 涛

副 总 经 理 赵 洋 何 大 江 杨 飞

## 移 动

**【概况】** 2021年，合阳分公司充分发挥职能作用，积极服务县域经济，深入推进追赶超越，全年运营收入1.06亿元，通话客户数19.2万余户，5G客户新增1.2万户，宽带客户净增4500余户。

**【网络建设】** 2021年，落实国家“互联网+”战略，响应中共合阳县委、县政府关于加快智慧城市建设的安排部署，建设通信基础设施、优化无线移动通信网，加强光缆城域网建设，通过信息技术促进传统行业的互联网升级改造，促进县域经济社会发展。年内，累计在合阳县城、镇村等地建设5G基站87个，新增4G基站4个，建设传输线路212千米；在城镇建设中，配合政府

部门进行道路旁杆路迁改、弱电线路迁改，以保障城镇建设顺利进行，保障通信线路正常传输。

**【客户服务】**2021年，深入贯彻“为群众办实事”服务理念，合阳分公司成立志愿服务队，建立工作制度，制定志愿服务工作方案，开展“爱心100捐款”、“百场红影进社区”、“宽带义诊进社区”、网格化包联小区等各类志愿活动80余次，参与者50余人次；履行路长单位职责，常态化开展“文明交通劝导”“包联路段清扫”“路段野广告清理”“车辆乱停乱放”等方面的劝导；为65岁老人办理“老年卡”491张。在文明城市创建中为用户推送公益视频彩铃7.7万户；在疫情防控期间利用“移动大数据”分析功能，免费向客户发送“防疫知识宣传短信”423万条。

(李培 马旭元)

中国移动通信集团陕西有限公司合阳分公司

总经理 雷四海

副总经理 石洋

## 联 通

**【概况】**2021年，中国联合网络通信有限公司合阳县分公司实施省公司12366（一个目标、两条主线、三个领先、六大工程、六高优势）重点工作，落实安全生产场景划小承包改革，激发网格的主体活力和员工内生动力，实现企业、团队、员工“诉求趋同、目标一致、协同共进、多方共赢”，年度综合考核排列渭南市第四名。

**【经营管理】**2021年，建立以客户为中心的资费产品体系，针对不同市场细分特点，贴合客户需求，构建全业务差异化、互联网化市场、产品、渠道适配体系；以大数据精准赋能服务、销售、运营、管理，实现营业厅数字化转型；社会渠道聚焦农村、社区、商圈和校园四大场景，通过扩大引流，金融赋能，推进线上工具赋能，通过一

店一码、一人一码、线上自主下单，预约到店办理、线下上门交付，持续构建微生态圈建设；在疫情期间完成合阳汽车站、中医院等5个单位的陕西健康码智慧防疫一体机、双通道闸机的安装使用及部分单位数睿广告、舆情警示、智慧短信等信息化服务；坚持提速降费，发展“数字乡村”，在为村民话费包月优惠50%的基础上增加语音、上网时长，深入践行“我为群众办实事”。

**【网络建设】**2021年，加大5G建设力度，新建城区5G基站56个，基本实现城区5G网络全覆盖，乡镇通过新增基站及网络资源盘活利用等方式，重点完成解庄村等15个“数字乡村”的基础设施建设，完成合阳县委家属院等9个小区的宽带网络光纤到户改造，县域全部实现光纤到户，提升用户上网速率。在城区投资300余万元，完成老旧小区改造以及西环路，东、西新街，东、西大街的弱电光缆落地等。

**【履行企业责任】**2021年，结合业务优势，开展防电信诈骗、消防安全知识宣传、“智慧助老、沃们在行动”服务主题等活动，讲解示范查询话费、下载安装手机App、开关移动数据、打开Wi-Fi等基础性功能操作使用，将服务工作细化推进，让老年人能用、会用、敢用、想用智能手机，逐步玩转智能手机，提升老年人的获得感、幸福感和安全感。

(金治华)

中国联合网络通信有限公司合阳县分公司

总经理 贾小卫（10月离职）

常 龙（10月任职）

副总经理 行 朋 樊李强

## 广电网络

**【概况】**2021年，陕西广电网络传媒（集团）合阳县支公司坚持“为政府排忧，为用户服务”的

宗旨，围绕“智慧广电”总体目标，实施“新网络、新媒体、新平台、新生态”战略，牢记初心使命，聚焦主责主业，加强系统谋划，强作风，精技术，提升服务质量，确保合阳县雪亮工程项目、融媒体中心项目、智慧合阳（大数据中心）、应急广播、数字城管项目等的正常运维以及所有广播电视用户网络的正常使用。

**【网络建设】**2021年，配合中共合阳县委、县政府“文明城市创建”及“美丽乡村建设”工作，完成西环路、东西新街弱电入地，入地布放光缆67千米，建设576交接箱6台；完成金城小区、德贤庄、阳光小区、雅静园别墅区、西园新居、梨花园B区等58个小区及黄河路以北巷道、北环路以北巷道、西环路沿街等区域覆盖用户16430户，安装改造单元体及接入节点箱461台，分纤箱851台；完成李家庄、灵泉、南伏蒙、东汕头、王善庄等各乡镇68个村、组，覆盖用户19457户，布放光缆156.702千米，安装接入节点箱1191台。光缆入地及光网改造投入资金957.13万元。

**【智慧城市项目】**2021年，做好公安视频项目运维工作，至年底，公安视频摄像头有5918个（交警部分已分开统计），日平均在线5824个，在线率98.41%。完成合阳县网格化社会治理信息平台

建设项目、智慧合阳大数据中心信息安全等级保护建设项目、数字城管系统二期建设项目的建设、终验。完成县体育运动中心专网、县人民法院电子政务网、合阳县综治视联网等11个专网建设。

**【服务质量】**2021年，落实“贴心服务、满意第一”的服务理念，按照“以客户为中心，用服务促转型，一线服务客户，二线服务一线”的“大服务”原则，站在客户角度寻找服务差距，规范服务标准，提升服务水平，实行客户服务“首问负责制”，加大奖惩力度；执行“当日办，当日装，当日报，当日修”的服务时效承诺，坚决贯彻落实装维时效标准100%落实。年内，受理各类故障投诉工单9128例，12小时修复率完成98.77%，24小时修复率完成98.9%，安装工单完成率100%，无市级以上主要媒体曝光事件发生，客户满意度99%。

（张新丽）

#### 陕西广电网络传媒（集团）合阳县支公司

**经 理** 党文卫（1—9月为主持工作副经理）

**支部书记** 何玉峰

**副 经 理** 李建宏（9月离职）

党 伟（9月任职）

**经理助理** 党 伟（9月离职）

皇甫海华（9月任职）

梁 涛（9月任职）

# 综合管理



## 发展与改革

**【概况】** 2021年，合阳县发改局应对经济下行压力，化解疫情次生影响，团结实干，晒比拼超，获“省优化营商环境先进单位”“市项目建设工作先进单位”“市黄河流域生态保护和高质量发展工作先进单位”等荣誉称号。2021年，全县生产总值123.91亿元，比2020年增长8.6%，全县固定资产投资103.23亿元，增长2.3%。城乡居民人均可支配收入分别达到37976元和14768元。

**【宏观经济研究】** 2021年，围绕年度工作目标和改革发展重点，组织开展调研活动，编制完成《国民经济和社会发展第十四个五年规划》《黄河流域生态保护与高质量发展规划》《加快构筑内陆开放新高地实施方案》《加快黄河流域生态保护和高质量发展实施方案》等纲要，为县域经济高质量发展提供决策依据。分析研究国民经济热点难点问题，严密监测县域经济指标，加大研判力度，提早预测，把握节点，预警提示，主动协调，科学准确拟定月度经济运行分析报告，为县委、县政府决策提供参考。

**【争资引项】** 2021年，坚持项目建设和招商引资并重，实施重点项目5大类116个，总投资222亿元，完成年度计划投资97亿元。其中，2个省级重点项目完成投资18亿元，40个市级重点项目完成投资80亿元，完成率均100%。合铜高速引线等40个项目建成投用。围绕黄河高质量发展、政府专项债券和中央预算内资金投向，征集策划重大项目326个，总投资1899.9亿元。争取中央预算内资金和地方政府债券资金10.5亿元，招商引资到位资金73.1亿元，支持县域经济发展。

**【生态建设】** 2021年，实施黄河流域生态保护和

高质量发展重点项目40个，总投资55亿元，完成年度计划投资26.9亿元。太枣沟生态涵养、城北供水灌溉主干工程等11个项目超额完成任务；合阳县生活污水处理建设项目、合阳新一路排水工程等29个项目全部完成时序进度。完成4个社区1200余户“双替代”改造任务，拨付2020年度“双替代”运行费和2021年“双替代”设备补助资金700余万元。深入推进绿色能源产业发展，加快聚土尚能东雷抽黄渠道100兆瓦、火蓝盛煜50兆瓦光伏项目开工建设，全县清洁能源产能800兆瓦。

**【乡村振兴】** 2021年，聚焦脱贫后评估，开展“六查六问”，持续改善贫困村水、电、路等基础设施。争取各类苏陕资金3500万元，实施产业项目26个，建成农业产业园8个、社区工厂9个，带动1805户5935人脱贫户稳定增收。制定完善包联村乡村振兴工作方案，争取各类资金600余万元，壮大集体经济组织，引导种植葡萄20公顷，建成果蔬大棚13间，建设水果前期整理中心扶贫车间1栋，延长产业发展链条，推进农优水果品牌创建，带动农民持续稳定增收。

**【营商环境】** 2021年，制定《合阳县优化营商环境三年行动计划》（2021—2023）、《合阳县优化营商环境推进项目带动战略实施方案》，全面开展“六办三免”服务，帮办1.3万人次，减少群众和企业来回跑次数，提升办事效率。组织各级领导企业项目大走访，受理反馈事项110件，增强亲清政商关系。编印《合阳县利企惠企政策汇编》，开展惠企政策进企业活动，全力推动惠企政策精准兑现。合阳优化营商环境工作典型举措被陕西省发改委简报登载。

**【民生保障】** 2021年，制定《2021年度粮食安全省长责任制考核实施方案》，完善考核机制，强化协调监督，合阳粮安考核获渭南市第一名。推动“中国好粮油”示范县创建，开展专项检查26次，纠正问题6项，确保群众买得放心、吃得安

心。制定调整城区机动车停放服务收费、课后服务费、养犬管理价格标准，启动物业服务费、公益性公墓收费、农业水价综合改革等定调价，疏导价格矛盾。优化信贷投放结构，全县贷款余额 69.55 亿元，存贷比为 38.17%。鼓励金融支持乡村振兴建设，成功创建陕西省金融服务乡村振兴示范县。严厉打击非法集资，合阳进入中国县域金融生态环境指数 100 强，位居第四十九位。

(王 剑)

## 市场监督管理

**【概况】** 2021 年，合阳县市场监督管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学党史、悟思想、办实事、开新局，围绕“促发展拉高线，保安全守底线”工作目标，以“四创建三争当（即放心消费示范创建、省级知识产权试点县创建、智慧市场监管创建、人民满意队伍创建，争当文明创建排头兵、争当助力高质量发展排头兵、争当廉洁执法排头兵）”活动为抓手，加快健全适应新形势、新要求的市场监管体制，推动合阳社会经济高质量发展。年内，开展疫情防控检查、节日期间市场专项检查、旅游市场专项整治、校园周边食品安全及过期食品专项整治等各类专项执法 70 余项，立案 331 起，结案 297 起。合阳被评为陕西省药品稽查成绩突出县（区），合阳市管局被评为渭南市第二次全国污染普查表现突出集体。

**【营商环境】** 2021 年，以市场主体提标升级活动为抓手，开展知识产权进企业服务活动，走访陕西合阳风动工具有限责任公司、西安重装澄合煤矿机械有限公司等企业，了解企业知识产权现状以及存在的困难和需求，向企业宣传知识产权质押融资、贴息贷款等相关扶持政策。全年申请商标注册 296 件，全县有效注册商标 1719 件、专利授权 40 件。

**【食品安全】** 2021 年，开展“双节”期间校园及周边食品安全检查，专项检查农村超市、小商店、进口冷链食品等 20 次，检查各类市场主体 3.9 万余家次，出动执法人员 1600 余人次，没收过期食品 400 余千克，下达责令整改通知书 230 余份；开展“餐饮曝光和食品安全你我同查”专项行动 10 次，检查餐饮经营单位 39 户。



市场检查现场

**【药品安全】** 2021 年，开展中药饮片专项整治、药品风险大排查隐患大整治、打击非法医疗美容服务专项整治、开展药源性兴奋剂及特殊药品专项整治、疫情防控用药用械监管等行动。年内，检查药品零售企业 120 家、医疗机构 40 家，下达责令改正书 30 份，立案 10 起，结案 10 起。完成监督抽检 54 批次，未出现不合格药品；评价药品不良事件 408 例，医疗器械不良事件 143 例，化妆品不良事件 53 例。

**【质量安全】** 2021 年，抽检车用汽油、柴油 51 批次，抽检食品、食用农产品 1041 批次，在政府网站和“国家食品安全抽样检验信息系统”进行抽检结果公示；检定加油机 318 枪、压力表 196 块、血压计 137 台、衡器 468 台。年内，发布端午节、中秋节等节日期间食品安全消费警示，完成全年分析报告。

**【特种设备】** 2021 年，开展“隐患大排查、问题大整治”、特种设备安全大检查、电梯鼓式制动器安全等专项检查 10 次，检查使用单位 240 家、

设备 1300 台，发现隐患 29 处，立案查处 6 起，整改到位，消除安全隐患；开展清明节、“五一”、国庆节期间特种设备安全检查，检查使用单位 27 家，设备 78 台，检查住宅小区 14 家，立案查处 6 起。

**【民生市场】**2021 年，以打击坑农、害农、损农行为为重点，开展农资打假执法行动，出动执法人员 300 余人次，车辆 150 台次，检查农资生产经营户 300 余户次，立案查处违法违规经营 10 余起；加大对转供电环节加价重点治理，检查转供电主体 48 家，退还终端用户 527 户、退费金额 63.39 万元；打击传销领导者、组织者和骨干分子，开展创建“无传销社区”“无传销校园”等活动，取缔非法培训、非法授课 15 次。

**【消费维权】**2021 年，积极开展放心消费示范县创建活动，公众号公布 2020 年度的典型案例；组织基层单位拍摄维权知识小视频评优活动；组织放心消费单位进行公开承诺。全年受理投诉举报咨询 530 件，办结率 98%，12345 转办单 230 件，网格化转 386 件，全部办结，为消费者挽回经济损失 90 余万元。

**【非公党建】**2021 年，新建党支部 3 个，开展“评星晋级、争创双强”活动，创建五星级党支部 2 个、四星级党支部 1 个、三星级党支部 6 个；组织 10 余家非公党支部向河南、大荔等受灾地区捐助价值 14500 元的物资，向恒大幼儿园捐赠价值 1 万元的教师园服，中心党支部向贫困户捐资 3500 元。

(郑 琼)

## 审 计

**【概况】**2021 年，合阳审计项目 80 个，其中：县本级财政预算执行审计 1 个；财政财务收支审计

17 个；经济责任审计 19 个；专项审计 13 个；固定资产投资审计 30 个。查处违规资金 6892 万元，收缴罚没资金 28 万元，核减工程造价 3000 万元。合阳县审计局获渭南市审计系统“大数据比武”优秀奖、“大比武 大练兵 大提升”知识竞赛道德风尚奖。

**【重大政策审计】**2021 年，重点关注“十四五”规划确定重点任务，聚焦中共合阳县委、县政府决策部署，“六稳”“六保”政策落实等情况开展审计。财政金融审计股牵头，完成合阳县 4 个季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计。审计中，既揭示落实政策打折扣、搞变通，不作为、慢作为、乱作为的问题，又结合实际客观反映政策措施不适应、不衔接、不配套等问题。

**【财政资金审计】**2021 年，以提高财政资金使用绩效为目标，重点关注财政预决算、部门预算、存量资金和闲置资产盘活、一般性支出压减、专项资金管理和使用、“三公”经费管理使用以及遵守中央八项规定等情况。开展县本级和百良镇、民政局、合阳中学、交警大队等 18 个单位财政财务收支审计。年内，重点关注财政收入真实性和质量、财政支出结构优化、专项转移支付资金管理使用、落实政府过“紧日子”、减税降费政策落实等情况，开展地方政府专项债券管理使用审计，坚决遏制债务增量、积极化解债务存量。

**【政府投资审计】**2021 年，以重点项目、重大民生项目、基础设施项目为抓手，以稳投资、推动高质量发展为目标，组织开展农村公路安全防护工程，九龙大道西延、规划中路、泰山西路西延西段道路及排水工程等 30 个投资项目竣工决算审计。年内，重点关注项目建设管理、生态环境保护、招标投标等关键环节，查处和揭示项目建设中违规征地拆迁、拖欠中小企业农民工工资、违规举债以及搞“面子工程”“政绩工程”等问题；开展土地批而未供和闲置土地专项审计，落实最严格的节约集约用地制度，提高土地要素市场化

配置效率。

**【经济责任审计】**2021年，严格执行《党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导人员经济责任审计规定》，坚持党政同责、同责同审，科学确定经济责任审计内容和重点；坚持客观求实，严格落实“三个区分开来”要求，保障干部干事创业的热情。年内，完成市场监督管理局原局长梁涛、路井镇原镇长史拯华等22名领导干部经济责任审计。审计中，重点关注领导干部贯彻执行中央生态文明建设方针政策和决策部署、遵守自然资源资产管理和生态环境保护法规、相关目标任务完成、资金征管使用和项目建设运行等情况，督促领导干部认真履行生态文明建设责任。

(雷 静)

## 统 计

**【概况】**2021年，合阳县统计局聚焦追赶超越和高质量发展要求，服务县域“一区一地一县”发展，围绕部门职责，致力开拓创新，获评“全市统计工作先进单位”。

**【统计报表】**2021年，及时、准确统计国民经济核算、农业、工业、商业、固定资产投资、房地产业、建筑业、文化产业、服务业等专业的报表工作；加强对规上企业、重点行业的动态监测和预警分析；深入企业开展统计数据大走访大核查活动，努力提高统计数据质量；加强与经济部门的沟通联系，了解掌握企业的生产经营情况，将达标企业及时入库纳统，为县域经济发展注入新的活力。年内，申报入库“五上”企业17户（工业4户、批零住餐5户、建筑业5户、房地产2户、服务业1户），投资法人单位8户，5000万元以上项目26个。

**【统计服务】**2021年3月，向社会发布合阳县《2020年国民经济和社会发展统计公报》，定期编印《统计年鉴》《统计月报》《合阳统计》等统计产品，满足政府部门和社会各界对统计数据的需求；修订经济运行数据发布制度和流程，完善政务服务流程，及时更新合阳统计微信公众号、合阳政府网站统计信息专栏内容，确保统计信息加载的时效性、准确性，为社会公众提供优质的统计服务；关注重点行业和企业经营生产情况，研判全县经济运行情况，撰写月度、季度、年度预测预警分析报告，向县委、县政府及有关部门预警；深入基层开展调查研究，围绕经济转型、疫情影响、投资消费、农业产业、乡村旅游等方面撰写调查报告，其中《聚焦难点对标赶超 推动经济高质量发展》《稳增长 补短板 促投资 推动合阳经济高质量发展》《大力发展葡萄产业 助力全县乡村振兴》等分别获渭南市优秀统计调研报告一、二、三等奖；全年撰写统计分析信息262篇，县级以上采用150篇，充分发挥统计参谋助手的作用；深入“五上企业”开展大调查大走访活动，走访企业和项目153家，对企业发展提出针对性指导建议60余条。

**【统计法制】**2021年，强化统计宣传，利用全体同志会、年报会、日常业务培训会、统计工作会等宣传统计法，“9·20”统计开放日、“12·4”全国法制宣传日和“12·8”《统计法》颁布纪念日，走上街头进行宣传和咨询，增强社会公众对统计法规的认识；开展“送法进企业”统计普法宣传活动，发放《统计法律知识读本》、宣传单、案例宣传册各1万余份；举办“古莘大讲堂”，邀请渭南市统计局副局长卞正坤为全县领导干部进行《强化统计数据质量 全力助推渭南经济高质量发展》普法专题报告会，提高全县领导干部的法治意识；按照“双随机、一公开”抽查工作要求，执法检查16户企业单位，对发现的问题现场纠正，要求及时整改；参与全县行政执法人员培训，两人考取行政执法证，两人进行换证，促使统计执法工作更加规范化。

**【基层基础工作建设】** 2021年，各专业结合年报培训会议，把业务规范作为重要一环同安排同部署；组织人员深入全县12个镇（街）统计站，检查指导基层的制度建设和网上直报平台工作，指出存在问题，肯定亮点做法；建设村统计工作室示范点6个，推动农村统计工作实现规范化、制度化、科学化，农村统计基层基础工作受到陕西省统计局农村社会经济统计处处长党海燕的肯定；健全各专业数据采集、审核验收、整理和质量检查工作流程，加强数据生产全过程管控，完善统计台账和统计档案。

**【统计专项调查】** 2021年，完成人口变动抽样、能源、战新产业、城乡划分、“规下”企业抽样、非公企业等多项调查任务；开展果业、妇女儿童和县域经济等监测统计；启动一套表调查单位全面清查和调查单位数据质量核查工作，核查单位198个；完成名录库更新维护工作，录入新增单位320个，变更、注销单位12个；开展合阳县2021年度“平安建设满意度”“镇（街）部门年度工作满意度”“事业单位绩效评估服务对象满意度”等电话抽样调查。

**【开启合阳县第七次人口普查数据后期处理】** 2021年，开展第七次人口普查后期数据处理比对复查，组织行业职业编码及质量验收；对全县人口普查中18名百岁老人现场核查；6月发布合阳县第七次人口普查公报，撰写人口普查技术总结两篇，对人口普查数据进行开发利用。普查结果显示：2020年11月1日零时，全县常住人口为360683人，与2010年相比，十年减少75758人，平均每年减少7576人，下降17.36%。全县常住人口中，登记136916户，其中，家庭户134694户，占98.38%；男性人口179686人，占49.82%；女性人口180997人，占50.18%。常住人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）由2010年的101.00降至2020年的99.28，汉族人口360474人，占99.9%，少数民族人口209人，占0.1%。

（王小玲）

## 经济调查

**【概况】** 2021年，合阳调查队贯彻落实国家调查方案和调查方法，坚持实事求是、实地调查的原则，从源头抓起，夯实基层基础，全面组织实施城乡住户一体化、农户固定资产投资、退耕还林、贫困监测、农产量、新设立小微企业与个体户跟踪调查、全国月度劳动力调查、农产品生产者价格、农作物中间消耗、农作物播种面积遥感测量、主要畜禽监测、农民工监测等10余项专业调查、监测，开展执法检查2项。

**【城乡居民收入调查】** 2021年，城乡住户一体化调查样本涉及全县8个镇（街）12个村（社区）120户农户。调查网点分布在城关街道办花园社区001小区、008号小区、平政村、席家坡村，王村镇王村矿社区、运庄社区，同家庄镇兴隆社区、黑池镇团结村、坊镇三蒙社区、和家庄镇秦城社区、路井镇西王社区、甘井镇城后村。年内4次集中培训，提升调查户记账水平和辅调员的组织协调能力，住户调查日记账工作步入规范化轨道。每月末县队调查员在村级辅调员的带领下逐户逐笔检查调查户所记写的现金收支日记账和手机电子账，对检查出的混淆账、疙瘩账、错误账、漏记账等问题现场予以纠正和补记。详细登记调查户家庭当月当季的实物收入、劳动力从业、核查当月的现金收支等情况。及时对所收取的现金收支日记账和电子账进行复核、整理、编码、录入、汇总、审核、上报。全年入户1440户次。至2021年年末，电子记账户100户，占调查户数的83.3%；纸质记账户20户，占16.7%。

**【农业农村调查】** 2021年，农业调查涉及农作物播种面积遥感测量、农作物产量、产粮大县、主要畜禽监测、农产品生产者价格及主要农产品中间消耗等6个统计调查专业。在城关街道办事处

曹家坡社区、席家坡村和官庄社区，甘井镇麻阳社区，金峪镇陈峪村、解庄社区、沟北村、北永宁村，黑池镇富礼坊村、南洼村、马家庄、吴仁（社区），路井镇北党村、岱堡村，新池镇红星社区、和家庄镇和家庄社区等 16 个村（社区）开展畜禽监测调查，每月末对所有畜牧养殖企业和散养农户生产规模、存出栏、销售价格等情况进行全面如实登记。全年调查对象 216 户次；在城关街道办事处百里社区、贺家咀社区，和家庄镇西马社区、洽川镇王村、百良镇莘村和陌西村、甘井镇杨村等 7 个村（社区）进行农产品生产者价格调查，每年两次，深入农户 112 户次；主要农产品中间消耗调查入户 21 户；农作物播种面积遥感测量和农产量调查网点重合，分布在百良镇太枣村，城关街道办事处中马庄村、孟家庄社区，坊镇贺家庄村，甘井镇赵庄社区，和家庄镇五丰社区、渠西社区，黑池镇黑东村，金峪镇念吉社区，路井镇紫光村、路三社区，王村镇埝泗村、山阳村，新池镇北王庄村、坡赵社区等 10 个村（社区），共计 48 个样方，每个样方作物播种面积 6 公顷以上，对抽中样方内所有种植作物进行登记、拍照，详细记录每种作物种植品种、面积，全年分春播、夏播、秋冬播 3 次调查；对调查样方内所有夏、秋粮食作物按季分品种登记、现场核查、目测估产、实割实测，运用科学的抽样方法和计算手段核算全县夏、秋粮食产量。

**【限下企业调查】**2021 年，组织实施新设立小微企业和个体户跟踪调查，新设立小微企业和个体户跟踪调查涉及 4 个样本，按季进行调查，全年入户 16 户次。

**【统计监测调查】**2021 年，涉及贫困监测、退耕还林、农民工监测、农户固定资产投资和全国月度劳动力调查等五个专业。贫困监测、退耕还林、农民工监测、农户固定资产投资的调查网点与住户调查网点重合。贫困监测调查样本涉及 7 个村 70 户农户，每月入户调查 1 次，全年调查 12 次入户 840 户次；退耕还林调查 3 个村 24 户农户，调查期为半年报、年报，全年入户调查 48 户次；农民工监测调查涉及农户 50 户，以季度调查为主，全年调查 4 次，入户 200 户次；农户固定资产投资调查样本 7 个村 70 户农户，以年末一次性调查为主，入户调查 70 户；在城关街道办事处九龙社区、百里社区、南街村、凤凰社区、孟家庄社区，甘井镇北伍中村、百良镇百良街道社区、坊镇街道社区、路井镇富平村等 9 个调查网点开展全国月度劳动力调查，每个点每月调查 16 户，全年入户 1728 户次。

**【统计服务】**2021 年，合阳调查队以国家统计局和各级领导密切关注的民生、经济、价格等方面为抓手，积极展开调查研究，全力做好服务导向和参谋作用。全年撰写统计调查分析、经济信息和政务信息 35 期。其中国家局及以上部门采用 3 期，陕西调查总队采用 11 期。

（屈宪章）

#### 国家统计局合阳调查队

**队长** 马春侠（女）

**副队长** 孙超

**纪检员** 杨小菊（女）

财政  
·  
税务



## 财 政

**【概况】**2021年，合阳县财政局围绕党史学习教育和“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，以推动高质量发展为主线，以财政管理绩效提升“三年行动”为抓手，全面实施更可持续的积极财政政策，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，执行过紧日子要求，加强财政资源统筹，调整优化支出结构，强化预算约束和绩效管理，兜牢兜实“三保”底线，全力支持“十二项重点工作”，切实防范化解政府债务风险。2021年，全县地方财政收入3.36亿元，比2020年增长46.1%；财政支出34.51亿元，比2020年下降0.7%。

**【支持县域经济】**2021年，全方位支持工业倍增计划、内陆开放新高地、全域旅游示范区、城市规划管理和平安合阳建设等“十二项重点工作”。年内，支持打通县城7条“断头路”，保障历史博物馆、城市南环线、342国道等交通项目顺利实施。支持四期标准化厂房配套、经开区基础设施提升，全力保障省级经开区成功挂牌；出台《政府投资引导基金管理办法》，设立1000万元政府投资引导基金，扶持中小企业提升创新能力；争取债券资金4.19亿元，实施城北供水灌溉主干工程、经开区高压管廊、诗经苑等重点项目。

**【重大民生保障】**2021年，以创建“义务教育优质均衡发展县”为目标，支持职教中心、凤凰路小学及中小学（幼儿园）改建，加快消除“大班额”现象。对脱贫家庭、低保家庭等四类学生5000余人免收课后服务费，减轻群众教育负担。兜底保障城乡低保、优抚对象、医疗救助、高龄老人补助等。第一时间落实新进人员、高层次人才等工资待遇，为教师落实工伤生育保险，提高乡镇人员乡镇补贴标准。支持新冠疫苗免费接种

和公共卫生应急管理体系建设，落实村医补助、计生家庭奖励扶助等民生政策。年内，支持新开工老旧小区改造37个，惠及1300余户居民；通过“一卡通”兑付系统发放各类惠农补贴资金3.4亿元，涵盖补贴项目42项，“一卡通”担保贷款7050余笔5.7亿元。

**【支持重点工作】**2021年，聚焦有效衔接，推动乡村振兴高点起步。落实“四不摘”要求，按照“因需而整”的原则，整合财政涉农资金3.45亿元，县级配套资金1200万元，支持创建乡村振兴示范县。聚焦环境保护，推动生态质量极大改善。筹集资金6800万元，用于大气污染防治、农村环境保护、煤改电煤改气等，支持黄河西岸绿化和矿山生态治理，推进县城第二污水处理厂投入运营，为创建国家生态文明建设示范县提供保障。聚焦风险防范，推动政府债务规范管理。实行提醒催办、调研督导、纳入考核等方式，稳妥化解存量债务，全年完成隐性债务化解任务115%。健全政府债券动态监测机制，多渠道筹措资金，偿还政府债务1.84亿元。

**【财政改革管理】**2021年，强化核心业务应用，“财政云”会计核算上线运行实现全覆盖，组织全县预算单位开展“财政云”业务培训，为预算管理一体化业务顺利运行提供保障。出台预算绩效评价办法，实现自评全覆盖，引进第三方机构实施重点项目绩效评价，提升绩效评价质量和效果。制定《行政事业性国有资产处置管理暂行办法》，组织《行政事业性国有资产管理条例》培训，开展全县公路资产清查，向人大常委会报告2020年度全县国有资产管理情况。强化会计规范管理。举办“会计实务面对面”培训，坚持做好会计代理记账机构调研，落实事中事后监督责任。制定《落实政府采购绿色采购实施方案》，完成政府采购交易量206宗，采购交易额1.7亿元。用好“扶贫832”采购平台，消费扶贫位居渭南市第一。完善投资评审程序，增强评审项目审核，送审项目210个，送审金额12.8亿元，节约财政资金1.3亿元，服务

全县项目建设能力显著提升。依托财政部 PPP 综合信息平台，做实全程监管，聚焦 PPP 项目后续管理，推进 PPP 项目顺利实施。

(张琳)

## 税 收

**【概况】**2021年，合阳县税务局牢记“为国聚财、为民收税”使命，以“抓好党务、带好队伍、干好税务”为目标，统筹抓好“十二项重点工作”，重点加大党的建设、组织收入、税收征管、税费服务、精神文明建设等方面的工作力度。全年组织税收收入5.34亿元，比2020年增长48.9%，增收1.75亿元；非税收入8734万元，社保费收入4.6亿，同比增长4.9%，增收2147万元；仅27天在渭南市率先完成城乡居民基本养老保险征缴目标任务，完成率95%；城乡居民医疗保险完成率95.02%，排渭南市第三名。

### 合阳 2021 年各税种收入情况一览表

单位：万元

	收入	增长额	增长率
主要 税 种 收 入	增值税	23258	7221 45%
	企业所得税	2292	433 23.3%
	个人所得税	1382	304 28.2%
	城建税	1440	490 51.6%
	车购税	2147	-467 -17.9%
	房产税	1627	400 32.6%
	契税	3801	2307 154.4%
	资源税	12419	7173 73.1%
非税收入	8734	-1419 -14.0%	
养老保险收入	46140	2147 4.9%	

**【减税降费】**2021年，面对纷繁复杂的经济形势和新冠疫情挑战，坚决落实国家减税降费决策部署，全年累计新增减税降费1846亿元，办理留抵退税7584万元。

**【优化营商环境】**2021年，全面推广发票“网上申领、专业配送”服务。推出10大类30项举措，构建“自助办+网上办”服务模式，网办率93.84%。健全不打烊、不断档、全天候的办税缴费服务体系。专票电子化试点、主附税费合并申报、财行税“十税合一”申报、“互联网+不动产交易办税”按期落地，开展“一户式”管理服务综合评价，被中共合阳县委、县政府表彰为优化营商环境先进单位、招商引资先进单位。组建“税务管家”服务团队，以“四精”服务模式，推出“五大举措”为20户重点项目企业开展“精准滴灌式”宣讲辅导；特别是服务黄河流域绿色转型企业创新发展的事例，受到企业的高度认可，得到《人民日报》报道。

(崔伟超)

### 国家税务总局合阳县税务局

局 长 仇永顺 (6月离任)

赵铁昌 (6月任职)

副 局 长 雷晓辉 马志宏

王 宏 王鸿儒

纪检组组长 薛大伟

金

融



## 金融监管

**【概况】** 2021年，中国人民银行合阳县支行认真落实稳健货币政策，将金融工作摆进“六稳”“六保”工作大局，强化内部管理，开展金融支持乡村振兴工作，优化金融服务，推动县域经济发展，防范化解金融风险。年末，全县金融机构人民币各项存款余额182.19亿元，较年初增加16.23亿元，增长9.4%；各项贷款余额69.55亿元，较年初增加9.13亿元，增长15.6%。2021年，辖内金融机构信贷运行情况总体平稳，存贷款持续双增。

**【货币政策】** 2021年，中国人民银行合阳县支行召开经济运行分析会、政银企座谈会、金融助力乡村振兴推进会等引导配合地方政府做好脱贫攻坚成果与乡村振兴工作的有效衔接，引导金融机构紧密连接农业农村的优势；编制《2021年货币信贷政策操作指引》，促进货币信贷的合理增长和信贷结构的持续优化，服务合阳县实体经济发展；管好用好差别存款准备金率、再贷款等货币政策工具，引导资金更多投向“三农”、小微企业和贫困群体。

**【金融稳定】** 2021年，密切关注地方法人金融机构流动性和信贷资产质量变化，按时上报风险监测报表，完善风险监测、评估、预警和处置体系，化解金融风险。开展存款保险工作，及时督促投保机构按时、足额交纳保费。利用抖音短视频宣传存款保险知识，组织辖内8家金融机构开展存款保险知识宣传活动，达到预期宣传效果。将再贷款再贴现额度向符合宏观审慎要求的金融机构倾斜，引导金融资源向民生企业、小微企业和农村产业倾斜。

**【金融调研】** 2021年，完成春耕备耕问题、夏粮

收购问题、合阳县企业复工复产情况、房地产贷款集中度管理、阴雨天对秋粮质量影响等调研工作。

**【金融宣传】** 2021年，组织合阳地区公检法参加陕西省打击洗钱犯罪工作电视电话推进会，联合县公安局、金融中心，辖内各金融机构，举行“远离非法集资，拒绝高利诱惑”反洗钱宣传活动，维护县内经济秩序、捍卫县内经济安全；稳步推进国债巡查、宣传工作，切实做好国债发行各项工作；组织全县金融机构开展主题为“非法集资，不受法律保护”的防范非法集资宣传活动；在甘井镇开展存款保险宣传活动，引导群众树立自觉维护金融秩序的意识，营造良好的金融环境，维护辖区金融及社会稳定；组织辖内工行、建行、长安银行开展“我为群众办实事——反假宣传进社区”主题宣传活动，提醒广大群众增强法治意识，抵制假币，维护好自身合法权益。

**【支付体系建设】** 2021年，开展“手机号码支付百村行”惠农推广活动。联合长安银行合阳支行深入坊镇大伏六村推广“手机号码支付”业务在农村地区应用，积极践行支付为民理念，优化农村金融生态环境，助力乡村振兴。全年开立各类账户242户，核准撤销各类账户436户，核准变更各类账户282户。

**【国库管理】** 2021年，组织召开财税库银联席会议，县财政局、税务局、各国库经收处主要负责人、业务负责人和经办人参加会议，继续建立财、税、库、银联席会议制度，切实为人民理好财、为国家管好库，履行好国家金库职责。完善国库制度，强化业务操作，做好财政云上线工作，国库工作标准化、制度化和科学化。

**【征信管理】** 2021年，在疫情期间采用测温登记、定时场地消毒、提供消毒服务等举措保障征信查询服务，拓宽征信自助查询渠道，提升金融服务效率。办理个人征信查询21036人次，企业征信

查询 193 笔次。

**【参与地方重点工作】**2021 年，围绕中共合阳县委、县政府经济振兴战略和乡村振兴工作重点，创新信贷产品和服务模式，加大“支农支小”信贷投放。引导银行业金融机构建立金融服务点，更好地满足乡村振兴多样化金融需求。在合阳县设立助农支付便民服务点 16 个，安装 ATM 自动取款机 328 台、POS 机 356 台，实现合阳县农村金融基础服务全覆盖。引导支持合阳县农村信用联社开展农村信用工程建设，制定《关于助力合阳县乡村振兴战略实施试点的工作方案》，将金峪镇沟北村、王村镇坊社社区、百良镇大枣村、黑池镇五丰社区等设为试点村，整村授信。落实《陕西省金融支持新型农业经营主体发展实施细则》，牵头召开合阳县“活体畜禽”抵押贷款签约仪式，指导合阳惠民村镇银行拓宽贷款抵押物范围，为陕西合阳韩源牧业有限公司以活体生物资产为质押，发放渭南辖区首笔“活体畜禽”抵押贷款。支行把合阳县金峪镇沟北村列为“金融助力乡村振兴”示范点，制定《关于助力合阳县乡村振兴战略实施试点的工作方案》，组织召开“合阳县助力乡村振兴暨信用村镇创建工作推进会”，经过多次走访调研、参加座谈会，明确“政府+再贷款+信贷+保险”的“4+沟北”创新工作模式。至年末，发放支农、支小再贷款 0.97 亿元，再贷款余额 1.63 亿元，小额扶贫贴息贷款余额 2.63 亿元，惠及贷款农户 1208 户。

(田鹏辉)

#### 中国人民银行合阳县支行

行长 刘亚辉

副行长 宁晓峰 毛 钊

### 中国农业银行合阳县支行

**【概况】**2021 年，中国农业银行合阳县支行围绕市场份额、系统贡献“双提升”经营目标，坚持

稳中求进工作基调，落实高质量发展总要求，主动作为，比学赶超，推动全行业务经营的良性发展。至 2021 年年末，各项存款余额 25.98 亿元，各项贷款余额 10.31 亿元，中间业务收入 1020 万元，实现净利润 2959 万元。中国农业银行合阳县支行被渭南市行评为“掌银进取支行”“个人信贷业务优秀支行”。

**【服务“三农”】**2021 年，围绕省市总行战略部署，聚焦高质量发展和“服务乡村振兴领军银行”定位，把服务乡村振兴作为首要任务高效推进，与中共合阳县委、县政府以及两个地方龙头企业完成乡村振兴战略合作签约，落实协议相关措施，深入农户建档 4000 余户，发放惠农 e 贷 6382 万元。

**【金融服务】**2021 年，提升综合服务水平，确保品牌形象领先。在对个人客户上，以满足客户需求为导向，深化客户分层服务，全力推进个人客户扩量提质；在对公客户上，精准发力，实施有效管户，深入开展对公客户扩户提质；围绕合阳县重点建设项目，加强与政府部门沟通对接，支持道路交通、土地、绿色能源等基础设施建设，支持合阳地方经济发展。全年办理信贷业务 3.23 亿元。

**【内部管理】**2021 年，坚持“严字当头、一严到底”的风控案防理念和严管、严盯、严惩的“三严”工作要求，常态化开展合规文化宣传教育，推动落实“合规教育年”工作部署，持续深化“内控合规管理建设年”相关要求，开展“知敬畏、讲合规、守底线”学习教育月、员工行为管理专题警示教育及合规宣讲等活动，组织员工认真学习总行内控合规和清廉金融文化建设线上警示安全展，积极培育内心认同、自律遵守、令行禁止、从严治行的合规文化；为员工办实事，构建和谐劳动关系，组织员工在西安爱瑞康体检中心进行健康检查，购置新图书充实“职工之家”。

(丁红侠)

**中国农业银行合阳县支行**

行 长 张 超

纪 委 书 记 张 韩 荣

副 行 长 陈 武 平 范 丹 妮

**陕西省合阳县农村信用合作联社**

**【概况】**2021年，合阳信用联社坚持稳中求进工作总基调，扎实落实省联社“11421”和审计中心“五做”要求，以稳健发展、合规管理、防控风险、安全高效为手段，以提升服务实体经济、服务乡村振兴、普惠金融服务水平为着力点，以“五个银行”建设为目标，应对风险挑战，推动改革发展，被省联社渭南审计中心评为“信息宣传工作先进单位”“金融统计工作先进单位”。2021年，各项业务持续稳健发展。年末各项存贷款分别达到73.95亿元和25.86亿元，较年初分别增加6.87亿元和4.21亿元，市场份额为44.74%和35.72%，其中各项存款和定期一年及以下存款日均增量分别达到31928万元和1942万元；普惠涉农贷款和纯线上贷款分别较年初增加23478万元和11557万元。表内不良较年初上升586万元，表外不良清收1452万元。助农人均服务客户190人次，数字银行活跃度24.44%。全年营业收入3.16亿元，账面盈余969万元。

**【服务“三农”】**2021年，围绕县政府确定的116个重点项目，扎实落实政银企座谈会精神，设立首贷中心，营业部企贷中心精准对接各类小微企业和新型农业经营主体有效融资需求和金融服务，其他网点个贷中心集中做好个体工商户和小微企业主的金融服务。推动加快“一县一园、一镇一业、一村一品”特色农业体系建设，支持新型农业经营主体和农村新产业新业态。

**【助力乡村振兴】**2021年，研究出台《支持乡村振兴战略实施方案》（2021—2025），成立金融支

持乡村振兴领导小组，设立乡村振兴办公室，与县乡村振兴局签订金融助力“乡村振兴战略”合作协议，协调做好金融支持乡村振兴相关信贷支持和金融服务。面对部分镇（街）遭遇冰雹、强降雨袭击，灾情十分严重的情况，下达救灾专项信贷3亿元，开辟救灾贷款投放绿色通道，迅速将救灾资金发放到受灾群众手中支持恢复生产生活。

**【转型发展】**2021年，落实渭南市政府和合阳县人民政府《关于加快风险化解 推进农村信用社改革发展的意见》，协调攻关力度，推动六大改革政策落地见效，稳健发展各项业务，提升合规管理和风险防控能力，至2021年年末，总资产和总负债分别为80.83亿元和77.56亿元，其中各项存款和各项贷款73.95亿元和25.86亿元，注册资本和所有者权益达1.43亿元和3.28亿元，资本充足率13.73%、不良贷款率2.37%、拨备覆盖率173.70%，均符合监管标准，达到农商行改制要求。

**【风险防控】**2021年，成立特殊资产部，夯实5.9亿元表外特殊资产管理和清收处置责任，坚持从基层工作做起，完善贷款资料，延续法律时效入手，做到每笔特殊资产有人管、有人催收。回顾总结近年不良资产清降方面积累的成功经验，牢固树立向特殊资产要效益的信心和决心要靠自身清收、全员清收、协议清收、聘请第三方清收和依法清收等手段，多管齐下、多措并举，收回表外特殊资产本息1452万元。

(王晓丹)

**合阳县农村信用合作联社**

理 事 长 谭 宏 才

主 任 张 波

纪 委 书 记 雷 岳 栋 (9月离任)

监 事 长 郭 双 成 (9月任职)

副 主 任 孙 金 龙 王 涛 (9月任职)

## 中国农业发展银行合阳县支行

**【概况】**2021年，中国农业发展银行合阳县支行服务乡村振兴战略，服务农业供给侧结构性改革，服务全县脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，统筹推进各项工作，向合阳县雨阳富硒农产品专业合作社发放产业扶贫贷款50万元、农业小企业贷款330万元，收回贷款6035万元。年末，各项贷款余额91616万元，较年初减少5654万元，无不良贷款；各项存款余额23919万元，较年初减少6171万元。

**【信贷政策执行】**2021年，加大支持小微企业力度，与合阳县雨阳富硒农产品专业合作社签订流动资金借款合同，6月28日，发放产业扶贫流动资金贷款50万元；11月18日，发放农业小企业流动资金贷款330万元，完成小微企业续贷工作。多次向县政府、金融办、发改局、土地局、水利局、粮食局等相关部门进行信贷政策宣讲，解读贷款产品分类和服务乡村振兴有关信贷政策，积极寻找符合贷款准入条件的优质项目，为县域经济发展储备新动能；支持县域粮食规模化生产、种业发展、农地项目，充分发挥农业政策性金融机构的职能作用，高效服务乡村振兴战略。

(乔正义)

### 中国农业发展银行合阳县支行

**行长** 谢国斌 (11月离职)

张钰 (12月任职)

**副行长** 惠珺明 刘斌 (4月任职)

## 中国工商银行合阳县支行

**【概况】**2021年，中国工商银行股份有限公司合

阳县支行围绕省、分行党委提出的各项总体目标，认真贯彻落实省行行长“凝心聚力、攻坚克难、协同联动、拓户拓面，加快筑牢追赶超越的坚实基础”的重要讲话精神，以打好“存款争夺战、不良资产攻坚战、拓户和产品营销持久战、内控案防保卫战”为工作重点，运用“三比三看三提高”工作方法，聚人心、强管理、抓执行、提品质、谋发展，拓户拓面、稳存增存，追赶超越。2021年获渭南分行“县域支行行长绩效考核”第三名。至2021年年底，各项存款余额14.34亿元，其中对公存款3.35亿元，储蓄存款10.99亿元。各项贷款余额1.96亿元，实现中间业务收入641万元，融e借投放453万元。

**【业务改革】**2021年，在传统金融业务的基础上，重点拓展融借分期、二维码商户、三方存管、特色信用卡等新金融产品，拓展电子银行业务的，进一步提升金融服务功能。加强网点品牌化、智能化推广建设，增加完善各种智能设备，提升服务品质和服务效率。建立服务优先格局，合理规划员工职业发展规划，建立完善员工绩效考核机制，调动员工积极性，为员工施展才能创造良好的氛围。

**【资产业务】**深入企业调查了解，筛选出有产品、管理严、效益好的优质客户，想方设法为企业及个人解决融资难问题。年内。办理融e借分期付款453万元，发放各类普惠金融贷款850余万元。为“合阳县医院”迁建项目提供金融服务支持，为陕西侨诺新能源设备制造有限公司等企业提供融资服务及金融结算支持。

**【服务实体经济】**2021年，坚持以贷款引领理念始终贯穿业务发展的全过程，以普惠金融为重点，将个人贷款和中小企业贷款业务作为精品业务，拓展经营快贷、烟草贷等贷款项目，力求市场占比领先，确保把个贷业务和中小企业贷款业务作大作强，树立市场观念和竞争意识。密切关注县域房地产市场变化情况，建立与房地产开发商联系沟通制度，了解需求，征询建议，优化流程，

改进服务，提高能力。年底前完成国韵兰亭房地产项目市场准入，取得了放款资格，赢得了客户的信任和好评。在县域中小企业自身发展潜力不足、规模不大、产品销路不畅等多种因素主导下，主动与县政府有关部门广泛交流，深入企业调查了解，围绕核心区企业挖掘客户，立足产业链扩大客户，积极寻找目标客户，做好客户基础工作，为中小企业发展注入活力，全年向合阳县合力商品混凝土有限公司、陕西中财建设工程有限公司、陕西金辉瑞业建设工程有限公司等企业发放普惠金融贷款 800 多万元。

**【金融服务】** 2021 年，以宣传营销、网点美化、环境优化为切入点，营造节日良好营销氛围。开展“账户升级、积分有礼”活动、理财转化提升回馈客户活动、信用卡专项营销、春节旺季贵金属营销等系列活动。在日常的营销宣传中，多次深入阳光购物广场、时代易购超市、城关中学、国税局等单位开展“金融知识进万家”活动，以融 e 借分期、三方存管、理财、基金、保险、贵金属、信用卡、二维码商户等金融产品为目标，为客户提供高质量的金融服务。

(刘占平)

#### 中国工商银行合阳县支行

行 长 任大伟

副行长 梁宏伟

## 中国建设银行合阳县支行

**【概况】** 2021 年，中国建设银行股份有限公司合阳县支行围绕十二项重点工作和“一区一地一县”战略部署，优化金融营商环境，推进普惠金融、服务市场主体；不断改进服务、提升服务水平、优化产品流程，使金融更加贴近市场、贴近群众，根植合阳大地。至年末，一般性存款新增 36868.99 万元，其中对公存款新增 22955.98 万元，个人存款新增 13913 万元；克服疫情对经济

不利的影 响，助力地方经济复苏，各项贷款新增 6700.12 万元，中间业务收入 559 万元。贷款主要投向县域内小微企业、民营企业、个体工商户和个人住房贷款等领域。

**【提升服务能力】** 2021 年，推行有温度的服务，用热情、周到、细致的服务，服务于群众、服务于市场，深化金融服务于人民的理念。克服重重困难，推进“欲农通”网点的普及和活跃化建设，建行的金融服务乡村覆盖率 100%。贯彻落实上级行有关减费让利的要求，全部免除小微企业贷款的抵押登记费、评估费等。

**【金融服务实体经济】** 2021 年，信贷投放云税贷、小微企业快贷、个体工商户经营快贷等传统线上贷款产品，结合地域特点和客户需求，积极在县域推广基于裕农通交易数据的产品，创新推出针对农业和农户的裕农快贷，扩展涉农数据的收集和积累范围，增加涉农企业和农户的授信规模。推进“建行惠懂你”App 的下载和应用，为县域市场主体提供立等可贷的融资需求解决方案，支持县域小微企业、个体工商户的发展。推进乡村农担贷、善担贷、陕农云担贷等涉农贷款产品，服务“三农”领域的经营主体，解决农业和农户对经营性流动资金的需求。

**【保护金融消费者权益】** 2021 年，利用营业大厅、劳动者港湾、户外宣传和上门服务、裕农通拓展等多种形式，普及金融知识，对侵害金融消费者权益的特点、形式、手法进行宣讲，提高金融消费者自我保护的能力；参与县域有关部门的防范非法集资、防范金融诈骗宣传，帮助群众增强自我保护意识，守好钱袋子、护好幸福家；配合断卡行动，积极对客户开展规范使用账户的辅导和宣传，引导客户正确使用账户，杜绝账户的出租、出借，对涉及金融诈骗、非法集资、电信诈骗、非法洗钱等账户进行识别和管控。

(刘全中)

#### 中国建设银行股份有限公司合阳县支行

行 长 李江舸

副行长 同伟民

## 中国邮政储蓄银行合阳县支行

**【概况】**2021年，中国邮政储蓄银行股份有限公司合阳县支行充分发挥资金优势和网点优势，秉承“普之城乡，惠之于民”的服务宗旨，以客户为中心，以助力地方发展为着力点，改进工作作风，提升服务水平，扎实践行社会责任，为助力县域经济发展作出积极贡献。至年末，总资产规模15.1亿元，发放各类贷款8.1亿元。

**【服务“三农”】**2021年，创建“信用村”65个，“基层党组织+乡村振兴惠农工作服务站”57个，投放信用户贷款1925万元；优化“粮食贷”“花椒贷”“果品贷”等邮农宝系列贷款产品，投放“政银担”系列贷款4555万元；助力养殖产业发展，联合县畜牧发展中心组织辖内养殖类客户现场推介会，投放贷款1780万元；助力小微企业发展，创新优化贷款产品推出小微易贷、抵押e贷等产品；联合县工信局召开“工业倍增计划暨政银企对接会”，对接税务局主动走访，发放小企业贷款2750万元；下调贷款利率100个BP，减少小微企业融资成本；加大消费信贷资金投放力度，运用综合消费贷款、信用消费贷款、优享贷、网贷通、极速贷等方式，满足城乡居民消费资金需求。

**【金融服务】**2021年，开展中老年、残疾客群上门服务，年提供上门服务30余次；对接合阳县退役军人事务局，认领百良、金峪镇、同家庄3个镇，为2000余户退役军人提供金融服务；对接合阳县社保中心，为县域退休养老客群提供金融便利，新增服务对象12000余户；为全县中小微企业布放连锁收单业务，为企业满足资金结算需求，提供金融便利，新增500余户。

(党梦倩)

中国邮政储蓄银行合阳县支行

行长 王 龙

副行长 杨 军 龚明敏(9月任职)

## 惠民村镇银行

**【概况】**2021年，合阳惠民村镇银行坚持“立足三农 面向社区 服务城乡”的市场定位，坚持“小额分散”的风险防控原则，矢志赋能乡村振兴，不断延伸服务触角。至年底，各项存款余额67779.39万元，较年初增加25501.18万元，增幅60.32%；各项贷款余额72948.29万元，较年初增长28305.7万元，增幅63.41%。利息收入5503.15万元，较2020年增加1838.59万元，增幅50.17%；实现净利润529.94万元，较2020年增加252.84万元，增幅91.25%；完成年利润529.94万元。

**【业务开展】**2021年，推出“稳增利”存款产品，按照存款金额大小，设置多档位利率，存款利息相对较高高于合阳其他金融机构存款利率，便于员工进行存款营销，提高员工营销的积极性和主动性。至年末，新增“稳增利”存款29031.4万元，各项存款余额67779.39万元，较年初增加25501.18万元。5月20日，组织业务骨干到河南珠江村镇银行、中牟村镇银行进行交流学习、调研，结合合阳县客户贷款实际情况，推出“一家亲”和“全额贷”贷款产品。至2021年12月末，发放“一家亲”和“全额贷”贷款17349万元，贷款余额12816万元，贷款1035户，户均贷款12.38万元。坚持下乡办贷、限时办贷、廉洁办贷，全力打造农民身边的银行。深入街道、集镇、农贸市场、走村入户为客户现场讲解产品优势，了解小微企业和种养殖等客户金融需求，下乡办理贷款1168户，发放贷款12968万元。在各营业网点大厅显著位置公示廉洁办贷承诺，在办贷过程中，坚持阳光办贷、高效办贷，小额贷款

3日内办理完毕。积极谋划网点建设，经过实地考察和调研、评估，分别在路井镇、世丰城小区设立路井支行、世丰城支行，至年底，全县有营业网点6家。

**【金融脱贫】**2021年，贯彻落实合阳县委、县政府金融脱贫工作部署，运用人民银行扶贫再贷款资金，对于贷款到期仍有资金需求的，继续做好续贷工作；对于新增需求的脱贫户，按照原先政策继续予以发放。至12月末，发放小额扶贫贷款1294笔，余额5486.5万元。

**【优质服务】**2021年，逢春节、元旦、端午节、国庆节等节日，举办“迎新春、送祝福”“兑换新钱”“猜灯谜”“金融知识进万家”等回馈客户活动。高考期间，设立“助考点”，准备文具、纸巾、口罩、矿泉水等物品，为考生和家长送去清凉和祝福。与各社区、村委会搭建金融服务平台，设立驻村客户经理。

(冯 轶)

#### 惠民村镇银行

**董 事 长** 李光瑞  
**行 长** 宫大双  
**监 事 长** 任宏军  
**副 行 长** 张大伟 (11月任职)  
**行长助理** 李晓艳  
**行长助理** 虎登岳 (11月任职)

## 长安银行合阳县支行

**【概况】**2021年，长安银行股份有限公司合阳县支行上下戮力同心、奋力拼搏，以合规经营为根本、以队伍建设为前提、以强化管理为手段、以争优创收为目的，加快发展。至2021年年末，各项存款余额69019万元，其中储蓄存款54502万元，对公存款14517万元；各项贷款余额52193万元，全部贷款五级分类正常，无不良贷款，贷

款收息率100%；实现年利润604.7万元。长安银行合阳支行被渭南市团委授予“渭南市青年文明号”，被渭南分行授予“先进集体”称号。

**【金融服务】**2021年，加快柜面服务标准化建设，出台“限时办理制度”和“首问责任制度”，定期开展员工岗位技能大赛、服务礼仪培训和职业道德教育；提高企业开户效率，推出微信银行预约功能，企业开户前在手机微信银行提前预约，无需排队，所需手续资料均在微信银行查看，客户提前准备，方便快捷；设置营商环境专岗，当天开户当天备案；在营业大厅配备茶水、轮椅、医药箱、婴儿座椅、雨伞、手机充电器、老花镜等服务设施，从细微处拉近银行与客户距离；为老弱病残群体上门服务121次，彰显人文关怀。

**【服务县域经济】**2021年，将普惠金融和精准扶贫的政策与长安银行决策链条短、市场反应快的优势结合，走企业、访农户、想办法，紧跟政策指引，为县内的小微企业、涉农企业和民生企业投放贷款。针对小微企业“担保难”的发展现状，积极与多家担保公司进行战略合作，通过多种方式建立合作关系，针对不同企业的发展情况匹配相应的担保公司，切实解决企业担保难的问题，打通“银企担”三方的合作通路。坚持“国有民营一视同仁、大小企业一律平等”原则，深化小微企业金融服务，投放小微企业贷款2750万元，公司类贷款2000万元，企业贷款占比从1%提高到10%。提升个人住房按揭贷款深度和广度，提高服务效率，充分发挥短、平、易快等优势，为进城务工等有购房需求的人员提供个人住房信贷支持。贯彻落实国家“强农、惠农、利农、便农”政策，投入大量的财力、物力、人力，规模发展惠农支付业务村民足不出村就能办理小额取款、现金汇款、转账汇款、余额查询等基础便民服务。为农民提供多项优惠和费用减免政策，改善农村金融环境，缓解农村“支付难、结算难”等问题，布局惠农营业网点24家，惠及农民10000余人。

(王仙枝)

长安银行股份有限公司合阳县支行

行 长 周振彪

副行长 穆昶长

## 中国人民财产保险股份有限公司 合阳支公司

**【概述】**2021年，中国人民财产保险股份有限公司合阳支公司解放思想、实干创新、强化管理，扩大服务领域，开办服务性险种。至12月底，全险种保费收入3347万元，同比增加340万元，年增幅11.31%。其中个人事业部车险1833万元，全险种占比54.7%，同比增加84万元，年增幅4.8%；个人事业部非车险保费收入156万元，同比增幅19万元，年增幅14.09%；法人事业部保费收入308万元，同比增幅44万元，年增幅16.66%；政府事业部农险保费收入1050万元，全险种占比31.37%，同比增幅193万元，年增幅22.5%。全年赔款3160万元，实现利润-176万元。

**【业务发展】**2021年，从发展家用车要效益，稳步发展营业车辆，强化竞争举措，车险保费收入1833万元，家用车保费853万元，家用车占比46%，家用车新车694台，修理厂保费47万元，大货车保费666万元，车险占比36%。

**【非车险、“三农”网点】**2021年，联系合阳县政府、财政局、农业农村局、畜牧局，承保种植险小麦、玉米、苹果、花椒、银保富大棚等，承保养殖险育肥猪、能繁母猪、奶牛等业务。年内，农险业务保费收入1040万元，比2020年增加285.7万元，同比增幅37.86%，其中奶牛245.9万元、育肥猪113.4万元、能繁母猪8.9万元、玉米84.3万元、小麦117.9万元、苹果45.9万元、花椒25.7万元；商业果蔬收入保险220.8万元。9月22日，合阳遭受雹灾、风灾袭击，公司

成立紧急预案，分组冒雨查勘。年内，意外险保费收入156.34万元，同比增加19.3万元，同比增幅14.09%，其中人人安康34.5万元，本年赔款5.1万元，简单赔付率14.78%，学平险54.8万元，本年赔款17.45万元，简单赔付率31.9%，驾驶人员意外补充保险32.5万元，本年赔款0元。

**【保险理赔】**2021年，受理案件1419件，其中车险案1220件，有效报案942件，非车险报案199件，有效报案153件。全年支付赔款3130万元，年增加750万元，年增幅31.52%，其中：车辆险赔款1311.4万元，赔付率71.55%，意外险赔款33.8万元，简单赔付率21.6%，农险赔款1404.6万元，简单赔付率134%。

(姬红莉)

中国人民财产保险股份有限公司合阳支公司

经 理 王小勇

副经理 王 艳(女)

## 中国人寿保险股份有限公司 合阳支公司

**【概况】**2021年，中国人寿保险股份有限公司合阳支公司克服困难，三大发展渠道以各项考核指标及全年目标为工作重心，推动系列新产品，服务客户。年内完成新单保费4092万元，续期保费8000万元，短险保费733.75万元。受理赔案1544件，赔付金额538万元。

**【保险服务】**2021年，公司推出国寿臻享传家终身寿险、国寿福盛典版、康宁保等产品。团险渠道协同县卫生与健康局计划生育协会秘书处组织慰问贫困家庭，为3000名需要帮助、需要关怀的贫困人口困难人群送去关怀；节日多次去夕阳红养老院为老人送去节日问候，为甘井中学留守儿

童送去爱心。

**【保险理赔】** 2021年，受理赔案1544件，赔付538万元，其中承保的学生团体业务赔付102万元；农村小额保险赔付18万元；计划生育保险赔付7万元。运营渠道以“科技为基”，简捷服务，从客户需求出发，打破传统时间和空间的限制，开通“空中客服”服务。

(张变绒)

中国人寿保险股份有限公司合阳支公司

经 理 李晓艳

副经理 肖艳景 张佳琪

郭 欢 (12月离职)

# 生态文明



## 自然资源

**【概况】** 2021年，合阳县自然资源局紧扣“十二项重点工作”，凝心聚力、攻坚克难、真抓实干，在服务经济社会发展、维护群众合法权益、推动绿色生态发展等方面取得了显著成效，为县域经济社会高质量发展提供强有力的支撑和保障。

**【保护耕地】** 2021年，严守耕地保护红线，落实耕地“非农化”“非粮化”要求，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护和永久基本农田特殊保护，止住新增，消化存量，完成6.91万公顷耕地保有量和6.09万公顷基本农田保护任务，第三次国土调查通过陕西省级验收。

**【规划编制】** 2021年，过渡期国土空间规划方案编制完成，生态保护红线、城镇开发边界全面划定，国土开发保护与现状评估、资源环境承载力等方案编制工作进展顺利，国土空间基础信息平台 and 规划“一张图”监督信息系统有序推进，规划编制工作名列渭南市考核第一名。

**【资源管理】** 2021年，全面建立县、镇、村三级林长制工作体系，高标准打造甘井镇林长制示范点，办理林木采伐13起829.95立方米，森林保险投保2.64万公顷。年内，全面完成黄河湿地省级自然保护区整改，清退核心区农业生产活动21.06公顷，清理垃圾4000余平方米，设置围挡1600米。

**【确权登记】** 2021年，易地扶贫搬迁户不动产证书全部办结，集体土地所有权试点村登记发证全面完成，发放证书证明11300本；推进房地一体农村宅基地和集体建设用地确权登记，205个村（社区）完成权籍外业调查，受理各类不动产信息查询300次、20000余人次。

**【服务发展】** 2021年，统筹土地利用总体规划和年度用地计划管理，获批土地93.16公顷，保障中资国业、第二污水处理厂、天合园小学、公园南路等重点项目用地需求；完成土地供应494.56公顷，征收土地121.53公顷，拨付各类征收补偿款1.8亿元；完成批而未供闲置土地63.75公顷。

**【造林绿化】** 2021年，持续巩固省级森林城市创建成果，实施342国道西山段、北方鹭岛生态保护、太枣沟生态涵养等造林绿化工程，造林513.33公顷，栽植各类苗木103万余株。举办全国油用牡丹产业发展研讨会、陕西省沿黄防护林提质增效和高质量发展现场会、陕西省造林结果落地上图工作技术支持现场会。

**【乡村振兴】** 2021年，全县易地扶贫搬迁旧宅基地腾退拆除、复垦复绿任务完成，发放万众幸福苑、甘井家福小区等安置住房不动产权证书1130本，处置剩余安置房329套。7个乡村振兴整合资金项目全部完工，累计投资1742.24万元。

**【生态修复】** 2021年，推进矿山生态修复综合治理，完成8个废弃矿山、32处废弃采坑调查，5个矿山生态修复工程完成年度任务。地质灾害点隐患排查和安全巡查，发布预警信息3500条，开展应急演练25次，建成专业监测点3个，初步构建起县、镇、所、村、员“五级联动”群防群治网络，实现地质灾害“零伤亡”的目标。

**【执法监察】** 2021年，开展违法违规用地大排查大整治、黄河流域自然资源综合执法、黄河湿地禁牧等专项行动，严格执行土地违法没收、拆除、罚款、移送、建议、申请“六到位”，立案查处违法占地案件19宗、罚款78.85万元、没收违法用地1.29公顷，拆除违法建筑1998平方米，处分5人。合阳获陕西省执法案卷质量评查优秀奖。

（张超）

## 环境保护

**【概况】**2021年，合阳县生态环境保护工作以打赢打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战、桥山生态保护、环保督察反馈问题整改等重点工作任务为抓手，不断推进绿色生活发展方式，持续改善县域生态环境质量，助推美丽渭南建设，完成市上下达的合阳县四项重点工作任务考核指标，“坚持绿色发展、打造美丽宜居合阳”工作开局良好。合阳污染防治攻坚战绩效考核获中共渭南市委、市政府2020年度优秀等次第一名。

**【蓝天保卫战】**2021年，市上下达合阳考核天数275天，实际完成287天，同比减少3天，位列渭南市第四名，全年重度及以上污染天数为6天；开展煤质专项检查，抽检煤质58次，拆除查扣经营性炉具60台，查扣违法售煤17.8吨，完成农村电代煤1133户；开展非道路移动机械污染防治专项执法，挂牌登记428台，道移机械抽检抽测4次，检测车辆284台，第三方机构抽测117台；开展扬尘管控专项行动，24家建筑工地、15家涉土工地、4处裸露地块、6家商混站、3家渣土公司、35辆渣土车实现常态化管理；开展臭氧污染管控百日攻坚行动，完成重点行业低挥发性有机物含量原辅料替代5家；加大禁燃管控力度，立案23起，处罚23人，罚款6000多元；持续强化露天焚烧管控，整改市级反馈火点18处，立案9起，处罚1600元；完成造林绿化2000公顷，绿化村庄12个，建成森林小镇2个、森林乡村6个，绿化342国道、合铜高速等城乡主干道36千米，实施太枣沟生态涵养工程100公顷。

**【碧水保卫战】**2021年，强化河长制落实，完成河道清淤及垃圾清理工作；督促沿黄各镇以及相关单位对黄河滩区生活垃圾、建筑垃圾进行清理；完成《合阳县县城排水设施建设系统化方案》

（初稿）的编制；城北片区雨污分流改造、老城区排水管网雨污分流改造工程有序开展。合阳第二污水处理厂建设项目和合阳水星污水处理厂提标改造工程全力推进。制定《合阳县金水河流域水质达标整治工作方案》，组织开展金水河流域水质污染现状摸排；综合整治城区生活污水，取缔非法经营的洗涤小作坊，加强手续完善的15家服装干洗经营户日常巡查检查。制定印发《关于开展入河排污口专项整治工作的通知》，“一口一策”规范管理黄河干流入河排污口16个；提高水环境质量，徐水河小曹河国考断面、金水河裕西国控断面水质稳定达标。

**【净土保卫战】**2021年，督促合阳县生活垃圾填埋场严格落实土壤污染防治要求，完善土壤安全隐患排查方案和自行监测工作方案，完成土壤安全隐患风险排查和自行监测；与农业农村局联合开展全县耕地土壤污染防治专项行动，实施小麦条锈病和“一喷三防”统防统治4333.33公顷，开展测土配方施肥125个土样采集监测，建设部省级肥力监测点10个、墒情自动化监测点3个，对150家农资经营单位举办56学时培训，县域内残膜回收率85%；印发《合阳县畜禽养殖污染防治管理办法（试行）》，举办畜禽养殖粪污处理和资源化利用技术培训会4场次，引导养殖业主清洁养殖生产理念；推广小麦秸秆捡拾打捆收贮、还田、饮料加工，玉米带棒青贮等技术，秸秆综合利用率96.1%；排查建设用地、农业用地转为“一住两公”用地，落实用地性质改变前土壤风险评估制度。

**【环保督察整改】**2021年，中央环保督察及“回头看”反馈的14个问题均完成整改；陕西省第一轮环保督察反馈的25个问题，23个完成整改；陕西省第二轮生态环保督察反馈问题29个，其中牵头整改3个，2个完成整改，剩余1个达到时序进度；配合保障第二轮中央环保督察，整改交办信访案件35个。

**【生态文明建设】** 2021年，制定印发《合阳县创建国家生态文明建设示范县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地实施方案》和《关于收集创建国家级生态文明建设示范县和两山基地资料的通知》，组织召开创建国家级生态文明建设示范县暨“两山”指标资料收集工作培训会和协调会，完成35项指标资料收集及达标说明以及6项基本指标达标说明、技术报告。

**【打造美丽宜居合阳】** 2021年，制定《合阳县坚持绿色发展打造美丽宜居合阳实施方案》，确定工作任务84项，明确考核评分指标58项；成立领导小组，下设工作专班，有序开展美丽宜居合阳工作。针对大气指标、断面水质问题和创建等重点难点问题，召开专题会议进行安排，制定《关于做好清明节期间森林防火及露天焚烧管控工作的通知》《合阳县扬尘管控专项攻坚行动方案》《合阳县金水河流域水质达标治理工作方案》《合阳县入河排污口专项整治工作方案》等文件，加大牵头调度，统筹推进工作落实。

**【桥山生态保护】** 2021年，成立合阳县桥山生态环境保护委员会，设置武帝山森林公园管理处、徐水河国家湿地公园保护中心、桥山生态环境保护中心，制定《2021年度桥山生态环境保护工作方案》，联合自然资源、农业农村、水务等部门对保护区域进行地毯式排查，下发《合阳县自然保护区生态环境问题整改工作方案》，推进“五乱”问题整改，限期进行整改销号，维护自然保护区内生态环境安全。

**【环境管理】** 2021年，开展重污染天气应急响应执法检查、加油站污染防治专项执法检查、危险废物安全隐患大排查问题大整治专项行动、危险废物安全专项检查、臭氧污染管控执法检查、工业炉窑大气污染防治专项执法检查、涉水企业等专项执法检查和“双随机”抽查、十四运会工业企业减排措施落实情况及十四运会场馆周围噪声环境质量检查；查处环境违法行为29起，实施行

政处罚26起，处罚款203.9万元；受理环境信访投诉案件71件，转办16件，办理55件。

**【环境监测】** 2021年，开展污染源监督性监测16次、环境质量监测22次。督促水星环境污水处理厂等23家企业按照要求开展自行监测，及时进行检查。开展持证上岗工作，10人通过持证上岗考核，组织参加渭南市生态环境系统监测能力技术比武，获团体二等奖。2021年度资质认定复评审及扩项工作，有水和废水、环境空气和废气、噪声3大类监测项目41项。

**【宣传教育】** 2021年，制定印发《“6·5”环境日宣传活动安排意见》，组织开展“6·5”环境日集中宣传暨坚持绿色发展打造美丽宜居合阳万人签名活动，采取电视宣传、微信公众号、进村庄等多种形式持续开展宣传活动。展出版面50块，散发宣传资料1000余份，连续三天在县电视台播放县政府分管县长纪念“6·5”环境日电视讲话。开展环保宣传进企业活动，在西卓煤矿开展了系列宣传活动，悬挂横幅13条，组织8名青年志愿者深入井口及基层单位为矿区广大干部职工发放环保宣传单、宣传册，宣读西卓煤矿“6·5”世界环境日倡议书，组织开展职工签名活动。在政府网站开设坚持绿色发展、建设美丽宜居合阳专栏，开设今天头条、网易、搜狐等账号，在报纸、电视台、省市网站、微信等各类媒体上稿500余篇次。



绿色发展万人签名现场

(张晓露)

## 渭南市生态环境局合阳分局

局 长 陈茜红（女）  
副 局 长 杨智渊 黄葆康  
总 工 程 师 张秀升  
纪 检 组 组 长 贺琴莉

## 湿地保护

**【概况】**2021年，湿地保护贯彻落实习近平生态文明思想及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，严格遵循“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”的原则，加强湿地及野生动物保护，湿地保护面积持续增加，湿地范围内生物多样性不断丰富。

**【修订编纂制度方案】**2021年，结合《中华人民共和国自然保护区条例》《陕西省湿地保护条例》《渭南市湿地保护条例》，完善制定《陕西黄河湿地省级自然保护区合阳段网格化管理实施方案》《合阳县自然保护地巡查巡护制度》《徐水河公园突发事件应急预案》《2021年湿地生态修复及野生动物保护实施方案》《野猪侵犯农田整改方案》等，建立长效保护机制，切实加强陕西黄河湿地省级自然保护区的监管，巩固提升整改工作成效。

**【环境整治】**2021年，根据2018—2019年度陕西黄河湿地省级自然保护区（合阳段）遥感监测反馈情况，对核实的5个违规点位，逐一制定整改方案，落实责任，全力配合生态环境局做好违规设施的拆除整改及上报工作。验收销号疑似点位26个，清理违建等1060平方米。成立巡查巡护专业队伍，日常巡护黄河湿地、徐水河湿地公园等区域，记录各项湿地巡查监测。联合生态环境局、各驻湿地单位进行行政执法，对非法挖沙点、违规莲菜加工厂、违建彩钢房、牛棚等全面取缔、拆除，恢复开挖湿地及沙坑700余平方米，拆除违建400余平方米，清理固体垃圾点多处。按照

《关于印发〈合阳县黄河湿地自然保护区核心区排查问题整改工作实施方案〉的通知》（合办字〔2021〕93号）文件精神及五次专题会议要求，中心两次下发《关于开展黄河湿地问题排查的通知》，全面督促相关单位在黄河湿地自然保护区范围内开展“垃圾清运行动”“违建（新建）整治行动”以及“禁牧行动”。全年清理建筑垃圾、生活垃圾、煤矸石、草垛等140余处，清退大型机械4辆、取缔非法挖沙点5处、拆除违建12处、挡停非法开挖湿地两处、查处违规放牧8起，下发禁牧通知书26份。按照“三断、三清、一拆、一明确”的标准实施整改，对皇甫庄林场、水务局、全兴寨管辖范围内核心区21公顷莲菜池等全部进行退出，裁设宣传牌、警示牌等40个，扎设围网1600米。

**【生态修复】**2021年，高标准建设徐水河国家湿地公园湿地补助修复项目，栽植水生植物6.67公顷，生态林20公顷。按照《2021年湿地生态修复及重点野生动物保护管理工作的实施方案》，采取自然恢复为主、人工修复为辅的措施，逐步恢复湿地生态功能。在新兴路南边东部区域和申东东滩区域恢复湿地266.67公顷。由于陕西黄河湿地省级自然保护及徐水河国家湿地公园部分区域湿地盐碱化严重，徐水河河道沿岸仍有大面积的荒地和滩涂，需要加大湿地修复力度，为野生动物提供良好的生境，申报《2022年陕西徐水河国家湿地公园湿地保护修复项目》《合阳县2022年黄河湿地省级自然保护区省级财政项目》《2022年合阳县国家重点野生动植物保护项目》，为湿地修复、野生动物保护提供资金保障。

**【野生动物保护监测】**2021年，健全野生动物监管联动机制，建立野生动物保护监测预警机制；落实专业人员，坚守湿地一线，对野外动物迁徙活动进行适量的跟踪监测，特别是对湿地鸟类定时监测上报。建立24小时热线，对群众举报或野外巡查发现的病残野生动物实施积极的救助保护。候鸟迁徙季节，在黄河湿地监测到野生鸟类15目

110种，监测到国家二级保护动物白琵鹭5000余只，大天鹅、小天鹅2000余只，野鸭5万余只。接到群众关于野生动物线索19条，救助野生动物22只，其中国家一、二级保护动物13只。

**【宣传教育】**2021年，结合“世界湿地日”“爱鸟周”“野生动物宣传月”等各类活动，采取线上、线下相结合的方式宣传保护湿地的重要性，在相关网站发布湿地野生动物保护信息11篇、分发宣传彩页1000余份、野生动物图册300余份，制作宣传横幅10条，进校园宣传讲课1次，编印《合阳县黄河湿地常见鸟类识别手册》。

(查新)

#### 黄河湿地保护中心

主任 乔天民

副主任 张腾 贾守刚

## 园林绿化

**【概况】**合阳县城市园林绿化中心为县城市管理执法局下属公益事业单位，主要负责城市绿化，至2021年年底，县城建成区绿化面积322.11万平方米，绿地率和绿化覆盖率分别为36.81%和41.79%，人均公共绿地15.45平方米。

**【精细化管理】**2021年，按照预防为主、治理为辅、综合防治的方针，强化城区病虫害防治。整治城区白皮松落叶病、红叶李、女贞蚧壳虫；综合防治城区栾树、雪松、红叶李、国槐、青桐、七叶树等蚜虫病虫害10余次，累计4.5万余株。微整形城区白皮松2226株；完成东西新街、南大街、解放路、文化街国槐136株、法桐380株、栾树142株、青桐418株、木槿、月季、黄杨球等灌木3.5万余株的修剪。投劳240余人次，清运树枝垃圾360余车。全年施肥2.5吨，浇水660余车次；复垦、松土、绿化治理城区绿地内行人踩踏小路280余处，4.6万余平方米；对东西新

街、太姒路、凤凰路全段等路段绿篱定形修剪260万余平方米，清理绿化垃圾、落叶1100余车次；清理城区各路段杂草、整修草坪100万余平方米；清理城区人行道枯木140余株，补植80余株；抹芽、修枝3200余株；在城区绿地实施人文提示管理，设置提示牌80个，为创文营造良好氛围。建立大风、大雨、大雪等极端天气应急预案，隐患排查治理，断枝260余处，倒树29处，填埋塌陷坑48处100余平方米，移植各类树木260余株，确保园林绿化成果和日常安全生产工作，全年零事故、零伤亡。落实网格化管理责任，实行股、队长包街责任制，全年上街巡查500余人次，发现问题、治理问题400余件。

**【城区绿化美化】**2021年，绿化治理东新街、凤凰路、武帝北路、印光大道、九龙大道周边大面积黄土裸露、缺株断带。结合县城生态环境条件，引进新品种细叶麦冬，丰富植物栽植种类，达到“四季常绿，三季有花”的景观效果。补植麦冬草3.63万余平方米；种植万寿菊、孔雀草、金鸡菊3.7万余平方米；栽、补植樱花、红叶李、白皮松、黄杨球、女贞球、红叶石楠、北美海棠、树形月季、榆叶梅等各类乔灌木10.7万余株。

(秦群丽)

#### 合阳县城市园林绿化中心

主任 杨建军

## 移民·水土保持

**【概况】**2021年，合阳水土保持和移民工作以“改善群众生活、服务县域发展”为主线，以“保护生态环境、控制水土流失”为目标，不断加大组织和投入力度，高标准规划、高水平治理、高效能监管，勇于攻坚克难，完成水土保持项目建设、移民后扶项目建设、移民直补资金发放、年度脱贫攻坚包联工作和特色亮点等工作，抓好惠民政策落实、民生工程建设、流域综合治理、

乡村振兴提升等各项工作，县水土保持和移民中心支部被中共渭南市委授予“全市优秀基层党组织”称号。

**【移民直补发放】**2021年，严格执行移民人口核查政策，加强移民人口信息档案的动态管理和更新，按照移民直补资金发放办法，足额、安全、及时发放到户。全年发放直补资金592.08万元，惠及移民群众2838户9868人。

**【移民后扶项目建设】**2021年，合阳县属三门峡水库移民安置县之一，移民直补人口2838户9868人，涉及12个镇（街）169个村543个村民小组。改善移民村基础设施条件，是实现安置村振兴的基础，也是实施美丽家园建设的一项重要内容，对提升移民村的整体形象起着至关重要的作用。持续聚焦项目建设，强化资金作用发挥。投入移民后期扶持资金2068.1万元，实施各类项目80个，涉及72个移民安置村。实施农田水利项目6个，新修渠道3.45千米，铺设管道5.4千米，打机井1眼；实施生产道路项目16个，铺筑水泥路面2.83万平方米、泥结石路5000平方米；实施美丽家园项目53个，安装太阳能路灯1327盏，栽植各类苗木7236株、灌木18万株，更新草皮880平方米，铺设巷道及广场透水砖1.8万平方米，铺设道牙8400米，粉刷外墙2731平方米、围栏370米、长城墙285米、护坡223米，新建混凝土挡墙55米，挖树池坑279个；实施技能培训类项目4个，召开各类实用技术培训会28场次，培训移民800人次，辐射带动周边群众4000余人次，配套移民培训中心LED屏、功放音响、桌椅及乡村振兴展板等设施；实施移民大学生补助项目，发放补助资金36万元，为66名移民子女进行学历补助。实施各类民生项目，打造

出新民、西王、南社、北菜园等生态环境优美、村容村貌整洁、产业特色鲜明、乡土文化繁荣、公共服务健全、群众生活幸福的移民安置示范村。

**【水土保持项目建设】**2021年，强化水土保持生态治理，投资3500余万元，实施水保治理项目9个，主要完成五方面工作：完成合阳县和家庄和百坂坡耕地水土流失综合治理项目，新修坡耕地800公顷。完成新池镇坡南村、金峪镇浪后村、黑池镇太定村的小流域综合治理项目，治理水土流失面积40平方千米。完成路井镇机井项目，打机井1眼，配套机井保护池、变压器、潜水泵、控制柜、配电和电器等设施。完成夏阳社区基础设施项目和甘井镇甘井村道路及巷道硬化项目。完成黑池镇油王村抽水站项目。建进水前池1座、出水池1座、站房1座，安装机泵等配套设施。

**【项目实施】**2021年，坡耕地水土流失综合治理项目分为百坂、和家庄两个项目区。百坂项目区总投资1250万元，其中中央预算内投资1000万元，地方配套250万元；涉及城关街道南百坂村、北百坂村、刘家岭村和黑池幸福村、崔卢村，主要实施旧式台田改造433.33公顷，配套田间道路、排水沟、植物护坎、栽植国槐、宣传牌等。和家庄项目区总投资1250万元，其中中央预算内投资1000万元，地方配套250万元；涉及城关街道北百坂村4、5、6、7组，和家庄长洼社区，主要实施坡改梯419.16公顷，配套田间道路、道路排水沟、道路绿化、植物护坎等。

（卢亮）

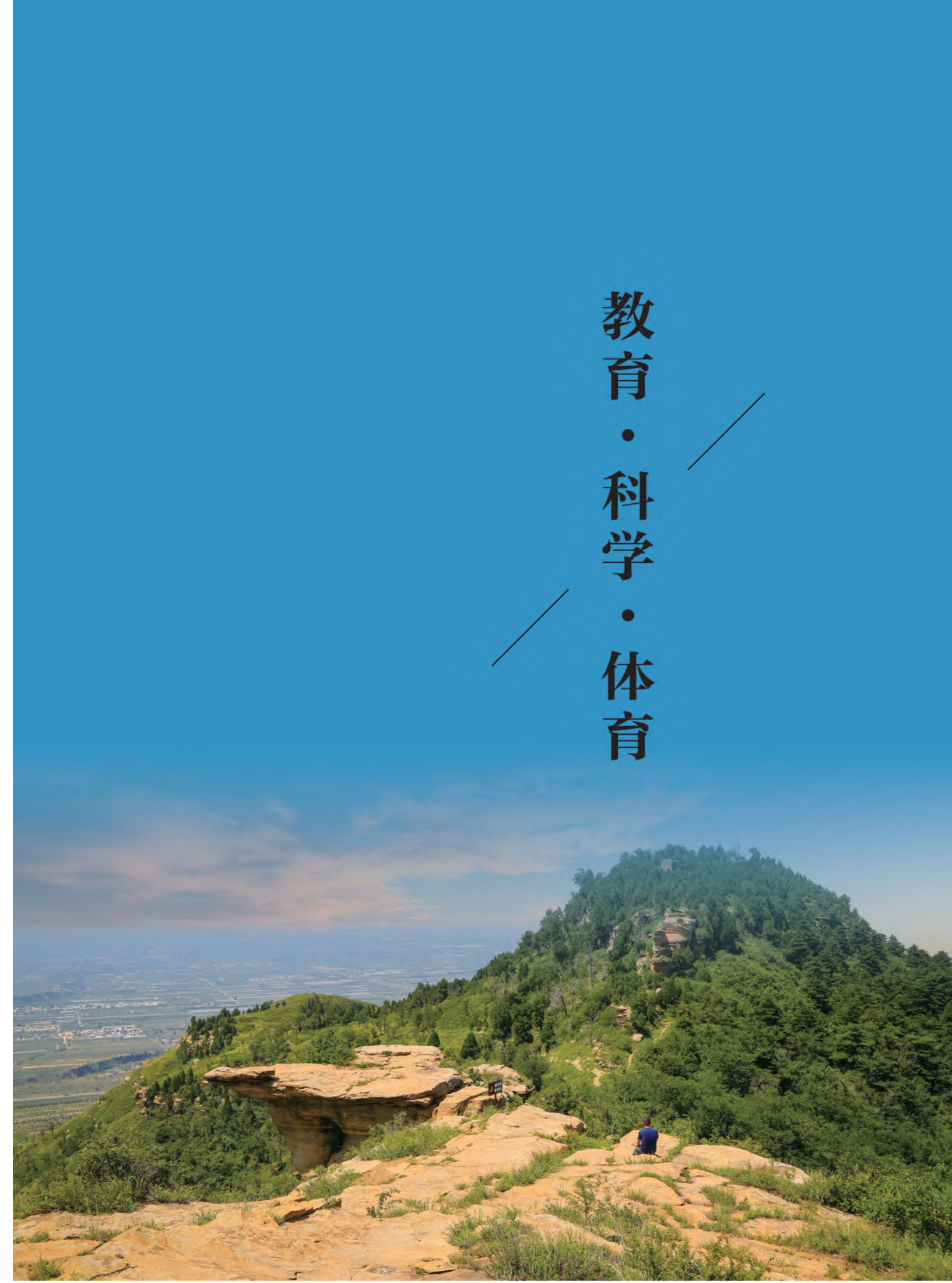
#### 合阳县水土保持和移民工作中心

**主任** 罗峰（5月任职）

**副主任** 蒋晓炜 谭勇玲（女）

**副书记** 种高锋

教育·科学·体育



## 教 育

**【概述】**合阳县教育局辖教学研究室、电化教育中心、学生资助管理中心、教师进修学校、青少年校外活动中心、特殊教育学校、中小学综合实践基地以及161所中小学、幼儿园，其中普通高中2所、中职学校1所、初中8所、九年制学校3所、小学46所、幼儿园101所，在校学生、在园幼儿52599人，教职工5135人。2021年，合阳县教育工作贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，按照全县建设“一区一地一县”的战略部署，以教育高质量发展为统领，以创建教育优质均衡发展县为目标，以“静心做教育，潜心做教研，暖心做服务，冰心做管理”为总要求，紧盯“教育民生工作”，聚焦“我为群众办实事”。合阳县教育局获国家义务教育质量监测实施县级优秀组织单位、陕西省中小学德育工作先进集体、陕西省基础教育宣传工作先进单位等荣誉40余项，教育事业发展持续向好，保持渭南市领先地位。

**【德育工作】**2021年，实施“精致育人”六德工程，六德即“仪式育德”信念教育、“习惯立德”养成教育、“读写养德”修身教育、“实践育德”生活教育、“知识润德”课堂教育、“素养蕴德”艺术教育的“六德”育人模式，开展“主题升旗”“主题班会”“五早”“五操”等活动，教育引导青少年培育和践行社会主义核心价值观，引导教师树立全员参与、全员育人思想，全面推进学校全员育人导师制工作开展。健全家校协同育人机制，举办家庭教育大讲堂，建成渭南市首家县级少年宫和未成年人心理健康辅导站，发挥引领辐射作用，引领基层学校加大心理咨询室的建设和应用，全面开展“阳光成长”心理健康教育。合阳县教育局被评为“陕西省中小学德育工作先进集体”，青少年校外活动中心被评为“全国未成年人思想道德建设工作先进单位”，实验小学

被评为“渭南市中小学德育工作先进集体”。

**【学前教育】**2021年，合阳各级各类幼儿园101所，公办幼儿园占比60.40%，公办幼儿园在园幼儿占比55.98%，普惠性幼儿园占比99.01%，普惠性幼儿园覆盖率99.34%，居渭南市第一名。投入资金252万元，完成恒大幼儿园附属工程建设及设施设备购置等，8月竣工投用。20所幼儿园“千园达标”工作通过渭南市级评估验收，4所幼儿园被命名为“陕西省示范幼儿园”；路井镇中心幼儿园、路井镇中心小学被确定为陕西省幼儿园与小学科学衔接实验区和试点园（校）。

**【义务教育】**2021年，深入推进“课堂革命，合阳行动”，在城区和农村规模学校推广实施“五步三查”课堂教育改革和“语文主题学习”，引导各学校构建新型课堂教学模式，向“45分钟”要效率，提升教师、教材、教法、学法魅力，搭建富有激情、趣味、活力、创新的4个课堂，强化学科整体育人功能。分学段、分轮次、分场地在中小学校组织开展课例研修暨作业设计研讨活动，展示示范课63节、微型报告54场，全县千余名教师参与互动，纵深推进课改。县教育局获国家义务教育质量监测优秀组织单位，信息化教学管理研修案例是陕西省唯一入选全国中小学教师信息技术应用能力提升工程2.0典型案例。

**【高中教育】**2021年，推进新高考改革，成立工作专班，深入两所高中调研，摸清现状、明确短板、补齐不足。合阳中学不断强化责任担当，提升管理效益，办高办强，挺进陕西省一流名校。第二高级中学突出特色办学，低进高出，办宽办厚，办学优势逐年增强。渭南市高考文科状元花落合阳，百余名学子被北京大学、西安交通大学等“双一流”名校录取。

**【职业教育】**2021年，落实高中阶段招生职普4:6要求，举办职业教育活动周活动，加大职教宣传力度，完成年度招生任务，县职教中心在校

生突破 2000 人。实施校校合作、校企合作，承办渭南市中职学校教师教学能力大赛，取得成功，中等职业学校“双达标”和“高水平示范性学校”通过省、市中期评估验收，校企合作经验代表陕西省在第二届西部职业教育论坛交流。深化职教改革，制定出台《深化改革推进职业教育高质量发展实施方案》，推进实施职业教育质量提升工程，促进县职教中心提质扩容。

**【素质教育】**2021 年，开展校园艺术节、科技节、中小学田径运动会、幸福读写和研学旅行活动的“两节一会两活动”。举办“永远跟党走 奋进新时代”校园艺术节、庆祝建党 100 周年书画剪纸作品展等系列活动，以艺术教育的丰硕成果向党的百年华诞献礼。全县中心小学 137 个艺术团常态开展，中小学生阳光大课间展演活动多姿多彩，备受欢迎。33000 余名学生参与全球华人少年书法大赛征稿，全国领先；5000 余人参与中小学田径运动会，3 所学校成功申报全国足球特色学校。5 所学校获评陕西省级卫生先进单位，15 所学校通过合阳县级健康学校创建考核验收评估。第四初级中学在陕西省综合防控儿童青少年近视工作现场会上做经验交流，信息化教学获陕西省教育抖音微视频、教育宣传短视频和校园电影大赛“优秀组织奖”等 10 余项奖项。



合阳县中心幼儿园“庆祝建党 100 周年”艺术节展演现场

**【教师队伍建设】**2021 年，实施“名校+”领航、“名校长+”领跑、“名师+”领雁的“三名三领”建设工作，按照“上挂、横联、下引”的工作思

路，建立 13 个“名校+”教育联合体、13 个“名校长+”发展共同体、62 个“名师+”研修共同体，开展各类培训研修活动 100 余场次，满足不同层面教师发展需求。开展“大练兵 强本领”活动，创新实施“国培计划”合阳师德师风示范项目，形成“三三六培训模式”，培训骨干团队 211 人。开设校园长及领导干部集中培训、暑期学习综合培训、“名师+”研修共同体专题培训、新入职教师岗前培训、师德师风常态培训、班主任训练营 2021 集中培训及学科梯队专项培训等 100 余场次，县级参与教师 3828 人次，实现校园长“管理能力与课堂领导力”、班主任“综合素质与人格魅力”、骨干队伍“教育教学能力与个人学习能力”双提升。全年培养骨干教师 270 人，省中小学学科带头人培养对象实践导师库 4 名；26 名教师参加市级教学能手遴选；30 名教师进入市中小学教师专业评价专家库，5 名教师申报省“特支计划”人才；2 名乡村骨干教师推荐为陕西省乡村优秀青年教师培养奖励计划人选；2 名教师推荐为市管拔尖人才；15 名干部教师推荐为第九批县有突出贡献拔尖人才。推进“县管校聘”，落实教师待遇。全年参与“县管校聘”中小学教师 2713 人，分流教师 37 人，95 名校（园）长享受校（园）长职级工资 76 万元。交流轮岗有效实施，2021 年交流教师校长 214 人，其中校长交流 7 人，骨干教师交流 68 人，占交流教师总数的 35%。选派 23 名城区骨干教师赴乡村薄弱学校支教。招聘新教师 112 名。落实教师待遇“五险一金”，发放教师岗位职称等级工资 480 万元，奖励性补贴 840 万元，乡村生活补助 560 余万元、乡镇工作补贴 1195 万。深化“三评议两提升一淘汰”教师评价机制，对评议为末位的 61 人进行专题师德培训，推动教风、校风和行风转变。

**【开展“双减行动”】**2021 年，印发《关于进一步规范校外培训机构管理工作的通知》，严格对标规范校外培训机构管理工作，对违规校外培训机构“零容忍”，实现监管“全流程”，依规禁止校外培训机构开展暑期学科类培训，不再审批新的学科类

培训机构。会同县市监、消防、城管、住建等部门对校外培训机构开展排查整治，全面开展规范治理行动。全县学科类校外培训机构 49 家全面清零，做好中小学生作业、睡眠、手机、读物、体质“五项管理”。规范教辅资料管理，删减中小学教辅 35 种，生均减负 85 元。健全作业管理机制，构建有效作业评价机制，督促各学校将作业设计作为校本教研的重点，探索多元化和分层次布置作业，创新作业类型，系统化选编、改编、创编符合学习规律，体现素质教育导向性的基础性作业。严禁给家长布置作业、严禁要求家长批改作业。城关中学、城关小学作业管理与设计案例分获陕西省级特等奖、二等奖。开展“落实双减政策致家长的一封信”活动，宣传“双减”政策，赢得家长和社会的理解和支持。实施“一校一策”“一校一品”中小学课后服务工作。在学校主导、非营利性、自愿选择三项原则的基础上，确定以“阅读立德培行”“运动强技健体”“艺术拓展素质”“劳动涵养美育”“辅导答疑启智”五大板块为主的服务内容，开发菜单式套餐制服务课程，帮助学生培养兴趣、发展特长、开阔视野、增强实践。全县参与课后服务中小学生 3 万余名，教师参与率 90%。“双减”工作经验被中共陕西省委教育工作领导小组秘书组采用，在《陕西教育工作情况》专期推介，受到《中国教师报》《陕西日报》《渭南日报》等报道。

**【教育均衡创建】**2021 年，在渭南市首批启动创建全国义务教育优质均衡县。6 月下旬陕西省教育督导团过程督导。之后第一时间召开整改任务交办会，成立整改工作领导小组，制定整改工作方案，对标对表，把整改任务分解到部门、股室和学校。建立创建整改工作考核机制，将考核纳入部门、学校目标责任考核和校长职级考核之中。组织责任督学对创建整改工作进行专项督查，编印《创建工作动态》14 期，下发通报 2 期，确保各项任务整改到位。投资 5000 余万元，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，完成 28 所学校办学条件改造及设施设备购置项目。投资 446 万元完成少年宫及设施设备购置，上半年开馆投

用。投入 911 万元，完成 19 所中小学校智慧教室、网络云教室、校园数据中心、教学一体机、学生护眼灯等设施设备的采购提升。投资 526 万元，完成城关小学等 4 所智慧校园创建任务。投资 1.2 亿元开工建设天合园小学，可提供学位 1980 个，筹划设立城关中学分校、第二高中初中部，积极化解城区“大校额”“大班额”问题。



义务教育均衡县创建大会现场

(赵鹏腾)

## 气象服务

**【概况】**2021 年，合阳县年平均气温 12.4℃，较历年年平均气温 12.1℃略偏高。全年最高气温 36.1℃，出现在 6 月 30 日，全年最低气温 -21.5℃，出现在 1 月 7 日。年总降水量 1070.2 毫米，比历年平均降水量 535.5 毫米偏多 534.7 毫米，年日最大降水量 85.1 毫米，出现在 9 月 18 日。年日照时数 3240.8 小时，较历年平均值 2475.7 小时偏多 765.1 小时。气候总体表现为，温暖干燥，光照充足；夏有高温，冬无严寒，出现持续较长时间的阶段性干旱，灾害天气次数少危害较小，春季雨水丰沛，汛期降水分布不均，但也出现局地强降水，秋淋严重，较适宜人们的生产生活，属于中等年份。

**【气象工作】**2021 年，合阳县气象局落实疫情防控、专业气象服务、气象防灾减灾等重点工作要求，围绕发展大局，深化气象现代化，完善公共

气象服务体系，提高气象监测预警预报能力和气象服务精细化水平、科技服务创新能力，做好气象防灾减灾第一道防线工作。自动站数据传输率 99.62%，区域站数据传输率 99.42%，土壤站 99.92%，自动站疑误数据反馈率 100.00%，区域站疑误数据反馈率 100.00%。

**【气象服务】** 2021 年，地面测报质量 0.0‰，报表全部合格。通过渭南市气象局目标考评，按时上报各类业务报表，自动站、土壤水分监测仪运行正常，没有发生重大错情。汛期发布各类预警信号 59 期。其中大雾黄色预警信号 5 期、大雾橙色预警信号 1 期、雷电黄色预警信号 19 期、大风蓝色预警信号 15 期、高温黄色预警信号 5 期、高温橙色预警信号 2 期、暴雨蓝色预警信号 3 期、暴雨黄色 4 期、暴雨橙色 3 期、冰雹橙色预警信号 2 期。发布短临警报 5 期。向中共合阳县委、县政府、应急局等报送《雨情、水情、灾情报告》10 期、《重要气象报告》43 期、《专题气象服务》11 期、《气候预测》9 期、《气象灾害预警信号》114 期、《雨情通报》30 期，通过国突系统、大喇叭发送气象预报预警信息 26303 条。9 月出现持续性降水天气过程，作为防汛主要成员单位，多次参加调度会商，通报最新雨情汛情，发挥气象防灾减灾救灾第一道防线作用，最大限度降低灾害性天气的不利影响，防范化解风险隐患。

**【灾害性天气】** 7 月 29 日夜间，合阳县出现强对流天气，冰雹、短时强降水、短时大风，冰雹最大直径为 3 毫米，持续时间 8 分钟。9 月 22 日 18 时 50 分至 19 时 35 分，合阳县出现强对流天气，冰雹、短时强降水、短时大风，冰雹最大直径为 5 毫米，持续时间 11 分钟。9 月 20 日至 10 月 4 日，合阳县出现连续性降水、暴雨天气过程，9 月降水量 435.0 毫米，较历年来最大，年降水量也突破历史极值。

**【灾情】** 7 月 29 日夜间，突发风雹致部分乡镇农作物受损。重点受灾镇（街）为城关街道、王村镇和同家庄镇。初步统计，3 个镇受灾 42090 人。

花椒受灾 1696 公顷、玉米 1604 公顷，直接经济损失约 1484 万元。9 月 22 日夜间，突发风雹致部分乡镇农作物受损。重点受灾镇（街）为坊镇、百良镇、同家庄镇、金峪镇、甘井镇和城关街道。初步统计，6 个镇（街）受灾 96678 人。花椒受灾 905 公顷、玉米 4656.6 公顷、葡萄 143 公顷、苹果 3486 公顷、红薯 75 公顷、大葱 1029 公顷、辣椒 5 公顷、柿子 26.4 公顷。直接经济损失约 3675.5 万元。连续性降水、暴雨天气过程造成全县各个乡镇受灾，重点为王村、百良、同家庄镇等地区，房屋受损，道路坍塌滑坡，农业受灾面积较大，受灾群众较多。

（雷蒙）

#### 合阳县气象局

局长 张鹏

副局长 雷少武

## 地震监测

**【概况】** 2021 年，将提高震害防御能力放在全县经济社会发展大局中思考、谋划和实施，建立地质灾害隐患点宏观观测联防机制，将 47 处地质灾害隐患点纳入群防群测网络，“横到边、纵到底”。完善了震情短临跟踪方案，每月 20 日召开一次县级震情会商会，坚持节假日期间地震安全值班。利用网络平台，与路井观测台信息共享，规范提升地震监测预报工作。全年投入防震减灾资金 14.8 万元。

**【抗震设防】** 2021 年，积极开展在建医院、学校、加油站等生命线建设工程抗震设防检查，核查监管县行政审批局抗震设防审批备案的 6 个项目。就黑池 50 兆瓦风电项目提出抗震设防意见，督促企业编制《地震安全性评价报告》，通过陕西省地震局备案核准。

**【防震科普】** 2021 年，在国际减灾日、全国防灾

减灾日、“7·28”唐山大地震纪念日和“9·19”全国科普日等重点时段，组织县抗震救灾指挥部成员单位走上街头采取多种方式开展防震减灾宣传，强化群众防震意识和自救互救能力。发挥镇（街）助理员作用，宣传防震减灾知识，配发科普宣传册2万余份。

**【地震应急队伍建设】**2021年，与县防灾减灾办配合，优化原有应急救援队伍人员和体系。重新组建卫生、住建、电力、水务等17支专业救援队伍，在镇（街）组建综合救援队12支，全县应急救援队伍近千人。每个行业主管部门分别推荐1—2名专业人员，组成80余人县级应急救援专家团队，应急救援队伍实现从城区到村社、从部门到乡镇全覆盖，为全域救援、紧急救援、科学救援奠定基础。

**【疏散演练】**2021年，在电力、燃气、消防等行业疏散演练的基础上，积极联合县教育局、县人防办，在第三小学开展防空袭、防震疏散避险综合演练。将疏散演练作为中小学生掌握避险知识“主课堂”，全国防灾减灾日期间，全县181所学校均开展防震减灾疏散演练，5万余名师生参与。

**【观测点管理】**2021年，建立“宏观观测点规范管理4321（四有：有观测值班室、有观测监控系统、有专职测报员、有规章制度；三定：观测对象固定、观测种类确定、观测数量限定；两常：观测日志常记录、观测情况常报告；一提升：观测能力和水平逐步提升）”和“年优化月巡查”制度，对全县观测点和“三网一员”及时核实、规范管理。

（宋亚萍）

### 合阳县地震监测与服务中心

主任 雷杰

## 体 育

**【概述】**2021年，合阳体育工作按照《渭南市持

续改善民生建设幸福渭南实施意见》和《渭南市加快体育事业发展建设体育强市三年（2021—2023年）行动方案》，实施“全民健身”和全民健身国家战略，加快建设体育强县步伐，推动体育设施更完善、更便利、更智能；践行以人民为中心发展思路，加快完善合阳县公共体育服务体系，推动全民健身更亲民、更实惠、更普及。2021年，全县社会体育组织24个，社会体育指导员913人。监测12个镇（街），完成国民体质监测2000余人；举办全国性赛事——第十四届全国运动会中国式摔跤比赛；举办市级赛事4项、县级完成11项，参与人数达18776人。

### **【全国十四运会群众赛事活动中国式摔跤项目比赛】**

2010年8月15日至19日举办中国式摔跤测试赛，成立摔跤竞委会，下设综合协调处、竞赛组织处、场地环境处、新闻宣传处、后勤接待处、安全保卫处、医疗及疫情防控处、财务审计处、观众服务与志愿者处。9月17日至23日，十四运会群众赛事活动中国式摔跤正赛在合阳开赛，来自全国部分省、自治区、直辖市的23支代表队301名运动员参与比赛。参与此项赛事总服务人数1500余人，是合阳自承办赛事以来规模最大、规格最高的全国性赛事。前期经过紧张的筹备和测试赛的举办，总结经验，弥补不足，细化方案，细化职责，在正式比赛期间，各单位之间紧密联系，密切配合，克服种种困难，圆满完成赛事的举办。其中陕西队派出33名运动员，获4金6银3铜牌，国家体育总局、陕西省体育局将对合阳的评价从“合阳速度”升级为“福地合阳”。

**【群众体育】**2021年，举办全民健身赛事活动，主要活动有“苏商杯”迎新年越野赛、中小学生乒乓球赛、“千村百镇、美丽乡村”篮球赛、武术套路、健身气功、太极拳、中小学生春季运动会足球比赛、合阳县东雷抽黄职工广播体操比赛、四县市羽毛球联谊赛、第四届游泳比赛、第五届三人篮球赛、第十四届全国运动会中国式摔跤比赛、渭南市十四运会足球项目比赛、2021年重阳

节门球赛、老年人健身操舞比赛、合阳县平安建设政法系统篮球友谊赛等。1月举办我要上全运、百场马拉松“苏商杯”迎新年越野赛，参与者3000余人，合阳县跑团获得成人组冠军，第二高级中学获得学生组团体总分第一名；3月25—26日在合阳县体育馆举行中小学生乒乓球赛，参与者350余人；4月1—3日在合阳县体育馆举办“千村百镇、美丽乡村”篮球赛，参与者320余人，城关镇代表队获得冠军；4月16—22日在合阳县体育馆举办武术套路、健身气功、太极拳三项赛事，总参者1000余人，健身气功获团体第三名；武术套路获得团体总分第一名、集体基本功第一名；4月29—30日在合阳县体育场举办中小学生春季运动会足球比赛，参与380余人；4月29日在合阳县体育馆举办合阳县东雷抽黄职工广播体操比赛，参与820余人；5月28日在合阳县体育馆举办四县市羽毛球联谊赛，参与106人；7月18日在合阳县游泳馆举办第四届游泳比赛，参与120余人，女子50米自由泳冠军李娜、亚军雷慧敏、季军邢亚丽，男子50米自由泳冠军吕士汉、亚军刘武民、季军廉典军；7月19—25日在合阳县体育馆举办第五届三人篮球赛，参与230余人，“甜也队”获季军，“和胜体育”获亚军，“众诺电子队”获冠军；10月13—17日在合阳县体育场举办渭南市十四运会足球项目比赛，11个代表队参赛，历时5天，参赛运动员448人，总人数890余人，足球获得男子甲组第四名；10月14—15日在奥体中心门球场举办2021年重阳节门球赛，参与130余人；10月19日在合阳县体育馆举办老年人健身操舞比赛，参与180余人；10月26日—11月3日在合阳县未来星篮球馆举办合阳县平安建设政法系统篮球友谊赛，参与300余人。

**【重点项目建设】**2021年，游泳馆建设项目竣工，招标确定运营单位为陕西新欧盛体育文化有限公司。体育运动公园、社会足球场、多功能健身场地、社区健身中心完成立项、可研、初步设计前期所有准备工作。改造维修场馆38处、维修健身

器材、亮化、改造破损墙砖、花砖等多处。维修村级健身器材40个。智慧化场馆建设，完成场馆人流监控以及室外安防监控。消防维修，更换300余个喷头、60多个干粉灭火器，检修8台消防水泵，配备微型消防站。场馆配备大型空调，改善赛事环境。

**【竞技体育】**2021年，参加渭南市十四运会游泳（蒲城县10月2—5日）、乒乓球（澄城县4月12—15日）、武术套路（合阳县4月16—18日）、跆拳道（富平县4月16—18日）、足球（合阳县10月12—17日）5项比赛，合阳取得武术套路团体总分第一名、集体基本功第一名，跆拳道获得了团体总分第二名，足球获得男子甲组第四名，乒乓球获得U9女子单打第一名。3月，举办中小学生乒乓球赛。组队参加渭南市十四运会社区组乒乓球（澄城县4月12—15日）、羽毛球（澄城县4月19—22日）、太极拳（合阳4月19—20日）、健身气功（合阳县4月21—22日）4个项目的比赛，获得乒乓球女子团体第二名，女子单打第二、三、四名，健身气功获团体第三名。组队参加陕西省第三届全民健身运动会，参加项目：乒乓球（黄龙4月9日）、羽毛球（延安宝塔区5月10日）、五人制足球（志丹县4月15日）、三人制篮球（宜川县5月18日）、广场舞（黄陵县5月25日）5项比赛。其中五人制足球、三人制篮球均获第三名。

**【体育产业】**2021年，与文化旅游部门形成《关于合阳县黄河西岸文化长廊的建设意见》（2021—2025年）、《关于加快推进旅游与交通、教育体育、林业、农业、商贸、住建融合发展的实施意见》，重点打造合阳—黄河、洛河沿岸全民健身体育休闲长廊。完成《开展国家消费试点城市实施方案》。重视市民体育运动技能培育，引导市民积极参与体育健身休闲活动，激发体育消费市场活力。

（孙海英）

#### 合阳县体育运动中心

主任 高向阳

副主任 康建党

文化·精神文明



等电视专栏 49 个。

## 融 媒 体

**【概况】** 2021 年，合阳县融媒体中心坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极占领意识形态主阵地，坚持党管媒体原则和团结稳定鼓劲、正面宣传的方针，牢牢把握正确的政治方向和舆论导向，发挥各媒体间深度融合和聚合共振效应，为讲好合阳故事，传递合阳力量，提升合阳知名度、美誉度和竞争力，提供强有力的宣传舆论氛围。2021 年，采编新闻 1860 余条，在中央、省、市电视台发稿 320 篇，其中央视 7 条、陕西台 30 条、渭南台 265 条。2021 年，结合重大事件、节日等活动，开辟专栏节目，策划《向人民报告》《向人民承诺》《文明合阳迎新春》《说合阳（重点项目建设）》《策马古莘看发展（十二项重点工作）》《我在他乡过大年》《我在合阳过大年》《名师风采》《两会面对面》《健康迎双节 防疫不松劲》《新思想引领新征程》《奋斗新征程 迈好第一步》《迈好第一步 见到新气象》《奋斗百年路 启航新征程 学党史 悟思想 办实事 开新局》《奋斗百年路 启航新征程 学史强根铸魂 奋力追赶超越》《学史悟思想强根铸魂 奋进新时代追赶超越》《高举旗帜 响应号召 奋进新时代 启航新征程》《我为群众办实事》《昂首向振兴》《创文进行时》《创文面面观》《创文天天见》《记者跑街》《学为好人》《平安合阳》《践行社会主义核心价值观》《志愿者在行动》《网格化管理工作访谈》《党建“留心护根”进行时》《缅怀英烈 铭记历史》《发现合阳美好 拥抱五一假期》《今宵月正圆》《夕阳无限好》《党课开讲啦》《诗经合阳》《打卡初心公园（高峰讲党课）》《合阳四季》《初心》《使命》《榜样》《我是党员》《文明美合阳》《魅力合阳 全域旅游》《全民全运 同心同行》《聚焦党代会》《加强疫情防控 织牢防护网络》《政策天天学》《大学习铸忠诚 政策大学习》《县镇两级人大换届选举专栏》

**【外宣宣传】** 2021 年，中央、省、市各级各类媒体发稿 10500 余篇。其中，《人民日报》《陕西日报》《陕西农村报》《渭南日报》等主流纸媒上稿 256 篇；人民网、新华网、中国网主要网络媒体上稿 720 篇；“学习强国”学习平台发稿 1400 余篇，位居渭南市第一名。

**【网络宣传】** 2021 年，参与“洽川旅游风景走进西安，走进咸阳”等大型对外宣传活动，两次邀请媒体 40 余家，发稿 100 余篇。参与市委宣传部组织的“奋斗百年路 启航新征程”主题采访活动，发稿 40 余篇。参与十四运会报道，发稿 80 余篇。举办党史学习教育和全球青少年书画艺术大会总决赛新闻发布会，发稿 300 余篇。在播出创建文明县城、脱贫攻坚、疫情防控公益广告的同时，加大安全生产、平安建设、环境保护公益广告的播出力度，日均播出 70 条次，全年播出信息资讯 100 余条，其中公益广告 60 余条，播出电视剧 40 余部、1200 余集。

**【新媒体】** 2021 年，抖音平台播发作品 267 条，总播放量超过 2500 万次，粉丝量从年初的 7.2 万人上涨至 22.1 万人，超额完成本年度粉丝增量任务。依托合阳县红色党史教育基地“初心公园”的独特优势，在“合阳融媒体官方”抖音号、微信“合阳融媒”视频号及微博账号“合阳融媒”等主流媒体平台开设《打卡合阳初心公园》合集，设立“特殊的党史教育课”话题，以亲民化、本土化、通俗化的内容讲述党的历史变迁，受到社会群众广泛关注及高度赞誉，话题播放量 2926.3 万次，合集播放量 1282.5 万次。“爱合阳”手机 App 为集“新闻+政务+服务”的综合性移动客户端，固定下载用户超过 3 万人。创新宣传模式，以主播出镜赶集的形式，宣传县域内美食、美景、历史文化等内容，前往县域各镇集会进行拍摄，内容亲民接地气，累计播放量 95.6 万次。

**【网站管理】**2021年，政务公开各栏目更新发布各类信息2000余条，发布本地要闻316篇信息、部门动态625条、乡镇动态129条，发布全县各单位各类公告信息292条。制定《合阳县自媒体管理考核办法》，促进信息工作制度化、规范化。在第八届全国网络安全周期间，联合公安局、教育局、总工会、共青团合阳县委、妇联等13个部门、单位开展集中宣传活动，发放各类宣传资料2000余份，放置各类展板30余块。安排校园日、电信日、法制日、金融日、青少年日、个人信息保护日等主题日活动，将网络安全知识带进校园、企业和社区，提升群众在网络空间的获得感幸福感安全感。网民反映的问题主要集中在住房、物业、道路交通、教育教学、环境卫生、供暖、政策咨询等方面，占问题总数的80%，至年底，交办网络舆情154件（包括舆情督办单122份、舆情工作报告32期），回复122件，回复率100%。

**【安全播出】**2021年，落实安全生产责任制，早部署、严强调，牢固树立“安全播出重于泰山”“安全无小事”的责任意识，开展建党百年广播电视安全播出演练，消防应急演练，排查消除安全隐患，对卫星地面接转台铁塔桅杆严重倾斜向上级及时做汇报，派专业工作人员对其进行维修，全力以赴保障安全播出运行。印制10000份宣传单下发到镇（街）及用户，通过电视游飞字幕、挂横幅、制作展板等形式，宣传卫星电视广播地面接收设施管理的有关法律、法规和政策，重点宣传擅自生产、销售、安装和使用卫星电视广播地面接收设施的危害，教育干部群众从维护国家政治、文化、信息安全的高度，自觉抵制非法生产、销售、安装和使用行为。在重大节假日安全播出保障期内，实行领导值班、广播电视播出机房等重要岗位24小时双人双岗值班制和技术人员值班制度，全年安全播出零事故。

（薛 鹏）

## 图书发行

**【概况】**2021年度，陕西新华出版传媒集团合阳县新华书店有限责任公司矢志克服疫情，积极融合发展，创新产品销售方式，加速模式升级，聚力结构优化，实现高质量发展。年内营业总收入3238.98万元，净利润200.36万元，费用总额698.2万元。

**【送书上门服务系列公益活动】**2021年，组织人员深入社区、学校等机构送图书，以“我们的中国梦——文化进万家”为主题，开展精品图书巡回展销活动，县域12个镇（街）全覆盖。4月，携手县青年志愿者协会在合阳县育才学校开展“情暖童心·阅享未来”图书漂流公益活动，捐赠4000余元的《新时代中小生素质教育读本》；中、高考前夕，组织部分党员干部分别走进合阳中学、合阳第二高级中学开展爱心图书捐赠活动，捐赠图书6.2万元。10月，以推动乡村文化振兴为着力点，联合关惟居酒店向雷家洼小学捐赠价值1万余元的图书和10个拉杆箱。

**【教材教辅发行】**2021年，坚持“课前到书、人手一册”，保质保量完成义务教育段学生免费供应教科书。教材教辅征订不漏乡、不漏镇、不漏村，数据准确、翔实。教材教辅发行2132.36万元。针对一、二年级课堂学习实际需求，组织全体干部职工上门零售20余天，销售码洋《学习与评价》8.87万元；组织销售初三政史开卷31.35万元；组织幼儿资源包、美劳包上门零售销售185万元；11月，点对点零售初二地生总复习和初三下册练习册21万元。

**【一般图书发行】**2021年，以建党百年为契机，加大重点书推广，扩大营销范围，销售《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《论中

国共产党史》《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《中国共产党简史》等 38390 册，合计 109.03 万元，《新征程面对面》销售 1775 册，合计 4.4 万元，《中华人民共和国简史》《改革开放简史》《社会主义发展简史》销售 434 册，合计 14.69 万元。

**【推行融合发展模式】**2021 年，探索线上线下融合发展，适应发展潮流，以线下门店作为网上商城发展基础，以微信公众号作为网上商城宣传主渠道，搭建“新零售”业务框架，在重要时间节点、节假日等宣传各类优惠活动，推送活动 14 篇，带动有赞商城销售 3.7 万元，位居渭南市第二名。结合行业特色融合拓展产业链条，与相关发行企业签订纸张供销协议，批发销售纸张 750 余万元，利润 3.94 万元。

(王 侠)

陕西新华出版传媒集团合阳县新华书店有限责任公司

经 理 孙 滨

副 经 理 王学宏 王 侠(女)

纪检组长 薛丽艳(女)

## 档 案

**【概况】**2021 年，合阳县档案馆围绕县委、县政府工作部署，突出高质量发展要求，科学统筹档案工作和疫情防控两个大局，扎实履行“为党管档、为国守史、为民服务”职责，务实担当、埋头苦干。结合中国共产党成立一百周年庆祝活动，组织“颂党恩、书乡情”书法作品展暨雷珍民书法作品捐赠活动，编印出版《高情深韵赋合阳——雷珍民先生馆藏书法作品集》。完成 12 个镇(街)、16 个行业部门精准扶贫档案整理归档和移交进馆工作，用档案记录党领导人民群众战胜贫困的生动实践。主动发挥爱国主义教育基地功能，建成的合阳县档案史料展馆、合阳县抗日

战争史料展馆成为全县党史学习教育现场点，接待 8 家单位 3600 余名党员干部开展现场教学。强化“五位一体”功能建设，合阳县档案馆通过陕西省档案局档案馆功能建设验收。

**【馆藏档案】**至 2021 年年底，县档案馆馆藏文书、会计、人事、科技、土地、族谱、名人字画、实物档案计 8 个门类，160 个全宗。馆藏纸质档案总量 7.2 万卷，13.3 万件。其中文书档案 51708 卷，12699 件；专业档案 22257 卷，120476 件；音像、照片档案 2017 盘(张)；图书报刊资料 5232 本(册)；书画作品 406 幅 544 张；实物档案 37 幅(枚)。馆藏还包括部分清代末期、民国时期、1949 年后各个时期合阳在政治、经济、文化、教育等方面形成的文件史料。

**【档案宣传】**2021 年，学习贯彻新修订《档案法》，重要节点，印发传单、网上培训、现场解答，提升全社会档案法制意识。组织“6·9”国际档案日宣传活动。制作新修订《档案法》解读展板 12 块，在县政府广场、天合园等地集中展出，现场解答群众档案法律法规问题 110 余人次；组织 157 人参加陕西省《档案法》网上答题活动，参与人数位居渭南市前列。多种形式组织网上普法活动。11 月 23 日，组织全县档案系统 92 名干部参加“十四五”全国档案事业发展规划公益大讲堂培训；12 月 2 日，组织全馆干部参加渭南市档案业务网课培训，为全县依法管档、依法治档打下坚实基础。编研著作，助力增强文化自信。争取项目资金 70 余万元，组织专人编印出版《高情深韵赋合阳》《王德荣、雷万弟馆藏书法作品集》，宣传推介合阳文化艺术，增强群众文化自信。

**【业务建设】**2021 年，推进基层档案工作标准化建设，加快基层标准化档案室建设步伐，完成政协办、工信局、农业农村局等 5 个 AA 级和统计局、司法局、路井镇东吴社区、百良街道社区等 10 个 A 级档案室目标管理认证，改善基层档案工

作基础。高效完成精准扶贫档案整理工作，成立合阳县精准扶贫档案工作专班，举办精准扶贫档案工作推进会，抽调专人全程参与 12 个镇（街）和 16 个行业部门精准扶贫档案整理归档工作，打造各类型示范点 26 个，全面记录和守护中共合阳县委、县政府领导人民打赢脱贫攻坚战的生动历史。主动参与重大活动档案整理工作，指导县疫情防控办公室完成 2020 年底疫情防控、十四运会合阳赛区、东雷抽黄总干渠（13+050—21+750 段）改造工程、合阳县金桥煤矿煤炭资源项目档案整合、验收。全面完成档案行政执法检查，结合村级精准扶贫档案验收工作，印发《关于开展 2021 年度档案行政执法检查的通知》，组织专人对全县 37 个单位档案法规落实和档案从基础业务建设情况进行全面检查，下发整改意见书 49 份。

**【档案征集】** 2021 年，扎实开展“集中归档月”活动，制定下发《关于开展档案资料集中“归档月”活动的通知》，采取包联包抓的形式，指导参与 74 个单位档案资料收集、整理、归档，依法接收民政局等 10 家单位到期档案，确保各类档案资源的完整性。加强特色档案征集工作，6 月 23 日，在黑池镇团结村举办“颂党恩、书乡情”书法作品展暨雷珍民书法作品捐赠活动，接收雷珍民书法作品 49 幅 56 张。8 月 7 日，举办“翰墨莘原、倾情桑梓”田东海先生书画作品捐赠暨书画艺术座谈会，接收田东海书法作品 12 幅。接收族谱 4 本、书籍 16 本（册）。



田东海书画作品捐赠现场

**【档案安全】** 2021 年，对标新修订《档案法》要求，及时完善《合阳县档案馆应急预案》《合阳县档案馆库房安全巡查制度》，下发《加强档案汛期管理工作的通知》，明确安全管护的主体责任和直接责任，确保全县档案安全工作有人抓、有人管。争取专项资金 18.52 万元，标准化提升五楼档案室，配备密集架、空调、恒温杀毒一体机等安防设施，改善了档案保管基础条件。每月巡查库房，每年更换防虫药剂，及时处置霉变、虫蛀等不安全因素，维护档案保存良好环境。在消防安全宣传月活动中，组织专人围绕“落实消防责任、防范安全风险”主题开展消防知识培训，引导全馆干部增强消防意识，掌握各类器材使用方法，提高应急处突能力水平。

**【利用服务】** 2021 年，站稳群众立场，加强档案编研、强化档案解读、简化办事流程，不断优化档案利用服务体系。开设展馆，助力党史学习教育。主动发挥爱国主义教育作用，深挖馆藏红色资源，精心布置合阳综合档案史料展馆、合阳抗战史料展馆，为全县党史学习教育提供现场教学点，接待 80 余家单位 3600 余名党员干部现场参观学习。科技支撑，助力提升利用效率。投入资金 18.6 万元，实施第一期国有企业退休人员档案数字化加工项目，提升档案工作科技含量，方便群众高效利用查询。深化档案“放管服”改革，推行工作日延时、节假日预约等查档服务制度，接待各类查档对象 3200 余人次，解决一大批群众工龄续订、婚姻纠纷等难题。

（姚明艳）

## 地方志

**【概况】** 2021 年，合阳县地方志编纂中心认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，不断增强方志文化自信，聚焦主业主责，突出质量提升，强化措施落实，努力作为，编纂出版《合

阳年鉴》(2021), 指导乡村出版史志 5 部。

**【编纂出版《合阳年鉴》(2021)】**2021年, 善借外力, 开门办鉴, 组织人员向西安、富平、潼关等志办单位学习, 邀请史耀增、姚敏杰等地方文化名人参与年鉴编纂, 吸收在篇目设计、资料收集、编纂、出版等方面的意见和建议 72 条。通过朋友圈、虹媒资讯渠道发布《面向社会广泛征集〈合阳年鉴〉(2021)精彩图片的公告》《关于征集合阳在外人物资料的公告》, 征集文字 7.9 万余字, 图片 380 余张。设计工作流程时间表, 在提高编纂质量的同时, 加快资料收集、编辑、分纂、总纂、排版、出版的进度。先后开展反复交叉校对 4 次, 修改各类问题 3890 余处。8 月初, 《合阳年鉴》(2021) 完成初稿修改并提交西安出版社审稿。全书 64 万字, 图片 165 张, 设置类目 35 个、分目 189 个、条目 998 个。同时, 注重年鉴编纂经验的总结和推广。2021 年 4 月, 合阳县地方志编纂中心副主任车文军受西安市志办邀请, 为西安市各部门及各区县地方志工作人员开展综合年鉴的编纂授课, 分享体会和经验, 受到现场领导和人员的充分肯定, 随后有长安、周至、阎良、户县等 30 余个县(区)主动联系交流成果。

**【拓宽服务领域】**2021 年, 积极参与渭南市“讲好黄河故事, 传承黄河文明”活动。组织讲手进入合阳县公安局开展《我从黄河走来》故事讲述, 并现场赠发了合阳县近年来所出版的地情书籍 1 套。《我从黄河走来》《黄河汉子抗日喋血记》故事征文文章分别获全国二等奖, 现场讲述《我从黄河走来》获渭南市三等奖。同时, 利用抖音、县政府网站、掌上合阳记忆等渠道推荐宣传《合阳年鉴》(2020), 北京、广东、云南等地的网友读者, 以及文史爱好者纷纷主动联络邮购或上门索要, 该部年鉴库存告罄。组织人员编写完成《合阳雷氏印象》地情书籍初稿, 合计 30 余万字, 分综述、合阳雷氏分布、风物、故事、人物等篇章, 配备图片 90 余张, 全面系统反映雷氏在历史长河里的发展、变化、贡献等。在《虹

媒资讯》上开设《合阳方志》栏目, 按照人物、风物、大事、乡村记忆、方言篇章顺序, 图文并茂逐期摘取、刊登地方志片段资料, 出刊 38 期。接待西北农业科技大学学生暑期社会调研 13 人次。指导黑池镇红色纪念馆、书画展览馆、中共合阳县委成立旧址展览馆等的建设, 提供文字资料、图片资料 30 余次, 彰显地方志服务地方经济发展的功用和价值。



吴贝贝讲述《我从黄河走来》故事现场

**【开展乡村部门志编纂指导】**2021 年, 组织人员审读《合阳县人民法院志》《合阳县人民代表大会志》《太里村史略》《和阳村史话(续)》等 6 部史志书稿, 现场培训、指导《莘村村志》《申东村志》的编写, 提出修编、文字、资料等 6 方面意见建议 215 条, 培训各类村史村志编写人员 11 名。年内, 《合阳县人民代表大会志》《太里村史略》《西街村志》《黑池村史话》等出版发行。

#### 合阳县地方志编纂中心

主任 贾蕊萍(女)

副主任 车文军

## 文明县城创建

**【概况】**合阳县创建办是县委临时机构, 主要人员从各单位抽调, 全面协调统筹安排全县文明城

市、卫生城市、园林城市、环保模范城市等创建工作。2021年，县创建办按照“全面创建、全域创建、全民创建、全程创建”的思路，典型引领，上下联动，齐抓共管，提升县域文明程度，加强市民文明素质，为合阳县“十四五”高质量发展开局凝聚强大精神动力、创造良好社会环境、提供丰厚道德滋养。

**【完善创建机制】**2021年，根据换届人事变动，及时调整充实创建工作领导小组成员，增设4名副主任；建立健全县级领导走街督导整改制度，城乡环境卫生大清扫、大整治工作制度；坚持日暗访、周通报、月排名、季点评制度；实施创建督查提醒、督办、警示“三函预警”法；持续推行机关干部周三周五两个创建志愿服务日工作制度；重新修订县级领导联镇联街联路联社区“四包联”责任制；建立创建工作联合执法、专项督导及“一对一”工作制度，开设不文明交通行为、不文明餐桌行为曝光台及好人好事展播台。向全县各级干部配发创建工作任务笔记本2000余册，增强各部门携手联动抓创建的合力。

**【部门联合执法】**2021年，以“三四五”行动为抓手，启动城乡环境卫生大清扫、老旧小区改造、便民服务市场设管、交通专项治理、城市停车收费、社区养犬办证、城区禁燃烟花爆竹、小餐饮业曝光治理、背街小巷提升等工作机制，设置便民服务市场21个，清理私接护坡150余处，曝光不文明交通违法行为102人，暗访餐饮门店700余个，新办电动车号牌2800副，提升城市精细化常态化管理水平。牵头组建由3名县级领导挂帅、40人组成的城市联合执法工作队，成立创建工作专班3个，每周针对巷改市场早市夜市、出店经营游商流贩、乱停乱放影响交通等突出问题开展专项治理。全年开展联合执法行动200余次，劝导市民不文明行为1025次。

**【弱电改迁入地】**2021年，弱电缆线改迁入地，整治“蜘蛛网”，落实《全国文明城市测评指标

体系》要求。9月15日，县委常委、常务副县长菊峰组织召开专项整治启动大会，就弱电改迁入地工作提出“认识必须提升，工作必须过硬，督查必须跟进，奖惩必须明确”的4项要求。随后，县创建办牵头，坚持“日督查、周通报”，多次组织召开调度会、推进会，移动、联通、电信、广电四大运营商克服困难，住建、工信、公安、城管、交警、铁塔公司、供电分公司密切配合。至年底布放各类光缆16条49.2千米，安装交接箱2台，完成武帝路、东西新街等主要街道的弱电缆线改迁入地工程。

**【专题道德讲堂】**2021年，贯彻“两个纲要”（《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》），大力推动公民思想道德建设。针对创建工作中发现的市民文明素质不高等问题，精心设计九大专题系列道德讲堂，5月17日始，由县文明办指导，市场监督管理局牵头，启动2021年专题道德讲堂，通过实地举办与网络直播相结合等方式，纠正市民餐饮奢侈浪费、公筷公勺意识不强、骑车逆行闯红灯、行人不走斑马线、车辆乱停乱放、游商流贩占道经营、出门遛狗不牵绳、随处乱扔乱倒垃圾等各种不文明行为。疫情防控关键时期，编撰《合阳文明疫情防控歌》，督促各镇（街）、部门、单位通过微信公众号转载、“乡村大喇叭”广播等方式宣传，为守护合阳人民生命财产安全发挥重要作用。

**【深化志愿服务】**2021年，指导各部门、镇（街）结合职能实际，策划设计志愿服务项目，推动文明交通、环境保护、科技培训、文艺文化、优质服务、文明餐桌等志愿服务制度化、常态化、实效化。5月17日，召开专业志愿服务项目设计座谈会。现场发放《新时代文明实践中心工作方法100例》《渭南市志愿服务工作手册》等学习资料；听取青年志愿者协会、飞扬公益服务中心优秀志愿服务项目的经典案例讲解；明确18支专业志愿服务队志愿服务项目设计的主要方向。年内，相继实施叫响“五色花”“啄木鸟”“合小

青”“洽小商”“创建小卫士”“天使护童”“文明交通”等志愿服务品牌，为推动合阳志愿服务项目精准化、专业化、品牌化奠定坚实基础。王莉被评为陕西省最美志愿者，青年志愿者协会被评为陕西省优秀志愿服务组织，“五色花”项目被推荐上报全国优秀志愿服务项目。

**【夯实创建基层基础】**2021年，通过广泛发动、重点推动、巡回督导、示范引领，申创省级文明单位（村镇、社区、校园）24个，市级文明单位（村镇、社区、校园）37个，县级文明单位（村镇、社区、校园）62个。承办和召开渭南市省级文明单位创建现场观摩会和各级文明单位创建业务培训会，组建4个督导组对120多个文明单位开展半年督导和年终验收，全县各级文明单位申报创建的积极性空前提高，专业化水平持续提升。

**【推进新时代文明实践】**2021年，规范新时代文明实践所站管理，促进新时代文明实践阵地常态长效利用，出台《文明实践所站星级评定考核暂行办法》。4月29日，召开全县新时代文明实践所站作用发挥暨“开门纳谏，下沉问访”现场观摩推进会，规范新时代文明实践所站管理，提升使用效率，提升农村基层治理效能，创新理论通

过志愿宣讲、文艺巡演等形式进入寻常百姓家。6月16日，在渭南市新时代文明实践推进会上，进行典型案例《别样重阳节 情深意更浓》的经验交流。“五堂合一”建设新时代文明实践站模式被《中国文明网》《精神文明报》和中共陕西省委《调研与决策》刊发，至年底，全县建成整合新时代文明实践所站220个、基地17个，基本实现全覆盖。12月8日，陕西省农村精神文明建设工作经验交流会在合阳召开。

**【发挥道德引领作用】**2021年，指导全县各党委、单位开展“合阳好人”评选工作。推荐评选中国好人（国家道德模范）7人、陕西好人（省级道德模范）16人、渭南标杆（市级道德模范）49人、县级道德模范106人、合阳好人（标杆）166人。更新升级合阳好人馆、好人一条街、文明示范一条街等学习场地，《学为好人》电视专栏播放好人事迹20余期，筹办道德模范宣讲活动两期，宣传学习身边先进典型。

（王鸿英）

#### 合阳县创建全国文明城市工作指挥部办公室

主 任 李小鸽（女）

常务副主任 王 峰

卫生健康 · 医疗保障



## 综 述

**【概况】** 2021年，合阳县卫生系统紧扣“一区一地一县”建设目标，聚焦“健康合阳”建设，打造“六大体系”，围绕“六个聚焦”，统筹推动卫生健康事业发展。年内，贯彻执行省、市、县疫情防控系列安排部署，强化各项防控措施，落实网格化包联责任，组织60名医护人员坚守全县健康服务卡点，选派161名医务工作者驰援西安、咸阳、澄城、蒲城等抗疫防控，完成十四运会承办赛事医疗卫生保障和集中隔离酒店战时驻守任务；实施全员化检测接种，制定全员核酸检测组织行动方案，储备各项防疫物资，购置安装2台检测方舱，日单检1.6万人、混检16万人以上，700余人的采样队伍常态化运转，60支流调队伍24小时待命，核酸检测37.6万人次，均为阴性；接种疫苗72.8万剂次。至年底，全县有医疗机构446所，其中县级公立医院3所（均为二级医院），乡镇卫生院20所，村级卫生室353所，民营医院9所，个体诊所53所；有卫生专业技术人员3206人，其中执业（助理）医师737人，注册护士1272人；每万人拥有卫生技术人员87人，全科医生2.7名，开放床位1760张，千人拥有3.82张。

**【助力乡村振兴】** 2021年，坚持先诊疗、后付费，合阳脱贫户就诊率93%；坚持慢病患者签约，1214名医务人员为21万群众年提供4次服务；为822名大病患者建立“救治档案”和“救治明白卡”，为452名脱贫转慢病管理患者落实医疗帮扶政策，全县防返贫致贫动态预警监测全覆盖。

**【健康合阳】** 2021年，推进“国家级慢病综合防控示范区”建设，常态化开展高血压、糖尿病患者健康管理，高危人群干预、健康危险因素监测服务，健康促进政策全面落实；九龙、南苑、凤

凰、古莘社区卫生服务站建成运营，补充全县新冠疫苗接种、家庭医生签约、基本公卫服务；完成8类健康细胞年度创建任务，形成爱国卫生运动、城乡人居环境综合整治和卫生村镇的长效管理模式。

**【体制改革】** 2021年，启动县域内医共体建设，分级诊疗深入推进，全县优质医疗资源向基层下沉；县医院创建省级重点专科3个、市级重点专科9个，被国家卫健委命名为“国家级综合防治卒中中心”；中医医院建设市级重点专科3个，中药饮片在新冠肺炎预防中发挥作用；妇幼院在全国妇幼系统绩效考核中位居渭南市前列；全面开展“优质服务基层行”和市级示范中医馆创建活动，同家庄等5家基层卫生院入列，筑牢基层医疗服务网底。

**【公共卫生服务】** 2021年，落实镇村医疗服务一体化管理，提升12类基本公卫服务质量。开展“妇幼健康百日基层行”活动，完成妇女“两癌”筛查2.2万余例；建成规范化婴幼儿照护服务机构2所，孕产妇和新生儿疾病筛查率90%。

**【老龄健康】** 2021年，实施老年友善医疗机构建设，全县各公立医疗机构均通过考核验收；古莘、南苑社区创建为省、市级示范性老年友好型社区；对标市级标准化医养结合机构创建要求，与6个民办养老机构签订医养合作协议，65岁及以上老年人签约率80%，高效实施全生命周期健康服务。

**【计划生育服务】** 2021年，全县出生2643人，出生率6.38‰，同期减少6个百分点，自然增长率-1.6‰。全面落实三孩配套支持政策，发放各类计生奖扶资金1272.9万余元。发放70周岁以上老人高龄补贴3053万元。暖心家园项目深入推进，为3350户农村独生子女家庭和计生专干免费办理意外伤害保险，参保9338人。

（马波）

## 疾病防控

**【概况】**2021年，合阳县疾控中心围绕建设“健康合阳”，以重点疾病预防控制为主线，以“渭南卫健党旗红，疾病控制乡村行”活动为抓手，结合基层党建引领疾控业务发展主题，提升疾控中心职能履职能力。

**【新冠疫情防控】**2021年，为保证合阳县新冠肺炎疫情防控工作各项措施落实到位，开展多次新冠肺炎疫情防控工作应急演练，对全县各医疗卫生机构开展新冠相关方案、指南、文件的培训学习。调整充实流调队工作人员，开展线上线下相结合的全覆盖培训。配合市场监管部门及县应对新冠肺炎疫情防控工作领导小组办公室，定期做好隔离点、进口冷链食品及境外、国内中高风险返合人员的核酸采样检测工作。至12月31日，流调发热病例1例（排查出该发热病例密接62人）、黄码1例、密接235人、次密接9人、圆通涉疫事件1起，排查出次密接1292人、一般接触者254人；隔离点核酸采样检测1208人、环境食物样本新冠核酸检测3095份、重点人群新冠核酸检测31402份、新冠盲样检测32份；全年消杀组对家庭、公共场所消杀36次（终末消毒31次、预防性消毒5次），电话指导消毒7次，消毒面积23947平方米，空气消毒6554立方米，配备消毒大巴车辆11辆，三合酒店外环境消毒1次。

**【国家级慢性病综合防控示范区创建】**2021年，成立300余个慢性病患者自我管理小组和300余家自助检测点，定期开展健康服务进社区活动，互相交流经验。本年度发现高血压高危人群11203人，随访9258人；糖尿病高危人群8323人，随访8120人；发现收集599例肿瘤患者，死亡292例，均进行存活随访，将所有病例进行审核、剔重；发现登记4898例心脑血管患者，死亡

718例；死因登记报告信息系统报告死亡病2689例，报告死亡率6.07‰；肿瘤防治宣传周线上有奖答题6510人参与活动，答题次数7659次，中奖1500人；开展“重温党史路 健步新征程”暨第六届“万步有约”激励大赛启动仪式等活动，全县34个单位42支队伍542人参加健走竞赛，获陕西省级健走成绩第三名，确定优秀健走团队奖36个、健走达人251人、减重达人10人、优秀征文3人、优秀队长2人、优秀组织奖5家单位，被国家赛区评为全国百强健走示范区、陕西省健走组织积分第五名。

**【疫情报告管理及重大传染病防控】**2021年，落实手足口病、结核病、艾滋病、狂犬病等10个重点传染病专病专策，疫情监测实施综合防控各项措施。专人负责每天6次浏览、审核疾病监测信息报告管理系统。全年无甲类传染病报告，报告乙、丙类传染病946例，报告发病率215.45/10万，无死亡病例及突发公共卫生事件报告。接收预警信息63条，其中其他感染性腹泻24条，肺结核17条，手足口病11条，急性出血性结膜炎、猩红热各1条，均在两小时内进行核实，核实率100%。

**【免疫规划】**2021年，开展常规免疫接种及新冠病毒疫苗接种：全年报告出生2101人，建证、建卡率100%。完成免疫规划内疫苗接种53331针次，完成新冠病毒灭活疫苗第一剂次数285834、第二剂次数263925、第三剂次数85056，新冠病毒CHO疫苗第一剂次数12238、第二剂次数11591、第三剂次数11545，3—17岁人群接种率87.26%，60岁以上人群接种率97.7%，加强免疫接种率57.3%；入托入学儿童预防接种证查验15526名儿童、查验率100%，补证3名儿童，补种疫苗剂次525剂次、补种率99.81%；报告疑似预防接种异常反应23例，一般反应21例，偶合症两例，经临床治疗均已痊愈；全年查看门诊及住院病例3219例，报告15岁以下乙肝1例、疑似麻疹风疹病例9例、及时采样合格率100%，无实验室确诊病例。

**【地方病防治】**2021年，完成315份盐样监测，碘盐覆盖率99.68%，碘盐合格率97.78%；完成5个乡镇5所中心小学8—10岁210名学生、105名孕妇的甲状腺触诊、尿碘监测，尿碘中位数为163.12ug/L；确诊布病新发病例7例，发病率1.59 / 10万，其中5例为接触传播，2例为消化道传播，无死亡病例；完成饮水型地方性氟中毒病所涉及的53个社区村末梢水全覆盖监测，水氟全部达标，14个村氟斑牙病情未达标，全县防控措施达标；大骨节病临床检查7—12岁儿童22人，未发现阳性病例。

**【健康检查、卫生检测】**2021年，从业人员健康体检3267人，其中公共场所体检2989人、城区流动摊位体检278人，发现体检结果异常11人，复查合格5人；对城区10所中小学校的学生27956名进行物理体检；完成5所中小学校和两所幼儿园2384人常见病和健康影响因素监测的各项体检；完成学生健康状况及影响因素调查问卷2224人。

**【监测工作】**2021年，食源性疾病预防审核病例359例，无食源性暴发事件报告；病媒生物监测，定期按时监测鼠、蚊、蝇和蟑螂的密度；完成对上报的20家企业的危害因素检测、系统录入及审核，职业病及健康危害因素监测信息系统中反馈174名尘肺病患者，其中2例重症，1例死亡，71人正常随访，系统录入64人，其余失访的101人继续进行随访工作，审核职业健康档案151份。

(李培艳)

#### 合阳疾病预防控制中心

书记 雷允玲

主任 马茂春

## 城区公共卫生服务

**【概况】**2021年，合阳城区公共卫生服务中心立

足城区居民健康，明确职责任务，探索工作模式，搭建服务体系，开展公卫项目，建成九龙、凤凰、古莘和南苑社区卫生服务站，坚持“周推进、月例会、季考核、年总结”机制，推进公卫事业高质量发展。

**【居民健康教育服务】**2021年，为城区居民建立规范化健康档案纸质档71954份，输入电子档案12496份，初步掌握城市社区居民的基本情况。在建档的过程中，成立家庭医生签约服务团队，为6700户26918人签约服务，中医药老年人健康服务3182人，0—3岁儿童941人，为居民提供综合、全面、连续的服务。宣传国家基本公共卫生服务项目，在城区主要街道路口设立灯箱广告10块20幅，发放宣传彩页和宣传资料5万余份。在8个城市社区分小区开展60余场健康知识宣传和义诊活动，开展知识讲座50余次，更换健康宣传栏8期，惠及居民7万余人，提高居民对健康知识的知晓率。

**【重点人群健康管理】**2021年，对高血压、糖尿病、严重精神障碍、结核病患者、孕产妇和0—6岁儿童等重点人群通过宣传义诊、专题讲座、发放宣传彩页、设置健康宣传栏等形式进行管理，定期开展入户随访、电话随访和康复指导。至年底，建档高血压患者2365人，规范管理2294人，规范管理率97%；建档糖尿病患者972人，规范管理920人，规范管理率94.6%；精神病规范管理58例；结核病规范管理4例。

**【重点人群健康体检】**2021年，安排部署九龙和凤凰社区卫生服务站用专业的医疗知识、热情的服务态度、良好的职业操守精心、体贴、周到地为8个城市社区65周岁及以上和重点人群进行健康体检工作，体检3798人，对体检结果进行健康评估和专业指导。

**【传染病预防】**2021年，按照传染病和突发公共卫生事件管理要求，建立健全管理制度和应急预

案，对疟疾、肠道传染病、手足口病、水痘、狂犬病等传染病和食源性疾病监测开展宣传教育、信息上报和监测管理等。城区居家隔离人员上门核酸检测采样 298 例，中小学核酸检测筛查采样 370 例，购买“一退一止两抗”药品核酸检测采样 415 例，接种新冠疫苗 7.5 万人次。

(陈亮)

### 合阳县城区公共卫生服务中心

主任 车亚丽(女)

副主任 刘亮

## 医疗保障

**【概况】**2021 年，合阳县医疗保障局坚持以人民为中心的发展思想和“医保工作为人民”的宗旨，围绕“工作质量提升、经办服务创优”目标，以党史学习教育和巡察反馈问题整改为抓手，全面贯彻中央、省、市医保政策，突出抓好医保基金监管、医保扶贫成果巩固、经办服务效能提升、医药服务管理、医保信息化建设五项重点工作，全力推动医疗保障事业高质量发展。

**【基金监管】**2021 年，针对新闻媒体曝光安徽省和县诱导住院、虚假住院等问题，集中时间召开专题警示教育座谈会，定点医药机构开展为期一个月的专项治理“回头看”活动。组织召开医保基金监管暨医保服务协议签订会议，与定点医药机构签订 2021 年服务协议。组织开展“宣传贯彻《条例》加强基金监管”集中宣传活动，发放医疗保险政策宣传单、医疗保障基金使用监督管理条例折页等宣传资料，开展义诊服务、健康咨询。强化医保基金监管，聘请第三方机构开展专项稽查检查，集体约谈 10 家医院负责人，追回医保基金和罚款 24 万元；日常审核扣除 11 家医疗机构医保结算基金 19.60 万元；日常稽查检查立案处理 8 起，追回医保基金和罚款 7.07 万元。

**【医保信息化建设】**2021 年，按照省、市关于国家医保新平台上线工作部署和要求，围绕贯标工作和接口改造等重点工作，对医药机构业务人员进行“线上+线下”交流培训，组织全县 340 余家医药机构提前完成医保疾病诊断和手术操作分类、医保药品、医保医用耗材等 15 项医保信息业务编码贯标工作，督促协调及时完成 HIS 系统接口改造，为新平台上线工作奠定坚实的基础。国家医保新平台试运行期间，及时印发应急处置预案，两家医院代表渭南市接受国家医保局线上查验，12 月 6 日国家医保新平台在合阳县上线运行。

**【脱贫成果巩固】**2021 年，坚持参保全覆盖，组织召开巩固医保扶贫工作推进会，督促镇(街)加快建档立卡贫困人口视同参保情况核查。2021 年度全县建档立卡贫困人口 97182 人，参保缴费 89438 人，视同参保 7744 人，参保率 100%。2022 年度全县卡脱贫人口和“三类人群”应缴费 96333 人，参保率 100%。精准落实参保资助政策，2021 年度参保资助建档立卡贫困人口、低保户、特困供养人员等 65961 人 1233 万余元。落实基本医保、大病保险、医疗救助三重医疗保障，医保扶贫新政策向普惠性政策平稳过渡。全县所有协议医疗机构全部实行“一站式”结算，慢性病即申报即受理，门诊“两病”使用药品齐全。常态化做好防返贫预警监测，重点监测住院医疗费用个人自付部分过大群众，反馈乡村振兴部门监测数据 1135 人次。开展“六进”医保政策宣传活动，利用宣传车逐镇(街)宣传，发放医保政策宣传册 6 万份。2 月，合阳县医疗保障局被陕西省医疗保障局评为陕西省医保扶贫先进集体。

**【经办服务】**2021 年，城乡居民医保参保 363041 人，参保率 96%。城镇职工基本医保、生育保险申报登记单位 326 户，参保职工 21673 人，其中生育保险参保登记人数 13705 人。全年城乡居民医保住院报销 33726 人次 10133 万元，门诊报销 47 万人次 1179 万元；城镇职工医保住院报销

4024 人次 2325 万元，生育医疗费和生育津贴支付 344 人次 148 万元，个人账户门诊刷卡 27.18 万人次 2361 万元。规范完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障和健康管理政策，城乡居民慢特病报销 42178 人次 1171.79 万元；门诊“两病”报销 8272 人次 32 万元；职工慢性病报销 710 人次 229 万元。推进医保政务公开标准化，推行“一窗式受理”服务模式，优化经办流程，减少材料报送，开展派驻业务人员进医院下科室工作。完成面粉厂职工和部分退役军人参保补缴费等历史遗留问题。推广医保电子凭证激活与应用，各医药机构均安装医保电子凭证扫描端口正常运转，医保电子凭证激活 20.7 万人次。

**【服务管理】** 2021 年，实行各级公立医疗机构药

品零差率销售，取消医用耗材加成，有效缓解群众看病贵问题。直接挂网药品采购，推进国家组织集中带量采购。完成国家集采药品 100 种 567 万元。落实《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2020 年）》，组织制定全县公立医疗机构 2021 年用药目录。建立县级公立医疗机构耗材配送企业集中登记备案制度，建立全县耗材配送企业信息库，与 56 家配送企业签订耗材采购配送三方协议，备案登记配送项目、价格。

（谢 锋）

#### 合阳县医疗保险经办中心

**主 任** 李永亮（5 月任职）

**副主任** 秦继宏 李永丽（女）

#### 合阳县药品采购与结算事务中心

**主 任** 党敏荣

# 新冠病毒疫情抗击



## 防控总述

**【概况】** 2021 年的疫情防控总体经历了两个阶段。第一阶段是常态化疫情防控阶段，坚决克服麻痹思想和松劲心态，认真贯彻“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针，在统筹抓好疫情防控和县域经济社会发展的基础上，为十四运会和残特奥会合阳赛事的顺利开展提供了良好的防控赛事保障。第二阶段是应对陕西省内疫情防控阶段，全面升级县域疫情防控措施，统筹各种资源织密织牢疫情防控网络，合阳中小学停止线下教学，派出 190 余名医务工作者赴西安、蒲城、澄城等地支援疫情防控，组织工作专班解决省内高校学子返合等问题。至 2021 年年底，坚持以问题为导向，抓紧对疫情防控各个环节进行查漏补缺，坚决守护好群众生命安全，疫情防控态势总体平稳，为县域经济社会高质量发展提供坚强的疫情防控保障。

**【新冠肺炎疫情防控应急处置演练】** 2021 年 2 月 1 日，在合阳县体育场举行。现场注重“病例接诊和疫情报告、流行病学调查、疫情封锁管控、全员核酸检测”四个环节，模拟社区一名省外返乡人员，从预检分诊、发热门诊到隔离观察、流行病学调查、集中隔离观察点、小区封闭管理、全员核酸检测、采样场所环境消杀、开展心理慰藉疏导及健康教育等全流程演练。演练人员分为安全保障、综合协调、医疗救治、流调溯源、环境消杀等组别，按照统一指挥、分级负责，遵循“边救治、边调查、边控制、妥善处置”的原则开展工作。交通运输、市场监管、社区防控、执法维稳等各参演单位积极参与，密切配合，结合实际环境考虑流调和警戒范围，并根据事态发展做出准确研判，各镇（街）、各乡镇卫生院分别在各自辖区同步开展全员核酸检测采样演练。全县参加演练人员 1500 余人。



演练场景

**【十四运会和残特奥会合阳赛事疫情防控】** 2021 年，制定《十四运会中国式摔跤项目医疗卫生保障工作总体方案》，抽调工作人员 82 名组建工作组 6 个，确定县医院为定点救治医院，整合其急诊、感染、骨外等重点科室，成立由 12 名副主任医师组建的专家组。在合阳体育馆设立医务室 2 个和医疗点 4 个，在接待酒店设立医务室 3 个。坚持紧盯“来合前”。提前告知涉赛观赛人员疫情防控要求，做好健康管理温馨提示。在“两站一场”出入口设置健康码无感通行系统，严格落实“亮码通行”措施。建立涉赛人员专用通道，实行“酒店—车辆—场馆”点对点闭环接送；坚持管好“流动中”。严格落实公共交通疫情防控措施，对站点、酒店、场馆等重点部位落实预防性消毒消杀、环境清洁、通风换气等措施。设立十四运会合阳赛区食品总仓，对入境冷链海鲜、肉类等重点食品进行批批检测、件件消毒；坚持把住“入场关”。对涉赛参赛人员、观众实行实名制管理，整合疫情防控、票务、证件信息，提高查验便捷性，对所有入场物品和车辆进行消毒消杀；坚持严控“赛场”。严格实施场馆限流控制措施，合理管控人员流量密度，确保瞬时人流量不超过场馆最大承载量的 50%。坚持用好“检测哨”，全面落实工作人员、裁判员、运动员、媒体记者等涉赛参赛人员核酸检测，构建牢固的免疫屏障。

**【应对省内疫情防控】** 2021 年 12 月 23 日零时起，西安市对全市小区（村）实行封闭式管理。12 月

24日，合阳县应疫办下发《关于全面升级疫情防控措施的通知》（合应疫领办发〔2021〕165号）：严格卡口查验。对入口卡点、县镇村界口、单位、村（社区）和住宅小区进行管控，建立疫情防控网格化管理单元格；要求12月20日以来有蒲城旅居史人员、12月18日以来有澄城旅居史人员，主动向所在镇（街）、村组（社区）、单位报告在蒲城、澄城期间及返回的活动轨迹。开展严格人员排查，做好重点人群排查、数据摸排，以及集中隔离点和居家隔离人员管控；严格场所管控，做好重点场所、文化活动、学校和冷链食品管控；严格核酸检测，全县设置25个采样区353个核酸采样点，组建由医护采样、社区组织、公安安保等3400人组成380个核酸采样队伍。按照“同步采样、同步检测、同步出具结果”要求，县医院、中医院和妇幼保健院与多家第三方核酸检测机构签订检测协议，分别落实20万人、10万人和6万人的采样检测能力；严格流调溯源，组建60支流调队伍，每支队伍由卫健、公安、刑警、工信、镇（街）、市场监管、酒店等10人组成，征调50辆车辆，登记造册，统筹调度；严格医疗救治，确定县医院、黑池中心卫生院、传染病医院为全县特殊发热患者救治场所，满足不低于70人的医疗救治需求。组建6支100人的医护救治队伍；严格物资储备，确定26家骨干保供企业，满足不低于5天的供应需求，与全县的宾馆、酒店全部签订租用协议，按万人20间的要求，保障1300间的隔离能力储备；严格审批报备，要求党政机关、社会团体、企事业单位、驻合各单位干部职工，在确需外出时严格履行审批报备手续；对12月12—22日自西安、咸阳、延安来合返合人员，实行居家隔离管控措施。对12月22日16时以后离开西安、咸阳、延安的来合返合人员，实行“点对点”闭环转运、采取集中隔离管控措施；从严控制各类调研、检查、考核、会议、培训等活动，从严落实“红事缓办、白事简办、宴会不办”的防控要求，需要办理的第一时间到所在镇（街）报备，实行“分餐制”，各类活动人员均控制在50人以内；严格舆情管控。疫情防控

指挥部统一对外发布疫情防控信息。严禁工作人员擅自接受采访、发表评论，对负面舆情第一时间回应处置。

**【省内高校学子返合】**2021年12月，县疫情办校园防控组，通过县政府网站、融媒体融媒号、教育局公众号等媒体发布《致西安、咸阳大中专学校合阳学子的一封信》，告知合阳籍在外学生返乡政策和路途个人防护要求。开通热线电话，回应学生和家长咨询2000余件。主动和省内各大高校返乡工作组联系，了解合阳籍学生人数，确定学生最佳返合方式。与县应疫办交通运输组协作，落实“点对点”转运。每天及时汇总当天返合学生名单，下发县应疫办社区防控组、农村防控组。按疫情防控政策要求及时落实健康监测等管控措施。在县域健康服务点设置“大学生返乡绿色通道”，确保往返路途畅通。寒假期间，累计衔接西安、咸阳等高校50余所，安全接回在外学子5000余名，解决西安、咸阳等省内高校合阳学子放寒假“购票难、乘车难、回家难”等问题。

**【充实领导机构】**2021年12月31日，中共合阳县委、县政府充实调整“合阳县应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组”，组长由县委书记邓宽社、代县长赵超担任，副组长由县委副书记段武学，县政府常务副县长菊峰，县纪委书记、监委代主任张鹏，县委组织部部长胡兆林，县委常委、副县长王改，县委宣传部部长李小鸽，县委政法委书记李红武，县委统战部部长许涛，人大常委会副主任赵耀荣，人大常委会党组成



县委书记邓宽社（中）视察检查防控工作情况

员、洽管委党工委书记崔守斌，副县长、公安局党委书记、局长陈康，副县长李小峰，副县长赵乐，副县长井赵斌，县政协副主席周治民，县政协副主席范鹏，县法院党组书记、代院长郝翎，县检察院党组书记、代检察长李翔担任。领导小组办公室设在卫健局，办公室主任由王改同志兼任，副主任由张新选同志兼任。办公室下设综合协调工作组（政策文秘工作组）、疫情防控工作组、流调溯源工作组、医疗救治工作组、舆情处置工作组、交通运输工作组、市场保供工作组、社区防控工作组、农村防控工作组、安保维稳工作组、后勤保障工作组、复工复产工作组、校园防控工作组、涉外协调工作组、督查执纪工作组、全员核酸检测工作专班、集中隔离酒店工作专班，工作组分别由相关县级领导分管。

## 常态化防控

**【防控举措】**强化县、镇、村三级疫情防控机制，落实属地、行业、单位、个人“四方责任”，坚持机制不变、人员不减，科学防控、精准防控。提倡非必要不外出，不跨省流动，不前往中高风险地区。如有中高风险地区旅居史，要求第一时间主动如实向所在村（社区）和单位报备，配合做好信息登记、核酸检测、集中隔离或居家健康观察措施。各镇（街）、村（社区）和各部门单位，通过门卫登记、上门问询、群众监督、大数据信息核查等方式，对各自范围内的返合来合人员进行逐一摸排。对入县境地隔离期满的来合返合人员实施闭环转运，落实“集中+居家隔离”和核酸检测等措施；对中高风险地区及其所在县（市、区、旗）来合返合人员，落实集中隔离观察的措施（隔离时间从离开上述地区时间计算），开展两次核酸检测；对中高风险地区所在设区市（不含中高风险地区及其所在县）来合返合人员，落实居家隔离的措施（起算时间同上），开展两次核酸检测；对中高风险地区所在省（不含中高

风险地区所在设区市）的来合返合人员，立即开展一次核酸检测，并落实健康监测（起算时间同上），不聚集、少流动，有异常情况及时就医。严把西韩铁路合阳北站、汽车客运站、黄河洽吴浮桥、高速出入口等健康服务点入合关口，严格落实体温测量，健康码、行程卡查验等措施，做好中高风险地区来合返合人员核酸检测和信息登记推送。原则上不再举办或承办除十四运会外的各类线下大型会议、活动。确需举办的，要落实举办方主体责任，压缩规模、控制人数（原则上不超过100人），逐级上报县应疫办和市级疫情防控部门审批。加强红白喜事等民间聚集活动的排查管理，减少人员聚集。商场超市、酒店宾馆、公共交通、餐馆饭店、KTV等各类公共场所，做好通风消毒，严格落实进入人员测温扫码、查验登记等要求。旅游景点、网吧影院要严格控制人员数量，按照“限量、预约、错峰”的要求，不超过最大承载人数的75%。落实首诊负责、预检分诊、“一患一陪护”等有关防控措施，严禁个体诊所、村卫生室私自接诊发热患者。加强药店等哨点和门诊管理，对购买“一退一止两抗”（退烧、止咳、抗病毒、抗菌素）类药品的人员进行实名登记，并报告辖区医院，对其进行核酸检测。鼓励群众积极参与新冠病毒疫苗接种，落实目标人群应接尽接，分时限、分年龄段及时完成疫苗接种，建立全民免疫屏障。要求公众自觉遵守并配合落实管控措施，出入工作单位、居住小区、公共场所，乘坐公共交通工具时自觉佩戴口罩，主动配合工作人员落实扫码测温、信息登记等防疫措施。宣传疫情防控政策和个人健康防护知识，教育引导各经营主体和群众自觉遵守疫情防控各项措施。

**【疫苗接种】**2020年12月23日，县应疫办出台《合阳县重点人群新冠疫苗接种工作方案》，在医疗卫生、交通运输等感染高风险和直接向公众提供服务维持社会基本运行，以及基本生活物资供应保障等关键岗位的重点人群中实施疫苗接种。2021年3月25日，出台《合阳县推进新冠疫苗



疫苗注射排队人群

接种工作实施方案》，正式启动全县疫苗接种。具体分三个阶段实施：第一阶段（4月底前）继续推进重点人群接种工作，主要包括持续开展感染高风险人群、关键岗位职业人群查漏补种工作，有组织开展疾病传播风险较高人群、大型活动参与及保障人群和其他特殊人群接种工作，对年龄为18—59周岁的合阳县常住居民进行接种；第二阶段（5月至6月底），在重点人群接种基础上，对老年人和基础性病患者等人群进行接种；第三阶段（7月至12月底），扩大至全人群，提高人群覆盖率，建立免疫屏障。接种疫苗类型为“北京科兴中维灭活疫苗、天津康希诺腺病毒载体疫苗和安徽智飞重组蛋白疫苗”。总体要求是4月底前完成40%总人口的接种工作，6月底前完成60%总人口的接种工作，12月底前完成78%总人口的接种工作。8月4日，出台《合阳县2021年下半年新冠病毒疫苗接种工作方案》，在继续推进18岁以上人群接种的基础上，分两个阶段启动12—17岁人群接种工作。第一阶段（7月至8月底）启动15—17岁人群接种工作，第二阶段（8月至9月底）启动12—14岁人群接种工作。10月18日，出台《合阳县新冠疫苗加强免疫接种工作方案》，对灭活疫苗接种第二剂次满6个月以上的，进行一剂次的加强免疫；对腺病毒载体疫苗接种满6个月以上的，使用原疫苗进行一剂次的加强免疫。加强免疫的目标人群均为18岁以上人群。11月7日，出台《合阳县3—11岁人群新冠疫苗加强免疫接种工作方案》，在3—11岁人群进行接种。到2021年年底，全县共设置新冠病毒疫苗固定接种点24个，在体育场设置大型临时接种

点1个，先后开展重点人群、18岁以上人群、12—18岁人群、3—11岁人群接种工作，累计接种新冠疫苗66.84万剂次，其中第一剂次29.65万人、第二剂次27.58万人、第三剂次9.66万人。

**【核酸检测】**新冠病毒核酸检测通过口咽拭子、鼻咽拭子和肛门拭子检测方式，便于及早发现还在潜伏期的无症状感染者，从而排除风险隐患。国务院联防联控机制要求，核酸检测力争在6小时之内报告结果。2020年5月建成合阳县医院核酸检测实验室，7月建成合阳县疾控中心核酸检测实验室，2021年1月建成合阳县中医院核酸检测实验室和方舱实验室。从2021年1月28日春运开始，在全县开展较大范围的核酸检测工作，主要检测对象包括跨省份返乡人员、国内中高风险地区所在地市返乡人员、进口冷链食品从业人员、隔离场所工作人员、交通运输工具从业人员等重点人群。3月12日，转发渭南市应疫办《全员新冠病毒核酸检测组织实施指南》。6月21日，出台《成立合阳县“一退一止两抗”药品售卖及用药人员核酸检测工作专班的通知》。10月24日，出台《合阳县全人群核酸检测实施方案》。10月27日，转发陕西省应疫办《新冠病毒核酸检测工作手册》《新冠病毒大规模核酸检测指导方案》。12月21日，出台《关于对党政机关企事业单位有西安旅居史工作人员开展核酸检测的通知》。12月23日，出台《关于成立全员核酸检测工作组的通知》。12月29日，出台《合阳县全人群核酸检测安保维稳工作方案》。至2021年年底，全县设置便民核酸检测点25个，累计进行核酸检测50.40万人次；全县设置全员核酸检测采样点353个，其中城区设置164个，其他各镇设置189个；抽调核酸检测采样人员706名，组建核酸检测采样队310个；全员核酸检测对象383859人，其中城区175696人，其他各镇208163人。

**【流调溯源】**2021年2月7日，县疫情办转发《新冠肺炎疫情溯源调查工作规程》，要求当实验

室发现核酸检测阳性后，迅速按程序上报有关信息，阳性人员转运到定点医院救治，核酸样本转运到渭南市疾控中心进行再次复核，同步开展流行病学调查。要求流调队员2小时内抵达现场，4小时内完成核心信息调查，24小时内完成流行病学调查报告撰写。10月11日，出台《关于成立合阳县新冠肺炎疫情区域协查专班的通知》。到2021年年底，全县组建流调队伍35支。人员由卫健、公安、工信、镇（街）和市场监管5个单位抽调，累计处理密接人员协查函80余份300余人。

**【隔离管控】**2021年，对合外人员、中高风险地区人员、密切接触过确诊或疑似病例患者的人进行集中隔离。对所有与患者有接触的人员留在家中一定期限的居家隔离。到2021年年底，全县设置三合酒店、四季酒店、平安商务酒店、锦园酒店、华帷居大酒店、金帝酒店、蓬莱酒店等集中隔离酒店7个，储备隔离房间1444间。至2021年年底，实施集中隔离观察1757人，实施居家隔离观察3500多人。

## 抗疫外援

**【派遣医疗队赴外支援】**2021年1月14日，抽调一辆负压救护车和两名救护车司机驰援河北抗疫。1月15日，合阳县21名医务工作者分三批紧急驰援白水抗击新冠疫情。12月，从各医疗机构抽调160多名医务工作者，支援西安核酸检测等工作；同月，派遣4名医务工作者支援蒲城县转运工作，派遣3名医务工作者支援渭南市核酸检测，派遣30名医务工作者支援澄城县核酸检测。

**【接收西安航空学院师生隔离防护】**自2021年12月27日晚，合阳县三合酒店作为合阳省级征用集中隔离酒店启用，并接收西安航空学院隔离师生208人。合阳成立工作专班，设立防控消毒、健康观察、信息联络、安全保卫、后勤保障、病例转运、人文关怀等7个工作组。抽调医护人员8名，商务人员2名，公安人员4名，后勤保障人员24名，24小时不间断工作，为隔离点防控工作提供全方位保障。

# 社会民生



## 人力资源

**【概况】**2021年，合阳县人力资源和社会保障局深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和省、市、县人社工作会议精神，以“六个争当、六个创一流”活动为契机，强化“三项机制”导向，坚守“民生为本，人才优先”工作主线，以就业服务和社会保障为工作重点，以“家家有就业，人人有社保”为工作目标，把改革创新贯穿于就业、社会保障、人才队伍建设、人事制度改革和劳动关系调整等环节，坚定信心、奋发作为、攻坚克难，全力推动人社事业高质量发展。全年转移脱贫劳动力2.13万人，培训1867人，调整补充开发公益岗位128个；发放创业担保贷款2848万元，促进228人成功创业；引进各类人才242人，完成事业单位工资普调和2152名教师岗位聘任工资工作；维护农民工合法权益，为281人追发工资249.5万元；全面推行“陕西养老保险”手机App，实现群众办理社保卡业务“最多跑一次”，办结劳动争议案件29起。开展社保基金专项整治，核查疑点数据1.4万条，发现问题47条，追回社保基金19万元。

**【就业帮扶】**2021年，把就业帮扶作为巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的主要举措，针对易地搬迁群众、脱贫户等重点群体，组织劳务输出、技能培训，提升内生动力，全年转移脱贫劳动力2.13万人，培训1867人，调整补充开发公益岗位128个，保持特设公益性岗位规模基本稳定。6月29日，《渭南日报》以《强党建创一流，稳就业惠民生》为题，整版报道合阳县坚持党建引领，就业为先，抓就业保民生的整体工作。

**【人力资源市场】**2021年，规范事业单位绩效总量管理，完成全县事业单位人员招聘及人才引进工作，引进各类人才242人，招聘高校毕业生

178人，为540人办理相关专业资格证书。

**【就业再就业】**2021年，完成城镇新增就业4076人，城镇登记失业率为3.8%。发放创业担保贷款2848万元，促进228人成功创业。为69名创业者发放一次性创业补贴。开展创业培训8期200人，组织线上线下招聘活动8期次，集中发布岗位信息15期，提供岗位2万余个，点对点集中输送14批次407人，其中脱贫劳动力157人。

**【开展专业技术人才评审】**2021年，办理教育类、农业类专业资格证书540人，评审类职称申报340人，考试类职称申报200人。

**【行政执法】**2021年，加强劳动监察执法工作，通过严格执行农民工工资保证金、归口交办和司法追究三项制度，稳步推进农民工工资支付工作，严厉打击了侵害农民工合法权益的行为。举报投诉案件111起，办结107起，办结率96%，为281人追发工资249.5万元。收取11家保证金398.2万元，退还2家保证金49万元。

**【智慧人社】**2021年，全面推行“陕西养老保险”手机App，16万余名参保群众缴费、8.1万名待遇领取人员生存认证足不出户。实现城乡居民查询、缴费、转账、消费、取款不出村；通过社会保障卡为全县8.1万名待遇领取人员发放养老金12亿余元，实现群众办理社保卡业务“最多跑一次”。

**【劳动仲裁】**2021年，加大劳动仲裁案件办案力度，提高办案效率，收到劳动争议案件29起，调解结案24起；裁决结案5起，保护劳动者合法权益。

（党宇宁）

## 机构编制

**【概况】**2021年，机构编制突出党建引领，强化

政治建设和责任，强化创新服务，不断巩固机构改革成果，优化资源配置，保障高质量发展。

**【深化改革】**2021年，巩固深化机构改革成果。调整优化扶贫工作机构，健全乡村振兴领导体制和工作体系，将扶贫开发办公室重组为乡村振兴局，作为县政府工作部门，由县农业农村局统一领导和管理。开展城关街道体制改革评估，形成权责明晰的联动制度，建立了统一高效的条块分工制度，健全基层考核评价机制。按照上下一致的原则，重新划分煤炭监管职责，煤炭行业管理职责由发展和改革局承担，煤炭安全监管、执法职责由应急管理局承担。理顺森林公安机关管理体制，将森林公安派出所由林业和公安部门双重领导，党政工作以林业局管理为主、公安业务以公安部门管理为主调整为由公安局管理。深入市场监管、文化、农业、交通部门开展改革调研，了解现状，撰写综合执法改革调研报告。配合开展应急管理领域综合执法改革，印发《合阳县应急管理领域综合执法机构整合组建工作方案》《合阳县应急管理综合执法大队“三定”规定》，按照时间节点完成应急管理综合执法职能整合队伍组建、人员划转、机构挂牌等工作，实现应急管理领域一支队伍管执法，强化应急管理综合行政执法能力。统筹配置机构编制资源，将有限的编制资源向重点领域倾斜。设立县人大常委会预算联网监督中心和法律援助中心。给人民来访接待中心增加4名事业编制。给东雷抽黄灌溉工程合阳县管理处增加事业编制，调整水务系统有关事业单位编制，规范和调整优化疾病和预防控制中心职责，使疾控中心职能职责更加明晰，为全县疾病防控工作开展提供更好保障。开展全域旅游调研，搜集学习外地全域旅游体制先进经验，协调文化市场综合执法队伍后续人员划转事宜；衔接全域旅游相关机构编制事项议题，为全域旅游工作提供体制机制保障。

**【机构编制管理】**2021年，印发《关于进一步规范机构编制事项申请办理程序的通知》，将机构

编制事项办理流程规范为动议衔接、事项呈报、初审受理、自行评估、评估论证、审议决定、组织实施7个环节，规范机构编制事项的申请办理。出台《机构编制合法合规性审查实施办法》，将合法合规性审查作为审议决定的前置环节，从制度上强化机构编制刚性约束，推进机构编制法定化。起草印发《关于机构编制事项纳入巡察和审计范围的通知》，把机构编制工作情况和纪律要求执行情况纳入领导干部经济责任审计和党委巡察工作范围，强化机构编制刚性约束，加大对机构编制违规的前期预防，注重日常监督，建立机构编制管理长效机制。印发《关于印发进一步健全机构编制工作联动机制的通知》，建立县委编委成员单位、纪委监委机关、巡察办、审计局和人社局等部门信息通报制度，强化日常工作协作配合。开展机构编制核查工作，严格程序、把握关键，实现“四清两对应”。遵循“严进宽出”原则，对满编和超编单位实行红线管理，科学拟定安排用编进人计划，充分保障公务员招录、事业单位招聘、医学类专科生招聘、高层次人才及免费师范生引进、转业士官安置和各单位人员流动用编需求。建立机构编制联络员制度、印发机构编制联络员职责，实行出编人员挂账销号、人员进出编登记备案等机构编制人员流动制度，建立与组织、人社、财政等部门的协调制约机制，形成“网纸同步、台账一致”的精细化、动态化管理，积极推进实名制信息共享共用，将其与控制编减编、机构编制核查结合起来，为机构编制人员动态分析，盘活用好资源奠定基础。

**【事业单位登记管理】**2021年，建立“告知书”制度，持续优化办事流程，让数据多跑路，让办事人员少跑腿，实现“全事项”“全流程”网上办理。强化档案收集、整理、审核等程序，严格把关，分类存放，档案管理规范有序，方便查阅。3月29日全面完成75家党政群机关、196家事业单位法人的年度报告工作。针对疫情防控的特殊情况，在年度报告受理过程中，通过“互联网+”模式，实行“不见面”办理，通过电话微信联

系，按流程在网上办理、错峰办理，确保登记管理工作有序进行。开展事业单位年报评估和实地核查，按期将2020年度事业单位年报评估结果上传至陕西省事业单位登记管理网；对10家事业单位“双随机、一公开”实地核查，了解掌握事业单位的具体情况、存在的问题及面临的困难，加大登记管理工作的宣传力度，促进事业单位重视法人登记工作，推进事业单位规范管理、有序运行。对7个部门18家事业单位开展绩效评估，在现场考评过程中，严格按照召开汇报会、单位职工满意度测评、查看资料及个别谈话的程序进行。通过现场考评、部门打分，单位职工、主管部门、服务对象满意度测评及奖惩情况，评出A级单位9家、B级单位9家。

(马海奇)

## 劳动就业

**【概况】**2021年，合阳县劳动就业服务中心坚持以“稳定就业、促进就业”为重点，强化创业培训、创贷支持、劳务输出、数据监测，推动各项就业政策落细落实。

**【就业服务】**2021年，受理脱贫劳动力交通补贴资料5期300余人，发放交通补贴12.5万余元，登记下岗失业人员再就业1759人，帮助就业困难人员实现就业600人，为2084名就业、失业、创业人员办理就业创业证，为69名创业者发放一次性创业补贴34.5万元。通过创业指导、基地创建、政策扶持等形式创建社区工厂1个，带动贫困劳动力就业27人，创建扶贫基地2个，带动贫困劳动力就业55人。完成苏陕劳务协作各项工作任务，组织贫困劳动力赴江苏务工135人，赴省外务工118人，就地就近务工199人。至年底，城镇新增就业4076人，城镇登记失业率3.86%，农村劳动力转移就业100478人。

**【创业培训】**2021年，聚焦提高农民工自身“造血”功能，把电商教学融入到创业培训课程中，增添实训基地爱唯尔文化传媒有限公司，学员现场学习模拟抖音制作，让抖音直播带货成为创业培训亮点。在金峪镇、路井镇和城区等地组织开展创业培训班8期，培训200人；完成苏陕职业技能培训90人，其中脱贫劳动力30人；协助人社局完成苏陕协作项目企业员工通用素质培训4期130人。

**【创业援助】**2021年，积极落实省、市创业担保贷款政策，协调合作银行，简化贷款手续，缩短放款时间，提升创贷工作质量和时效，推动大众创业带动群众就业。授牌信用乡村2个，发放创业担保贷款228户2848万元，其中个贷发放227户2548万元，为1家劳动密集型小微企业（陕西侨诺新能源设备制造有限公司）发放贷款300万元给予贴息。通过创业担保贷款直接实现就业267人，带动就业692人，推动各类群体稳定就业。

**【劳务输出】**2021年，赴镇江、吴江、芜湖、西安、韩城等地开展劳务协作，对接工作，与吴江、芜湖等地人社部门签订劳务合作协议。集中发布岗位信息16期，举办网络直播招聘会、“春风行动”专场招聘会等线上线下招聘会24场，参会企业百余家，提供就业岗位万余个，涉及电子制造、餐饮服务、机械加工等热门行业，现场发放宣传彩页3000余份，为5家人力资源中介机构申请拨付职业介绍补贴836人41.8万元。全年“点对点”输送促输出。全年“点对点”集中输送14批次407名务工人员赴江苏、安徽、西安等地务工，其中脱贫户153人，申请拨付“点对点”外出就业人员交通补贴371人18.5万余元。确定金秋月嫂家政培训机构和娘子军家政培训中心为劳务基地，认定娘子军家政为合阳县家政行业劳务品牌，以品牌效应带动劳务输出。

**【数据监测】**2021年，动态监测农村劳动力实名

制登记系统及监测村劳动力就业情况数据，完善各类就业创业数据台账，实行月报制，每周督促指导基层保障站按时更新信息。开展充分就业社区创建活动，制定创建充分就业社区活动工作方案，指导城关街道办环北社区创建申报国家级充分就业社区，指导古莘社区创建申报市级易地搬迁充分就业社区。做好标准化创业中心服务工作，协助引进两家企业入驻；与12家企业签订服务协议；聘任15名创业导师，成立县级创业指导服务团，全方位为创业人员提供创业指导。实施“十百千万”行动，通过资料审核、实地考察、评审，评选出创业标杆10名、创业之星57名，激发返乡农民工创业热情。

**【驻村帮扶】**2021年，紧扣“五大振兴”推进百里社区乡村振兴工作开展，围绕“两不愁三保障”及饮水安全，对全村人员进行全面排查，雨灾后及时组织两委干部逐巷逐户排查住房安全、生产生活等隐患；成立合阳首家村（社区）劳务服务工作站（百里社区振兴劳务服务工作站），现场签订2个劳务输出基地，输送78人前往芜湖、南通务工；投入帮扶资金4万元，落实消费扶贫0.8万元，硬化水泥公路2.6千米；安装主巷道路灯60杆；完成农村无害化卫生厕所改造120户；栽植白皮松等绿植3万余株，积极协调为百里社区送去分类式垃圾桶1000余个，分类式垃圾箱30个。

（刘璐）

#### 合阳县劳动就业服务中心

主任 刘永丽（女）

副主任 王晓丹 赵阿平（女，7月任职）

## 社会保障

**【概况】**2021年，合阳县社会保障中心贯彻社会保险法规政策，督促建筑业、高危及各类工程建

设项目参加工伤保险，参保率90%。年内，征缴失业保险费372.98万元，落实失业人员保险待遇，完成机关事业单位养老保险在职、退休人员纸质档案的整理归档工作。

**【工伤保险】**2021年，以新办企业、中小企业，新业态从业人员为重点，利用现场解答、悬挂横幅、宣传版面等形式，普及工伤保险政策知晓度，提高企业从业人员维权意识；开展精准扩面，与应急管理局和劳动监察部门配合，推动建筑业、高危、涉及粉尘及各类工程建设项目按规定参加工伤保险，确保新开工工程建设项目工伤保险参保率90%。至年底，全县工伤保险申报登记单位386户20974人，新扩面27户692人，征缴工伤保险基金671.97万元；为58名工伤职工及供养亲属发放伤残、医疗、工伤待遇433.8万元，发放率100%。

**【失业保险】**2021年，同步开展申报登记和稽核，失业保险向市处报送35户25.48万元稳岗补贴资料，参保人数为259户7607人，征缴失业保险372.98万元，落实51名失业人员享受失业保险待遇，为416人次发放失业保险金66.87万元，缴纳医疗保险费3.11万元，待遇发放率100%。

**【机关事业单位养老保险】**2021年，完成304户全额单位9541人养老保险费及职业年金征缴，归集职业年金4730万余元，为5240名退休人员逐月足额发放养老金，退休“中人”待遇核定工作完成99%；职业年金待遇发放试点成功。对非全额财政供养单位在职人员养老保险进行参保登记、缴费基数申报工作，整理规范数据库，完成参保单位在职退休人员纸质档案518卷、17216件的整理归档工作。

（张亚锋）

#### 合阳县社会保障中心

主任 王武刚

副主任 王永锋 刘李强

## 养老统筹

**【概况】** 2021年，合阳县养老保险经办机构将养老保险扩面工作放在各项业务工作首位，至12月底，全县参保职工26709人，其中在职参保缴费17680人，退休人员9029人，新增参保单位59户、2503人（个体参保1817人，873号补费新增109人）。

**【养老金发放】** 2021年，养老金按时足额发放，各项调待机制落实到位。截至12月底，为9117人发放养老金28.268万元，其中，离休人员14名发放离退休费用146万元。6月调待人数9155人，发放养老金572.23万元，9月为35名军转干部补发1.67万元；10月为18名两参人员调待0.26万元；11月发放取暖费9130人，取暖费金额2155.30万元；增加一次性物价补贴，发放金额54.20万元。

**【网上经办】** 2021年，参保单位305户，注册305户。2021年度网上基数申报84户，1494人；灵活就业人员利用陕西养老保险App申报缴费2805人。

**【排查基金风险】** 2021年5月，成立基金风险排查领导小组，指导工作整体推进。发现重复领取4人，其中跨省重复领取1人；与机关事业单位重复领取3人，清退企业职工养老保险，收回金额。下发服刑人员20人，其中在职17人，涉及违规缴费3人均做退费处理；退休3人，全额追回违规领取养老金30019.26元。已做死亡登记未作死亡处理166人，核查处理165人，追回养老金28702元，剩余1人移交公安机关处理。稽核考核系统下发数据14人，均为疑似生存状态异常，经核查其中12人死亡已处理，剩余2人确认健在，要求本人去公安部门核对备案。暂停发放下发282人。其中：在职人员涉及90人，21人为零账户，63人不存在追回基金问题，6人死亡

后账户已终止。发现24人存在冒领养老金问题，追回养老金212254.50元。

**【“适老化”服务】** 2021年，根据《渭南市养老保险经办处关于转发深入做好社会保险经办领域“适老化”服务工作的通知》（渭养老险发〔2021〕25号）精神要求，制定实施方案。成立中心“适老化”服务工作领导小组。根据《社保经办领域老年人高频服务事项清单》对照服务事项，逐条核查，反馈存在问题，结合实际提出切实可行的服务措施。与县人社、信息化综合管理部门、发放银行、社区组织等联系，根据工作需要，召开联席碰头会议，商议简便可行的服务方式，共同解决老年人运用智能手机技术困难的现实问题。

**【征缴基数传递与基金征收】** 2021年，协调税务部门做好征缴基数传递与基金征收工作，应收尽收，至12月底，中心传递征缴基数5468元。征收养老保险费8799万元，其中当期征收7450万元，补收1349万元。

**【转移接续】** 2021年，办理转移业务4464笔，其中跨省转入508笔、转出392笔，省内转入1747笔，转出1817笔。

（田国强）

### 合阳县养老保险经办机构

主任 刘绪民

副主任 王现民 秦海锋

## 民政

**【概况】** 2021年，合阳县民政局深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作重要论述和重要指示精神，以党史学习教育为引领，以巩固脱贫成果为目标，紧盯社区治理、养老服务两项重点工作，落实“项目建设突破年”要求，与西安麦帮科

技、国药福芯等公司开展养老服务招商，争取各类中央、省项目资金 1.5 亿元，其中苏陕协作项目资金 15 万元。民政局承担的社区治理、养老服务两项重点工作，连续三季度均排渭南市前两位，被列为国家节约型机关。合阳确认为陕西省婚俗改革试点县、陕西省村（社区）“两委”换届工作先进县。

**【兜底保障】**2021 年，聚焦巩固脱贫成果，简化低保、特困供养、临时救助民主评议环节，低保审批权限 11 月全面下放镇（街），审批时限压缩至 15 个工作日内，救助资金实现每月 10 日前发放到位，将边缘户、监测户、易致贫户“三类人员”全部纳入兜底保障，做到应保尽保、应兜尽兜、应救尽救。向 4807 户 12427 名农村低保对象发放保障金 4848.4 万元，向 552 户 579 名农村特困供养对象发放供养金和护理补贴 536.3 万元，向 4094 户困难家庭发放临时救助金 556.85 万元，其中向 1108 户 3327 名因强降雨受灾群众发放救助金 66.15 万元。认定低收入 1142 户 3776 人，建立信息库，实现监测常态化。出台爱心超市管理办法，逐镇严格考核，逐村暗访督查，确保过程精准、运行规范，发放爱心积分卡 151.92 万分值，惠及 30 余万人次。

**【养老服务与未成年人保护】**2021 年，投资 4951 万元的老年养护院开工建设，7 月，承担全县集中开工仪式主会场，古莘、金水日间照料中心和环北养老服务站建成投用，投资 500 万元建成智慧养老信息平台、中心敬老院第二餐厅，改造提升农村互助幸福院 12 个，完成适老化改造 52 户，形成“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养康养相结合”养老格局。培训居家照护人员 347 名，落实农村互助幸福院公益岗位 68 个，聘用城市社区养老服务顾问 12 名，挂牌养老服务点 6 个，组建养老服务志愿服务队 20 个，举办合阳首届“最美养老护理员”表彰大会，5 人获渭南市“最美养老护理员”称号，医疗卫生机构与养老服务机构签约实现全覆盖。集

中开展未成年人保护法“进学校、进社区、进机关、进家庭、进公共场所”宣传活动，受益儿童 2100 余人，开通 12345 未成年人保护热线，举办“守护儿童·托举希望”慈善捐赠、困境儿童助学等活动，深入推进未成年人安全隐患排查，优化镇村儿童主任、儿童督导员队伍。

**【社会事务】**2021 年，婚姻登记规范开展，办理结婚登记 1883 对，补发结婚登记 1378 对；离婚登记 380 对，补发离婚登记 29 对，合法登记率 100%。及时救助流浪乞讨人员，实施“寒冬送温暖”“夏季送秋凉”活动，坚持 24 小时值班制度，救助 226 人次。残疾人“两项补贴”由季度发放改为月发放，向 13547 人发放资金 1281.438 万元。向 81 名事实无人抚养儿童发放生活补贴 58.0577 万元。向 25 名困难大学生发放助学金 11 万元，向 4 名孤儿发放生活补助 7.499 万元，向 7 名孤儿大学生发放补贴 5.8264 万元。依法登记 6 起孤儿收养手续，有效维护收养人和被收养人的合法权益。

**【基层社会管理】**2021 年，按照“为民换、为民干，干中换、换中干，换得好、干得好”思路，完成村（社区）“两委”换届，实现“一肩挑”和“一降四升”目标。坚持“小社区、大治理”理念，创新社区治理模式，建成“一核四会”乡村治理体系，网格化管理覆盖城乡，五色花志愿服务常态化开展，“小微权力”清单拓展至 8 类 73 项，“356”社区治理工作法和“六微”小区微自治典型案例被推荐上报至陕西省民政厅，合阳被省民政厅推荐为国家乡镇服务能力建设典型县，黑池镇五丰社区被民政部确认为全国议事协商创新试点村，灵泉村获全国民主法治示范村。开展“大、洋、怪、重”地名排查，按期完成阿波罗小区的不规范地名整治，补栽澄合县际界碑，勘定镇界村界 2 处。

**【社会组织管理】**2021 年，完成不规范社会组织清理工作，培育发展社区社会组织 37 个，建成镇

(街) 社工站 12 个、社会组织服务站(室) 10 个, 成功创建三星级党支部 6 个、五星级党支部 1 个。动员引导社会组织服务县域发展, 接受桂花能源捐赠资金 500 万元, 接受旺旺集团捐赠物品物资 30 万元, 动员企业向大荔灾区捐赠抽排水设备 76 台(套)。

(王高峰)

## 消防救援

**【概况】** 2021 年, 合阳县消防救援大队以防范化解重大安全风险为己任, 内强素质、外树形象, 队伍正规化建设扎实推进、后勤保障稳固提升, 队伍内部和社会面火灾形势双稳定。全年发生火灾 293 起, 伤亡 0 人, 直接财产损失 680 万余元, 辖区无一般以上火灾及有影响的火灾。

**【火灾防控】** 2021 年, 提请县政府对合阳县第三初级中学存在的重大火灾隐患进行挂牌督办。联合多部门参与, 持续推进消防车通道、商业综合体、商贸流通领域、易燃易爆企业、“三合一”场所、易燃可燃彩钢板、校外培训机构、校园周边环境、扶贫产业基地、消防产品等专项整治, 结合区域火灾风险特点, 对区域性火灾隐患木材市场进行临时查封、限期整改。2021 年检查单位 386 家, 发现火灾隐患 510 处, 下发责令改正通知书 276 份, 责令三停 5 家, 临时查封 6 家, 行政处罚 22.19 万元。

**【消防安全综合治理】** 2021 年, 健全完善政府分管负责人牵头的消防工作协调机制, 落实政府研究消防工作制度, 定期组织召开消安委联席会议制度, 召开政府常务会议 2 次, 消安委联席会 4 次, 提请政府和安委会安排部署消防工作 4 次, 专项工作协同配合会议 8 次。县政府第 14 次常务会议审议通过《全县基层消防安全综合治理试点创建工作实施方案》(合政办发〔2021〕131

号), 明确有关部门职责分工, 会商研判机制。选定城关街道白灵村作为农村消防试点, 逐步改善和加强农村消防工作。瞄准电气火灾多发的短板, 推广安装电气火灾监测系统 115 家, 初步形成远程火灾防控体系。借力集成合阳县网格化管理平台, 将消防安全隐患列入网格员日常巡查检查范畴, 推动智慧合阳集成指挥平台网格员参与“随手拍消防隐患”行动, 发现解决消防安全隐患问题 267 条。

**【消防演练】** 2021 年, 大队专门购置了逃生演练帐篷、水基型灭火器, 准备了液化气罐、煤气灶等实操演练物资, 适时组织群众开展演练。全年开展宣传培训 52 场次、培训 12000 人次, 发送消防安全提示信息 36477 条, 发放宣传资料 1000 余份, 在重要节假日发送消防安全提示短信息 4000 多条, 集中约谈培训 12 次, 提升各级各类场所人员的消防安全意识。

**【应急救援】** 2021 年, 以“五清”、“五涉”、安全九无创建活动为主线, 开展谈心谈话 80 余人次、建立指战员个人征信档案 30 份, 为 10 辆车安装 360 度行车记录仪购买商业保险; 开展岗位大练兵训练 76 次、通信直调直报 20 余次、重点单位六熟悉 45 家次、实战化演练 35 次、修订完善灭火救援预案 10 份; 联合交警大队、120 急救中心开展车辆事故综合应急救援演练。成功处置“6·13”陕西合阳果果品有限公司液化气瓶火灾、“3·26”路井镇 108 国道半挂车连撞等急难险重任务。

(王雷)

### 合阳县消防救援大队

**大队长** 耿亮

**政治教导员** 杨飞

**副大队长** 薛建林 (10 月离职)

**站长** 颜二斌

**政治指导员** 周军朋 (10 月离职)

高春龙 (12 月任职)

## 住房公积金管理

**【概况】**2021年，合阳县住房公积金管理部以强素质、优服务、广宣传、严办理的工作思路，推动各项工作顺利开展。全年归集住房公积金1.01亿元，新增缴存单位19个873人；发放公积金贷款333户，资金1.09亿元；办理公积金提取1185笔，金额2592万元。

**【业务拓展】**2021年，分组走访合阳县公安局、合阳县公安局交通警察大队、合阳县医院、合阳县中医医院、合阳县妇幼保健院等，部分合同工未建立住房公积金，以及合阳县水务局下属（河务工作站、红旗水库、定国水库、白家河水库、秦城供水）、合阳县交通运输服务中心、合阳县药材公司、洽川旅游开发公司、陕西华远医药集团合阳有限责任公司等多个未建立公积金单位，走访座谈280余人，宣讲住房公积金各项惠民政策，送达催缴通知。通过政府网站、融媒体中心、政务服务中心平台、微信公众号等新闻媒体发布公积金政策，扩大公积金缴存覆盖面，新增单位19个873人。

**【规范缴存方式】**2021年，维护职工合法权益，规范合阳县公积金缴存，与合阳县财政局沟通协

商联合制定《关于我县住房公积金缴存的方案》，于7月1日起执行全县财政供养单位按月缴存住房公积金。县财政局于6月25日将2021年上半年公积金财政奉陪部分拨付到各缴存单位，然后由单位将个人和财政陪同部分一起缴存。按照《渭南市住房公积金异地转移业务操作细则》，全年办结行政区域外转移业务33笔。

**【网上办理】**2021年，坚持网上办理，“我为群众办实事”。6月23日，组织召开2021年住房公积金联络员培训业务会。就缴存单位网厅账户管理、汇缴、变更、交易、查询等业务和个人网上办事大厅提取业务办理流程等线上业务做现场演示。推行网签业务，增加离柜率，实现数据多跑路，办理跨省通办业务2笔。

**【严格贷款程序】**2021年，对备案楼盘进行摸底调查，现场勘查、严格审核，定期安全复查所有公积金楼盘，其中包含五证、楼盘进度、逾期配合情况等，备案金城华府、幸福里、福苑民俗村、龙禧台、翰林名邸、世丰时代广场6个商品住房小区。严格执行贷款操作细则，加强贷款资料审核，面谈调查，按照贷后管理办法，跟踪还款动态，加强贷后管理，保障资金安全运行。

（秦占虎）

渭南市住房公积金管理中心合阳管理部

主任 王晓全

# 人物与荣誉



## 合阳县获市级以上表彰人物一览表

姓名	性别	籍贯	工作单位	荣誉名称	授奖单位	授奖时间
赵玉红	女	城关街道西新街	城关中学	陕西学校中小学教师思政课程“教学能手”	陕西省教育工委 陕西省教育厅	2021-1
韩秦荣	女	华州区高塘镇韩良村	合阳中学	陕西学校中小学教师思政课程“教学能手”	陕西省教育工委 陕西省教育厅	2021-1
李县平	男	陕西蒲城	中共合阳县委	全国脱贫攻坚先进个人	中共中央 国务院	2021-2
张晓虎	男	王村镇樊庄村	合阳县卫健局	健康扶贫奖新闻宣传奖	陕西省卫生健康委员会	2021-2
王 丽	女	黑池镇西休村	合阳县教育局	渭南市义务教育基本均衡发展先进个人	渭南市人民政府	2021-3
王合敏	男	和家庄镇长洼村	合阳县教育局	渭南市义务教育基本均衡发展先进个人	渭南市人民政府	2021-3
马超锋	男	黑池镇蔡苜村	合阳县教育局	渭南市义务教育基本均衡发展先进个人	渭南市人民政府	2021-3
马永平	男	坊镇小伏六村	合阳县教育局	渭南市义务教育基本均衡发展先进个人	渭南市人民政府	2021-3
蒋永春	男	路井镇富平村	第三初中	渭南市义务教育基本均衡发展先进个人	渭南市人民政府	2021-3
张经鹏	男	城关街道平政村	王村矿小学	渭南市义务教育基本均衡发展先进个人	渭南市人民政府	2021-3
刘艳妮	女	金峪镇白家庄村	凤凰路小学	岗位学雷锋标兵	中共陕西省委宣传部	2021-3
雷晓侠	女	金峪镇北永宁村	合阳县保密机要 技术服务中心	《保密工作》杂志通联工作 先进个人	中共陕西省委保密委员会办公室 陕西省国家保密局	2021-4
任 壮	男	陕西绥德县名州镇	合阳县扫黑办	全省扫黑除恶专项斗争先进工作者	中共陕西省委 陕西省人民政府	2021-4
张 旭	男	陕西省渭南市华州区	中共合阳县委	陕西省脱贫攻坚先进个人	中共陕西省委 陕西省人民政府	2021-5
孙天学	男	甘井镇下坊村	合阳县财政局	陕西省脱贫攻坚先进个人	中共陕西省委 陕西省人民政府	2021-5
马春侠	女	合阳县百良镇	国家统计局合阳 调查队	优秀等次	国家统计局陕西调查总队	2021-5
王 鹏	男	韩城市	国家统计局合阳 调查队	优秀等次	国家统计局陕西调查总队	2021-5

续表

姓名	性别	籍贯	工作单位	荣誉名称	授奖单位	授奖时间
文一明	男	百良镇东宫城村	中共合阳县委组织部	陕西省脱贫攻坚先进个人	中共陕西省委 陕西省人民政府	2021-5
				全市优秀共产党员	中共渭南市委	2021-6
田瑞	女	蒲城县城关镇朝阳大街南塔三巷	合阳县教育局	消防工作先进个人	渭南市人民政府	2021-6
王根斌	男	百良镇北尹村	城关小学	优秀共产党员	中共渭南市委	2021-6
胡兆林	男	大荔县	中共县委组织部	优秀党务工作者	中共陕西省委	2021-6
赵红斌	男	洽川镇莘野村	合阳县黑池中心卫生院	优秀共产党员	中共渭南市委	2021-6
孙华文	男	大荔县城关镇	国网合阳县供电公司	渭南市第四届劳动模范	中共渭南市委 渭南市人民政府	2021-6
				优秀党务工作者	中共渭南市委	2021-6
王晓梅	女	洽川镇南义村	合阳河务局	优秀共产党员	陕西河务局	2021-6
王丹	女	安康市平利县城关镇金华村	合阳河务局	优秀党务工作者	陕西河务局	2021-6
雷卓琳	女	城关街道雷家洼村	合阳中学	陕西省中小学德育工作先进个人	陕西省教育厅	2021-6
周晓为	男	大荔县	中共县委组织部	优秀党务工作者	中共渭南市委	2021-6
刘晓阳	男	城关街道办事处凤凰社区	合阳县环境卫生管理中心	渭南市优秀共产党员	中共渭南市委	2021-6
王建军	男	金峪镇雁村	合阳县人民法院	新时代渭南政法工作先进个人	渭南市政法队伍教育整顿领导小组	2021-6
王永红	男	黑池镇西休村	合阳县人民法院	全省法院扫黑除恶专项斗争先进个人	陕西省高级人民法院	2021.6
				全市扫黑除恶专项斗争先进工作者	渭南市扫黑除恶专项斗争领导小组	2021.7
王江涛	男	黑池镇北黑池村	中共合阳县委政法委	优秀党务工作者	中共渭南市委	2021-7
贺军亮	男	合阳县城关镇	合阳县烟草专卖局	优秀党务工作者	陕西省烟草公司党组	2021-7
唐轲	女	合阳县城关镇	合阳县烟草专卖局	优秀党员	陕西省烟草公司党组	2021-7
孙华文	男	大荔县城关镇	国网合阳县供电公司	第五届劳动模范	陕西地方电力(集团)公司	2021-7
刘斌	男	蓝田县	中共合阳县委组织部	《当代陕西》学刊用刊暨发行工作先进个人	中共陕西省委组织部	2021-8

续表

姓名	性别	籍贯	工作单位	荣誉名称	授奖单位	授奖时间
孙超	男	渭南市临渭区	国家统计局合阳调查队	国家贫困地区重大专项普查先进个人	国家统计局	2021-9
王敏增	男	同家庄镇北长益村	合阳县科学技术协会	全民科学素质工作先进个人	陕西省全民科学素质领导小组	2021-9
张红玲	女	蒲城县苏坊镇姚古村	第三小学	2021年陕西省中小学青年教师教学竞赛三等奖	陕西省教育厅省教科文卫体工会委员会	2021-9
魏敏	女	金峪镇南营村	城关二小	陕西省第六批学科带头人	陕西省教育厅、人社局	2021-9
白雪峰	男	坊镇西街村	职教中心	陕西省“百姓学习之星”	陕西省教育厅办公室	2021-10
张红娥	女	路井镇党定村	合阳河务局	优秀党务工作者	黄河水利委员会党建工作领导小组	2021-11
陈向新	男	韩城市龙门镇大前社区	合阳河务局	黄河秋汛洪水防御工作表现突出个人	黄河水利委员会	2021-11
王晓梅	女	洽川镇南义村	合阳河务局	优秀职工代表	黄河工会	2021-11
曹夏辉	男	城关街道办曹家坡	合阳县财政局	新闻宣传工作先进个人	中国财经报社	2021-12
马茂春	男	百良镇候卒村	合阳县疾病预防控制中心	全国第六届“万步有约”健走激励大赛陕西省内优秀管理个人奖	陕西省疾病预防控制中心	2021-12
王焕英	女	坊镇太里村	合阳县疾病预防控制中心	全国第六届“万步有约”健走激励大赛陕西省内优秀管理个人奖	陕西省疾病预防控制中心	2021-12
雷允玲	女	黑池镇北雷村	合阳县疾病预防控制中心	全国第六届“万步有约”健走激励大赛优秀队长	中国疾病预防控制中心	2021-12
李培艳	女	坊镇坤龙村	合阳县疾病预防控制中心	全国第六届“万步有约”健走激励大赛优秀队长	中国疾病预防控制中心	2021-12
黄莉	女	坊镇大伏六村	合阳县疾病预防控制中心	全国第六届“万步有约”健走激励大赛陕西省内优秀管理个人奖	陕西省疾病预防控制中心	2021-12
温昕	女	城关镇泰山西路轻工机械厂	合阳县卫健执法大队	十四运会和残特奥运会卫生监督保障工作先进个人	陕西省卫生健康监督中心	2021-12
雷波		合阳县公安局第二家属院	合阳县卫健执法大队	十四运会和残特奥运会卫生监督保障工作先进个人	陕西省卫生健康监督中心	2021-12
岳采丽	女	大荔县两宜镇西白池村	合阳县教育局	全省教育系统信息工作优秀信息员	陕西省教育工委 陕西省教育厅	2021-12
李丽	女	合阳县城关街道	合阳县信访局	全国信访系统优秀信访工作者	国家信访局	2022-3
马红艳	女	坊镇东雷村	合阳县政务服务中心	盟务工作先进个人	民盟陕西省委	2022

单位区域或事物获市级以上荣誉一览表

获奖单位	荣誉名称	授奖单位	授奖时间
合阳县金水社区	全国红十字模范单位	中国红十字会总会	2021-1
合阳河务局	绩效管理先进集体	陕西河务局	2021-1
合阳县教育局	2020 年国家义务教育质量监测实施县级优秀组织单位	教育部	2021-1
	2020 年度陕西省基础教育宣传工作先进单位	陕西省教育工委	2021-1
合阳中学	陕西省教育督导评估“316 工程”素质教育暨质量提升优秀学校（幼儿园）	陕西省教育厅 陕西省督导办	2021-1
第三初中			
海峰幼儿园			
国家统计局合阳调查队	优秀等次	国家统计局陕西调查总队	2021-1
合阳县医疗保障局	陕西省医保扶贫先进集体	陕西省医疗保障局	2021-2
合阳县信访局	全省信访工作先进县	陕西省信联办 陕西省信访局	2022-2
中共合阳县和家庄镇委员会	全国脱贫攻坚先进集体	中共中央国务院	2021-2
合阳县人民法院	2020 年度全市人民群众满意的政法单位	中共渭南市委政法委员会	2021-2
合阳县医院	文明单位标兵	中共渭南市委精神文明建设指导委员会	2021-3
合阳县教育局	渭南市义务教育基本均衡发展先进单位	渭南市人民政府	2021-3
合阳县教育督导室			
合阳河务局	先进集体	黄河水利委员会党建工作领导小组	2021-4
合阳县电化教育中心	全省教育抖音微视频、教育宣传短视频和校园微电影大赛优秀组织奖	陕西省教育信息中心	2021-4
第三初级中学	陕西省卫生先进单位	陕西省卫生厅	2021-4
中心幼儿园			
第二小学			
合阳县教育局	中小学德育工作先进集体	陕西省教育厅	2021-6

续表

获奖单位	荣誉名称	授奖单位	授奖时间
合阳河务局	红色故事大赛优秀组织奖	陕西河务局	2021-6
合阳河务局	青年文明号	黄河青年联合会	2021-6
中共合阳县委党校	全省党校（行政学院）系统第35次理论研讨会征文组织工作先进单位	中共陕西省委党校	2021-6
合阳县坊镇供电所	陕西省电力行业标兵班组	陕西省电力行业协会	2021-6
合阳县人民政府办公室	全省农村人居环境整治工作先进单位	中共陕西省委办公厅 陕西省人民政府办公厅	2021-6
合阳县发展与改革局	全省优化提升营商环境单位	陕西省人民政府	2021-6
合阳县人民法院	全市扫黑除恶专项斗争先进集体	渭南市扫黑除恶专项斗争领导小组	2021-7
合阳县医院	中国县域卫生发展中心“第五届县域医疗榜样力量”最美县医院奖	中国县域卫生发展中心	2021-7
合阳县教育局	“全民十四运会 健康陕西在行动”标语口号和短视频作品征集活动优秀组织奖	健康陕西建设工作委员会办公室 陕西省卫生健康委员会	2021-7
海峰幼儿园	“全民十四运会 健康陕西在行动”标语口号和短视频作品征集活动优秀奖	健康陕西建设工作委员会办公室 陕西省卫生健康委员会	2021-7
同家庄镇杨家庄小学			
合阳县青少年校外活动中心	第十九届全国中小学信息技术创新与实践大赛（陕西赛区）优秀组织单位	共青团陕西省委 陕西省教育厅 陕西省少工委	2021-8
合阳县体育中心	全国体育工作先进单位	国家体育总局	2021-9
合阳县红十字会	报刊宣传先进集体	中国红十字会总会	2021-10
	宣传先进集体	陕西省红十字会	2021-10
合阳县卫健局	全省老龄宣传通联工作先进集体	陕西省老龄工作委员会	2021-10
合阳县工商业联合会	全省会务工作先进单位	陕西省工商联	2021-10
合阳县残疾人联合会	第五届全国残联专职委员知识竞赛优秀组织奖	中央残联办公厅	2021-11
合阳河务局	民主管理和职代会工作先进集体	黄河水利委员会中国农林气象工会	2021-11
合阳河务局	全国水利文明单位	水利部精神文明建设指导委员会	2021-11

续表

获奖单位	荣誉名称	授奖单位	授奖时间
合阳县妇女联合会	全国妇联宣传舆论阵地建设优秀单位	中国妇女报社（全国妇联网络信息传播中心）	2021—12
合阳县疾控中心	全国第六届“万步有约”健走激励大赛百强健走示范区	中国疾病预防控制中心	2021—12
	全国第六届“万步有约”健走激励大赛陕西省省内优秀组织奖、健走银牌示范区	陕西省疾病预防控制中心	2021—12
渭南市生态环境局合阳分局	污染防治攻坚成效考核	中共渭南市委 渭南市人民政府	2020—12
城关第二小学 合阳县电化教育中心	全国中小学教师信息技术应用能力提升工程 2—典型案例	中小学教师信息技术应用能力提升工程执行办公室	2021—12
城关第二小学	陕西省第四批义务教育学校文化建设示范校	陕西省教育厅	2021—12
合阳县工商业联合会	全国“五好”县级工商联	全国工商联	2021—12
合阳县城市管理执法局	巩固深化“强基础、转作风、树形象”专项行动表现突出单位	陕西省住建厅	2021
中共合阳县和家庄镇委员会	2021 年度全面建设先进基层武装部	渭南市国防动员委员会	2022—1
中共合阳县委统战部	统战宣传工作先进单位	陕西省委统战部	2022—2
民盟合阳总支	组织建设先进集体	民盟陕西省委	2022
	盟务工作先进集体	民盟渭南市委	2022

# 镇（街）概况



## 城关街道

**【概况】**城关街道位于合阳中部，辖17个行政村，12个农村社区，8个城市社区，233个村民小组，3.1387万户，11.69万人（其中农业人口5.725万人），总面积161平方千米（耕地面积8.214公顷）。城镇居民人均可支配收入18937元，农村居民人均可支配收入13748元。2021年，城关街道党工委、办事处以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“发展与稳定并重、服务与管理并进”的工作思路，以高质量发展为目标，以疫情防控为重点，以巩固脱贫成效为抓手，以项目建设为支撑，以作风建设为保障，聚焦基层党建、文明创建、乡村振兴等重点工作，凝心聚力，攻坚克难，党工委被渭南市委授予“全市先进基层党组织”称号。



城关街道办事处俯瞰图

**【基层组织建设】**2021年，开展“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题教育活动，以大聚合强党建行动为统揽，聚焦“十二项重点工作”，将活动内容细化为八大行动、50项任务清单，开展“戴党徽、亮身份、名责任、办实事”活动，设立“党员示范岗”“党员先锋岗”百余个，创新实施党史学习教育“十联动”工作法，跟踪督办“我为群众办实事”好事千余件，实施完成城北高效节水灌溉工程增加土地灌溉。

37个村（社区）完成“两委”换届，“一肩挑”当选率100%，班子配备“一降四升”。推荐选举党代表19名、政协委员5名、人大代表45名。“五色花”志愿服务暖民心，全办6385名在职党员下沉到村社，主动认领交通协管、帮困助残、义诊宣教等志愿服务岗位和项目1586个，开展志愿行动160余次，惠及群众1900余人次。1200余名党员，下沉组户网格精准帮联服务，构建精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。立足辖区农村、城市、非公和社会组织等领域党建共存实际，统筹整合各领域党建优势，探索构建“沉浸式”党建品牌。培育南苑社区“356”模式推进城市社区共建共治共享、古莘社区“党建+4H”提升移民搬迁安置社区治理水平等两个优秀工作案例，打造“笃行守创·醇美白灵”“城乡一体·小康郭村”两个村级特色品牌。扎实推进社区物业党建联建。组建业委会24个、物业企业党组织5个，建立“居民议事会”12个；落实小区党建“1168”模式，8个城市社区推广实施社区城市基层党建工作联席会“轮值主席制”。

**【项目建设】**2021年，推进市县重点项目，积聚发展动能。为兴工街、福源幼儿园、新一街、公园南路、天合园小学等市县重点项目征地33.33公顷，全力以赴做好环境保障工作。高标准完成街办项目，着力改善民生。投资1257.5万元，28个街办项目基本完工，12个村（社区）硬化生产路23条，4个村（社区）建成水塔、开挖机井；金水、环北、泰山3个社区完成搬迁，“一厅十三室”建设到位；新增凤凰、环北2个日间照料中心，古莘建成养老服务站，南苑、凤凰、九龙3个卫生服务中心为民服务。

**【污染防治】**2021年，采取领导包片、站办包村、村干部包巷的工作机制，通过广播、LED电子屏、宣传车、合阳城关微信平台等载体宣传，大造社会舆论，强化社会监督，调动全社会力量参与环境保护工作。开展农村人居环境整治提升行动，对西沟沿线区域垃圾进行净土覆盖2万余立方米，

清理 108 沿线树枝 40 余车、合黑路县征用储备土地垃圾 40 余立方米；平政等 9 个村（社区）2200 户改造户厕，临皋等村（社区）新建公厕 21 座。栽种绿植 6 万棵，重点整体绿化 10 个村庄，打造万马路城关全段和南知堡—贺家咀路 2 条示范道路。成立秸秆禁烧联防队，全体干部上下联动，严防死守，补齐秸秆禁烧的短板。

**【乡村振兴】** 2021 年，建成新型农业产业园区 10 个，基本形成“村村有园区、户户有产业”的现代农业产业发展格局。鑫登农场、七里食用菌脱贫产业园、缀清源蛋鸡养殖示范园给村集体经济组织效益分红 11 万元，实现产业结构调整与精准脱贫的“双赢”，进一步巩固了脱贫成效。建成南伍中污水处理厂，白灵村泰丰农业园区建成投产，顾贤、贺家咀新时代文明实践站向群众开放。开展“安全生产万里行”等宣传活动，签订承诺书，发挥“两站两员”作用，每月召开一次专题会议，安全隐患大排查 12 次，建立安全台账，逐项整改，从源头杜绝不安全事故发生；对重点区域重点整治、重点管理、专人负责、随时监控，办村开展安全演练，实现了“零事故、零伤亡”。定制“平安建设”宣传水杯 3 万个、钥匙扣 1 万个，提升“两率一度”；创新信访工作法，即把信访群众当“家人”、把群众来信当“家书”、把信访之事当“家事”、把信访工作当“家业”，变上访为下访，做到“小事不出巷、大事不出村”，受理群众来信来访 580 件，案件办结率 98%、回复率 100%。保持常态化防控应急状态，坚持“思想不松、机制不变、队伍不散”，全面做好返乡人员摸排工作，加强人员健康监测跟踪，做到第一时间登记报告，第一时间落实管控服务，确保一旦有突发情况，能快速响应、妥善应对、高效处置。全力做好疫苗接种工作，接种人次 15.9 万余针。

**【城市创建】** 2021 年，完成县级领导包联领导走街反馈沿城区主干道背街小巷基础设施提升改造等 8 个问题的整改，对 7 处城乡接合部空闲地段

进行微地形改造，改造提升农民工创业园环境，修补背街小巷道路 17 条 5.6 千米，每周定期开展联合执法，纠正流动商贩乱摆摊位 80 余次，关停卫生不达标商铺 12 家，清理整治垃圾乱倒点位 72 处、叫停城市规划区违建 6 处、取缔违规煤砂销售点 8 家、取缔城区非法养殖户 4 家，全年全时段环境卫生保洁 5 条城市出入口，更换各类创文创建标语 78 处。建立延伸到村组的网格管理员队伍，按照“点”到位、“面”到边的要求，推动人在网中走、事在格上办。街道网格化管理服务中心，对集成管理指挥中心反馈的问题，第一时间分单交办，处置工单 853 起，满意率 98%，上报工单 289 起，解决李家巷巷改市场车辆规范停放、麻纺厂小区门口花砖破损严重等民生问题。针对城区背街小巷环境卫生反弹现象的问题，健全完善街道、村、组三级联动城市精细化管理机制，强化“路长、巷长、片长”责任监管，层层压实责任；强化城市综合执法力度，严格落实巷长制，采取“日督查、周通报、月考核”的考核办法，利用明察暗访、部门联动、媒体曝光、群众举报的方式，确保城区环境卫生干净整洁。

**【民政】** 2021 年，聚焦民政主责主线，发挥兜底保障作用，落实社会治理、改善民生的各项要求。会同民政局及第三方评估机构对全办符合享受低保 364 户 1032 人入户核实，逐户逐人分析研判，将符合条件人员继续纳入保障范围，对全办 37 户 41 人特困供养对象逐户逐人进行走访登记造册，完善监护协议，筑牢兜底保障底线，发挥社会救助在脱贫攻坚工作中的重要作用。对 20 户 44 人低保对象提高低保档位，确保困难群众稳定增收。落实临时性生活救助制度，对符合临时救助的群众 257 人给予 25.8 万元救助，缓解贫困群众因突发性、临时性等各种特殊原因造成基本生活暂时性的家庭困难。按月足额发放残疾人两项补贴资金，一级残疾 171 人，二级残疾人 642 人，三级残疾 1765 人。实施医疗救助 80 人次，发放救助款 80 余万元。协调南伍中、曹家坡、刘家岭、南知堡争取资金 36 万元，建农村互助幸福院 4 座。

**【疫情防控】**2021年，强化宣传，提高防控意识，多次召开疫情防控安排部署会，组织村（社区）采取自媒体线上投放、大喇叭宣传车等“线上+线下”宣传模式，不间断播放防疫温馨提示及预防知识，科学指导居民正确认识和预防疾病，提高自我防范意识和能力，引导公众养成科学佩戴口罩、勤洗手、开窗通风、清洁消毒、保持社交距离和少聚餐等健康生活行为方式。成立疫情防控工作领导小组，制定下发疫情防控应急预案及文件30余个，在各村（社区）重要路口设置卡点90个、居民小区设置卡点450个，13名领导干部常态驻扎、全时段督导，84名机关干部下沉、一线防疫，30名积极分子、25名预备党员主动担当，扛责在肩，37名基层党组织书记、31名第一书记、34名工作队员、1391名网格员日夜坚守，严阵以待，参与疫情防控卡点执勤、排查，严格执行“一测二扫三看四问五查六登记”制度，全面开展对入村车辆及人员查验、核查工作，核实系统里推送的数据1万余人，返合15600人，跟踪境外返合人员170人，对返合人员进行居家隔离3445人，健康检测11502人，集中隔离653人。四级联动，开展志愿服务，将“我为群众办实事”活动同防控工作相结合，发挥“街道党工委—社区党委—网格党支部—楼栋党小组”四级联动组织体系作用，街道领导干部扛起责任，亲临一线，统筹协调，靠前指挥；社区组织包联单位、物业、城市环卫中心、“五色花”志愿队伍联合开展上门告知、核酸检测、居家隔离等工作；54个网格党支部组建38支300余人志愿服务队，佩戴党徽、亮明身份，传递党组织力量；楼栋党小组组织党员将宣传、措施落实进楼进户到人，延长党组织工作“触角”。主动策划，创新工作方法，本着“把好门、管好人、放好哨、守住界”的原则，将党员志愿者、各村（社区）预备党员、积极分子充实到防疫队伍中，协助村（社区）守护登记点，建立“临时党支部”，创新“红色堡垒、红色力量、红色细胞、红色氛围”新举措。城市小区自行设计消毒毯，在闸口铺设消毒毯，对出入车辆严格消毒。设立意见箱30余

个，畅通居民监督渠道，收集居民意见诉求，定期进行整理、分类、汇总，及时改正，不断提升服务能力和水平。

（贺芳洁）

## 坊 镇

**【概况】**坊镇位于合阳县城以东10千米处，明朝时因商贾云集，手工作坊林立而成集市，故称坊镇。古秦晋往来，夏阳渡和朝韩大道必经此地，因此，历史上素有“合阳首镇”之说。镇内交通便捷，合（阳）洽（川）公路横穿东西，坊（镇）百（良）、坊（镇）新（池）公路贯穿南北，是通往洽川风景名胜区的必经之路，地理位置优越，区域优势明显，文化底蕴深厚。辖区总面积120平方千米，辖18个村（社区），151个村民小组，总耕地面积6866.67公顷，4.3万人。主导产业以红提、花椒、苹果、中药材、油用牡丹等为主。所辖灵泉村成功入围“第二批中国传统村落”，东雷上锣鼓属国家非物质文化遗产，坊镇小吃——麩面，被称为“中国最古老的方便面”。2021年，农民人均纯收入12000元。

**【巩固脱贫】**2021年，制定《健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制的实施方案》《防止返贫动态监测网格员考核办法》等文件，落实“四个不摘”要求，保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，开展各类业务能力提升培训33场次，组织帮联干部每月入户1次，帮政策指导、帮增收致富、帮能力提升，提升帮扶群众满意度。全面落实脱贫人口返贫和边缘易致贫人口致贫风险排查工作，开展两次“两不愁三保障”及安全饮水全面排查工作。深入“六查六问”活动，网格员坚持每周对重点户开展集中排查、每月对所有农户进行常态排查，落实周排查、周报告、月汇总的防返贫排查工作机制，最大限度做到应纳尽纳。至年底，纳入监测对象8户24人（2户5人正在民主评议

公示阶段), 2 户 12 人消除风险。

**【产业发展】** 2021 年, 建成以灵井村、中东雷社区、大伏六村等村(社区)为核心的花椒产业基地, 栽植 2666.67 公顷。创建乾落红提产业园、中药材产业园、福德润丰果蔬产业园、大伏六苹果产业园 4 个县级示范产业园, 投资 500 余万元, 赵家村蔬菜产业园建成投用, 完成清善社区集体经济产业园主体建设, 为实现农业产业提质增效奠定基础。

**【项目建设】** 2021 年, 招引策划项目 5 个: 坊镇灵井水库区域内河道水环境综合治理工程、乡村振兴试点工程、基础设施提升改造项目、生态农业观光产业园项目、黄河西岸徐水河入黄口区域水环境生态治理项目。招引落地项目 4 个, 总投资 2.3 亿元, 分别为姐妹面粉厂产能提升改建项目、莘味轩食用油项目、福山大街开发项目、坊镇垃圾无害化处理站项目。实施衔接资金项目 22 个, 投入资金 1105.5 万元, 其中包括生产路项目 20 个, 硬化道路 20 千米; 产业园项目 1 个, 占地 2.75 公顷, 建设温室大棚 4 座, 连体冷棚 1 座及配套附属设施; 人居环境提升项目 1 个, 即灵泉村绿化提升, 栽植苗木 3 万株, 新增绿化面积 300 平方米。民生项目方面, 投资 200 万元, 建成渤海新时代文明实践站, 为群众教育培训、文化娱乐提供平台; 争取项目资金 4 万元, 完成贺家庄村、乾落社区农村互助幸福院提升改造项目, 对室内老化线路、基础设施进行修缮; 投资 10 余万元, 完成大伏六村公益性公墓建设, 全镇 5 户特困老人家庭适老化改造工程。

**【乡村建设】** 2021 年, 深入推进人居环境改善提升三年行动, 开展人居环境整治观摩活动 2 次, 村庄沿线、村组巷道、重点部位等实现全时段、常态化整洁。建成渤海社区、乾落社区、福德村、灵泉村等 4 个村(社区)污水处理站, 取缔非正规垃圾点 5 处, 配套建设 5 个村(社区)污水管网系统, 农村生活污水治理率 70% 以上。新建改造公厕

3 座, 完成农村卫生厕所改造 8413 户, 创建美丽宜居示范村 6 个, 建设美丽庭院 2200 余户。

**【民生工程】** 2021 年, 以街道、福德、乾落、灵泉为试点开展乡村治理工作, 发挥“一约四会”作用, 全面修订完善村规民约, 建立“心连心”工作室、乡贤工作室, 结合“我为群众办实事”, 深入开展“开门纳谏 下沉问访”活动, 处理解决各类信访纠纷 120 余件; 深入推进扫黑除恶专项斗争, 配套建立矛盾调解和法律宣传服务工作室, 加强村级法律咨询服务, 构建“大综治、大平安、大文明”的乡村治理格局。全面落实健康、教育、兜底等帮扶政策, 救治脱贫对象 37 人次, 发放学前教育至中高职阶段资助金 34.706 万元、惠及学生 841 人次; 全镇新申请低保户 55 户, 发放低保金 384.4 万余元、五保金 23.1 万元, 发放临时救助金 18 万元, 为 6 名事实无人抚养儿童申请困难补助, 发放爱心超市积分卡 6.42 万元, 倡议慈善捐款 3 万余元, 被合阳县慈善协会评为先进集体。开展农民技能技术提升、电商应用提高等各类实用性培训 20 余次, 培训 3000 余人次, 120 余人实现农村电商创业, 网络直销辐射带动 100 多户、400 多人致富增收。

**【基层党建】** 2021 年, 坚持党委中心组会议领导班子专题学习 8 期, 干部大会集中学习 20 次, 创新开展党史学习“十个一”系列活动, 邀请党校讲师专题授课 2 次、“五老宣讲团”进农村、进社区面对面宣讲 4 次, 党员干部自学, 记写学习笔记、撰写心得体会, 做到学深一步, 悟透一层。创建“两在一同 红色方阵”党建品牌, 开展党员“戴党徽、亮身份、明责任”“支委包片、党员联户”活动, 组织党员干部素质能力提升培训 2 期, 党建观摩 2 次, 常态开展“五色花”志愿服务, 在环境保护、平安宣传、送教上门、帮扶助困等方面取得明显成效。全面推行落实学习教育积分制、重点工作清单制、干部管理捆绑制、服务群众销号制“四项机制”, 实施红色引擎、红色堡垒、红色先锋、红色头雁、红色带动“五大工

程”，设立党员责任区 150 个，创建党员示范岗 80 个，组建党员突击队 19 支，党旗在疫情防控、环境整治、防汛防灾一线高高飘扬。围绕提升村级班子能力，选出了 18 个“政治强、本领高、作风硬”的支部书记，抓好“四支队伍”，用活“三项机制”，建立村“两委”周例会制度，制定驻村工作队和村干部考核管理办法，将第一书记和村党组织书记绑定考核，细化、量化工作任务，实行周检查、月通报、季评比，发扬“鼓励激励”、推行“容错纠错”、叫响“能上能下”，在全镇形成晒比拼超的浓厚氛围。严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度，党委书记讲专题党课 2 次，召开党史学习教育专题组织生活会，完善党员干部档案备案登记，新发展党员 27 人。开展作风大排查大整顿活动，领导干部带头自查，镇党委、纪委对疫情防控、十二项重点工作落实、驻村干部履职情况进行专项检查 4 次，充分运用监督执纪“四种形态”，批评教育 24 人，诫勉谈话 12 人，党政纪处理 15 人。

(王佳宁)

#### 坊镇

**党委书记** 董亚斌 (4 月离职)

王红现 (6 月任职)

**镇长** 雷博 (4 月离职)

张徐华 (4 月任职)

**人大主席** 赵哲 (4 月离职)

王新华 (6 月任职)

**党委副书记** 王新华 (6 月离职)

党晓芬 (女, 6 月任职)

**纪委书记** 李鹏 (6 月离任)

张波 (6 月任职)

**人武部部长** 叶亚松 (6 月离职)

史政 (6 月任职)

**组织委员** 车婷婷 (女, 6 月任职)

**副镇长** 郝玉周 (6 月离职)

杨宪

同晓飞 (6 月任职)

张辉 (6 月任职)

**人大副主席** 吕锋 (6 月任职)

## 甘井镇

**【概况】**甘井镇地处县城西北梁山脚下，距离县城 12 千米，交通便利，地形为阶梯状台塬，东南向西北逐渐升高，土层深厚，光照充足，降雨适中，平均海拔高、昼夜温差大，气候优越，是业内专家公认的渭北苹果优生区之一。辖区 126 平方千米，16 个村（社区），76 个自然村，129 个村民小组，2.8 万人，耕地面积 7200 公顷。人杰地灵资源丰富，有全国唯一以帝王命名的武帝山、魏长城遗址、AAA 景区初心公园党史教育基地、客货两用的合阳北站（火车客运）。2021 年被中共陕西省委组织部表彰为陕西省村（社区）“两委”换届工作先进镇，被合阳县委、县政府表彰为招商引资先进单位，目标责任考核先进单位，项目建设先进单位，精神文明建设先进单位，安全生产先进单位、乡村振兴先进单位。甘井镇党委、政府将苹果产业作为农民增收、农业转型的首选产业，通过政府引导、政策支持、市场培育等方式，大力发展苹果产业。全镇苹果种植规模不断扩大，果品质量持续提高，配套体系日益完善，产业链条逐步延伸，比较效益稳步增长，已成为镇域收益面积最大，农民增收最稳定，农业增效最具潜力的特色支柱型产业。



陕西省农村精神文明现场会在甘井观摩现场

**【组织建设】**2021年，全面推进“我为群众办实事”“十二项重点工作”和“群众点题干部解题”等工作落实，建立党代表工作室，针对党员群众长期反映、难以解决的热难点问题，探索提出“约请制”工作模式，通过召开党代表工作室联席会议，约请相关部门协商解决，充分调动代表积极性，发挥代表作用。充分发挥镇新时代文明实践所“一院两中心三场四室”和镇农科院的科教功能，开展“初心讲堂”、五老劝善板凳会、面花书画培训、十九届五中全会精神宣讲院子会及镇村文体赛事等活动，将学习带出会议室，实现寓教于乐，实现学习环境阵地新。以红色网格为依托，将党建、经济、文化、意识形态、安全生产和社会稳定等重点工作纳入网格管理，把问题装进网格，分类识别，靶向到责任站办（人），实现由“单兵作战”向“多方联动”转变，实现网格治理模式新。制定《甘井镇党委党风廉政建设目标责任》，每月坚持报请党委召开党风廉政建设专题议题，研究意见14次、学习相关条例17次。开展“勤快严实精细廉”作风教育等活动，对党员干部作风、履行主体责任情况进行自查，提出纪律检查建议，针对存在的问题制定措施责令整改。加强惠农惠民“一卡通”、公务接待“吃公函”、履行主体责任、粮食购销领域腐败问题等方面的监督、坚持“抓早抓小、抓细抓长”原则，对工作中出现的不良苗头主动约谈48人，查办案件12起，党政纪处分12人，为促进党员干部廉政教育常态化，与全体党员干部签订双节日期间廉洁自律承诺书、家庭助廉承诺书127份，提升党员干部廉洁自律意识。依托初心公园、甘井镇文化站，建立合阳首个廉政教育基地，通过研读红色家书、组织观看《镜鉴》《利剑高悬警钟长鸣》廉政警示教育片等方式，开展廉政教育活动24次，教育党员干部1258人。

**【乡村振兴】**2021年，以乡村振兴为指引，打造乡村建设标杆。常态化开展防止返贫动态监测和帮扶工作。排查出监测对象15户41人，其中脱贫不稳定户6户14人，边缘易致贫户6户17人，

突发严重困难户3户10人，通过精准施策，消除风险2户，剩余13户全部享受最低生活保障；指导各村编制乡村振兴五年规划，成立委员会，依次推进规划；积极探索绿色循环产业模式，建设甘井镇乡村振兴高质量发展示范园，建立“苹果—香菇—有机肥—苹果”“北京鸭—黑水虻—有机肥—苹果”两条循环产业模式，形成闭环式绿色循环有机农业产业链；每村按照每年绿化2—3条巷道的标准，新增绿化面积6000余平方米，深入推进卫生厕所改造工作，结合甘井实际，推广使用微生物分解马桶，沿山北部城后等村已广泛使用。

**【文旅融合】**2021年，结合党史学习教育工作，投资100余万元全面提升改造初心公园，培训讲解员6名，接待党史学习团队400余个，接待游客2万余人次，被中共陕西省委党校确定为省级党史学习教育教学点；投资200万元，建设李立科纪念馆，成为合阳中小学生研学基地，接待中小學生及游客2000余人次；建成甘井游客服务中心，全程为游武帝山、观初心公园、学李立科精神的游客提供方便。

**【项目建设】**2021年，投资2000万元，建设甘井高效设施香菇产业园，新建钢结构菌养棚15座、出菇棚30座27225平方米；投资4000万元，建设肥肥当家有机肥厂；投资340万元，建设麻阳社区黑水虻养殖车间项目，年产处理畜禽粪污能量6000吨；投资480万元，建设甘井镇社区扶贫工厂，规划新型钢结构鸭饼生产车间厂房1136平方米；投资300万元，实施甘井社区污水管网，铺设排水管网2400米（600毫米）及相关配套工程；投资340万元，实施甘井镇综合文化服务中心建设项目；投资280万元，建设中国心苹果基地；投资4000万元，实施甘井西街改造提升项目，建筑面积6000平方米；投资3000万元，实施渭北节水灌溉项目，途经麻阳社区、赵庄社区、龙泉村、北伍中村；投资80万元，打造休里设施农业大棚基地；投资200余万元，实施牧心田园

生态农业项目。

**【深化改革】**2021年，重新编制《甘井镇行政权力和公共服务事项流程》《甘井镇“小微权力”清单》，建立村干部代办队伍，推行村民事务代办制，实行一次性告知、一站式受理。实施“互联网+”便民服务，利用网上申报系统，微信平台等推进便民电子化，实现“让数据多跑路，让群众少跑路”的工作目标；提出以“县委领导、党委领航、党支部领办”的工作思路，由镇党委牵头成立甘井镇集体经济股份合作联合社，整合全镇闲置资源、厘清产权关系、规范财务运行、保障收益分配，统筹镇域资源，合理调配项目建设，既实现资源资产共享，又确保村级经济发展均等化。全年清理资金1243.6万元，核查闲置土地8.81公顷。

**【民生建设】**2021年，发放五保、低保、医疗救助、残疾等救助类资金831万元；发放粮补65.4万元；整合资金242万元，实施龙泉、杨村、休里等5个村的生产路硬化和灌溉设施建设项目；联合镇市监所、派出所、学校和自然资源局，不定期对辖区超市、商户、饭店、加油站和企业进行现场检查指导，突出重点场所、重点品种、重点项目，全力以赴排查各类隐患，扎实抓好问题整改，切实为人民群众生命安全保驾护航，群众幸福感、获得感、安全感不断增强；实施“八五”普法规划，落实“谁执法谁普法”责任制，以《习近平法治思想学习纲要》《宪法》和《民法典》为重点内容，结合“普法宣传月”开展疫情防控、“6·25”全国土地日、“6·26”国际禁毒日、“12·4”国家宪法日、扫黑除恶、平安建设等活动，开展普法宣传30余场次，印制宣传资料8000余份，悬挂宣传标语35幅，推送更新公众号内容15条；健全基层法治建设工作机制，发挥基层法治机构的法制宣传、人民调解、社区矫正、安置帮教等工作职能。全镇聘用法律顾问实现全覆盖，安装公共法律服务终端16台；围绕重点疑难信访案件，落实分管领导包案调解工作机制。

受理信访案件141起（其中12345转办94起、县长信箱转办15起，群众来访13起、网上信访7起、交办案件12起），无延期办结，办结率100%；创新基层治理新模式。以党建引领、留心护根为依托，实现“一核三网”的基层治理格局，建成甘井社会治理服务中心，创新镇村网格管理系统，打造“网格化管理、信息化支撑、全程化服务、系统化治理”的社会治理体系；深入开展平安甘井创建活动，充实初心“甘”警队伍力量，落实经费保障，切实推动扫黑除恶常态化开展，重拳出击，扫清基层各种违法犯罪活动，其中收集到线索100余条，帮助破获刑事案件1起、行政案件4起。

**【招商引资】**2021年，通过走出去、引进来等方式上下联动、多方争取、引进企业。项目计划投资3.3亿元，实际完成投资总额2.1亿元。其中甘井镇义龙万合园区建设项目投资4430万元；甘井镇肥肥当家有机肥厂建设项目投资4585万元；初心果品深加工项目投资2410万元；甘井镇中国心高效农业产业园项目投资2480万元；甘井镇麻阳社区养殖车间项目投资3500万元；甘井镇城市基础设施建设项目投资1800万元；渭北高质量旱作农业技术试验基地投资1600万元；甘井镇社区扶贫工厂项目投资500万元。

**【两委换届】**2021年换届选举，支部换届从2020年12月10日启动，按照工作筹备、酝酿人选、党内选举、换届选举后续工作四个阶段，于2021年1月15日全面结束。全镇16个村（社区）选举出支委48名，支部书记连任12人，由支部委员转任4人。村委会换届在支部换届结束后启动。历时23天“两委”换届全面结束，实现16个村（社区）支部书记、村主任“一肩挑”。这次换届，支部书记的平均年龄以1968年为主，平均年龄为51.4岁。“两委”平均年龄下降3.2岁，实现成员中至少有1名妇女干部和35岁以下年轻干部，班子结构得到全面优化，圆满完成“一降四升”换届目标。

（雷志鹏）

## 甘井镇

党委书记	柳洋（女，6月离职） 屈明军（6月任职）
镇长	屈明军（6月离职） 孙素霞（6月任职）
人大主席	李雅华（5月离职） 康志刚（6月任职）
副书记	康志刚（6月离职） 党迎春（6月任职）
纪委书记	杨培强（6月离职） 党伟荣（6月任职）
人武部部长	刘鸿武（6月任职）
组织委员	徐茂（6月任职）
副镇长	王治国 党伟荣（6月离职） 胡建平（6月任职）
人大副主席	管江楠（6月任职）
纪委副书记	魏超凡（6月任职）

## 新池镇

**【概况】**新池镇位于合阳县城东南13千米处，206省道和342国道穿境而过。辖4个社区、10个行政村，117个村民小组，3.05万人，总面积81平方千米，总耕地5666.67公顷，人均1833.34平方米，2021年人均纯收入13470元，属抽黄、新民双灌区，是市级文明镇、平安镇。2021年，深入贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，围绕全县“一区一地一县”发展战略，紧扣“一核一轴两环四区四镇”目标，坚持追赶超越，巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接和高质量发展，增加农民收入，防止规模性返贫，实施乡村建设行动，推进乡村全面振兴，谱写新池新时代高质量发展新篇章。

**【巩固脱贫成果】**2021年，强化驻村工作队日常

管理，确保驻村工作扎实有效；组织开展“六查六问六提升”活动，解决脱贫户实际困难，提升满意度；各村与包联单位密切配合、强化沟通，认真制定村级发展规划，南沟社区与西农大农学院结对子，开展全方位的帮扶，成效显著；整改中央、省、市、县各级反馈问题，建立台账、逐条销号；脱贫户及“三类人员”5220人实现医疗保障全覆盖；北顺村引进服装厂、电子厂，吸纳农村脱贫劳动力100余人就地就近就业。

**【产业发展】**2021年，积极探索“党建+产业”融合模式，以“合作社+园区+农户”的产业化经营模式推动产业振兴，全镇红提面积1333.33公顷、红薯466.67公顷，搭建冷棚和避雨设施266.67公顷，发展节水灌溉1066.67公顷，添缘园区建成农产品质量可追溯体系，现有省级园区1个、市级园区1个。

**【文明创建】**2021年，推进争创省级文明镇各项工作，完成指标体系得分90分，为争创成功奠定坚实基础，创建省级文明村2个，市级文明村3个，推进国家级传统村落行家庄村各项工程。举办建党100周年文艺汇演，重阳节活动全覆盖，新时代文明实践站作用发挥显著，“五色花”志愿服务活动与党员“统一活动日”紧密结合，在防汛救灾、疫苗接种、文明创建、平安宣传、环境保护等方面主动作为，文明和谐蔚然成风。

**【社会治理】**2021年，全面贯彻网格化管理要求，健全网格化管理机制，投资30万元建成镇网格化调度指挥中心并投入运行，健全网格员队伍，强化网格员业务能力培训提升，在防返贫监测、文明创建、基层治理、疫情防控、防汛救灾等领域积极发挥作用。二是常态化开展反电信诈骗宣传，健全12345热线快速响应调处机制，确保群众反映问题快速稳妥解决，“三官一律”进农村活动有效开展，落实“一村一法律顾问”制度，群众满意率不断提升。三是强力推进扫黑除恶专项斗争，每季度召开一次扫黑除恶专项斗争安排部署会，通过

在集市、学校、入户等方式多次进行宣传，共发放各类扫黑除恶宣传单、宣传资料 10000 余份，利用微信在各村里转发扫黑除恶各种宣传信息 50 多次；在主要路口和重点位置悬挂横幅 40 余条；利用村村通大喇叭广播宣传全覆盖，分早中晚进行广播，播报 100 余次。

**【基层党建】** 2021 年，围绕“高举旗帜 响应号召 奋进新时代 启航新征程”主题教育活动，结合党史学习教育“我为群众办实事”，在全镇深入开展“进村走巷入户问事”活动，重点聚焦访问六类人群（返贫监测户、产业大户、信访矛盾户、党员示范户、特困供养户、“五老”户），为群众办实事 630 余件，解决民生问题 130 余件，处理矛盾纠纷 15 起，化解信访积案 3 起，解决发展难题 12 个。打造“红色引擎 五心融合”党建品牌，对标“星级党支部”创建标准，所辖 14 个党支部分别建立了标准化规范化星级党支部创建工作台账，确定党支部星级等次，指导推进各支部争星擎旗、争先进位。坚持“一岗双责”责任制，把党风廉政建设工作与日常业务工作同部署、同推进，逐级签订党风廉政建设目标责任书、换届“十严禁”承诺书，召开党风廉政工作会议、观看《镜鉴》廉政教育片、开展党规党纪测试等，不断增强党员干部的规矩意识和纪律意识。开展纪律作风检查 50 余次，查处违纪违法案 8 起 8 人，配合调查 3 起 2 人，给予党政纪处分 11 人，主动约谈 30 余次。

**【疫情防控】** 2021 年，在疫情防控中，牢记“人民利益高于一切”的根本信念，创新建立“4+X”防控机制，健全联防联控、群防群治机制，发挥村级网格员作用，排查登记中高风险地区返乡人员，设立健康监测点，落实各项防疫措施，管控到位。疫苗接种应接尽接，完成 3.3 万针/次接种任务。

**【项目建设】** 2021 年，完成项目 22 个，投资 2368 万元，其中乡村振兴项目 16 个，苏陕项目 3 个，

世行项目 1 个，携手奔小康项目 1 个，传统村落项目 1 个。其中，韩庄村史馆、坡赵社区星光园区设施大棚及机井建设、红星社区薰衣草深加工标准厂房配套设施、行家庄果品交易市场和冷库、南沟社区高效节能葡萄连栋大棚、179 栋冷棚自动卷膜机、有机肥厂提升改造、宋家庄和北王庄文化大礼堂等项目建成投入使用。北顺电子厂和服装厂厂房、坡赵社区和南顺村文化大礼堂启动建设。



坡赵社区礼堂加紧施工现场

**【民生工程】** 2021 年，坚持“三五”机制不动摇，从严管理公益性保洁员队伍，确保村级环境长期保洁。全年植树造林 666.7 公顷，绿化提升主干道路 15 千米，观摩人居环境 2 次，开展环境整治 50 余次，清运垃圾 2 万余立方米，高标准整治垃圾场 14 个，取缔非正规垃圾点 7 个。在汛期第一时间成立党委防汛领导小组，带领全镇党员干部，24 小时巡堤查险、值班值守，转移安置受灾群众 78 户 117 人。落实安全生产一把手责任制，成立安全生产检查专班，实地安全隐患排查各村道路、超市、涝池、重点企业 20 余次，建立相关台账，处理房屋安全 30 起、道路安全 8 起、涝池隐患 2 个。

**【民政工作】** 2021 年，低保减少 4 户 3 人，五保增加 1 户 1 人，每月低保、五保、临时救助按时

发放，全年累计发放 320 余万元；各村爱心超市运行良好，每月按时兑付积分；全年累计对 200 余人发放临时救助 18 万余元；核查全镇新办残疾人“两项补贴”领取情况，对 60 余人进行“两项补贴”申请受理，给全镇 5 个听力残疾患者配备助听器。

(张轲为)

### 新池镇

党委书记	罗 莉 (女)
镇 长	雷武军 (4 月离职) 邹晓岗 (5 月任职)
人大主席	武向英 (6 月离职) 雷仲茂 (6 月任职)
副 书 记	武 宁 (女, 6 月离职) 黄立靖 (6 月任职)
纪 委 书 记	黄立靖 (6 月离职) 同晓端 (6 月任职)
副 镇 长	刘文军 (6 月离职) 吕泽伟 (6 月任职) 王晨光 (6 月任职)
人武部部长	刘保卫 (6 月离职) 武红涛 (6 月任职)
组 织 委 员	杨 冰 (6 月任职)
人大副主席	屈双民 (6 月任职)

## 黑池镇

**【概况】** 黑池镇位于合阳县城东南 22 千米处，东临黄河，西靠金水沟，南与大荔县范家镇接壤，总面积 146 平方千米，属关中东部渭北沿黄乡镇，全镇东南向西北呈阶梯状逐步升高之地形，地势相对平坦。全镇 25 个村（社区），12700 余户农户，5.3 万农业人口（含 320 名回族人口）。耕地面积 8133.33 公顷，特色农产品“北雷红”品牌红薯享誉西北。黑池因东晋大书法家王羲之题写“古晋墟”牌楼而得名，域内文化资源丰富，历史源远流长，经济发展迅速，交通通讯便捷，地方特色显

著，历来是合阳县东南经济、文化中心，素有合阳县“农业大镇、商贸重镇、文化名镇、教育强镇”之美誉。黑池镇 2014 年被文化部评为“中国民间文化艺术之乡”，2016 年被评为渭南市级重点建设镇，2017 年 6 月被国家农业部授予“全国一村一品示范镇”称号，2019 年、2020 年连续两年被确立为陕西省级跟踪指导考核重点镇，2020 年 12 月被陕西省文旅厅命名为“省级旅游特色名镇，2021 年 11 月 10 日入选陕西省乡村振兴示范镇；11 月 23 日，获陕西省公共文化服务高质量发展示范镇。2021 年，人均纯收入 12760 元。

**【脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接】** 2021 年，严格落实“四个不摘”政策，扎实做好政策落实、工作落实、责任落实和巩固脱贫成果各项工作。夯实镇党委在巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中的主体责任，健全防返贫动态监测和帮扶机制，坚持每月召开党委会专题研究部署，党委书记和镇长分片包抓，制定《黑池镇乡村振兴驻村帮扶工作管理实施办法》，严格第一书记和工作队日常管理考核，每季度召开第一书记工作汇报会。全镇纳入监测户 15 户（含已消除风险两户），根据风险类型建立帮扶台账，制定帮扶措施，开展有效帮扶。12 月 17 日召开全镇分红大会，8 个脱贫村每村分红 2 万元，监测户每户补助 1000 元，分红资金 25 万元。

**【招商引资和项目建设】** 2021 年，黑池坊 50 兆瓦风电项目完成投资 2.1 亿元；新希望集团投资建设的南注养殖厂粪污处理和消杀设施完成投资 1000 万元；总投资 5100 万元的崔卢千头现代化健康示范肉牛养殖厂续建项目完成投资 650 万元；和金龙鱼兴平公司洽谈合作，建设中央厨房农产品基地项目达成初步合作意向。镇农村生活污水管网末端处理设施项目完成投资 900 万元；全兴寨坡道铺设工程项目完成投资 300 万元；镇“四好农村路”示范镇创建完成投资 230 万元；投资 100 余万元修补黑池街道、马家庄街道、团结村巷道路面；“乡愁峪渠”AAA 级景区创建完成投

资 200 万元。

**【产业发展】** 2021 年，突出“红黄”产业、畜牧养殖和粮食生产，坚持农业规模化、生态化、品牌化、市场化发展的路子，在西休千亩红薯示范方的基础上，新建五丰千亩红薯种植示范方。承担陕西省 3333.33 公顷粮食功能区示范项目。产业发展坚持政府引导，专业合作社和家庭农场、产业大户引领，市场化发展的路子，全镇成立专业合作社 49 家，注册家庭农场 108 家、农机专业合作社 3 家，培养专业致富带头人 237 名。加强小麦、玉米等粮食作物规模化生产。与陕西农垦集团合作，推广宽幅沟播新技术，播种冬小麦 3600 公顷。加强文旅融合，推动乡村旅游产业发展，黑池镇书画交流中心、游客服务中心暨农副产品书画展销中心建成运营，启动建设“乡愁峪渠”乡村旅游项目。

**【环境保护】** 2021 年，铁腕推进治污降霾保卫蓝天行动，开展“违建拆除、湿地保护、卫生整治、生态绿化”行动，全力打造生态宜居新黑池。清除违建 33 处，恢复耕地 2.48 公顷；投资 160 万元，绿化苗木 12.6 万株，绿化面积 27.67 公顷；开展百日环境卫生整治行动，清理生活垃圾 1000 余吨，整治非垃圾堆放点 23 处，清理沟渠 30 千米。投资 300 万元对全兴寨村进行人居环境改造、美丽乡村提升。对前期中央、省、市环保督察反馈问题进行了回头看，巩固提升整治效果，对群众反映金紫村养殖环保信访案件紧盯不放，现场查看，制定整改搬离方案，落实专人负责，直至群众反映问题整改到位。同时，配合县自然资源局整改黄河湿地核心区莲菜种植问题，确保在中央环保督察前问题整改到位。

**【社会治理】** 2021 年，加强平安建设暨常态化扫黑除恶工作，持续开展扫黑除恶和禁种铲毒线索摸排、防电信网络诈骗等宣传活动，防电诈工作在全县做了经验交流，取得良好的社会效果。刑事案件发案率 19 起，比 2020 年下降 59%；反电信诈骗发

案 5 起，比去年同期下降 83.1%。开展安全生产隐患排查整治工作，在交通、防火、生产等方面排查出的 13 处安全隐患问题均已整改到位。加强信访矛盾的排查化解，坚持做好“车有辙金牌调解工作室”，全年开展 3 次集中性的矛盾纠纷大排查大化解活动，对排查出的 134 个问题线索，明确责任，明确时限，各类信访问题动态清零。

**【乡村振兴】** 2021 年，抢抓机遇，开拓创新，高点起步，超前谋划，扎实做好省级乡村振兴示范镇各项工作。成立镇乡村振兴示范镇创建工作领导小组，配强力量，明确目标，列出任务清单。编制乡村振兴示范镇 5 年创建工作规划，推进“七个一”工程，编制 2022 年重点镇建设项目库，明确 16 个项目建设清单，落实主抓领导和具体责任人，实行工作分工负责制。

**【基层党建】** 2021 年，开展“红色引擎 墨韵黑池”党建品牌创建活动，按照“1216”创建思路，加强支部规范化建设，创建一批星级支部、搭建两个服务平台，围绕“十项重点工作”、“十二项民生实事”策划建设一批“惠民实事工程”，扎实开展“党员亮身份”“党员下访包联”“法治基层党组织建设”“岗位建功行动”“为民办实事”“五色花志愿服务”6 项助推行动。投资 4.5 万元在南社秋千谷建成党员红色服务驿站，为游客提供十项便民服务。创办“红色引擎 墨韵黑池”微信公众号，定期发布党建信息动态，加强党建宣传。“高举旗帜 响应号召 奋进新时代 启航新征程”主题教育五大行动扎实推进，参加全县建党 100 周年歌咏比赛，获二等奖。

**【党风廉政】** 2021 年，认真落实党委主体责任和纪委监督责任，综合运用监督执纪“四种形态”，加强监督制约，严肃查处发生在群众身边的“微腐败”问题。对群众反映焦点问题和“四风”问题，镇纪委及时跟进，严肃查办。调查处理案件 30 件，立案调查 24 件 29 人，诫勉谈话 3 件 3 人，批评教育 5 件 8 人，责令检查 1 件 1 人。

**【民生和社会保障】**2021年，持续改善民生，低保五保实行动态管理，应纳尽纳，应保尽保，发放低保五保金630万元，临时求助因为疫情灾情造成暂时困难的家庭，全年发放30余万元。完成2022年度脱贫人口和“三类”人群参保缴费100%，整体参保率96%以上；完成城乡居民养老保险缴费30684人，城乡居民养老待遇发放9630人，城乡居民养老待遇资格认证9630人。

### 黑池镇

**党委书记** 雷军（3月任职）

**镇长** 雷军（3月离职）

原向勇（4月任职）

**人大主席** 邹晓岗（6月离职）

苗苗（6月任职）

**党委副书记** 苗苗（6月离职）

范强（6月任职）

**纪委书记** 同晓飞（6月离职）

叶亚松（6月任职）

**人武部部长** 杨静辉（6月离职）

刘晓东（6月任职）

**副镇长** 李世伟 王毅

成小舟（6月离职）

薛攀（6月任职）

姜丹（6月任职）

**组织委员** 张玉安

## 路井镇

**【概况】**路井镇距合阳县城23千米，地处合阳、大荔、澄城三县交界，素有“合阳南大门”之美誉。镇政府驻地路二村，辖24个行政村（社区），217个村民小组，57个自然村，13228户40406人。镇域面积126平方千米，耕地8265.2公顷，主导产业为酥梨、鲜桃、红提葡萄、无籽西瓜等。属陕西省重点建设镇，是渭北高塬抽黄灌区，农业以“畜、果、瓜、粮”为主。2021

年，农村居民人均可支配收入1.6万元。

**【党组织建设】**2021年，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，开展党史学习教育，全面推进“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动，引导广大党员干部切实做到学深悟透、入脑入心、知行合一，开展专题学习26次，人均记写学习笔记3万字。按照日程安排和时间节点顺利完成镇村（社区）“两委”换届选举，镇村（社区）“两委班子”队伍整体结构得到优化；整顿卓里、安家堡软弱涣散基层党组织，村党组织战斗力得到显著提升。严格落实党（总）支部三会一课、四议两公开、组织生活会、三务公开、“十二分制”等制度，开展星级党支部创建活动，打造“路心向党·井业为民”党建品牌，组织观摩讲评、业务培训、主题党日等活动30余次。

**【脱贫攻坚】**2021年，严格落实防返贫动态监测和帮扶措施，深入开展“两不愁三保障”及饮水安全“回头看”、巩固拓展脱贫攻坚成果集中排查及“六查、六问、六提升”专项行动，全力推进中省市反馈问题整改，实现问题全面“清零”。实施财政专项衔接资金项目10个，完成投资428万元，全部建成投用；组织招聘会4场，转移贫困户就业6782人，开发公益岗位138个，解决群众急难愁盼问题300余件。

**【乡村振兴】**2021年，以农村人居环境整治为切入点，扎实推进以农村改厕、污水、垃圾“三大革命”和“八清一改”人居环境整治。年内，完成户内改厕2900户，改厕率95%；实施污水管网3个村1.6千米，建成污水处理末端3个，清理道路350千米，新（改）建新时代文明实践站两个，打造美丽庭院200户，绘制村庄文化宣传墙3000平方米，铺设生产道路16千米，安装路灯600盏，建成乡村振兴示范村6个。

**【产业发展】**2021年，落实最严格耕地保护制度，

坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，扎实开展违法违规占用耕地图斑整治，粮食总面积 6666.67 公顷以上，粮食产量 3.6 万吨。产业结构持续优化，引进推广葡萄、草莓、樱桃等新品种 20.67 公顷，发展设施农业 13.33 公顷，投资 200 万元，新建成北党现代农业园区；投资 140 万元，扩规模提质镇级园区，创建县级现代农业园区 7 个。基础配套不断完善，投资 200 余万元，新修渠道 23 千米，铺设生产道路 16 千米，扩建设施冷棚 2.67 公顷；投资 700 余万元，建成赤城 1600 吨冷库，路井设施农业园区 500 吨冷库，卓里 300 吨冷库，为提升农业、农产品附加值提供了有力保障。科技水平持续提升，采取室内培训、现场教学等形式，围绕乡村振兴、果园管理、畜禽养殖等方面内容，开展各类农业技术培训 15 次，培育科技示范户 34 户，培训群众 2000 余人次，提高农业现代化水平。

**【生态环境】** 2021 年，开展“森林路井、绿色乡村”创建活动，紧扣“森林路井·绿色乡村”创建，围绕乡村道路、村庄巷道、公共区域、房前屋后，开展植绿、造绿、补绿行动，投资 180 余万元，栽植各类树木 70 万余株，道路增绿补绿 11 千米，提升全镇生态环境。严格落实河湖长制，清理镇域内沟渠池塘等水体障碍物、漂浮物和岸边生产堆积的各类垃圾 43 次，推进沟渠池塘的清淤和生态化治理。健全镇村组三级网格化监管体系和巡查制度，铁腕推进“治污降霾·保卫蓝天”行动，加大秸秆禁烧宣传力度，制作宣传横幅 40 余条，出动宣传车辆 26 次，制止火灾 10 余次；常态化开展散乱污企业、秸秆焚烧的监督检查，取缔垃圾堆放点 22 个，整改反馈环保问题 8 个，生态环境质量持续改善。

**【社会大局和谐稳定】** 2021 年，落实新农合、新农保、耕地地力保护补贴等各项惠民政策，全部足额发放到位。办理便民服务业务 1.1 万件，转移就业劳动力 10346 人，组织就业培训 20 余场次，参加各类培训 3410 人；申请农村低保 386 户

920 人，发放各类补贴救助资金 540 万元，兑换爱心积分 7.8 万分。深入开展安全生产大检查、“平安路井”建设等活动，扎实开展危化品、消防、道路交通安全、建设施工安全等专项整治行动，排查整改隐患 30 余条，全面提升防灾减灾和应急救援能力。合力共筑免疫屏障。严格落实各项疫情防控工作措施，建立横向到边、纵向到底的四级防控网络，定期召开专题会议研究部署疫情防控工作，设立卡点 24 处，排查外来车辆 760 辆、返乡人员 2400 人次，组织 3 万余名群众接种新冠疫苗，筑好筑牢路井免疫屏障。实施“八五”普法，持续巩固扫黑除恶成果，完善社会矛盾纠纷调处化解机制，持续提升群众安全感，开展各类宣传活动 20 余次。

**【文明新风进村入户】** 2021 年，开展文明村、文明家庭、文明社区系列创建活动，组织开展“五好脱贫户”“道德模范”“好媳妇好婆婆”“星级文明户”等先进评选活动，表彰各类优秀、各类先进 100 人次。聚焦志愿服务水平提升，组建各类志愿服务队 40 余支，开展“五色花”志愿服务、“我为群众办实事”主题实践活动 50 余次，营造党员干部崇尚文明、实践文明的良好风尚。聚焦“美丽乡村·文明家园”建设，推广“党建+3C”品牌创建，深化“村党组织+”“村企联建共建”等模式，壮大村级集体经济；广泛开展“十个一”民风建设行动，充分发挥村规民约、村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁赌禁毒会等“一约四会”作用，教育引导镇域群众摒弃各类陈规陋习，树立文明新风。

(王挺)

#### 路井镇

**党委书记** 韩凯峰

**镇 长** 史拯华 (8 月离职)

刘涛 (8 月任职)

**人大主席** 张鹏 (5 月离职)

王晓峰 (5 月任职)

**副书记** 王晓峰 (5 月离职)

张永永 (6 月任职)

**纪委书记** 赵江民  
**人武部部长** 李广军  
**党委委员** 孙欣欣（女，6月任职）  
**副镇长** 杨辉（6月离职）  
王伟  
张璐（女，6月任职）  
李航（6月任职）  
**人大副主席** 张璐（女，6月离职）

## 和家庄镇

**【概况】**和家庄镇位于合阳县城西南16千米处，东与黑池镇隔金水沟相望，西接澄城县、南邻路井镇、北靠王村镇，西禹高速、西韩铁路、108国道、306县道纵穿镇域。辖8个农村社区、3个行政村，143个村民小组，7826户，26252人，其中劳动力1.4万人，总耕地面积5466.67公顷，总面积98平方千米。2021年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，推进疫情防控、防汛救灾和乡村振兴，攻坚克难、砥砺前行，完成了镇十九届人大历次会议确定的目标任务。全镇农业总产值1.5亿元；输出劳动力8500人；农村居民人均可支配收入1.7万元，年均增长5.8%。

**【产业发展】**2021年，成立秦龙中药材专业合作社、绿丰果蔬专业合作社等新型农业园区，完成七一村食用菌产业园，秦城、西马花椒深加工基地等重点产业项目建设。中药材种植2866.67公顷。完成丹晟牧业千头奶牛标准化养殖小区、渭南正能生猪养殖基地建设项目，发展奶牛2600余头、生猪2.6万余头，全面优化镇域产业结构，形成“南果北药中设施”的产业格局。

**【项目建设】**2021年，建设项目7个，其中，投

资200余万元硬化五丰社区、西马社区、王家村、和家庄社区生产路；投资260余万元打造和家庄镇街道雨污分流改造及农村生活污水管网末端项目；投资140余万元打造和家庄镇街道污水末端处理及七一村污水末端建设项目；投资300余万元建五丰社区、东马社区、秦城社区新时代文明实践站；投资190余万元建五丰社区养殖场项目；投资300余万元打造东马社区美丽乡村建设示范村；投资120余万元建设五丰社区管道铺设、西马社区电力配套、东马社区巷道加宽等项目。

**【社会事业】**2021年，发挥一核四会作用，组建各村五老会、乡贤会，深入开展矛盾纠纷化解工作，排查矛盾纠纷51起，受理和调解51件，无影响社会稳定的重大矛盾纠纷问题。开展安全生产“百日攻坚”专项行动，提升食品药品安全治理水平，排查整改各类事故隐患23条，无安全生产事故。推进扫黑除恶专项斗争，开展“六清”行动，健全完善社会治安防控体系，完成综治中心标准化建设，利用镇数字化网格管理平台，新增120个高清视频监控探头，实现镇村监控全覆盖。实施乡镇体育设施“三个一”建设，推动建设全民健身广场、室内体育活动中心、室外足球场、篮球场等体育设施。广泛开展三下乡活动，举办各类文化宣讲演出活动6场次、各类讲座活动12场次、技能培训10场次，丰富村民精神文化生活。

**【乡村振兴】**2021年，深化农业农村改革，巩固“三变”改革成果。打造精品示范村，指导成立村庄规划建设委员会，投资200余万元，因地制宜、精心打造长洼社区、五丰社区、绿丰现代农业园区等特色、个性鲜明的美丽乡村建设示范点；整治人居环境，充实各村（社区）保洁员队伍，全面清理重点路段和巷道“三堆”，整治垃圾填埋点53处，绿化道路51千米，种植树木1万余株，长洼社区、三合社区完成整村绿化工程；开展“乡村振兴能力提升”干部培训班，以“实际、实用、实效”为原则，提升干部履职能力和服务群众本领，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振

兴有效衔接；推动精神文明建设，开展道德模范评选活动，创建最美庭院 2500 户、好媳妇好公婆 76 户，弘扬新时代文明新风尚，激发群众崇德向善、勤俭节约的良好风气。

**【民生保障】** 2021 年，加强农村低保特困动态管理，发放农村最低生活保障金 226 万元。缓解农村困难群众就医难问题，救助 24 人次，发放救助金 5.7 万元，居民养老保险参保率 95.7% 以上。落实老年人高龄津贴制度，发放津贴 208.48 万元。完成 220 户困难群众临时救助申请审核，发放临时救助金 15 万元。深入推进“森林小镇”创建，绿化道路 22 千米，完成西禹高速 297 公顷宽幅林带绿化工作，创建森林村庄 4 个。排查整改各类安全生产事故隐患 23 条。完成综治中心标准化建设，增设 120 个高清视频探头，实现镇村监控全覆盖。举办各类文化宣讲演出活动 6 场次，各类讲座活动 12 场次，技能培训 10 场次，极大地丰富村民精神文化生活。

**【基层党建】** 2021 年，实施“双雁”工程，11 个村（社区）全部实现“一肩挑”。开展村级党组织标准化规范化建设，整顿软弱涣散村，组织党建观摩评比 4 次。开展驻村工作队业务能力培训 30 场次，举办村级干部培训 12 期，培训干部 1200 余人次。加强党风廉政建设，建立完善镇村干部廉政档案 265 份，按期高质量完成监察对象信息录入，实现监察对象全覆盖。聚焦疫情防控、巩固拓展脱贫攻坚成果、“两委”换届等重点工作，全年组织检查 32 次，查处问题 11 个。按时召开中心组学习会、组织生活会。推进“三会一课”制度化、规范化，通过“学习强国”、“互联网+党建”云平台等学习平台，打造“学习型党支部”。围绕“十二项重点工作”，设立“党员责任区”60 个、创建“党员示范岗”43 个、“党员先锋岗”45 个。开展“五色花”志愿服务活动 40 余次。实行“支委包片、党员联户”制度，代办事项 142 件。深入开展“我为群众办实事”活动，收集意见建议 80 余条，为民办实事清单 16 条，便民利民惠民举措 32 条。

建设党代表工作室，受理党员群众反映的各类问题和意见建议 7 条。

（范琳平）

#### 和家庄镇

**书记** 王欢（女，8 月离职）  
史拯华（8 月任职）

**镇长** 王红现（4 月离职）  
张蒙（4 月任职）

**人大主席** 秦晓强  
**副书记** 雷杨军（6 月离职）  
成小舟（6 月任职）

**纪委书记** 王亮（6 月离职）  
郝玉周（6 月任职）

**副镇长** 李栋  
赵庆波（6 月离职）  
乔经纬（6 月任职）

**人武部部长** 樊新全（6 月离职）  
党宪锋（6 月任职）

**党委委员** 王盼（女，6 月任职）  
**人大副主席** 乔正（6 月任职）

## 王村镇

**【概况】** 王村镇位于县城以西 10 千米处，有合阳“西大门”之称，东隔金水沟与县城相望，西以大峪河为界与澄城县庄头镇毗邻，北与金峪镇接壤，南与和家庄镇相连，镇域面积 82.4 平方千米，耕地 4133.33 公顷。地势北高南低，平均海拔 730 米，属渭北旱塬地段。辖 5 个社区，6 个行政村，30 个自然村，125 个村民小组，6617 户，22660 人，主导产业为花椒、核桃、小麦、玉米。2021 年，锚定“一区一地一县”建设方略，深入推进“三三战略”，全力打造“三大特色产业”，开展“三大攻坚行动”，奋力实现“五覆盖四提升一巨变”目标，人均可支配收入 14032 元。

**【组织建设】** 2021 年，把党史学习教育作为首要

政治任务，召开学习会、交流会 20 余次，组织巡讲会、专题讲座 10 余场，开展“亮身份明责任”“党课开讲”“演讲诵读”“十聚焦十集中”“我为群众办实事”等系列活动 11 个，建立“为民办实事”清单 100 余项，打造党史学习教育宣传巷 4 处，推动党员干部旗帜鲜明讲政治。推行“三大机制”。建立“三级碰头”联动机制，班子碰头商办法、镇村碰头谈部署、村组碰头抓落实，实现镇村组三级责任联动、推进联动、落实联动。建立合阳首个党代表工作室，创新细化“六步工作法”，探索完善“两代表一委员”融合党群服务工作制度，解决群众急难愁盼问题 40 余个。建立“大学习、大培训、大测评”素质提升机制，主管抓片、分管包村，常态化开展党务党建、乡村振兴知识“两问一考”，全面提升镇村干部能力素养。成立党建督导小组 3 个，定期分片督导检查村级党组织制度落实情况。印发《党建工作通报》12 期，评选表彰先进党组织 4 个，1 个村获县级先进党（总）支部。围绕文明创建、环境整治、灾后重建、帮困解难等工作，开展“五色花”志愿服务 46 次，有效推动党内组织生活经常化、制度化、规范化。

**【产业发展】**2021 年，围绕“产业强镇、产业富民”思路，整合优化镇域资源，开展农业产业提质增效工程，建成农业产业园 14 个 333.33 公顷，设施大棚 100 余座。恒丰源现代产业园、“三产”融合发展金银花产业园、果农人种植基地、莘苑园林花卉育苗基地、油用牡丹观光休闲区等“五大园区”交相辉映。年内，打造渭南市级农业现代化示范园区 1 个，合阳县级农业现代化示范园区两个，“产学研一体化”示范基地 1 个。建成畜禽养殖场 189 个，发展杂果林 1333 余公顷、花卉育苗 6666.67 公顷、小麦良种繁育 266.67 公顷、中药材 100 公顷，初步形成“园区支撑、集中高效、多元发展”的产业格局。

**【项目建设】**2021 年，实施街道“三功合一”项目，建（改造）新时代文明实践站 4 个，铺设生

产路 8 条，完成污水终端设施建设 3 个村（社区）。启动镇级社会足球场、街道提升改造及污水管网，井溢、南王新时代文明实践站改造等项目建设。建成配套完整的金银花产业园厂房生产线，采购装备制水制茶生产线设备，建 400 平方米枝条回收车间、300 平方米烘烤分拣车间和 240 平方米高标准产品交易中心，包装策划生态全民健身步道建设项目、玄武青石殿保护开发项目和煤矿塌陷区治理工程。唐龙水性涂料加工生产基地、煤矸石陶粒化装配式部件综合利用项目和 50 兆瓦“火蓝盛昱”光伏项目开工建设；玻璃制品加工厂、微型固体火箭发动机批量生产基地项目正在跟进。

**【镇域安全】**2021 年，绷紧思想之弦，坚持“外防输入、内防反弹、人物同防”，严把值班监测，严管重点领域，严密防范措施，严格落实责任，完善应急物资保障机制，组织党员志愿者成立 11 支 100 余人服务队，设立疫情防控宣传检查点 15 个。组织召开安全生产专题会议 16 次，安全生产检查排查 12 次，防汛防灾演练 6 次。开展“安全生产月”活动，发放宣传资料 2000 余份，防汛期间，转移危险地带人员 61 户 116 人，群众安全意识不断增强。建设扫黑除恶、综治维稳、村级警务站一体化办公场所 12 个，组建治安巡逻队 11 支，定人、定岗、定责常态化开展巡逻。联合派出所、司法所、法庭等驻镇单位，开展普法宣传、平安建设宣传以及创建预防电信网络诈骗活动 15 次，发放平安建设、全民反诈、禁毒、扫黑除恶宣传彩页等 9000 余份，国家反诈中心 App 下载覆盖率 90%。

**【社会民生】**2021 年，定期开展留守老人、困境儿童、贫困家庭关心关爱活动，完成 465 户 1184 人农村低保、50 户 55 人农村特困供养户信息调整工作，运用“主动发现机制”纳入低保 18 户 56 人，发放临时救助 256 户 26 万元，完成 800 名残疾人鉴定以及三代残疾证更换工作。积极联系有关部门，组织各类技能培训 6 期 1300 余人次，

转移农村富余劳动力 6823 人，苏陕劳务协作输送 6 人，60 余人参加陕西飞磁招聘会，落实脱贫户交通费补贴 15 人 5708 元，发放脱贫户贴息贷款 15 万元。宣传落实“三孩”政策，大力推行网络办证，加强流动人口信息采集，完成高龄复审 1883 人，享受农村奖励扶助 66 户 514 人，享受计划生育家庭平安保险 243 户 684 人，办理母子健康手册 95 户，提交流动人口系统镇级 121 人。

**【基层治理】** 2021 年，加快政务服务网络和协同办公体系建设，快速响应 12345 便民服务热线，推行“一网通办”“一枚印章管审批”，推行集成受理、集成办理、集成处理模式，实现“人在网中走，事在格中办”。常态开展矛盾纠纷和不稳定因素排查巡查，建立“定期摸排、协调联动、归口调处、重点督办”工作机制，实行分管领导包案制度，综合运用群众、行政和司法调解手段，及时化解矛盾纠纷 80 余起，依法依规解决信访难题 5 个。常态化开展“八清一改”村庄清洁行动，建设生活垃圾收集站、中转站 5 个，提升改造非正规垃圾点 11 个，省级镇域生活垃圾治理试点镇创建工作稳步推进。以“农户改厕、巷道改网、村改末端”为指导思想，持续推进厕所革命和污水治理，4 个村（社区）完成卫生厕所改造整体推进，7 个村（社区）完成污水管网和污水终端处理设施建设。坚持把党建与新时代文明实践相融合，常态化开展“身边好人好事”先进典型表彰宣传活动，抵制歪风邪气，弘扬社会正气。设立村庄建设管理监督委员会 11 个，建立村规民约执约队 18 个，监督村规民约有效实施，发挥“一核四会”作用，引领乡风文明。

**【作风建设】** 2021 年，坚持改进作风，清除发展之障。营造廉洁氛围，常态开展廉政教育。积极推动廉政文化进机关、进村组、进农户，有计划、有步骤地开展反腐倡廉宣传教育活动，签订党风廉政建设及反腐败目标责任书 22 份，建立廉政档案 230 余个，定期组织机关干部参加、收看廉政教育片 6 次，不断丰富教育内容，扩大教育覆盖

面，营造浓厚廉政氛围。坚持抓早抓小，高压态势持续推进。认真落实农村“三资管理”和村务公开等制度，持续规范村账镇管制。充分发挥监督职能，开展重点项目建设、招商引资、救灾款物分配等专项监督检查 10 余次，促进干部作风整体转变。综合运用“四种形态”，严肃查处违纪违法问题，给予党政纪处分 12 人，给予“第一种形态”10 人。

### 王村镇

<b>党委书记</b>	鲁建春（4 月离职） 张新海（4 月任职）
<b>镇长</b>	张新海（4 月离职） 李雅华（4 月任职）
<b>人大主席</b>	王浩（6 月离职） 罗龙（6 月任职）
<b>党委副书记</b>	罗龙（6 月离职） 王亮（6 月任职）
<b>纪委书记</b>	王少鹏（6 月离职） 李江涛（6 月任职）
<b>副镇长</b>	张勇 李江涛（6 月离职） 王逗（6 月任职）
<b>人武部部长</b>	雷超（6 月任职）
<b>组织委员</b>	辛贞丽（6 月任职）
<b>人大副主席</b>	王英（6 月任职）

## 金峪镇

**【概况】** 金峪镇位于县城西北 20 千米处，辖 16 个行政村（社区），119 个村民小组，2.4 万人。辖区总面积 104 平方千米，耕地 4533.33 公顷，主导产业为苹果、小麦、玉米、樱桃、花椒、核桃。2021 年，围绕“十二项重点工作”任务，发展社会经济，巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接成果，落实各项民生政策，各项任务取得优秀成绩，呈现出产业发展、社会进步、人民安居乐业、社会

和谐稳定的良好态势。被评为村庄清洁行动省级先进镇、渭南市信访先进镇、渭南市“四好农村路”示范镇、渭南市污染源普查表现突出先进集体；沟北村党支部被授予陕西省先进基层党组织称号；解庄社区被评为陕西省标准化建设示范村。2021年人均纯收入1.498万元。

**【项目建设】**2021年，招引投资1.5亿，建成陕西晟杰良种奶牛场扩建及万吨有机肥厂建设项目；云南启成农业科技开发有限公司渭南分公司投资5100万元，建设云南启成设施樱桃产业园，流转土地53.33公顷，大田栽植32公顷，配套水肥一体化灌溉设施，建成高干立架苹果园16.67公顷、日光温室35座、1000吨保鲜气调库1个，栽植5年生美早、俄罗斯8号等樱桃大树5000株；投资800余万元建设金峪镇高效樱桃扶贫产业园、沟北村日光温室樱桃大棚、方寨高效樱桃设施温棚3个产业园；投资300余万元建设皇甫庄社区、沟北村2个污水处理末端项目；投资2710万元的县级重点项目大峪河高家坡区域生态治理项目，完成前期手续办理，开始动工；投资280万元，建设完成沟北村现代设施农业园、方寨社区病虫害防治设备项目等苏陕协作项目2个；投资1555.5万元，完成沟北村生产路硬化、浪后村新建机井等扶贫项目19个。

**【产业发展】**2021年，按照“南提北果中樱桃沟坡杂果”的产业发展思路，在保障粮食生产面积的前提下，以优化品种、提升品质、打造品牌为重点，逐步优化全镇区域化种植结构，落实粮食安全责任制，完成1133.33公顷冬小麦和2333.33公顷玉米的种植任务。总投资550万元，实施“党委+”项目，占地10.67公顷的樱桃温棚建成投用；投资85万元，实施方寨社区病虫害防治设备项目，为全镇农作物绿色防控提供有力保障；招引企业碧云乐现代农业公司，在解庄社区建成太空水果基地13.33公顷。新栽植大田樱桃100公顷，发展新品种苹果示范园6.67公顷，建设高标准温棚樱桃示范园6.67公顷。加快推进农业高

质量发展，提升“兴皇苹果”“方寨红樱桃”“沟北鲜果”品牌效应，提高农产品质量安全水平。

**【脱贫攻坚与乡村振兴】**2021年，加强驻村工作队和帮联干部培训管理，落实370名网格员监测帮扶责任，常态开展防返贫动态监测，落实脱贫后帮扶政策。全镇纳入监测6户，全面落实各项帮扶政策。实施农村“三大革命”，建立村庄保洁体系和长效运行管护机制，以打赢垃圾、污水、厕所“三大革命”为目标，健全垃圾清理长效机制，实施了沟北村、皇甫庄社区2个污水末端项目。完成改厕700余户，占常住户的90.2%，排查整改存在问题20个。浪后村、解庄社区等7个乡村振兴重点村（社区）实施了乡村基础设施提升工程，栽植苗木6万余株，宜林路段绿化率100%。完成背河社区、皇甫庄社区、南永宁等村（社区）立面改造2000余平方米，建成农村美丽庭院710余户。皇甫庄社区、解庄社区、沟北村、浪后村等4个村（社区）被确定为合阳县级乡村振兴示范村。

**【民生工程】**2021年，落实困难群众主动发现机制，新增农村低保23户、特困供养1户，临时救助219户25.25万元，爱心助学18人，节日慰问困难群众4人；更换三代残疾证476个，发放残疾辅助器具42个，残疾人居家适老化改造3户；转移农民工劳动力8312人，自主创业253人。特设公岗、公益性岗位和临时公益性岗位共106人。享受交通补贴33人，小额贴息贷款5人，一次性创业补贴发放8人4万元，创业培训243人；全镇一般农户养老保险缴费率90%，脱贫户缴费率100%。一般农户合疗缴费率95%，脱贫户缴费率100%。全镇享受高龄补贴2306人，补贴金额180.06万元。享受计生奖扶人员721人，发放资金108.02万元。享受合疗退费3588人，退费金额10.761万元；成立应急管理救援队17支，进行安全生产检查15次，检查企业22家，查处整改问题27个。组织地质灾害演练2次，参与人数200余人；18岁以上群众疫苗接种19798人，所

有人员应接尽接；协查、摸排、管控外来、返镇人员 2000 余人，全部落实相关管控措施；封存危房危窑 4231 间、撤离群众 4496 人，对 47 户无安全住房户进行妥善安置，全镇无人员伤亡；整改中央、省、市环保督察反馈问题 5 起，取缔垃圾场 16 个，关停散乱污企业 3 家，拆除乱搭乱建设施 15 处。

**【基层治理】** 2021 年，完善镇村标准化便民服务体系建设，一体推进“一枚印章管审批”，全面加强网格化管理，上报工单 1073 条，办结率 100%。新建改建新时代文明实践站 11 座，实现全覆盖；推行“一核四会”乡村治理工作体系，健全“一约四会”制度；狠抓意识形态工作，常态化开展精神文明宣讲，组织志愿服务活动；开展“金峪好人”评选，评出好媳妇、好婆婆等先进典型 13 类 84 名。开展“平安金峪”宣传，刷写墙体标语 30 余条，悬挂横幅 60 余条，设立大型广告牌 3 处；排查信访矛盾 106 件，化解 106 件，化解率 100%。

**【基层组织建设】** 2021 年，完成镇村换届，调整年龄大、工作弱的党（总）支部书记 5 名，吸纳 46 名返乡青年、致富能手、退役军人等进入村“两委”班子，激发村级班子的活力；狠抓党委班子建设，全面落实党委及班子成员从严治党责任清单，完善中心学习组、民主集中制、分工负责、包村联户等四项制度，建立以上率下、履责公开、谈心谈话、评议评价、督查考核等五项机制，严格落实党风廉政建设“一岗双责”，真抓实干、常管常严；建强基层战斗堡垒，突出基层党组织政治功能发挥，狠抓基层党组织规范化建设，改造提升镇机关、南永宁村、浪后村党员活动室，建设标准化党代表工作室，推动白家寨软弱涣散村党组织整顿；唱响“金星闪耀 峪满果香”党建品牌，开展“三抓三比”夺旗争星竞赛，抓人抓事抓亮点，比学比干比作风，夺取流动红旗，争创星级村，激发基层党组织和广大党员创先进、争优秀的积极性；加强党员干部管理，

落实干部管理制度，完善后备干部培养机制，营造人才回流引进氛围，举办镇村干部培训班 6 期，“两委”干部、后备干部 300 余人次参加培训。深化“支委包片、党员联户”网格化管理，开展党员“戴党徽、亮身份”、党员“五色花”志愿服务活动，17 支志愿者服务队开展环境卫生整治、疫情防控、防汛排查、信访矛盾化解等志愿服务 204 次，为群众办实事 730 件。落实“勤快严实精细廉”要求，做到“七要七不要”，办结党员干部违纪案件 12 起；深入推进党史学习教育常态化，原原本本学原著、与时俱进学讲话，领导干部带头讲、“五老”队伍进村讲、宣讲队伍巡回讲、专家学者系统讲，营造良好的学习氛围；组织党员干部赴初心公园、合阳县委旧址、照金革命纪念馆等红色教育基地开展主题党日活动，开展“我为群众办实事”实践活动，协调解决群众急难愁盼问题 213 个。

（李智刚）

### 金峪镇

<b>党委书记</b>	雷小平（4 月离职） 李颖锋（4 月任职）
<b>镇长</b>	李颖锋（4 月离职） 寇焕焕（4 月任职）
<b>人大主席</b>	寇焕焕（4 月离职） 房向宇（6 月任职）
<b>副书记</b>	雷学军（6 月离职） 刘保卫（6 月任职）
<b>纪委书记</b>	党晓芬（6 月离职） 赵庆波（6 月任职）
<b>人武部部长</b>	王英鹏（6 月离职） 刘智朋（6 月任职）
<b>组织委员</b>	李智刚（6 月任职）
<b>副镇长</b>	王青云 李晓宏（6 月离职） 严军丽（6 月任职） 党迎春（6 月离职） 段侨飞（6 月任职）

## 同家庄镇

**【概况】**同家庄镇位于合阳县城东北 22 千米处，辖 26 个社区（村），144 个村民小组，8414 户，32264 人。总面积 117 平方千米。总耕地 4833.4 公顷，其中基本农田 3683.53 公顷，一般农田 1149.87 公顷。畜牧业以奶牛养殖为主，有 2 个千头奶牛场，存栏 4200 头。108 国道、京昆高速、荷凤高速、西韩城际铁路过境而过，交通便利、地理位置优越、民风淳朴。2021 年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届历次全会精神，围绕全县“一区一地一县”战略新思想，紧扣全镇“一山一河一路六基地”发展目标，不断强化措施、追赶超越。2021 年，农民人均纯收入 10500 元。

**【基层党建】**2021 年，召开镇第十七次党代表大会、第二十届人民代表大会第一次会议分别选举产生党委班子、纪委班子和镇人民政府镇长、副镇长、人大主席团主席、副主席。深化党史学习教育，定期召开党委中心组、党委会、班子成员会、支部“三会一课”、镇村干部大会学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届六中全会精神、习近平总书记“七一”重要讲话精神、党的创新理论等，提高党员干部政治觉悟、政治站位。召开宣讲报告会 4 次，微信推广学习 12 次，党委中心组专题学习 4 次，周例会学习 24 次，宣讲、研读、深学意识形态方面文件及会议精神。建立镇舆情研判制度、意识形态管控处置制度，应对意识形态存在问题及落实整改措施，快速回复 12345 反映问题，利用各类网站媒体发表主题鲜明的正面宣传 51 篇。制定印发《从严治党主体责任清单》，党委书记与镇班子领导和村社党组织书记签订党风廉政建设和反腐败目标责任书。运用“四种形态”严格规范工作程序，强化监督执纪执法综合效果，“第一种

形态”15 人，给予党纪处分 13 人。组织镇村干部观看警示教育片 2 次，开展党章党规党纪考试 1 次、学习违纪违法的相关通报 5 次。建成党群服务中心标识牌 26 处，修缮提升雨后受损组织阵地 10 个；建成红色印记一条街，完成杨荫东党史学习教育基地改造提升；建成镇级党代表工作室，与 12345 便民服务深度融合，零距离服务群众。300 余名“五色花”党员志愿者持续开展文明实践活动 56 场次；利用“互联网+党建”平台+视频会议系统+微信群模式督办落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等组织生活制度，提升党建工作信息化管理水平；聚焦软弱涣散村问题，完成安平、上洼 2 个软弱涣散村党组织集中整顿工作。开展大聚合强党建行动，运行“年初承诺制、年中督查制、年末评议制”三制管理新模式，发挥镇村班子作用。以“高举旗帜响应号召 奋进新时代 启航新征程”主题活动为载体，开展镇领导班子上讲台、村干部能力提升培训、第一书记双诺双查双述双评、党员干部队伍党性教育管理等工作，镇村干部“七种”能力有效提升、党员宗旨意识全面增强，为群众办实事好事 5 类 514 件。建立 58 个党员示范岗，27 个党员先锋队，按照 134 个党员责任区划分，主动投入到疫情防控、防汛抢险战斗岗位。完成国防潜力调查，兵役登记，征兵报名任务；完成民兵整组工作，编制了同家庄镇 1 个民兵营，开展民兵训练 2 次，民兵教育政治学习 6 次；按照镇级武器装备库配备要求，建立完善了镇级标准化武器装备库；依托“杨荫东故居”教育基地打造红色标杆型镇本级退役军人服务站，完善退役军人服务站资料。

**【乡村振兴】**2021 年，制定印发《关于进一步加强第一书记、驻村工作队工作管理的通知》《镇村干部工作考核管理办法》等文件，强化村干部及驻村工作队日常管理，巩固脱贫攻坚成果。开展“六查六问六提升”活动，镇党委书记、镇长深入所有村社对村主要干部及驻村队伍“应知应会”知识一一提问考核，遍访监测户，解决脱贫

户实际困难。各村与包联单位密切配合，在调研及充分论证的基础上认真制定村级发展规划，开展全方位的帮扶。组织镇村两级干部及驻村队开展“应知应会”知识测试4次，干部对政策掌握情况良好。高标准建成优质乳品深加工基地3个、规模化花椒交易市场4个；推广花椒新品种133.33公顷，优化提升苹果、鲜桃、黄花菜产业533.33公顷，家畜存栏量2万只（头）。“洞芝咀乳酸菌鸡蛋”“兴隆酸奶”“西同鞮红油馍子”“三池刀削面”已形成品牌效应，附加值得到提升。建立人才库，聚集乡土人才。建立了全镇生产型（种植能手、养殖能手、加工能手）、经营性（经营人才、专业合作社负责人、农村经纪人）、技能带动型、技能服务型、社会服务型等5类107人的乡土人才数据库。对接当地企业，借助韩源牧业、兴隆乳业、隆百花椒交易市场、绿园生态农业园区等企业平台，培养农业技术人才两批31人。结合年初基层人才培养计划，组织第一书记及驻村工作队开展驻村业务培训会8次；组织新任村“两委”村部开展能力提升专项培训4次；举办120余人的乡村振兴高素质人才培训班2次；开展为期40天70场次的种养殖培训；组织15名“五老”志愿者参加党的创新理论宣讲培训会。深入推进村庄清洁行动。成立150人的专业保洁队，建立四大制度（即垃圾清运制度、保洁员管理制度、日常检查制度、日常保洁制度），扎实推进“八清一改”，出动宣传车辆65次，制作墙体宣传版面42块，发放宣传彩页20000份，出动大、小型机械820余次，清运各类垃圾4万余立方米，治理畜禽粪便污染点12处，清理畜禽粪便1000余立方米，清洁村庄实现全覆盖。深入实施“三大革命”。建成渭南市首家改厕维护系统，为渭南市厕所革命现场推进会提供现场点，全镇90%以上常住户完成无害化卫生改厕，13个村（社区）完成整村推进无害化改厕任务，安装生物厌氧分解智能马桶248户，配置吸粪车16辆。完成杨家庄村、徐水河社区、南长益村、洞芝咀村等6个污水处理设施建设提升任务，生活污水有效治理和有效管控率分别达到

51%和67%。建成1个镇级垃圾处理站，取缔非正规垃圾堆放点5处，整治垃圾填埋场7处，农村生活垃圾治理率85%。围绕“一山三村四线”开展绿化提升工作，栽苗木18万株，绿化道路26千米，绿化巷道26条，完成柏瑞、英庄、南长益等3个村森林村庄创建任务，全镇生态治理水平明显提升。

**【项目建设】**2021年，全面提升村级道路。硬化道路15条26千米，拓宽12条道路21千米，修复破损路面11处；新华、如辛线沿线及3个村庄安装路灯710盏；高标准绿化道路26千米。铺设农田水利管网21千米，新增灌溉面积306.67公顷；修复机井7眼。镇村公厕全覆盖，新建村级无害化公厕29座。提升镇容镇貌，打造红色印记街道1条，设置垃圾分类收集点2处，修复街道路灯11盏。快速推进产业园区建设，建成西同鞮村、上洼村2个香菇产业园，家庭农场26个，完成河塬社区肉牛养殖基地厂区建设。

**【社会治理】**2021年，打造平安同家庄。多种形式开展平安宣传工作，持续村庄夜巡活动，推进扫黑除恶专项斗争，提升群众知晓率、满意度明显。打造和谐同家庄。利用全县首家镇级网格化管理平台建成政府治理、社会调节、村民自治的现代化基层治理体系；重新修订村规民约，健全一约四会制度，实现了村级德治、法治、自治“三治”融合。发挥基层党组织推动作用，严格落实“四议两公开”“一约四会”制度，依托镇级网格化集成管理中心和12345服务平台，政府治理、社会调节、村民自治现代化治理体系逐步建立。

**【深化改革】**2021年，针对农村集体经济薄弱、农村资源资产活力不强、“小生产”与“大市场”对接难的问题，推广“党支部+”模式，建立规模化花椒交易市场4座，香菇产业园两个，村级集体经济逐步壮大。通过印制镇村便民服务站办事指南及一次性告知清单，注册秦务员App、落

实小微权力清单、标注便民服务室地图点位、夯实网格员责任等，提升镇村两级便民服务体系标准化建设水平。

**【文明创建】**2021年，按照中共合阳县委、县政府“五堂合一”建设要求，新改建新时代文明实践站（所）26座；建成农耕文化陈列馆、文化活动室等特色功能室6处，实现文化阵地资源整合和阵地全覆盖。在新华线至街道段及机关内部设置文明创建公益广告109块，建设乡村文明一条街4处，制作宣传栏、文化墙73块，建立“善心义举榜”6处，收集好人好事60余例。以传统节日、农民丰收节、志愿者统一活动日等为载体，组织群众开展元宵节、端午节、庆“七一”、重阳节等文娱活动56场；在杨荫东故居开展“赓续红色血脉 弘扬革命精神”主题活动7次。借力电影《白鹿原》南长益拍摄地及药王庙景点，开展推介南长益古村落名片活动3次；依托水系连通及水美乡村建设项目，打造提升徐水河社区关中民俗民俗文化。推进诚信社会建设，诚实守信、重信守诺的良好社会风尚已经形成。

**【民政和社会保障】**2021年，村低保504户1241人，全年发放4422432元。农村五保47户48人，分散供养37户38人全年发放239400元，集中供养10户10人发放63000元。农村五保监护人38人，发放监护人护理补贴79800元。全镇12个爱心超市（其中镇区1个，其他11个分布在11个自然村）积分卡发放7.2万元，兑换7.2万元。临时救助295户，发放29万余元；截至年底共有20个幸福院，2016年以前建立幸福互助院1个，2017年建立幸福互助院2个，2018年建立幸福互助院5个，2019年建立幸福互助院6个，2020年建立幸福互助院6个；按时申报残疾人两项补贴，为残疾人发放辅助器具229件。对新申请的100户低保家庭实施100%居民家庭经济状况核对。

（成 沛）

#### 同家庄镇

**党委书记** 车永红（4月离职）

王振波（5月任职）  
**镇 长** 薛向东（5月离职）  
张 鹏（5月任职）  
**副 书 记** 常 远（2月离职）  
王鹏涛（6月任职）  
**委 员** 王 英（女，6月离职）  
张 辉（6月任职）  
**纪 委 书 记** 潘 立（6月离职）  
习 惠（女，6月任职）  
**人 大 主 席** 武 欢  
**副 镇 长** 王鹏涛（6月离职）  
车婷婷（女，6月离职）  
王 松（6月离职）  
王 勇（6月任职）  
史军营（6月任职）  
王秋云（女，6月任职）  
**人 武 部 部 长** 郭海星（6月离职）  
马 磊（6月任职）  
**人 大 副 主 席** 王秋云（女，6月离职）  
徐 卓（女，6月任职）

## 百良镇

**【概况】**百良镇位于县城东北25千米处，是合阳县“四大古镇”之一。辖19个村（社区），155个村民小组，11000户，43594人。面积90.8平方千米，东西长14千米，南北宽10.5千米。徐水沟、太枣沟纵横东西，东临黄河与山西相望，西与同家庄镇相连，北与韩城市接壤，南有徐水沟与坊镇为邻。境内交通便利，108国道，西禹、合铜高速公路穿境而过，岔峪、榆林渡口方便秦晋两省经济文化往来。2021年，百良镇党委、政府认真贯彻落实党的十九大和十九届六中全会精神，以建设“红色、小康、净美、富裕、平安、幸福百良”为目标，以破解发展难题、厚植发展优势、补齐发展短板为工作思路，以党史学习教育和“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航

新征程”主题活动为统揽，以“我为群众办实事”实践活动及“五大行动”为抓手，努力作为，实现农民人均收入 1.25 万元。



东宫城村建党 100 周年庆祝活动大会

**【党的建设】**2021 年，开展“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”“不忘初心、牢记使命”“党史学习教育”“庆祝建党 100 周年”等党建活动；打造“一强五好”特色党建品牌，实施完成 12 个村（社区）活动场所提档升级工程。以问题为导向建立“问题清单”，完成合义村、太枣村整顿软弱涣散基层党组织工作任务。总结运用党员划定区域在疫情防控斗争中的好经验好做法，定制 19 个村网络化管控机制，把基层各类网格整合成治理“一张网”，推动服务、管理、资源、力量向网格集聚，提升村党组织快速反应、精准落实、服务群众的能力。开展“我为群众办实事”活动，建立“六晒”台账，解决群众急难愁盼问题。对全镇 1500 多名无职党员进行设岗定责，用活党员“十二分制”管理和党员志愿服务队，切实提升“留心护根”工程在农村基层遍地开花。

**【脱贫攻坚衔接乡村振兴】**2021 年，坚持巩固脱贫攻坚成果首位政治任务不动摇，落实“四个不摘”要求，开展“大排查、大走访、大调研”走访活动，建清单、补短板，解决脱贫户实际问题。开展后评估各项工作，对“两不愁三保障”和安全饮水多次进行回头看。建立清单制，实行早安排、晚汇报、

次日通报的工作机制，对“六查、六问、六提升”“两不愁三保障”回头看工作进行专项安排督导，推进乡村振兴工作全面开展。坚持镇党委、政府主要负责人亲自一线抓工作，成立工作专班，形成以书记、镇长包片，班子成员包联，机关同志包村的工作模式，用活用实 19 个村（社区）驻村工作队成员，坚持常态驻村开展工作。制定百良镇巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作实施方案、关于建立网格化防止返贫致贫动态监测预警和帮扶机制的意见，各村制定村级实施方案，建立镇村防返贫致贫监测预警工作体系。全镇 19 个村（社区）制定《乡村振兴五年规划》，筑牢脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接工作基础。

**【乡村振兴】**2021 年，实施乡村振兴战略，以沿黄路边古渡榆林示范村，山水岔峪 AAA 级景区所在地岔峪村为引领，推进“水美乡村—水系连通”项目建设，对岔峪至百良水库段进行改造提升，打造合阳最美“十里画廊”；建成东宫城中共合阳县委成立旧址党史教育基地，为“十四五”大力实施乡村振兴战略开启新局面。按照人居环境整治行动计划，制定百良镇人居环境改善长效机制实施方案，完善各类管理制度和台账，用活用好保洁员，实行常态化保洁和考核管理，确保长效机制高效运转。投资 300 余万元，完成伏蒙村、东宫城社区、段家庄社区、北马家庄村人居环境综合提升。采取“周通报、月考核、季观摩”的模式，通过每周进村拍摄暗访片，建立清单，逐个销号，使全镇人居环境整治有效提升，面貌呈现“新颜值”。投资 300 余万元，完成 7 个村无害化改厕村任务和卫生公厕建设，5 个整村推进村完成率均达到要求标准，提高农村人居环境。开展农村三堆、废弃物集中清理，规范农户畜禽散养行为。开展美丽庭院建设，引导群众做到庭院布局合理干净整洁，提高群众的生态环保意识，提升幸福指数。完成伊尹、段家庄、王家洼、临河等村水电路等基础设施改造提升，绿化、亮化、美化综合提升改造 4 条干道，街道社会主义核心价值观宣传、商户门头牌匾改造、流动商

贩摊位划定、车位设置等工作，完成王家洼、太枣、东宫城村级党群服务中心提升改造。

**【项目建设】** 2021年，农业产业化步伐加快，投入450余万元建设莘村、伊尹集体经济产业园；投入200万元扩大太枣冷棚红提园区建设，延伸花椒种植链，建设烤椒场等，增强村集体经济发展活力，带动脱贫户持续增加收入。投资100万元建设苏陕协作携手奔小康伏蒙社区冷库。制定集体经济空壳村“清零”计划，莘村、太枣、徐水、段家庄、伊尹等5个村（社区）集体经济年收入均超20万元。开发挖掘盆峪文化旅游项目，举办“盆峪放河灯”等文化旅游项目，吸引大量省内外游客前来，促进新发展。

**【民生工程】** 2021年，以改善社会民生为出发点和落脚点，做好疫情防控常态化各项工作，实现医保、养老保险全覆盖；残疾人两项补贴、临时救助申报更加便捷；双拥、退役军人优抚补贴按时发放，提高村级卫生室及突发公共卫生事件医疗救治体系建设水平。“我为群众办实事”深入人心。结合党史学习教育“我为群众办实事”活动，在乡村振兴、脱贫攻坚后评估、人居环境整治、基础设施建设、产业发展、矛盾纠纷排查化解等方面精准细化群众关切，梳理志愿服务项目清单32张，开展志愿服务活动56场次，建立实施清单4类86条，特别是在9月汛情期间，转移265人，保障群众生命财产安全。坚持“月月有主题 月月有活动”的原则，开展“慰问百岁老人”“最美重阳节”“道德模范表彰”“文明创建”“平安建设”“六中全会进万家”等主题志愿服务活动。全年出动宣传车辆100余次，发放各类宣传彩页2万余份，微信群、美篇等各类新媒体宣传20余次；各村（社区）均开展慰问老人活动，全镇慰问80岁以上老人720余人；表彰“最美志愿者”“好媳妇”等各类模范50余人；镇村两级开展各类创建活动600余次，参与人数1100余人次。

（高 璇）

## 百良镇

- 党委书记** 金增龙（5月离职）  
雷武军（5月任职）
- 镇 长** 王振波（6月离职）  
武向英（6月任职）
- 人大主席** 王晓东
- 副 书 记** 雷仲茂（6月离职）  
丁 维（6月任职）
- 纪 委 书 记** 丁 维（6月离职）  
白 超（6月任职）
- 副 镇 长** 李彩平（女，6月离职）  
张永福  
吉孜维（女，6月任职）  
李 辉（6月任职）
- 人武部部长** 李智辉
- 宣传委员** 王 凯（6月任职）
- 人大副主席** 马锦涛（6月任职）

## 洽川镇

**【概况】** 洽川镇位于县城以东23千米处，辖6个村（社区），2804户，9844人。南北长10千米，东西宽3千米，俗称“十里洽川”。辖区耕地6448.8公顷，滩涂约0.2万余公顷。地处于黄河流域边缘地带，域内气候温和，四季分明。年平均气温13.4℃，是合阳县气温最高的地区。水资源丰富，拥有黄河流域最大的湿地资源，面积165平方千米，是黄河流域最大的湖泊湿地型国家重点风景名胜区。2021年，洽川被陕西省、渭南市分别授予“文明村镇”“渭南市培育和践行社会主义核心价值观示范点”“省上跟踪指导考核市级重点镇”“沿黄特色小镇”“优质旅游镇”“平安镇”“三无镇”等荣誉称号。年内，旅游总产值1.58亿元，农业生产总值2.9亿元；农民人均纯收入1.56万元。主要农作物以小麦、玉米、棉花、蔬菜为主，其中滩地莲菜种植1733.33公顷。养殖业以鱼类为主，面积66.67公顷，品种

有鲤鱼、罗非鱼、草鱼，其中野生黑乌鲤最为出名，是合阳唯一的渔业生产基地。

**【党建工作】**2021年，通过看视频、读原著、寻初心等方式，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编，张富清等先进事迹。组织党员前往初心公园、杨荫东故居、合阳县委旧址，延安、汉中等红色教育基地开展主题党日活动，组织党员重学党史、重温入党誓词、重忆入党经历、重问入党初心。主题教育期间，通过调研和征求意见，解决环境卫生、“污水、垃圾、厕所”三大革命、乡村旅游、农家乐等群众反映强烈的问题20余个，全部整改到位；完善“一核三会”治理体系。持续开展软弱涣散村党组织整治，推进村党组织标准化规范化建设。实施村级事务“阳光工程”，落实村级重大事项决策“四议两公开”和村级“小微权力”清单制度；落实党员分类管理和“党员十二分制”管理，对退役军人党员通过建立台账、加强培训不断强化教育管理，加大在优秀农村青年中发展党员力度，加强对农村基层干部激励关怀。深化“村党支部+村企联建共建”等产业模式，实施村党组织书记带富领富项目。提升“一肩挑”质量，建强村级战斗堡垒，做好村（社区）“两委”换届后半篇文章，组织开展新任村组干部能力提升培训；坚持党员红色服务热线、党员小分队、党员驿站小屋、党员流动岗、党建+抖音常态化开展，发挥党员先锋模范带头作用。组织党员承诺践诺，全镇489名党员公开承诺事项531条，兑现落实460余条，办实事300余件，党员驿站小屋、党员流动岗为来洽游客代办事项180余件。

**【乡村振兴】**2021年，投资50万完成夏阳社区综合服务中心剩余的村部及卫生室建设、村部广场建设，投入使用；投资20万元完成改造提升镇街道、莘里风雅大道宣传牌、路灯；投资60余万元打造北菜园乡村治理示范一条街，围绕巷道路灯提升、广场基础设施提升、文化墙建设、美丽庭

院打造、环境卫生整治提升开展，完成县级观摩；举行庆祝中国共产党成立100周年表彰大会暨文艺汇演，为党龄50周年的党员颁发“光荣在党50年”纪念章，为在各条战线、各个领域、各项工作中做出突出贡献的优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织颁奖。

**【项目建设】**2021年，编制完成《洽川镇乡村振兴发展规划》；配合中共合阳县委、县政府高质量完成黄河西岸生态修复工程、342国道洽川段、沿黄公路洽川段、自驾车营地等项目建设；投资450余万元完成夏阳社区6000米污水管网铺设和3000米柏油路面铺设工程，建成新时代文明实践站（所）2个，改造提升乡村振兴大舞台3处等工程，改厕率90%以上；投资150万完成创业服务中心和乡风文明一条街、廉政教育一条街，沿黄公路街景等一批特色鲜明的基础设施建设工作；投资60万元对洽川山泉水厂扩容提升、扩大现代绿色种植区等7个重大项目，纳入全县“十四五”规划和省、市计划。投资60余万元作为党建经费，开展“争百强、创示范、村村达标活动”，实施标准化示范支部创建工作，其中省级1个，市级2个，县级1个。

**【生态环保】**2021年，稳步推进农村垃圾、污水、改厕“三大革命”，建立健全长效机制，组建100余人的保洁队伍，落实街道和公共区域的日常卫生保洁责任，投资50余万元购置三轮垃圾收集车12辆，租赁垃圾转运车1辆，在公共区域放置垃圾箱15个。

**【三变改革】**2021年，建立健全“两委”会及监委会履责清单，重点完善村改社区三资管理、合同监管、公章管理、财务公开等规章制度。集中开展“三资”清理，通过全面排查、集中清理，全面建成镇产权流转交易站，莘里、莘野、夏阳、南义、王村5个村（社区）的专业经济合作社正常运行。完成莘里村、王村集体产权改革试点工作。扎实进行土地确权颁证“回头看”工作，规

范机动地发包合同，增加村级集体收入。对照“5大类42条”具体标准，健全完善全镇6个村（社区）股份经济合作社规章制度。

**【美丽乡村】**2021年，以“美丽乡村+乡村旅游+产业振兴”为发展模式，建成王村、申东、莘里3个垃圾分类示范村，分别配置垃圾分类桶500套（共2000个）、大型垃圾分类收集箱10个，垃圾分类清运车23辆、吸粪车4辆；争取公益性专岗90名，坚持每月召开保洁员例会，强化美丽乡村巡查、保洁、考核、奖励机制，实现镇域美丽乡村规划全覆盖、宣传全覆盖、绿化全覆盖、保洁全覆盖。

**【党风廉政建设】**2021年，制定《2021年度全面从严治党细化清单》，通过严格落实“一岗双责”责任制和每月召开党风廉政建设专题研究会议，确保党风廉政建设工作高位布局；立案查处案件4起，信访了结3件，给予党纪处分4人，诫勉谈话1人，约谈提醒35人，批评教育4人，发挥查处一案、教育一片、稳定一方、净化社会气的作用；按照“应建尽建、一人一档、动态管理、及时更新”原则，对机关干部和6个村（社区）145名纪检监察对象的廉政档案进行更新完善，

消除监管盲区，围绕“大提升转作风行动”，召开洽川镇纪检监察干部作风整顿会，制定《洽川镇纪检监察干部学习安排表》，形成《洽川镇纪检监察系统作风整顿问题整改清单》，增强干部队伍的责任意识。

（伍 谷）

#### 洽川镇

书	记	王 辉（5月离职） 薛向东（5月任职）
镇	长	邢纪鹏（4月离职） 赵 哲（4月任职）
人 大 主 席		史永亮（5月离职） 刘晓婷（女，5月任职）
副 书 记		范 强（6月离职） 王彦荣（6月任职）
纪 委 书 记		王秀丽（女，6月离职） 雷昉昉（女，6月任职）
副 镇 长		白 超（6月离职） 王彦荣（6月离职） 王江锋（6月任职） 田 博（6月任职）
人 武 武 部 长		白 超（6月离职） 于 炜（6月任职）
委 员		雷 昭（6月任职）

附

录



## 重要文件目录

### 县委重要文件目录

1月5日	合办字1号	关于废止《加快农业转型升级打造生态农业品牌的意见》的通知
1月6日	合字2号	关于成立县委农村工作领导小组（县委实施乡村振兴战略领导小组）的通知
1月6日	合发1号	关于深入贯彻党的十九届五中全会精神 聚力高质量发展加快追赶超越的意见
1月12日	合字6号	关于成立县委财经委员会的通知
1月12日	合办发1号	关于印发《合阳县农村集体经济组织集体资源资产产权抵押担保融资管理办法（试行）》的通知
1月12日	合办发2号	关于印发《合阳县政府性融资担保机构支持乡村振兴发展实施办法（试行）》的通知
1月12日	合办发3号	关于印发《合阳县农村新型农业经营主体经营性资产产权抵押担保融资管理办法（试行）》的通知
1月20日	合办发4号	关于印发《合阳县黄河西岸文化长廊建设意见》（2020—2025年）的通知
1月20日	合办发5号	关于印发《加快推进旅游与交通、教育、林业、农业、商贸、住建融合发展的实施意见》的通知
1月20日	合办发6号	关于印发《合阳县全面深化社会主义核心价值观建设工作的实施方案》的通知
1月20日	合办字6号	关于成立合阳县推进工业高质量发展工作领导小组的通知
1月20日	合办字9号	关于成立合阳县培育和践行社会主义核心价值观领导小组的通知
1月22日	合办字11号	关于做好2021年春运工作和加强春运疫情防控的实施意见
2月4日	合字12号	关于表彰2020年度宣传思想工作先进集体和先进个人的决定
2月4日	合字13号	关于表彰2020年度目标责任考核优秀单位的决定
2月4日	合字14号	关于表彰2020年度追赶超越标兵单位和优胜单位的决定
2月5日	合字16号	关于表彰2020年度安全生产工作先进单位和先进个人的决定
2月5日	合字17号	关于表彰2020年度脱贫攻坚先进集体的决定
2月8日	合办字13号	关于县级领导包抓镇（街道）做好疫情防控工作的通知
2月8日	合办字14号	关于做好人民群众就地过年服务保障工作的通知
2月8日	合字18号	关于表彰2020年度招商引资工作先进单位的决定
2月9日	合字19号	关于表彰2020年度项目建设先进单位的决定
2月9日	合字20号	关于表彰2020年度信访工作先进单位及先进个人的决定
2月10日	合字21号	关于表彰2020年度乡村振兴工作先进集体的决定

- 2月10日 合办字15号 关于印发《合阳县生态环境保护责任清单》的通知
- 2月10日 合办字16号 关于印发《合阳县乡村振兴2021年“两代四践十镇百村”示范建设实施方案》的通知
- 2月10日 合办字17号 关于表彰2020年度全县党委信息工作先进集体、优秀信息员的决定
- 2月19日 合办发7号 关于规范建立镇级农村集体股份经济合作联社的通知
- 2月19日 合办发8号 关于印发《农村集体经济组织镇级联合示范章程（试行）》的通知
- 2月24日 合字27号 关于表彰高质量发展优秀企业的决定
- 3月2日 合字29号 关于表彰2020年度党风廉政建设责任制先进（党组）、推进纪检监察机关“三化”建设先进单位、“以案促改”工作先进单位的决定
- 3月2日 合字30号 关于对6名公务员和1个公务员集体进行即时奖励的决定
- 3月2日 合字31号 关于表彰2020年度人民群众满意的政法单位和政法干警的决定
- 3月8日 合字32号 关于印发《开展党史学习教育的实施方案》的通知
- 3月8日 合字33号 关于成立全县党史学习教育领导小组的通知
- 3月8日 合办字18号 关于成立政法队伍教育整顿领导小组及其办公室组织机构的通知
- 3月8日 合办字19号 关于印发《合阳县政法队伍教育整顿实施方案》的通知
- 3月10日 合字35号 关于表彰2020年度全面深化改革工作先进集体和先进个人的决定
- 3月10日 合字36号 关于表彰2020年度统一战线工作先进集体的决定
- 3月10日 合字37号 关于表彰2020年度精神文明建设先进集体和先进个人的决定
- 3月10日 合字38号 关于表彰2020年度创建工作先进集体和个人的决定
- 3月11日 合字39号 关于表彰2020年度档案工作先进集体和个人的决定
- 3月11日 合字40号 关于表彰2020年度法治建设工作先进集体和先进个人的决定
- 3月11日 合字41号 关于表彰2020年度生态环境保护工作先进集体和先进个人的决定
- 3月15日 合办字20号 关于表彰2020年度优化提升营商环境工作先进单位和先进工作者的决定
- 3月17日 合办发9号 关于印发《2021年宣传思想工作要点》的通知
- 3月17日 合字43号 关于印发《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案》的通知
- 3月22日 合办发10号 印发《关于深化落实全面从严治党主体责任的工作意见》的通知
- 3月22日 合办发11号 关于印发《合阳县加大生态保护 加快黄河流域生态保护和高质量发展的实施方案》
- 3月26日 合字47号 关于印发《合阳县发展党员资格联合审查工作实施办法（试行）》的通知
- 3月30日 合办发13号 关于印发《合阳县加强粮食生产实施方案》的通知
- 3月30日 合办字21号 关于印发《合阳县2021年全域旅游示范县创建工作方案》的通知
- 4月13日 合办字28号 关于成立合阳县创建国家义务教育优质均衡发展县工作领导小组的通知
- 4月15日 合办字30号 关于印发《合阳县创建国家生态文明建设示范县和绿水青山就是金山银山实践创新基地方案》的通知
- 4月16日 合办字31号 关于印发《关于开展“强素质、提能力、抓落地、促发展”作风建设提升年活动的实施意见》的通知

- |       |         |  |
|-------|---------|--|
| 4月23日 | 合字56号   | 关于表彰第六届“合阳好青年（集体）的决定                             |
| 4月28日 | 合办字35号  | 关于印发《在金峪镇部分村开展农村土地二轮承包到期后再延长30年改革试点的实施意见》的通知     |
| 4月28日 | 合办字36号  | 关于印发《在城关街道办事处白灵村开展农村宅基地使用管理制度改革试点的实施意见》的通知       |
| 4月30日 | 合办字37号  | 印发《关于贯彻落实第七巡视指导督导组对我省巡察工作开展指导督导反馈意见整改方案的实施方案》的通知 |
| 5月7日  | 合办发15号  | 关于印发《合阳县法治政府建设与责任落实督查工作实施细则》的通知                  |
| 5月19日 | 合发5号    | 关于贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》文件精神的通知                     |
| 6月1日  | 合办字56号  | 关于印发《合阳县2021年度目标责任考核评价实施办法》的通知                   |
| 6月1日  | 合办字57号  | 关于印发《合阳县“十二项重点工作”考核办法》的通知                        |
| 6月3日  | 合办字59号  | 关于印发《合阳县反电诈工作方案》的通知                              |
| 6月8日  | 合办字64号  | 关于印发《合阳县创建省级知识产权强县工程试点三年工作实施方案》的通知               |
| 6月8日  | 合办字65号  | 关于成立合阳县创建省级知识产权强县工程试点县工作领导小组的通知                  |
| 6月8日  | 合办字66号  | 关于成立合阳县知识产权工作领导小组的通知                             |
| 6月17日 | 合办字70号  | 关于印发《合阳县贯彻落实省生态环境保护督察反馈意见整改方案》的通知                |
| 6月28日 | 合办字79号  | 关于印发《合阳县创建国家农产品质量安全县实施方案》的通知                     |
| 7月2日  | 合办字85号  | 关于在全县开展安全防范隐患排查工作的通知                             |
| 7月9日  | 合办字86号  | 关于印发《关于“一枚印章管审批”向镇（街道）延伸的实施意见》的通知                |
| 7月13日 | 合办发16号  | 关于印发《合阳县实施乡村振兴驻村帮扶工作管理实施办法（试行）》的通知               |
| 7月20日 | 合办发17号  | 关于印发《合阳县实施乡村振兴战略工作机制》的通知                         |
| 7月23日 | 合办字91号  | 关于做好县级领导乡村振兴联镇（街道）包村（社区）工作的通知                    |
| 7月23日 | 合办字92号  | 关于做好乡村振兴易地扶贫搬迁安置点县级领导包抓工作的通知                     |
| 7月23日 | 合办字93号  | 关于印发《合阳县黄河湿地保护区核心区排查问题整改工作实施方案》的通知               |
| 7月23日 | 合字81号   | 关于成立合阳县黄河湿地自然保护区核心区排查问题整改工作领导小组的通知               |
| 7月23日 | 合字82号   | 关于印发《开展“高举旗帜 响应号召 奋进新时代 启航新征程”主题活动的实施方案》的通知      |
| 7月30日 | 合办发18号  | 印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》的通知                 |
| 8月3日  | 合办字97号  | 关于开展科级领导干部现场接听交办12345热线工作的通知                     |
| 8月16日 | 合办字99号  | 关于成立省生态环境保护督察反馈问题整改工作专班的通知                       |
| 8月23日 | 合办字100号 | 关于成立合阳县社区矫正委员会的通知                                |
| 8月26日 | 合字94号   | 关于表彰2020—2021年度教育教学工作先进集体和先进个人的决定                |

8月27日	合办字 102 号	关于开展干部职工帮扶联户工作的通知
8月30日	合办发 19 号	关于印发《合阳县事业单位绩效评估办法》的通知
9月3日	合办字 104 号	关于成立合阳县巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组的通知
9月6日	合办字 105 号	关于合阳县 2021 年平安建设重点镇（街道）认定评价指评的意见
9月6日	合办字 107 号	关于表彰扫黑除恶专项斗争先进单位和先进个人的决定
9月6日	合办字 108 号	关于表彰 2020 年度平安建设和先进个人的决定
9月6日	合办字 109 号	关于表彰 2020 年度防范化解工作先进单位和先进个人的决定
9月7日	合办字 110 号	关于印发《合阳县创建陕西省乡村振兴示范县实施方案》的报告
9月7日	合办字 111 号	关于印发《关于全面推行林长制的实施方案》的通知
9月7日	合办发 20 号	关于集中开展农村整体股份经济合作社质量提升年活动的意见
9月8日	合办字 114 号	关于建立合阳县困难群众主动发现机制的实施方案
9月9日	合发 7 号	关于印发《合阳县开展陕西省中长期青年发展规划试点工作方案》的通知
9月18日	合办字 115 号	关于印发《合阳县农民专业合作社质量提升整县推进试点实施方案》的通知
9月18日	合办字 116 号	关于表彰农业农村工作先进集体先进个人的决定
10月8日	合办字 119 号	关于印发《合阳县强降雨灾后恢复工作方案》的通知
10月8日	合办字 120 号	关于成立实施全国农业科技现代化先进县攻坚工作领导小组的通知
10月11日	合办字 121 号	关于印发《合阳县集中整顿软弱涣散基层党组织工作方案》的通知
10月12日	合办字 122 号	关于服务“一区一地一县”建设实施干部培训“百千万”工程的意见
10月14日	合办发 21 号	关于印发《合阳县推动乡村生态振兴工作方案》（2021—2025 年）的通知
10月26日	合办发 22 号	关于贯彻改革完善体制机制加强县级储备粮安全管理的实施意见
10月27日	合发 10 号	关于印发《法治合阳建设实施规划》（2021—2025 年）的通知
10月27日	合发 11 号	关于印发《合阳县法治社会建设实施规划》（2021—2025 年）的通知
10月27日	合发 12 号	关于转发《市委第八督查组对我县开展生态环境保护专项巡察反馈意见》的通知
10月29日	合字 114 号	关于成上碳达峰碳中和工作领导小组的通知
11月5日	合办字 125 号	关于印发《2021—2022 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动宣传工作方案》的通知
11月8日	合字 118 号	关于成立合阳县“双减”工作领导小组的通知
11月8日	合办字 126 号	关于印发《合阳县深化改革推进教育局高质量发展实施方案》的通知
11月8日	合办字 127 号	关于成立福山灵泉融合景区建设国家 AAAA 级旅游景区工作领导小组的通知
11月10日	合办字 128 号	关于成立县委抓党建促乡村振兴工作领导小组的通知
11月16日	合办发 23 号	关于印发《关于进一步完善领导干部上讲台制度的实施意见》的通知
11月17日	合字 121 号	关于成立合阳县实施创新驱动发展战略领导小组的通知
11月18日	合办字 131 号	关于进一步强化巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作机制的通知

- |        |         |  |
|--------|---------|--|
| 11月19日 | 合办发24号  | 关于印发《关于农村闲置宅基地和闲置住宅等农村闲置土地资源盘活利用试点的若干政策意见（试行）》的通知      |
| 11月19日 | 合办发25号  | 关于印发《关于农村土地二轮承包到期后再延长30年改革试点的若干政策规定（试行）》的通知            |
| 12月2日  | 合办字136号 | 关于成立国家农产品质量安全创建工作领导小组的通知                               |
| 12月2日  | 合办字137号 | 关于成立乡村振兴示范镇建设工作领导小组的通知                                 |
| 12月3日  | 合办字138号 | 关于印发《合阳县强化知识产权保护实施方案》的通知                               |
| 12月6日  | 合办字140号 | 关于印发《县委常委安全生产责任清单》的通知                                  |
| 12月13日 | 合办发27号  | 关于印发《加强新形势下重大决策社会稳定风险评估实施细则》的通知                        |
| 12月13日 | 合办字141号 | 关于印发《2021年镇（街道）平安建设考核评价实施细则》《2021年县级单位平安建设考核评价实施细则》的通知 |
| 12月15日 | 合办发28号  | 关于印发《合阳县智慧考勤系统管理办法（试行）》的通知                             |
| 12月16日 | 合办发29号  | 关于印发《关于加强县域基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》的通知                     |
| 12月17日 | 合办发30号  | 关于印发《合阳县易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果实施方案》的通知                 |
| 12月21日 | 合办发31号  | 关于印发《合阳县深化应急管理综合行政执法改革实施方案》的通知                         |
| 12月31日 | 合办字150号 | 关于成立合阳县国家森林公园创建指挥部的通知                                  |
| 12月31日 | 合办字151号 | 关于印发《创建国家城市工作实施方案》的通知                                  |

## 县政府重要文件目录

- |       |        |  |
|-------|--------|--|
| 1月4日  | 合政函1号  | 关于合阳县1—12月蓝天保卫战工作进展情况的函                |
| 1月6日  | 合政字1号  | 关于2020年法治政府建设工作情况的报告                   |
| 1月6日  | 合政办发1号 | 关于2020年度办理行政复议案件有关情况的通报                |
| 1月8日  | 合政办函1号 | 关于2020年度县政府主要领导批示件办理情况的通报              |
| 1月11日 | 合政函6号  | 关于启发我县公益性公墓（金水陵园）墓地定价决策程序的批复           |
| 1月12日 | 合政办发3号 | 关于建立统计工作联席会议制度的通知                      |
| 1月12日 | 合政办函2号 | 关于2020年度镇村便民服务标准化建设工作的通报               |
| 1月12日 | 合政办函3号 | 关于全县网格化管理工作运行情况的通报                     |
| 1月14日 | 合政办发4号 | 关于印发《合阳县房屋建筑违法建设和违法违规审批专项清查整治工作方案》的通知  |
| 1月14日 | 合政办发5号 | 关于印发《合阳县农户改厕财政奖补方案》的通知                 |
| 1月14日 | 合政办发6号 | 关于加强农村改厕后续管护工作的通知                      |
| 1月15日 | 合政办函4号 | 关于做好2020年政府信息公开工作年度报告的通知               |
| 1月15日 | 合政办发7号 | 关于印发《合阳县国土空间总体规划》（2020—2035年）编制工作方案的通知 |

- 1月15日 合政函11号 关于启动合阳县城区机动车停放服务收费定价决策程序的批复
- 1月19日 合政办发8号 关于印发《全面推行证明事项告知承诺制实施方案》的通知
- 1月20日 合政办发9号 关于加强节日期间烟花爆竹禁限放和禁止露天焚烧工作的通知
- 1月20日 合政办发10号 关于贯彻落实国务院和市级取消下放委托一批行政许可事项的通知
- 1月21日 合政办发11号 关于加强养犬管理工作的通知
- 1月21日 合政函12号 关于合阳县2021年有序用电预案的批复
- 1月21日 合政函13号 关于同意县域重要电力客户单的批复
- 1月25日 合政办发13号 关于加快推进装配式建筑发展的通知
- 1月25日 合政办发14号 关于印发《合阳县绿色建筑创建行动方案》的通知
- 2月2日 合政办函5号 关于进一步加强政务信息报送工作的通知
- 2月3日 合政发4号 关于进一步加强禁止燃放烟花爆竹的工作意见
- 2月5日 合政办发17号 关于印发《合阳县2021年度土地储存计划及国有建设用地供应计划》的通知
- 2月5日 合政办发18号 关于印发《合阳县封山禁牧工作实施方案》的通知
- 2月5日 合政函17号 关于报送2020年度政府信息公开工作情况的函
- 2月8日 合政办发20号 关于加强合阳县既有住宅加装电梯管理的通知
- 2月8日 合政发6号 关于表彰2020年度企业入库工作先进单位的决定
- 2月10日 合政办发22号 关于进一步做好大气污染防治工作的通知
- 3月11日 合政办发23号 关于印发《合阳县2021年臭氧污染管控工作的方案》的通知
- 3月11日 合政办发24号 关于开展扬尘管控专项攻坚行动的通知
- 3月15日 合政办函10号 关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作进展情况的函
- 3月18日 合政办发26号 关于成立渭南市乡村振兴国业发展规划编制合阳县衔接工作领导小组的通知
- 3月19日 合政办发28号 关于印发《合阳县同步搬迁实施方案》的通知
- 3月22日 合政办发29号 关于印发《合阳县促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案》的通知
- 3月22日 合政办函11号 关于做好2021年防雹增雨工作的通知
- 3月24日 合政办发30号 关于印发《2021年县政府常务会议会前学法》的通知
- 3月25日 合政函30号 关于公益性黄河流域生态保护修复项目有关情况的函
- 3月26日 合政办发32号 关于印发《合阳县政策性粮食收储、销售出库监管的实施方案》的通知
- 3月29日 合政办发33号 关于开展向人民承诺和向人民报告活动的通知
- 3月30日 合政办发34号 关于印发《合阳县金水河流域水质达标整治工作方案》的通知
- 4月1日 合政函34号 关于同意设立停车收费专用账户的批复
- 4月2日 合政函35号 关于合阳县第二污水处理厂建设情况的函
- 4月6日 合政办发35号 关于印发《推进“互联网+不动产登记”工作实施方案》的通知
- 4月6日 合政办发36号 关于印发《县政府党组开展党史学习教育实施方案》的通知
- 4月6日 合政发11号 关于表彰2020年度人大代表议案建议政协委员提案办理工作先进单位和先进个人的决定
- 4月6日 合政办函14号 关于开展融资平台公司融合升级清产核资工作的通知

- 4月7日 合政办函15号 关于筹备“歌唱中国共产党 砥砺奋进新征程——庆祝建党100周年”歌咏比赛工作方案
- 4月8日 合政函39号 关于同意出租原杨家庄乡政府办公场所的批复
- 4月9日 合政办函17号 关于印发《政府网站和政务新媒体监测检查通报工作方案》的通知
- 4月23日 合政办发42号 关于印发《加快融资平台公司整合升级推动市场化投资实施方案》的通知
- 4月25日 合政办发43号 关于印发《合阳县防止耕地“非粮化”稳定粮食生产实施方案》的通知
- 4月25日 合政发20号 关于表彰7户民营经济发展优秀企业的决定
- 4月26日 合政发21号 关于印发《合阳县城区生活垃圾分类实施方案》的通知
- 4月26日 合政办发45号 关于组织创建县级现代农业产业园的通知
- 4月27日 合政办发46号 关于印发《合阳县臭氧污染管控专项攻坚行动方案》的通知
- 4月28日 合政办函19号 关于印发《合阳县2021年“五一”假期旅游工作方案》的通知
- 5月6日 合政发22号 关于印发《规范行政机关负责人出庭应诉工作的实施意见》的通知
- 5月6日 合政办发47号 关于印发《全县安全生产专项整治三年行动集中攻坚阶段任务措施清单》的通知
- 5月6日 合政办函20号 关于启动合阳县乡村振兴局印章的通知
- 5月8日 合政办发50号 关于印发《合阳县2019年耕地保护督察未到位问题整改工作方案》的通知
- 5月8日 合政发24号 关于印发《合阳县村镇供水工程运行管理办法》的通知
- 5月10日 合政办发51号 关于印发《2021年深化“放管服”改革优化营商环境任务分工》的通知
- 5月13日 合政办函22号 关于2021年1至4月市民生问题快速响应平台和县12345便民服务热线转交工单办理情况的通报
- 5月14日 合政办函24号 关于进一步加快县域村庄规划编制工作的通知
- 5月14日 合政发26号 关于易地扶贫搬迁剩余安置房处置有关工作的通知
- 5月17日 合政字13号 关于国务院督查室督察组交办事项自查整改落实情况的报告
- 5月17日 合政办发48号 关于做好脱贫人口小额信贷工作的通知
- 5月25日 合政办发53号 关于印发《合阳县2021年放心消费示范县创建工作实施方案》的通知
- 5月25日 合政办发54号 关于印发《合阳县食品安全突发事件应急预案》的通知
- 5月27日 合政办发55号 关于做好2021年夏秋两季秸秆焚烧工作的通知
- 5月28日 合政办发56号 关于做好2021年三夏工作的通知
- 5月28日 合政字17号 关于合阳县经济技术开发区优化整合工作情况的报告
- 6月1日 合政办发57号 关于印发合阳县反洗钱工作联席会议制度的通知
- 6月2日 合政函59号 关于同意减免学巷片区棚户区改造项目（3#楼）城市基础设施配套的批复
- 6月3日 合政办发58号 关于开展入河排污专项整治工作的通知
- 6月3日 合政办函25号 关于做好我县诗经苑等建设项目统一运营有关事项的通知
- 6月7日 合政办发59号 关于进一步规范农村宅基地审批和建房管理工作的通知

- 6月7日 合政函69号 关于启动物业服务收费定价决策程序的批复
- 6月15日 合政发27号 关于印发《合阳县2021年度统筹整合财政涉农资金工作方案》的通知
- 6月18日 合政办发52号 关于印发《合阳县2021年粮改饲试点工作实施方案》的通知
- 6月23日 合政办发60号 关于印发《合阳县基层消防安全综合治理实施意见》的通知
- 7月2日 合政函84号 关于收取限制养犬管理费有关问题的批复
- 7月2日 合政办发61号 关于加强水库安全运行管理工作的通知
- 7月2日 合政办发62号 关于印发《合阳县突发环境事件应急预案》的通知
- 7月2日 合政办发64号 关于印发《2021年合阳县防汛应急预案》的通知
- 7月6日 合政办发65号 关于印发《进一步提升镇村便民服务规范化建设实施意见》的通知
- 7月9日 合政办发66号 关于切实做好强降雨防御工作的紧急通知
- 7月12日 合政办发67号 关于严格耕地保护坚决制止耕地“非农化”行为的通知
- 7月14日 合政办发68号 关于印发《县政府领导AB角工作制度》的通知
- 7月15日 合政办发69号 关于成立合阳县省级农村产业融合发展示范园建设领导小组的通知
- 7月16日 合政办发70号 关于印发《合阳县2021年绿色高质高（节水增粮增收）行动实施方案》的通知
- 7月22日 合政办发71号 关于印发《合阳县违法违规用地大排查大整治专项行动实施方案》的通知
- 7月27日 合政办发27号 关于印发《第十四届全国运动会全国第十一届残运会暨第八届特奥会合阳县大气环境质量保障重点管控方案》的通知
- 7月30日 合政办发73号 关于印发《合阳县党政主要领导经济责任审计反馈意见整改方案》的通知
- 7月30日 合政办发74号 关于印发《342国道路域环境专项整治和乡村振兴工作实施方案》的通知
- 8月6日 合政办发76号 关于印发《合阳县乡村建设评价工作实施方案》的通知
- 8月9日 合政办发77号 关于印发《合阳县财政投资评审管理办法》的通知
- 8月17日 合政发30号 关于印发《合阳县金融融资平台公司整合升级推动市场化投融资工作的实施细则》的通知
- 8月17日 合政办发79号 关于印发《合阳县政府投资引导基金管理办法》的通知
- 8月23日 合政发31号 关于印发《合阳县2021年度第二次统筹整合财政涉农资金工作方案》的通知
- 8月23日 合政办发81号 关于印发《合阳县自然保护区生态环境问题整改工作方案》的通知
- 8月24日 合政办发82号 关于印发《合阳县黄河流域自然资源专项执法工作方案》的通知
- 8月24日 合政办发83号 关于认真做好当前疫情防控的工作
- 8月26日 合政办发84号 关于印发《合阳县2021年农机深松整地项目实施方案》的通知
- 8月31日 合政办发86号 关于印发《合阳县大面积停电事件应急预案》的通知
- 9月7日 合政办发87号 关于建立招商引资工作联席会议制度的通知
- 9月7日 合政办发88号 关于成立黄河禹潼河段“十三五”治理工程（合阳段）建设协调推进工作领导小组的通知
- 9月13日 合政办发89号 关于印发《合阳县村级光伏扶贫电站收益分配管理办法》的通知

- 9月14日 合政发34号 关于合阳县城城区镇标定地价体系建设成果的通告
- 9月16日 合政办函34号 关于全面推进基层政务公开标准化规范化进展情况的函
- 9月17日 合政办发90号 关于印发《合阳县既有房屋使用安全排查工作实施方案》的通知
- 9月22日 合政发36号 关于印发《合阳县县属国有企业审计监视监督的意见》的通知
- 9月26日 合政办发92号 关于印发《合阳县做好稳外贸稳投资工作配套措施》的通知
- 9月26日 合政办发93号 关于印发《合阳县推进贸易高质量工作措施》的通知
- 9月28日 合政办发95号 关于加强传统村落保护利用工作的实施意见
- 9月30日 合政办发96号 关于成立水系连通及水美乡村建设试点项目工作领导小组的通知
- 10月8日 合政办字5号 关于印发《开展“守规矩、转作风、提效能、促落实”活动实施方案》的通知
- 10月12日 合政办发97号 关于印发《合阳县贯彻落实〈关于清理规范城镇供水供电供暖行业收费促进行业高质量发展的意见〉工作方案》的通知
- 10月13日 合政办发100号 关于印发《合阳县推行最低生活保障等社会救助审核确认权限下放工作实施方案》的通知
- 10月14日 合政办发101号 关于印发《合阳县黄河流域自然资源专项执法工作方案》的通知
- 10月14日 合政办函38号 关于印发《合阳县政务服务能力提升“百日攻坚”行动方案》的通知
- 10月15日 合政办发102号 关于印发《合阳县全面推行“一业一证”改革降低行业准入成本激发市场活力实施方案》的通知
- 10月18日 合政办发103号 关于印发《义务教育优质均衡发展升级过程督导反馈意见整改方案》的通知
- 10月18日 合政办函39号 关于成立合阳县能源保供协调领导小组的通知
- 10月20日 合政办发104号 关于印发《合阳县强降雨灾后恢复若干措施》的通知
- 10月20日 合政函132号 关于合阳县第二人民医院建设项目调整实施方案的批复
- 10月25日 合政办40号 关于成立县房地产市场调控工作协调小组的通知
- 10月25日 合政函133号 关于报送合阳县水污染防治工作落实情况的函
- 10月26日 合政函134号 关于诗经苑建设项目有关情况的函
- 10月26日 合政函135号 关于申请创建省级食品安全示范县的函
- 10月27日 合政函136号 关于桥山区域“早腰带”采石采矿等相关企业环境治理问题专项排查整治情况的函
- 10月27日 合政办41号 关于印发《2021年森林督查现地核查问题整改方案》的通知
- 10月28日 合政函137号 关于申请取消合阳县太清路片区泰山片区棚户区改造项目及退还棚户区改造项目中央补助资金的函
- 11月1日 合政函138号 关于申报认定合阳县小麦制种大县的函
- 11月3日 合政办106号 关于成立合阳县国家公共文化服务体系示范区创新发展领导小组的通知
- 11月3日 合政办107号 关于印发《合阳县全面推进国家公共文化服务体系示范区创新发展实施方案》的通知
- 11月5日 合政办108号 关于加快推进重点项目审批手续办理的意见
- 11月5日 合政函139号 关于申报合阳县国家数字种植业创新应用基地项目（果业葡萄品种）的函
- 11月8日 合政办109号 关于成立重点项目审批服务工作领导小组的通知

- 11月10日 合政办110号 关于调整合阳县畜禽养殖废弃物资源化利用工作领导小组成员的通知
- 11月11日 合政办111号 关于印发《合阳县集中开展公路路域环境综合整治实施方案》的通知
- 11月15日 合政办112号 关于印发《合阳县妥善解决不动产登记有关问题实施意见》的通知
- 11月18日 合政办113号 关于印发《蓝天碧水净土保卫战2021年工作实施方案》的通知
- 11月24日 合政发40号 关于印发《合阳县深化“证照分离”改革全覆盖实施方案》的通知
- 11月30日 合政函147号 关于报送合阳县水污染防治工作落实情况的函
- 12月6日 合政函149号 关于报送五年工作总结及未来五年工作设想的函
- 12月6日 合政办115号 关于印发《合阳县推进特种设备安全监管改革工作实施方案》的通知
- 12月7日 合政办116号 关于成立王村镇镇域生活垃圾治理试点镇创建工作领导小组的通知
- 12月10日 合政办119号 关于印发《合阳县重点项目手续办理“百日攻坚”行动实施方案》的通知
- 12月15日 合政函155号 关于申请30处非正规垃圾堆放点疑似图斑核查整治后销号的函
- 12月16日 合政发41号 关于实施行政复议体制改革有关事项的通告
- 12月17日 合政发42号 关于在林区实行封山禁火的通告
- 12月17日 合政发43号 关于印发《合阳县2021年度统筹整合财政涉农资金补充方案》的通知
- 12月17日 合政办105号 关于成立合阳县再生资源回收行业管理工作领导小组的通知
- 12月17日 合政办126号 关于印发《合阳县突发事件生活必需品市场供应应急预案》的通知
- 12月18日 合政发44号 关于印发《合阳县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》的通知
- 12月22日 合政函161号 关于上报陕西省合阳县现代农业产业园（二期）创建方案的函
- 12月24日 合政函165号 关于2021年项目工作目标任务完成情况对标报告
- 12月24日 合政字43号 关于合阳县苏陕协作投资村级光伏扶贫电站收益分配管理办法的备案报告
- 12月28日 合政发47号 关于印发《合阳县人民政府重大行政决策程序规定》的通知
- 12月29日 合政字44号 关于2021年度法治政府建设工作报告
- 12月29日 合政字45号 关于金水沟流域水污染防治工作落实情况的报告
- 12月31日 合政发45号 关于征收土地2021年度第一批次的通告
- 12月31日 合政发46号 关于征收王村煤矿专用铁路王村车站500万吨扩能改造项目建设用地的通告
- 12月31日 合政函170号 关于报送第二轮省生态环境保护督察反馈问题整改情况自行验收的函
- 12月31日 合政函173号 关于“互联网+督查”平台反映合阳县精神病医院莆田系承包违法违规经营问题线索交办单答复情况的函

## 统计资料

### 2021年合阳县国民经济和社会发展统计公报

2021年，全县上下认真贯彻落实中央、省、市各项决策部署，聚焦追赶超越和高质量发展要求，坚持新发展理念，以“十二项重点工作”为抓手，以项目建设突破年为引领，以“工业倍增计划”为核心，科学统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济稳定向好因素增多，发展质量持续提升，市场活力不断增强，就业民生保障有力，全县经济呈现稳定恢复、持续向好的良好态势，实现“十四五”良好开局。

#### 一、综合

初步核算，2021年全县生产总值实现123.91亿元，按可比价格计算，比上年增长8.6%。分产业看，第一产业增加值35.49亿元，增长7.1%，占生产总值的比重为28.6%；第二产业增加值25.98亿元，增长20.6%，占比21.0%；第三产业增加值62.44亿元，增长5.9%，占比50.4%。人均生产总值34558元，比上年增长8.9%。

全年非公有制经济增加值57.58亿元，占生产总值的46.5%，比上年减少2.7个百分点。

#### 二、农业

2021年全县农林牧渔业完成总产值63.39亿元，比上年增长7.3%。其中农业产值47.85亿元，增长4.2%；林业产值5417万元，下降2.4%；牧业产值10.58亿元，增长21.6%；渔业

产值2.53亿元，增长12.3%；农林牧渔服务业产值1.88亿元，增长2.0%。

全年粮食播种面积50306.67公顷，平均亩产334千克，总产量25.22万吨，比2020年增长0.96%。其中，夏粮面积22486.67公顷，总产量8.53万吨；秋粮面积27820公顷，总产量16.69万吨。

全年造林面积2440公顷，育苗面积133.33公顷。全县核桃种植面积6646.67公顷，产量2764吨，产量比2020年增长1.8%。花椒种植面积6086.67公顷，产量8449吨，产量比2020年下降3.7%。

全年生猪出栏14.18万头，增长35.1%，猪肉产量1.13万吨，增长47.5%；牛出栏1.31万头，下降3.6%，牛奶产量11.70万吨，下降2.6%；家禽出栏33.28万只，增长0.6%，禽肉产量520.9吨，增长5.4%；禽蛋产量9610.2吨，增长5.6%。年末生猪存栏12.82万头，增长13.8%；牛存栏4.15万头，增长2.8%；羊存栏3.01万只，增长0.9%；家禽存栏92.4万只，下降0.9%。

全年园林水果面积27866.67公顷，水果产量55.04万吨，分别增长0.9%和0.3%。其中，苹果面积14973.33公顷，产量33.18万吨，分别下降0.6%、1.8%；红提葡萄面积7113.33公顷，产量12.49万吨，分别增长3.3%、3.8%；桃面积2480公顷，产量3.24万吨，分别增长-1.1%、1.7%；梨面积2020公顷，产量5.15万吨，分别增长0.5%、4.3%；樱桃面积806.67公顷，产量1527吨，分别增长10.3%、11.1%。

全年蔬菜及食用菌种植面积9753.33公顷，产量26.55万吨，分别增长2.9%和2.8%。其中，莲菜种植面积557.27公顷，产量10872吨，分别增长47.9%和45.5%。

#### 三、工业和建筑业

2021年全县工业增加值完成20.17亿元，比2020年增长25.5%。从三大门类看，采矿业增加

值增长 46.5%，制造业增加值增长 6.4%，电力、热力、燃气及水的生产和供应业增加值增长 0.1%。

全年规模以上工业增加值增长 32.6%，规模以上工业总产值 36.08 亿元，增长 42.2%。其中，重工业产值 34.19 亿元，增长 50.2%；轻工业产值 1.89 亿元，下降 27.6%。分行业看，能源行业实现产值 25.73 亿元，增长 96.4%；装备制造业产值 3.82 亿元，增长 2.5%；农产品加工行业产值 1.10 亿元，下降 35.8%；化工行业产值 1700 万元，下降 41.6%；建材包装行业产值 3.74 亿元，下降 14.9%。

全年建筑业实现增加值 5.81 亿元，比 2020 年增长 16.0%。资质以上建筑业完成总产值 16.73 亿元，增长 15.3%。资质以上建筑企业共签订合同额 18.62 亿元，下降 2.8%。

#### 四、固定资产投资

全年固定资产投资完成 103.23 亿元，比 2020 年增长 2.3%。其中，项目投资完成 96.08 亿元，比上年增长 1.8%。从产业看，第一产业完成投资 9.97 亿元，下降 5.1%；第二产业完成投资 41.25 亿元，增长 48.7%；第三产业完成投资 52.01 亿元，下降 17.0%。三产投资结构比为 9.6 : 40.0 : 50.4。从投资主体看，民间投资完成 40.64 亿元，下降 15.4%。

全年房地产开发投资 7.15 亿元，增长 9.9%；房地产开发企业房屋施工面积 97.05 万平方米，增长 17.1%；商品房销售面积 29.49 万平方米，增长 9.0%。

#### 五、交通和邮电

全年公路货运量 319 万吨，增长 19.3%；货物周转量 56400 万吨千米，增长 24.9%。公路客运量 97.6 万人，增长 24.0%；旅客周转量 2350 万人千米，增长 17.8%。

全年完成邮政业务收入 4877.5 万元，比 2020

年增长 3.4%；电信业务总收入 2.13 亿元，增长 8.9%；固定电话用户数 37167 户，下降 3.0%；移动电话用户 32.93 万户，增长 6.7%；互联网宽带接入用户 13.25 万户，增长 14.4%。

#### 六、贸易

全年社会消费品零售总额 46.96 亿元，比 2020 年增长 8.7%。其中，限额以上企业（单位）消费品零售额 14.01 亿元，增长 5.8%。

按经营单位所在地分，城镇、乡村分别实现消费品零售额 30.05 亿元、16.91 亿元，分别增长 8.6%、8.7%；按行业分，批发零售业实现销售额 39.92 亿元，增长 9.0%，住宿餐饮业实现营业额 7.04 亿元，增长 6.5%。

#### 七、外贸和旅游

2021 年全县共有招商引资在建项目 48 个，其中新建项目 31 个，续建项目 17 个。11 月上报项目资金 115.04 亿元，其中新建项目到位资金 42.09 亿元，续建项目到位资金 72.95 亿元。截至 11 月底，市上认定到位资金 99.15 亿元，同比增长 37.3%。

全年全县共接待游客 892.47 万人次，实现旅游综合收入 62.09 亿元，分别增长 2.0% 和 1.0%。

#### 八、财政、金融

2021 年全县财政总收入完成 6.95 亿元，增长 49.0%。税收总收入完成 5.5 亿元，增长 53.9%。地方财政收入完成 3.36 亿元，增长 46.1%。全年财政支出完成 34.51 亿元，下降 0.7%。

2021 年年末全县金融机构存贷款余额 251.73 亿元，比 2020 年增长 11.1%。其中：全县金融机构人民币各项存款余额 182.19 亿元，增长 9.4%。全县金融机构人民币各项贷款余额 69.55 亿元，增长 15.6%。存贷比 38.2%。

## 九、教育和科学技术

全县拥有学校 162 所，在校学生 52599 人，其中：普通中学 13 所，在校学生 15890 人；中等职业教育学校 1 所，在校学生 2094 人；小学 46 所，在校学生 23305 人；幼儿园 101 所，在园幼儿 11231 人；特殊教育学校 1 所，在校学生 79 人。普惠性幼儿园占比 99.0%，初中毕业生升学率 98.4%，高中阶段毛入学率 91.2%。

全年授权专利 40 件，其中实用新型专利 26 件，外观设计专利 14 件。全县有效发明专利 8 件，每万人发明专利拥有量 0.22 件。全县高新技术企业 4 户。全年培育高素质农民 200 人，乡村振兴人才培养 30 人，万名农民进农校及产业振兴科技服务培训农民 1.2 万余人次，致富带头人 12 个镇（街）12 场次 600 人，发放技术资料 1.5 万份。

## 十、文化、卫生和体育

2021 年年末全县共有艺术表演团体 6 个，文化馆 1 个，文化站 12 个。一元剧场文化惠民演出 167 场次，艺术表演常规数量 300 场。全县电视综合覆盖率 100%，农村数字电影放映覆盖率 100%。“三馆一站”及村（社区）综合性文化服务中心覆盖率 100%。

2021 年年末拥有卫生机构 446 个，其中医院 14 个，卫生院 20 个；拥有床位 1847 张，其中医院 1484 张，卫生院 363 张；卫生技术人员 3206 人，其中执业医师（助理）737 人。

2021 年全县体育惠民工程 215 个行政村达到全覆盖。组织举办第十四届全国运动会中国式摔跤比赛，历时 7 天，全国共 23 支代表队参加了此项赛事，参赛运动员、教练员及裁判员共 446 人，总服务人员 1500 余人，是我县自承办赛事以来规模最大、规格最高的全国性赛事。组织举办市级赛事 4 项，历时 12 天，参与人数 1900 人；组织举办县级赛事 11 项，历时 30 天，参与人数 16876

人。全县社会体育指导员总人数 913 人，其中国家级 3 人，一级 13 人，二级 105 人，三级 792 人。体育社会组织 24 个，健身活动站点 38 个，赴渭南市参加十四运会注册运动员 263 人，参加比赛 155 人，获得金牌 20 枚，银牌 7 枚，铜牌 11 枚。

## 十一、水利

全县总灌溉面积 3.44 万公顷，其中耕地灌溉面积 2.64 万公顷，旱涝保收面积 4.1 公顷，水土流失治理面积 6.4 万公顷，堤防长度 12.88 千米。建成水库 15 座，总库容 2440.14 万立方米。万亩以上灌区面积 2.87 万公顷，抽黄灌溉面积 2.4 万公顷，农村饮水安全人口 39.41 万人。

水利供水工程年总供水量 8280.49 万立方米，其中农业供水 6665.56 万立方米，工业供水 235.18 万立方米，生活供水 941.75 万立方米，人工生态环境补水 438 万立方米。

## 十二、环境保护和安全生产

全年总天数 365 天，有效监测天数 364 天，空气质量优良天数 287 天，占比为 78.6%，其中优质 55 天，良好 232 天。空气综合质量指数 4.0%。大气污染物指标可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）年均浓度分别为 65 微克/立方米、32 微克/立方米，分别比上年下降 1.5%、20%。

全年发生各类生产安全事故 0 起，死亡 0 人。

## 十三、人民生活和社会保障

据公安部门统计：2021 年年底全县共有 137559 户 438081 人，其中：男 222868 人，女 215213 人。性别比 103.56（以女性为 100）。城镇人口 169509 人。人口出生率、死亡率、自然增长率分别为 6.38‰、7.98‰和 -1.60‰。

2021 年全县居民人均可支配收入 23242 元，

增长 9.1%。其中工资性收入 12002 元，占收入的 51.6%；经营净收入 4014 元，占 17.3%；财产净收入 504 元，占 2.2%；转移净收入 6722 元，占 28.9%。

城镇居民人均可支配收入 37976 元，增长 6.7%。其中工资性收入 24655 元，占收入的 64.9%；经营净收入 2073 元，占 5.5%；财产净收入 1307 元，占 3.4%；转移净收入 9941 元，占 26.2%。农村居民人均可支配收入 14768 元，增长 10.9%。其中，工资性收入 3529 元，占收入的 23.9%；经营净收入 6195 元，占 41.9%；财产净收入 -73 元，占 -0.5%；转移净收入 5117 元，占 34.7%。

2021 年全县城乡居民收入比为 2.57 : 1，比上年缩小 0.1。

全年城镇新增就业人员 4076 人，城镇失业人员再就业 1759 人，就业困难人员就业 600 人，城镇登记失业率 3.86%。全县农村劳动力转移就业 100478 人。

年末全县参加城乡居民基本养老保险 245813 人。参加城镇职工养老保险 17680 人，其中企业职工基本养老保险 5523 人，离退休人员 9029 人。参加工伤保险 22083 人，失业保险 7807 人。年末全县参加基本医疗保险人数 384738 人，其中参加城镇职工医疗保险 21697 人，参加城乡居民医疗保险 363041 人；参加生育保险 13705 人。

2021 年全县养老总床位数 1565 张。其中农村互助幸福院 175 个，床位数 1494 张；城镇社区日间照料中心 4 个，养老服务站 3 个，床位 71 张。年末纳入城镇低保户 284 户 503 人，月人均补助 677 元；纳入农村低保户 4807 户 12427 人，月人均补助 325 元。全年累计实施临时救助 11151 人。

#### 注释：

1. 地区生产总值、各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按不变价计算；

2. 根据国家统计局规定，从 2011 年开始，纳入规模以上工业统计范围的工业企业起点标准从年主营业务收入 500 万元提高到 2000 万元；

3. 根据国家统计局规定，从 2011 年开始，固定资产投资统计的起点标准从计划总投资 50 万元提高到 500 万元。全社会固定资产投资统计范围包括固定资产投资、农户投资和跨区域投资。固定资产投资统计范围包括城镇项目投资、非农户项目投资和房地产开发投资；

4. 根据国家统计局规定，限额以上企业（单位）是指年主营业务收入 2000 万元及以上的批发业企业（单位）、500 万元及以上的零售业企业（单位）、200 万元及以上的住宿和餐饮业企业（单位）。

资料来源：本公报中客货运量数据来自县交通运输局；招商引资数据来自县商务和经济技术合作局；邮政通讯数据来自县邮政公司和电信、移动、联通、广电网络公司；文化、旅游数据来自县文化和旅游局；金融数据来自中国人民银行合阳县支行；教育、体育数据来自县教育局；科技成果、技术合同等数据来自县农业农村局；专利数据来自县市场监督管理局；卫生数据来自县卫生健康局；医疗保险数据来自县医疗保障局；水利数据来自县水务局；环保数据来自县生态环境局；安全数据来自县应急管理局；人口数据来自县公安局；城镇就业、失业、社会保障数据来自县人力资源和社会保障局；社会福利数据来自县民政局；其他数据均来自县统计局。

## 经济运行稳定向好 发展韧性持续显现

### ——2021 年合阳县经济运行情况

2021 年以来，全县上下认真贯彻落实中央、省、市各项决策部署，聚焦追赶超越和高质量发展要求，坚持新发展理念，以“十二项重点工作”为抓手，以项目建设突破年为引领，以“工业倍增计划”为核心，科学统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济稳定向好因素增多，发展质量持续提升，市场活力不断增强，就业民生保障有力，全县经济呈现稳定恢复、持续向好的良好态势，实现“十四五”良好开局。

## 经济运行的主要特点

一、从经济运行的整体情况来看：经济运行平稳向好，三次产业同步增长。

初步核算，2021年合阳生产总值突破120亿元，实现123.91亿元，按可比价格计算，同比增长8.6%，两年平均增长5.4%，增速高于全市（8.2%）0.4个百分点，高于全省（6.5%）2.1个百分点，高于全国（8.1%）0.5个百分点，增速排名全市第五位。从三次产业看，第一产业实现增加值35.49亿元，增长7.1%，增速排名全市第三位；第二产业实现增加值25.98亿元，增长20.6%，增速排名全市第五位；第三产业实现增加值62.44亿元，增长5.9%，增速排名全市第六位。三次产业比为28.6:21.0:50.4。三次产业对经济增长的贡献率分别为25.4%、37.9%和36.7%，分别拉动GDP增长2.2、3.2和3.2个百分点。

二、从生产领域看，经济底盘更趋稳，农业稳产保供基础扎实，工业持续较快增长，建筑业增添新动力。

农业生产稳步发展。2021年以来，合阳县认真贯彻落实中央一号文件，大力实施乡村振兴战略，落实落细各项优农惠农政策，加强农业增产保供，稳步推进农业高质量发展。2021年，全县农林牧渔业总产值完成63.39亿元，同比增长7.3%，增速高于全市平均增速0.2个百分点。其中，农业产值47.85亿元，增长4.2%；林业产值5417万元，下降2.4%；牧业产值10.58亿元，增长21.6%；渔业产值2.53亿元，增长12.3%；农林牧渔服务业产值1.88亿元，增长2.0%。

粮食产量喜获大丰收。全年粮食面积50306.67公顷，平均亩产334千克，同比增长1.8%。粮食总产量实现25.22万吨，同比增长0.96%。其中夏粮播种面积22486.67公顷，平均亩产达253千克，较2020年增加20千克，增长8.6%，总产达85289吨，较2020年增加6789吨，增长8.7%；2021年夏秋季前旱后涝及强降雨天气，对秋粮生产造成一定影响，秋粮产量略有下

降。秋粮面积27820公顷，平均亩产400千克，较2020年下降0.7%，总产量16.69万吨，较上年下降2.6%。

蔬菜瓜果面积和产量稳步增长。近年来全县持续优化产业布局，设施农业发展迅速，蔬菜瓜果种植规模不断扩大，为全县农业增效、农民增收发挥了积极作用。全年蔬菜面积9753.33公顷，增长2.9%；蔬菜产量26.55万吨，增长2.8%；瓜果面积940公顷，同比下降51.6%，产量4.68万吨，下降13.0%。

水果产量增长平稳。全年园林水果产量41.80万吨，增长0.9%。其中：苹果产量33.77万吨，同比下降1.8%；梨产量4.94万吨，同比增长4.3%；葡萄产量12.03万吨，同比增长3.8%；桃产量3.19万吨，增长1.7%。

现代畜牧业加快发展。2021年以来，合阳继续加快陕西现代畜牧业示范区、奶牛核心区建设，恒源林牧万头奶牛、石羊50万头生猪、新希望30万头生猪、江西正邦等大型奶牛、生猪养殖企业投入生产，健康养殖水平全面提高，现代畜牧业发展规模不断扩大。年末全县猪、牛、羊、家禽存栏分别为12.82万头、4.15万头、3.01万只、92.4万只，同比分别增长13.8%、2.8%、0.9%、-0.9%；生猪累计出栏13.48万头，同比增长28.4%，较2020年同期提高26.3个百分点；牛累计出栏1.41万头，同比增长3.7%；羊累计出栏3.44万只，同比增长13.0%。禽蛋奶产量稳定增长。家禽累计出栏40.28万只，同比增长21.8%。肉产量达1.33万吨，同比增长26.3%；蛋产量达9610吨，同比增长5.6%；奶产量达12.68万吨，同比增长3.1%。

工业持续较快增长。2021年合阳工业增加值同比增长25.5%，两年平均增长18.4%，工业拉动GDP增长2.9个百分点。其中，规上工业增加值增长32.6%，规下工业增加值增长1.0%。从三大门类看，采矿业增长迅速。规上采矿业增加值增长55.6%，规上制造业增加值下降7.8%，规上电力、热力、燃气及水的生产和供应业增加值增长2.0%。规上工业总产值实现36.08亿元，同比增长

42.2%，较2019年增长49.6%，两年年均增长22.3%。从行业属性看，重工业增速仍领先轻工业。重工业产值实现34.19亿元，增长50.2%；轻工业产值1.89亿元，下降27.6%。从产品销售情况看，规上工业产销率98.5%，其中重工业产销率98.4%，轻工业产销率达到101.1%。

分行业看，能源行业产值完成25.73亿元，同比增长96.4%。其中，煤炭开采业增速较快，增长133.7%，高于上年同期93.7个百分点。煤炭开采业占规上工业总产值的比重达60.7%，拉动全县规上工业总产值增长49.4个百分点，贡献率170.5%；装备制造业、光伏行业增速平稳，分别增长2.5%、2.7%。化学原料和化学制品业、农产品加工业、燃气生产供应业、水的生产供应业、建材行业、包装行业下降明显，分别下降41.6%、35.8%、23.8%、47.1%、15.5%、12.2%。非能工业完成产值10.35亿元，占总产值的比重为28.7%，占比低于2020年25.1个百分点。

建筑业发展动力增强。在推行科学的疫情防控下，县域生活生产正常运转。今年我县新入库建筑业企业5户，新入库企业户数占比33.3%，重点企业支撑有力，建筑业生产呈现平稳增长的良好发展态势。全年建筑业总产值16.73亿元，同比增长15.3%，增速高于上年同期7个百分点，两年平均增长11.7%。建筑业实现增加值5.81亿元，同比增长16.0%，拉动GDP增速0.4个百分点。建筑企业签订合同额增速回升。全年合阳县具有建筑业资质等级的总承包和专业承包建筑企业签订合同额18.62亿元，同比下降2.8%。其中，本年新签订合同额13.7亿元，同比增长2.9%，显示出建筑业市场已恢复正常运转。

现代服务业增势较好。在经济双循环背景下，服务业保持恢复性增长，全年实现平稳收局。1—11月，全县规模以上服务业中的两大行业门类营业收入均继续保持两位数增长，科学研究和技术服务业、文化体育和娱乐业营业收入分别增长70.2%和10.7%。第三产业持续增长，分行业看，信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业增加值分别增长23.7%、21.4%，对

GDP的贡献分别为0.9和0.6个百分点。

三、从需求角度看，需求结构持续改善，固定资产投资稳步增长，商贸市场活力释放。

固定资产投资稳步增长。2021年以来，合阳坚持以高质量发展为目标，扎实开展“项目建设突破年”行动，狠抓重点项目建设，加强项目策划包装，加大招商引资力度，全年共进行11次重点项目集中开工，项目建设有序推进。黄河西岸生态走廊建设、四期标准化厂房、天润50兆瓦风电、城北供水灌溉主干工程（一期）、西卓煤矿产能置换等重大项目顺利推进，342国道、恒丰源现代设施农业、果蔬种植及加工产业园区、白灵村生态农业产业园等项目建成投用。

2021年，固定资产投资完成103.23亿元，同比增长2.3%，两年平均增长3.1%。其中，项目投资完成96.08亿元，同比增长1.8%；房地产投资完成7.15亿元，同比增长9.9%。从产业看，第一产业完成投资9.97亿元，同比下降5.1%；第二产业完成投资41.25亿元，同比增长48.7%；第三产业完成投资52.01亿元，同比下降17.0%。三产投资结构比为9.6：40.0：50.4。从投资主体看，民间投资完成40.64亿元，同比下降15.4%。

工业投资增势强劲。2021年以来，县委、县政府坚持工业强县战略，围绕重大项目、产业集群、产业链延伸，扶持优势产业，培植新兴产业，加大对工业投资项目的协调服务力度，工业投资规模突破40亿元大关。工业投资高位企稳。工业投资完成41.25亿元，同比增长48.7%，工业投资占比达到40%，高于2020年同期12.5个百分点，工业投资增势强劲对后期经济良好发展支撑有力。其中技改投资完成5.61亿元，同比增长16.1%，制造业投资完成9.69亿元，同比增长18.7%。从行业看，基础设施、文化产业持续回落。基础设施建设完成19.75亿元，同比下降43.0%。文化产业完成7.29亿元，同比下降20.5%，高技术产业完成1.80亿元，同比下降55.8%。

房地产市场趋于平稳。2021年以来，通过完

善房地产市场的长效机制，抑制不合理需求，推动刚性需求平稳释放，房地产市场趋于平稳，房地产投资、销售和房价逐步趋于稳定。全年商品房销售面积实现 29.49 万平方米，同比增长 9.0%，增速低于上年同期 36 个百分点。全县商品房待售面积不断增加，全年商品房待售面积 1.81 万平方米，同比增长 5.3%。

升级消费潜能持续释放。随着扩内需促消费政策成效显现，消费需求不断释放，特色文旅消费强势回归，继续发放消费券等举措为推动消费加快恢复提供了支撑。全年社会消费品零售总额完成 46.96 亿元，比上年增长 8.7%，两年平均下降 2.2%。批发业、零售业、住宿业和餐饮业分别增长 28.2%、11.9%、15.3% 和 11.2%。限额以上消费品零售额完成 14.01 亿元，同比增长 5.8%，较 2019 年下降 0.7%，两年年均下降 0.3%。分区域看，城镇消费市场零售额 13.95 亿元，增长 11.6%；乡村消费市场零售额 563.3 万元，增长 28.9%，高于城镇 17.3 个百分点。从消费形态看，餐饮收入完成 9261.4 万元，增长 7.6%；商品零售完成 13.08 亿元，增长 12.0%；从商品类别看，必需品类增长较快，其中：粮油类增长 72.5%，日用品类增长 72.6%，家具类增长 71.5%，家用电器类增长 49.3%，建筑及装潢材料类增长 53.6%，五金、电料类增长 53.1%。

四、从收入角度看，财政收入增长较快，金融信贷运行稳健，居民收入稳步增长，城乡收入比不断缩小。

财政收入增长较快。2021 年，合阳财政总收入完成 6.95 亿元，增长 49.0%。税收总收入完成 5.5 亿元，增长 53.9%。地方财政收入完成 33610 万元，增长 46.1%。其中：税收收入完成 22418 万元，增长 61.5%，税收比重 66.7%。全年财政支出完成 34.51 亿元，下降 0.7%。其中民生支出占财政支出的比重为 85.2%。

金融信贷运行稳健。12 月末，全县金融机构人民币各项存贷款余额 251.73 亿元，同比增长 11.1%，增速高于前三季度 0.2 个百分点。其中：全县金融机构人民币各项存款余额 182.19 亿元，

增长 9.4%。全县金融机构人民币各项贷款余额 69.55 亿元，增长 15.6%。存贷比 38.2%，高于前三季度 1.7 个百分点。

居民收入稳步增长。2021 年，合阳县城乡居民人均可支配收入实现 23242 元，同比增长 9.1%。其中，城镇居民人均可支配收入 37976 元，同比增长 6.7%；农村居民人均可支配收入 14768 元，同比增长 10.9%。城乡居民收入比 2.57%，较上年缩小 0.1 个百分点，城乡收入比高于全市（2.49%）0.08 个百分点，低于全省（2.76%）0.19 个百分点。

### 经济运行中存在的问题

2021 年，合阳经济稳定恢复、持续向好，但是依然存在产业结构不优、农业基础依然薄弱、规上企业规模小数量少、项目投资后劲不足、消费市场疲软等方面问题。

结构矛盾日益显现，稳增长压力依然较大。随着疫情形势好转，经济逐步复苏，但不确定不稳定因素依然存在，巩固稳定恢复发展的基础仍需努力。从三次产业对经济的拉动看，第二产业仍是经济拉动的领头军，第二产业增长 20.6%，拉动经济增长 3.2 个百分点，对经济的贡献高达 37.9%。第三产业和第一产业虽然占比达 79%，但由于增速缓慢，支撑经济快速增长的动能不足。受疫情影响，支撑经济增长的批零住餐、其他服务业等多项指标增速大幅回落，我县经济结构性矛盾日益显现，规上企业数量少、规模小，产品附加值低、竞争力不强，服务业发展缓慢。

农业基础依然薄弱，农村劳动力短缺严重。受霜冻、冰雹、秋淋等自然灾害影响，我县苹果主产区农产品质量下降，商品果和优等果品质量和价格均大幅下滑，销售价格下降，导致 2021 秋果农收入减少，农业抵御自然风险能力依然薄弱。农村劳动力流失严重，随着经济社会的快速发展，农村年轻劳动力不断向城市转移，在家留守的多是老弱妇幼人员，劳动力短缺较为严重，接受科技文化知识的能力不强，给农业科技推广应用带

来困难。与此同时，农村劳动力的逐年萎缩将直接影响农业生产成本持续攀升，导致农业收益下降。

工业经济体量偏小，部分行业发展缓慢。一是工业经济总量仍然偏小。虽然今年煤炭产业实现高速增长，但工业经济整体规模小、拉动弱的短板仍然存在。全年规上工业总产值 36.08 亿元，总量在全市最小，占全市规上工业总产值的比重为 1.4%，在兄弟县（区）工业快速发展下，我县工业总量与兄弟县（区）的差距愈加明显。二是农产品加工业支撑带动不足。我县是农业大县，但第一产业和第二产业融合程度较低，大部分农副产品只是以低级原料和初级产品的形式出售，种类简单、结构单一，农业的深度开发不够，产品缺乏科技含量和市场竞争力，农民专业合作社和农业产业龙头企业不足，导致农产品加工业发展缓慢。目前全县规上农产品加工企业共有 5 户，仅有 1 户企业运营良好，年产值增速实现两位数增长，其余 4 户企业产值均不同程度下滑。恒兴果汁停产，雨阳农业、兴隆乳业、中资牡丹半停产，产值分别下降 7.5%、48.4%、30.1%。三是轻工业经济发展缓慢。全年轻工业产值下降 27.6%，低于重工业产值增速（50.2%）77.8 个百分点，轻工业对工业经济的贡献较小。同时轻工业占比仅 5.2%，低于上年同期 9 个百分点。合阳多数企业属于传统产业，自主创新能力弱，产品科技含量低，缺乏核心竞争力，市场占有率低，导致企业经济效益不高，发展稳定性差，转型升级步伐缓慢。

项目储备不足，投资后劲缺乏。2021 年投资增速高开低走，9 月投资增速排名全市第一，10 月以后投资增速逐月放缓，主要原因是：一是项目入库明显放缓。全年新增入库项目 77 个，其中 1—9 月新增入库 54 个，占全部入库项目的 70.1%，10 月以后项目入库放缓导致后期储备项目不足，投资增速放缓。二是重大项目支撑不足。目前 178 个在库项目中，98 个项目已竣工，结转至 2022 年的项目共 80 个。在库项目中，亿元以上项目 20 个，5 亿元—10 亿元以上项目 5 个，10

亿元以上 2 个，1 亿元以下项目 151 个，项目规模普遍偏小，特大项目缺乏，重大项目不足难以支撑投资的持续增长。随着山阳煤矿和西卓子煤矿等一批重大项目的建成，2022 年的县级重点项目普遍数量少、体量小。三是民间投资持续走低。2021 年以来，合阳的民间投资增速一直不高，还连续三个月出现了负增长，至 12 月底，全县民间投资下降 15.4%。四是基础设施投资断崖式下降。全年基础设施投资 19.75 亿元，同比下降 43%。基础设施融资难是基础设施投资放缓的主要原因。

消费市场动力不足，拉动经济动能偏弱。一是消费市场整体疲软。全年商贸业对经济的拉动为 1.01%，其中批发和零售业拉动经济增长 0.84 个百分点，住宿和餐饮业拉动经济增长 0.17 个百分点，分别低于上年同期 1.34、0.19 个百分点；二是限上消费品零售额增速高开低走，增速从 3 月的 52.9% 逐月回落，1—12 月仅增长 5.8%，消费对经济的拉动作用减弱。76 家限上批零住餐企业中 16 家企业销售额出现下降趋势，下降企业占比达到 21.1%；三是除必需品类外，高端消费及电子设备类消费品均程下降态势。1—12 月，金银珠宝类销售下降 27.1%、通信器材类下降 72.5%、电子出版物及音像制品类下降 8.4%、书报杂志类下降 2.9%、化妆品类下降 1.1%，消费支撑力度不断减弱；四是骨干企业支撑不足。全县 15 户限额以上住宿餐饮企业中仍有 5 户企业营业额为负，分别是信合大酒店、天逸酒店、上若御园、芙蓉大酒店和紫荆商务酒店。批发零售业的阳光汽贸、金马百货、阳光生活购物广场、新华书店等重点企业销售额降幅明显，分别下降 15.4%、9.0%、20.5%、13.0%。福康药房、知心药房及天怡园药房因单位性质变化年底退库。

### 对后期经济发展的对策、建议

一是推动结构优化升级，促进经济良好发展。一是围绕工业倍增计划，以金桥、山阳、安阳、西卓子等煤矿和桂花能源、天润、光伏领跑基地等清洁能源为龙头，以中资国业牡丹、雨阳富硒

小米、重装煤矿机械、风动工具等农产品加工业和装备制造业为中坚，不断实施煤炭、光伏、风电、农产品、装备制造等产业延链补链强链，扩大第二产业增加值占 GDP 的比重，使工业成为壮大县域经济总量，促进第一、第三产业持续健康发展的支柱产业。二是把农业发展定位于促进二、三产业发展的基础产业，积极发展高效农业、特色农业、观光农业、生态农业，为工业化发展提供充足的特色农副产品原材料，提高农业资源利用效率，促进农业产业升级。三是要依托丰富的人文景观、自然生态资源，大力宣传诗经文化，对外打造合阳旅游品牌，推动旅游业和现代服务业的快速发展。

二是加强农业基础设施建设，培育农业产业龙头企业。不断完善农业水利设施建设，充分发挥农业基础设施的抗灾能力，提高农业抵御自然灾害的能力。加大农业扶持力度，助推农业新技术推广。进一步加大扶持力度，形成长效推广机制，并加大农业新技术的推广范围，引导农民合理种植。全方位提高农业科技含量，保证新技术覆盖范围不断扩大，以科技创新使用推进农业生产。培育壮大农产品加工企业。持续培育壮大优势主导产业和区域特色产业规模，围绕特色优势产业的精深加工，积极扶持农业产业化龙头企业加快发展，引导和鼓励龙头企业通过流转土地、租赁经营等方式建立稳固的原料供应基地。加强规模化、专业化、品牌化建设，以产业化经营创优产业效益，打造以龙头企业为依托的循环产业链。

三是壮大工业经济规模，实现工业倍增计划。结合“十四五”规划，认真贯彻落实《实施工业倍增加快工业强县实施方案》，以建设新型工业聚集区为目标，实施工业倍增和产业基础再造计划，建设双千级能源基地，加快山阳、西卓子、金桥等煤矿清洁生产，有序推动太阳能、风能等清洁能源扩规发展，结合我县资源优势大力发展中资国业牡丹、雨阳富硒小米、尚德生物、雨旺面业、兴隆乳业等农副产品加工产业，进一步提升产业规模和能级。加快工业结构调整，积极扶持市场

效益好、技术含量高、产品附加值大、拉动作用显著的产业，淘汰落后产能。发展壮大战略性新兴产业，进一步加强科技力量，发挥企业技术创新主体作用，开发精品、拉长链条、降本提效，培育发展传统工业新优势。

四是聚焦项目建设，增强经济发展后劲。一是狠抓重点项目建设。紧盯全年 124 个重点项目建设，加快城北节水灌溉主干工程一期、四期标准化厂房、西卓子煤矿产能置换、桂花 100 兆瓦光伏、大龙网跨境电商产业园、同富铁路物流园等项目进度，优化重点项目审批流程，确保所有重点项目全速建设。继续实行挂图作战、跟踪督办，以问题为导向，加强督导，精准协调，强化土地、资金、能控、环评、人才引进、用工招工等资源要素保障，确保重大项目早开工、早竣工、早投产、早见效。二是加强项目策划储备。结合“十四五”规划编制，紧盯国家政策趋向和资金投向，在清洁能源、生物医药、乡村振兴、文化旅游、生态保护、民生保障等领域，精心谋划储备一批重大项目，争取更多项目纳入省、市计划盘子。三是加大招商引资力度。以高端补链、终端延链、整体强链为方向，着力引进一批在重点产业链中具有核心地位和牵动作用的龙头企业，以及优结构利长远的延链补链强链项目，促进产业链上下游协同发展。

五是深挖需求潜力，激发消费市场活力。力促金辉尚悦城、蓝光城市广场消费街区、维也纳商务酒店建成投用，加快推进香港新亚行商贸城、杭州一鸿镇级商业综合服务中心等项目建设。抓住新春佳节重要节庆，开展具有地方特色的节庆活动，办好年货购物节等促销活动。继续发放惠民消费券，积极创建“一刻钟便民生活圈”，释放消费潜力、提振消费信心、扩大消费需求。持续支持大龙网跨境电商产业园发展，建成合阳县数字经济产业园。深入开展电子商务进农村综合示范，依托春节效应扩大农副产品销售。高度重视市场主体培育，落实中小微企业纾困解难政策，扶持更多的市场主体发展壮大，促进就业，增加收入。

## 重要文件

### 合阳县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划纲要

(2021年3月9日合阳县第十八届  
人民代表大会第五次会议通过)

“十四五”时期(2021—2025年),是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年;是实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的关键时期;也是合阳县深入实施“六区”发展战略和实现追赶超越高质量发展的关键阶段。

#### 第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十三五”时期是合阳县砥砺奋进、跨越发展的五年。面对国内外复杂严峻的形势,全县人民始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,在市委、市政府的正确领导下,主动对标高质量发展要求,紧扣“六区”建设目标,奋力追赶超越,积极应对各种风险挑战,县域经济和社会发展取得重大成就。

#### 第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

##### 一、“十三五”时期经济社会发展主要成就

——综合实力显著提升。到“十三五”末,全县GDP突破百亿元,达112.97亿元,年均增长6.2%,增速超过全市平均水平,全面建成小康社会取得决定性成就。农业生产总值增速保持在5%,农业对经济的贡献从14.4%提高到24.1%;规上工业总产值增速达到17.3%,高于全市平均

水平;固定资产投资连续4年保持两位数增长,“五上”入库企业达到148户;社会消费品零售总额基本保持两位数增长,地方财政收入增速回升。县域经济在陕西省排名上升至第三十五位,20项考核指标排名渭南市第一;渭南市级目标责任书考核连续5年被评为优秀。国民经济和社会发展总体态势良好。

——脱贫攻坚成果丰硕。“十三五”以来,全县将产业扶贫作为首选之策,奋力推进脱贫攻坚,累计投入民生资金133.5亿元,整合财政涉农资金18.2亿元。先后实施230个产业扶贫园、21个光伏电站、51个苏陕对口协作、省级合力团、西农大帮扶项目,设立110个消费扶贫专区、专柜,发展产业7333.33公顷。聚焦“两不愁三保障”,发放产业直补资金5211万元,1133户贫困群众实现搬迁入住,3183户危房户全部住上安全房,2095名贫困群众通过公益性岗位或公益专岗实现就业,贫困学生教育资助、健康医疗、安全饮水等政策全面落实。104个贫困村(社区)全部退出,26966户97182人全部脱贫,贫困村基础设施、公共配套和群众生产生活问题得到妥善解决,整县退出国家贫困县序列。

——转型升级步伐加快。“十三五”期间,清洁能源、现代农业(食品工业)、新型工业制造三大主导产业不断壮大,现代物流、商贸旅游、电子商务三大配套产业不断优化,全县经济社会发展稳中向好。全县三次产业结构由“十二五”末的24.2:27.3:48.5调整为“十三五”末的30:18:52。三次产业对经济增长的贡献率分别为24.1%、31.2%和44.7%,分别拉动GDP增长1.5、1.9和2.8个百分点。农业生产态势良好,工业发展快速壮大,以旅游为引领的服务业加速增长。

——产业体系加速完善。特色农业提质增效。形成了以“粮、果、畜、渔”四大产业为主的产业体系。全县粮食面积保持在51333.33公顷(其中复种1.33万公顷),产量稳定在21万吨,主要农作物良种应用实现全覆盖,林果业面积47333.33公顷,奶牛存栏达到3.2万头,生态水

产养殖 3000 公顷，年产量 4.8 万吨，位居全省第一。实施高标准农田 7566.67 公顷，扩大灌溉面积 8166.67 公顷。恒源林牧万头牛场、石羊 50 万头生猪“云养殖”、新希望 30 万头生猪、金峪现代农业园区、渭北葡萄产业园、丰阜现代农业园区等建成投用。兴皇苹果等 29 个农产品获国家“双品一标”认证。共建成各类现代农业园区 55 个，其中省、市级园区 19 个，总面积达 16653.33 公顷。“合阳红提”跻身中国果品区域公用品牌 50 强，品牌价值达到 6.99 亿元，果业占农业收入 45% 以上。“双千”战略有力推进，省级经开区成功创建，以安阳、山阳、西卓等煤矿和桂花能源、光伏领跑者、智远光伏、天润风电等新能源为主的清洁能源；以风动工具、飞磁科技、瑞强众联等为主的轻工制造；以中资国业生物科技、雨阳富硒小米等为主的农副产品加工，成为工业振兴的支撑点，规模以上工业增加值达到 13.6 亿元。300 万吨西卓煤矿产能置换项目正式获得国家批准，300 万吨山阳煤矿建成投产、90 万吨金桥煤矿即将投用，全县煤炭设计产能达到 615 万吨；300 兆瓦光伏领跑者项目上网运行，全县新能源装机总容量突破 500 兆瓦。5 万平方米三期标准化厂房、中资国业生物科技、侨诺装备制造、陕西飞磁科技、金源天然气 LNG 调峰门站建成投用，10 万平方米四期标准厂房正在建设。文旅融合发展亮点纷呈，全域旅游示范县和洽川风景名胜区 AAAAA 级景区创建扎实推进。洽川游客服务中心、省交投集团洽川服务区和文旅大厦建成运营，洽川风景名胜区迈入省级旅游度假区行列；武帝山森林公园、徐水河湿地公园通过国家验收，初心公园、秋千谷、山水岔峪景区跻身 AAA 级景区行列；千金塔、魏长城遗址成为全国重点文物保护单位；杨家坡、东宫城等 7 个村列入国家传统村落。中国烹饪始祖伊尹祭拜、中国民间情歌会、中国黄河旅游大会、“子夏与古代经学”研讨会、中国沿黄观光路第三届山地自行车联赛决赛、于文华万人唱诵诗经、合阳中学百年校庆、农民丰收节、红提葡萄节等系列活动成功举办，“伊尹故里·诗经合阳”文化旅游品牌更具影响

力。荣获“中国最美宜居宜业宜游旅游城市”荣誉称号。

——基础设施明显改善。县城建成区面积 16.79 平方千米，常住人口 17 万人，城镇化率 48%。累计实施城市建设项目 83 个，完成投资 87 亿元，太姒路、解放路、九龙大道东延等 11 条道路相继通车运行，新修改造主干道路 7.3 千米，“五纵七横”城市框架基本形成。官庄片区、城北片区、学巷片区等棚户区改造顺利推进。惠及 12.1 万人，扩灌 8133.33 公顷的渭北节水灌溉工程成功注水。九龙公园、环城生态林带、渭北植物园、金水河生态公园相继建成开放。秦晋中央街区、世丰城商业街区建成使用，蓝山公寓（公租房）、福苑民俗文化街区即将投用。实施农村“厕所、垃圾、污水”三大革命，完成改厕 7.6 万户，建成标准化垃圾填埋场 6 个、村级污水处理设施 74 座。建成新时代文明实践站所（文化大礼堂）83 个，建成省、市级美丽宜居示范村 39 个，示范样板村 56 个，重点达标村 86 个，干净整洁村 161 个。供电公司和新池北顺村跻身全国精神文明点建设先进行列。广播室、卫生室、便民服务室、民事调解室实现村（社区）全覆盖。荣获四好农村路全国示范县、全国美丽乡村创建先进县、全国乡村建设评价试点县、全省农村建设试点县、全省县域基础设施建设试点县、全省县域经济发展和城镇建设专项资金试点县等称号，被中央文明办命名为第六届全国文明城市提名城市。

——生态环境持续向好。践行“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，以“城区绿化、美丽乡村、绿色通道、荒沟治理、绿色产业、生态文明”六大绿色生态工程建设为抓手，建成生态安全屏障林 10300 公顷，完成了环城生态防护林带、沿黄观光路、合洽路、西禹高速、108 国道新线绿色长廊造林项目。黄河西岸生态走廊、金水河流域生态修复、水星污水处理厂提标改造、第二污水处理厂、洽川供排水等项目全面实施，蓝天、碧水、净土、青山保卫战持续推进。节能减排、水环境整治、农业面源污染等环境治理措

施全面落实，生态环境持续改善，空气优良天数连续稳居全市前列。湿地保护成效显著，累计恢复湿地面积 800 公顷。先后被评为国家园林县、节水型社会建设达标县、中国绿色生态模范县、全省环境保护模范城市、全省绿化模范县、全省农村生活污水治理示范县、全省改善人居环境先进县。

——民生福祉显著增进。“十三五”以来，民生总投入始终保持在财政支出的 80% 以上，教育、卫生、文化等民生事业全面发展。“两馆一中心”、第二高中、第二人民医院、新时代文明实践中心、县委党校、客运中心一级站成为合阳标志性建筑。第四初中、凤凰路小学暨少年宫、恒大幼儿园、海峰幼儿园、看守所、司法业务用房、残疾人康复中心、妇女儿童活动中心、档案馆、金水陵园等相继建成投用。教育质量持续攀升，先后荣获国家级中小学校责任督学挂牌督导创新县、国家级职业教育和成人教育示范县，青少年校外活动中心被中央文明委授予“全国未成年人思想道德建设先进单位”称号，城关中学被人力资源和社会保障部、国家教育部联合授予“全国教育系统先进集体”称号。西安—合阳复兴号动车组开通运行，人民群众出行愈发便捷。庆祝中华人民共和国成立 70 周年、“我和我的祖国”主题宣传、陕西省第二届妇女运动会暨三秦妇女健身活动展示大赛、全民健身、文化惠民等活动广泛开展，线腔《金水弯弯》荣获全国庆祝改革开放 40 周年“优秀剧目”展演奖，群众文化生活丰富多彩。安全信访得到加强，社保提标扩面成效显著，平安建设稳步推进，社会大局和谐稳定。先后获得全省“平安建设先进县”、中国民间文化之乡等称号。

——改革开放纵深推进。扎实开展“讲政治、敢担当、改作风”“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。党政机构改革、事业单位改革、政务服务“2350”、村（社区）书记主任“一肩挑”等全面完成。经济体制、城市综合管理、文化市场执法等体制进一步理顺。“智慧合阳”集成管理指挥中心建成

投用，网格化管理全面推行，简政放权、农村小微权力清单、教育医疗和事业单位养老保险、“放管服”、文化、林业、监察体制改革等顺利推进，便民服务“最多跑一次”赢得群众点赞。沟北产权制度改革成为全省农村集体产权制度改革示范点。“12345”成为市民解决诉求的绿色通道。依法治县迈出坚实步伐，政务公开进一步深化，“三公”经费持续下降。公共安全治理、防控能力和城乡社区自治水平不断提高。

综合来看，“十三五”是合阳县加快调整产业结构、实现转型升级发展的五年，是城乡建设突飞猛进、生态环境日益优化的五年，是民生保障更加有力、人民群众幸福感不断提升的五年。这些成就的取得，是县委、县政府始终坚持产业发展、不断培育新的增长点，坚持民生主体地位、不断转变发展方式，团结全县人民、不断攻坚克难共同努力的结果。

## 二、“十三五”时期经济社会发展经验总结

回顾“十三五”发展历程，合阳县面对艰巨繁重的发展改革任务，沉着应对各种风险挑战，在第一个百年奋斗目标的实现中交出圆满答卷，取得的成绩来之不易，创造的财富影响深远，积累的经验弥足珍贵。一是县委、县政府紧密团结，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，工作斗志不松懈，一张蓝图绘到底，在“六区”强县的版图上奋力拼搏，砥砺前行。二是坚持项目带动的发展思路不动摇，扭住“六稳”“六保”“扩投资、稳增长”工作任务，持续推动创新驱动，在追赶超越的赛道上弯道超车，跑出加速度。三是面对风险挑战，敢为人先，沉着应对，真抓实干不空谈，在聚力发展的道路上得到人民群众的全力支持和广泛认可。

## 第二节 “十四五”时期经济社会发展机遇挑战

### 一、总体形势

从国际国内看，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，不确定性和不可预期性明显增强。

世界新一轮科技革命和产业变革同我国经济优化升级交汇融合，新型技术和新兴产业深度融合将全面应用于各行业的垂直发展需求。“一带一路”倡议继续深化，沿线产能合作效应将得到充分释放。国务院出台《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，进一步加强对西部地区的支持，区域协调发展框架将更加完善。5G 通信技术的产业化普及、互联网、物联网等新技术普及应用将成为带动国民经济发展的新增长点。

从全省发展看，人均 GDP 达到 1 万美元、城镇化率达到 59.4%，总体处于中等发达省份向发达省份转变、新型工业化、城镇化向中后期转变、中高速增长向高质量发展转变的关键阶段，经济增长的质量和效益稳步提升，信息技术、工业机器人、军民融合等新动能较快成长，服务业和消费对经济的贡献增强。但也面临着区域发展不协调、城乡发展不平衡、新旧动能转换不畅、创新驱动能力不强等难题。

从全市发展看，“十四五”时期，外部环境的不确定不稳定因素增多、经济下行压力传导等都将给全市发展带来不小的挑战，但同时中央、省级层面顶层设计和一系列重大利好政策，也为全市加快高质量发展带来诸多机遇。

## 二、发展机遇

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面建成小康社会、开启现代化新征程的第一个五年，也是推动高质量发展、实现国家治理体系和治理能力现代化的关键期。新时代西部大开发、乡村振兴、新型城镇化、黄河流域生态保护和高质量发展步伐加快，发展潜力、发展空间和回旋余地增大，全县仍将处于政策叠加的重要战略机遇期。

一是习近平总书记对陕西发展的特别关怀和重要指示，带来“追赶超越”的重大发展机遇。总书记提出的五项要求，为全省、全市未来发展指明了方向，饱含殷切期望，为合阳县争取生态保护、产业发展、基础设施建设等方面的重大政策、重大项目支持提供了难得的历史性机遇。

二是新时代推动西部大开发形成新格局，为

加快拓展区域市场提供了政策保障。抢抓新时代推进西部大开发形成新格局政策机遇，争取重大生产力布局、完善综合交通网络、提升创新发展能力和构建现代化产业体系，为合阳接轨先进地区实现追赶超越提供了强大动力。

三是国家实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，为县域经济绿色发展指明了路径方向。坚持重在保护、要在治理，落实水资源刚性约束，积极推进黄河流域生态治理、产业转型升级、弘扬黄河文化，为合阳县坚持生态立县，补足生态短板，统筹推进生态保护和高质量发展，探索黄河流域生态核心区富有地域特色的高质量发展新路子提供了根本遵循。

四是国家构建国内国际双循环新发展格局，为合阳开放合作发展指明新方向。习近平总书记提出逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，助推合阳县将扩大内需作为战略基点，以“六稳”“六保”为抓手，以创新驱动发展为主攻方向，以高水平对外开放为强大支撑，推动供需更高水平平衡，促进经济高质量发展，在构建双循环新发展格局中育新机开新局。

五是全面推进乡村振兴等国家系列利好政策，为县域高质量发展激发新活力。“十四五”期间，国家坚持优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，着重对西部地区贫困脱帽重点县进行新一轮扶持。实施城市更新行动，提高城市治理水平。加快“新基建”等重大基础设施建设力度。为全面推进乡村振兴，完善县城及镇村基础设施，增强公共服务设施服务能力，推动高质量发展带来重大政策机遇。

## 三、面临挑战

“十四五”时期，合阳县经济社会发展面临诸多重大机遇，但同时，全县经济社会发展进入“速度换挡、结构调整、动力转换”重要关口期，固有矛盾和新问题相互交织。

一是合阳县仍处在爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，全县经济社会发展不平衡不充分的问题依然突出，2020 年全县生产总值总量为 112.97

亿元，与周边市县差距较大，全县经济综合实力依然不强。二是农业副业化、农村空壳化、农民老龄化趋势还在加剧，村（社区）建设历史欠账较多，农业农村现代化面临的短板突出。三是工业转型升级迫在眉睫，新兴产业规模小、带动弱，主导产业不明晰，以资源性产品、倚重倚能为支柱的产业格局没有明显改变，传统产业链短、创新投入不足，支撑效能趋于弱化。四是有效投资规模不足。现阶段投资仍是县域经济发展扩大需求、优化供给的主要着力点，但靠投资拉动经济的传统模式未变，导致增长动力不足，主要体现在带动作用强、科技含量高、发展后劲足的投资项目稀缺。五是保障要素约束增强。生态保护和

高质量发展持续推进，用水、建设用地、环境容量等要素指标趋紧，能源资源、生态空间制约凸显。六是民生保障还不够充分。公共财政保证能力不强，民生福祉水平、社会治理体系、安全生产和应急体系建设等还有待提升完善。

综合分析，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程的起步期，也是实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的关键时期，加快推动高质量发展，积极融入国内大循环、国内国际双循环，培育发展新动能，激发增长新活力，推进治理体系和治理能力现代化，是合阳县在这一时期最紧迫最紧要的任务。

#### 专栏 1：中央、省级、市利好政策汇总

##### 国家政策：

黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要；  
 中共中央、国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见；  
 关于促进森林康养产业发展的意见（林改发〔2019〕20号）；  
 中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见；  
 中共中央、国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见；  
 国家发展改革委关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知；  
 工业和信息化部等十六部门关于发挥民间投资作用推进实施制造强国战略的指导意见；  
 财政部修订后的服务业发展资金管理暂行办法；  
 住房和城乡建设部、生态环境部、国家发改委出台的城镇污水处理提质增效三行动方案（2019—2021）；  
 国家林业和草原局办公室关于开展森林特色小镇建设试点工作的通知；  
 绿色产业指导目录（2021年版）；  
 关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见（发改环资〔2020〕379号）。

##### 省、市政策：

省委、省政府关于坚持农业农村优先发展全面做好“三农”工作的实施意见；  
 省财政厅关于下达省级县域经济发展和城镇建设专项资金的通知；  
 陕西省中小企业技术改造专项奖励资金管理暂行办法（试行）（陕财办资〔2019〕158号）；  
 陕西省推进工业大数据应用促进工业企业数字化转型工作方案（2020—2025年）；  
 省财政厅关于推进全省城镇老旧小区改造工作的实施意见；  
 省财政厅、省农业农村厅出台的应对新冠肺炎疫情影响支持农业稳产保供八条政策措施；  
 中共陕西省委农村工作领导小组关于支持村集体经济发展的十二条措施的通知；  
 陕西省服务业创新发展三年行动计划（2019—2021）；  
 陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划；  
 渭南市实施工业倍增计划加快经济高质量发展的意见。

### 第三节 “十四五”时期经济社会发展总体思路

#### 一、指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大以及十九届二中、三中、四中全会精神，紧扣追赶超越和“五个扎实”“五项要求”，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以黄河流域生态保护和高质量发展为主线，以“六区建设”为重点，着力巩固脱贫成果、补齐基础短板、做靓特色品牌、加快追赶超越、促进共同富裕，全面开启合阳建设社会主义现代化新征程，努力建设现代合阳、生态合阳、健康合阳、智慧合阳、文明合阳、美好合阳。

#### 二、发展原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，落实好中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的根本目的，积极巩固脱贫成果，构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，提高就业质量和人民收入水平，使发展成果更多更公平地惠及全县人民，满足人民群众美好生活新需要。

——坚持新的发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持农业优先发展，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，把落实党中央要求、满足实践需要、符合群众期盼统一起来，破除制约高质量发展、高品质生活的思想观念和体制机制障碍，破解开放不足的短板制约，提高资源配置效率，激发社会创造活力。

——坚持系统发展观念。加强前瞻性思考、

全局性谋划、战略性布局、整体性推进，服务国家战略、担当合阳责任，办好发展安全两件大事，坚持真抓实干，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### 三、战略定位

以创建“高质量发展示范县、生态文明示范县、乡村振兴示范县、社会治理示范县、文旅融合示范县、美好生活示范县”为抓手，以“一产工业化，二产三产化，三产社会化”产业融合发展促进提质增效为路径，加快追赶超越，紧扣高质量发展主题，持续推动提升“六区”建设水平再上新台阶。

——黄河生态核心区。紧抓黄河流域生态保护和高质量发展国家机遇，立足合阳县地处黄河流域核心区位，全面加强黄河流域合阳段生态保护，集中打造黄河西岸生态走廊、黄河沿线文化长廊两条廊道，成功创建全国生态文明示范县，提升“伊尹故里·诗经合阳”品牌影响力。努力打造黄河流域生态保护和高质量发展核心区。

——乡村振兴先行区。紧扣乡村振兴20字总要求和“五大振兴”总目标，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以乡村产业振兴为抓手，以农业高质量发展为主题，大力提高农业质量效益和竞争力，深化集成协同高效农业农村改革试点，加大农村改革创新力度，激发农村发展活力，加速探索推进形成乡村振兴“合阳模式”，将合阳县打造成为全市标杆、全省样板、全国典范的乡村振兴先行区。

——全域旅游示范区。着力文旅融合，推进全域旅游迈向更高水平，大力推动“旅游+”融合发展，创新乡村旅游业态，加快旅游产品研发，持续提升旅游服务质量和标准化水平。以创建AAAAA级洽川风景名胜区为引领，全力打造国家休闲度假区、国家全域旅游示范县和黄河旅游核心区，使合阳成为全域旅游新地标，乡村旅游新力量、黄河旅游新热点。

——新型能源聚集区。坚持工业强县战略，继续实施“双千一创”工程，整合全县煤炭资源，建设智能绿色安全煤矿，推动煤炭由传统原

料向新型材料转化，努力探索煤炭清洁高效利用新路径。支持光伏发电等新能源产业发展，加快建设千兆瓦新能源基地县。持续提高经开区创新创业聚集引领功能，推动全县新型能源产业提质增效，打造渭北地区新型能源聚集区。

——品质教育引领区。以创建全国义务教育优质均衡发展县和西部教育现代化示范县为抓手，全面贯彻党的教育方针，践行社会主义核心价值观，实施新时代立德树人工程，持续深化教育综合改革，构建高质量教育体系，提升教育现代化水平，强化素质教育和内涵教育，持续提升合阳教育品牌影响力，高水平打造陕西教育强县。

——社会治理首善区。以创建全国文明城市为抓手，全面加强基础社会治理创新，纵深推进扫黑除恶专项斗争，推广“枫桥经验”，巩固提升“雪亮工程”，完善乡村治理“一核三会”体系。依托现代信息技术，优化便民服务，不断提高群众获得感和幸福感。持续推进社会治理体系和治理能力现代化，全力推动法治合阳建设，切实增强人民群众幸福感安全感。

#### 四、发展目标

通过五年努力，奋力实现以下目标：

——经济发展取得新成效。全县地区生产总值年均增长保持在7%，经济总量158亿元以上；地方财政收入年均增长8%以上，全社会消费品零售总额年均增长10%以上，全社会固定资产投资年均增长9%以上。

——结构调整实现新突破。一二三产业融合发展持续推进，产业结构优化调整为15：35：50。制造业增加值占地区生产总值比重28%以上，工业新兴产业总产值占工业总产值比重25%以上，

研发经费投入增长达到2%，产业市场竞争力和发展支撑力明显提高。新产业、新技术、新业态、新模式引领作用显著增强。

——新型城镇化迈开新步伐。城乡区域发展更加协调，乡村振兴取得明显成效。全县在产业体系、基础设施、生态环保、公共服务、体制机制等方面的一体化取得实质性进展，常住人口城镇化率提升到60%，城市建成区绿化率42%以上，城市生活垃圾无害化处理率达到99.9%，城市污水集中处理率95%以上。

——民生福祉达到新水平。教育、医疗、社保、康养等公共服务全覆盖、全保障，文化、旅游、体育、广电、网信等社会事业全面发展。镇（街）、村（社区）等基层组织建设、管理及综合治理全面加强。人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民收入比缩小到2.6以内，城镇登记失业率控制在4.5%以内。基本公共服务实现均等化，非基本公共服务供给能力和供给质量全面提升。

——生态文明建设实现新进步。全县森林覆盖率达到13%。水、空气及农业面源污染有效防治，达到国家有关标准，主要污染物排放总量持续下降。单位地区生产总值能源消耗累计下降12%。资源环境与经济发展日趋协调，可持续发展能力进一步增强。

——治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提高，发展安全保障更加有力。

合阳县国民经济社会发展第十四个五年规划纲要指标

类别	指标名称	2019年	2020年	2025年	年均增长 (%)	属性
				(预期)		
综合 质 效	生产总值(亿元)	104.98	112.97	158	7	预期性
	人均地区生产总值(万元)	23328	24733	34689	7	预期性
	地方财政收入(亿元)	2.05	2.3	3.38	8	预期性
	全社会固定资产投资总额(亿元)	102.46	114.2	175.7	9	预期性
	全社会消费品零售总额(亿元)	51.22	43.22	69.6	10	预期性

续表

类别	指标名称	2019年	2020年	2025年	年均增长 (%)	属性
				(预期)		
结构调整	第一产业	28.51	33.77	42.7	4.8	预期性
	第二产业	19.11	20.64	35.5	10.2	预期性
	第三产业	57.36	58.56	81.8	6.9	预期性
	三次产业比	27.2 : 18.2 : 54.6	30 : 18 : 52	15 : 35 : 50		预期性
	研发经费投入增长(%)		1.9	2		约束性
	制造业增加值占地区生产总值比重(%)			28		预期性
	工业新兴产业总产值占工业总产值比重(%)		18左右	25		预期性
	服务业增加值占地区生产总值比重(%)		55左右	50		预期性
环境保护	森林覆盖率(%)	11.5	11.8	13		预期性
	单位地区生产总值能源消耗降低	3.2	2.7	[12]		约束性
	空气质量优良天数比率	62.2	79.2	80以上		约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)		84	90		约束性
	单位地区生产总值用水量降低(%)	6	17.9	9		约束性
社会民生	粮食综合生产能力(万吨)	20	20	23		约束性
	城乡居民人均可支配收入比(以农村为1)	2.75	2.68	2.59		预期性
	城镇登记失业率(%)	3.46	3.5	≤4.5		约束性
	城镇居民人均可支配收入(元/人)	34052	35605	52315	8	预期性
	农村居民人均可支配收入(元/人)	12373	13321	20496	9	预期性
	农村贫困发生率(%)	0.97	0.9	0.5		约束性
	每千人拥有执业(助理)医师数(人)	总数:3703		2		预期性
	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)		1.5	4		预期性
城乡基本养老保险参保率(%)	95	98	100		约束性	
美丽合阳	城市建成区绿化率(%)		38左右	≥42		预期性
	城镇化率(%)		48左右	60		预期性
	城市生活垃圾无害化处理率(%)	99.9	99.9	99.9		约束性
	城市污水集中处理率(%)	91.62	92	≥95		约束性
	营商环境评级	良	良	优		预期性
	农村无害化卫生户厕普及率(%)		35左右	90		约束性

注:①GDP绝对值按当年价计算,GDP增速按可比价计算。②带“[]”为累计数值。③预期性指标是政府期望的发展目标,主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境、市场环境,并适时调整宏观调控的方向和力度,综合运用各种政策引导社会资源配置,努力争取实现。约束性指标是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的指标,是政府在公共服务和涉及公共利益领域提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效利用行政力量,确保实现。

#### 第四节 二〇三五年远景目标

——综合实力大幅跃升。到 2035 年，全县生产总值较 2020 年翻一番，达到 200 亿元以上；人均生产总值与陕西省、渭南市平均水平基本持平。关键核心技术创新水平和成果转化能力大幅跃升，全力建设创新型城市。

——现代化经济体系全面建成。到 2035 年，以现代特色农业、先进制造业、文化旅游业为核心的新型产业高地基本建成，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村同步现代化。

——实现高水平治理体系和治理能力现代化。到 2035 年，平安合阳建设达到新高度，基本建成法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化。

——城乡居民人均收入迈上新台阶。到 2035 年，基本公共服务实现均等化，养老服务体系成熟稳定，城乡区域发展和居民生活水平差距显著缩小，人民群众综合素质和社会文明程度大幅提升，人民生活更加美好，人民群众幸福指数明显提升。

——形成开放开发新格局。到 2035 年，全县经济实力、科技创新实力大幅提升，经济总量、产业结构、人民生活水平迈上新台阶，整体素质全面提高；黄河流域（合阳段）生态保护和高质量发展取得重大成效；社会主义精神文明建设、民主法治建设取得明显进步，基本实现社会主义现代化。

## 第二章 持续推动转型升级

### 构建高质量产业体系

突出绿色引领、链式延伸、集约布局，提质增效发展现代农业，构建现代工业体系，提升全域旅游水平，繁荣发展服务业，推动一二三产业融合发展，稳步提升产业发展层次和竞争力，构建布局合理、主业突出、紧密配套的现代产业体系。

#### 第一节 产城融合，激发县域经济新活力

##### 一核：城市发展核心区

城市核心区域由城南新区、城区、城北新区、经济技术开发区组成，到 2025 年建成区面积达到 20 平方千米，常住人口突破 20 万人。大力发展城市经济，围绕城市商业综合体建设，聚集发展商贸、餐饮、住宿、金融、电子商务、文化旅游业，提升综合服务能力和城市品位，引领全县产业发展。

##### 多极：三大增长极

——新兴产业极。优化经开区发展规划，提前布局扩区拓园战略，实施产业强园、人才兴园工程，重点发展农副产品加工、医药康养、先进制造、精深加工等产业，探索公司化、市场化办园模式，支持大型企业建设“园中园”。推动产业聚集、技术聚集、人口聚集，高水平建设省级经济技术开发区。

——山水文旅极。按照“以生态文化引客、以体验文化待客、以人文文化融客、以休闲文化留客”的思路，打造“伊尹故里·诗经合阳”文化品牌，挖掘历史人文资源，深耕黄河美食资源，展示特色民俗资源。大力发展商务、文化旅游、休闲娱乐，打造武帝山生态人文会客厅。提升旅游的文化品位、实现文化的经济价值。

——城市商贸极。依托中心广场、世丰城商业综合体、秦晋中央街区、隆发商业街等大型商业聚集地，大力发展精品百货、家电、图书发行、美食、住宿、休闲娱乐等服务业态，引进肯德基、海底捞、苏宁易购等知名品牌，建设电子商务示范基地，打造充满活力、商业密集、人流集中、消费旺盛的多元化新型商贸聚集区。

#### 第二节 提质增效，聚力发展现代农业

推动农业供给侧结构性改革，在确保粮食安全的前提下，提质发展苹果、红提、樱桃、花椒、中药材等特色产业，着力优化农业产业布局和产

业结构，促进果畜蔬产业向扩规提质增效转变，健全完善现代农业产业体系，扎实推进技改增效、扩链增效、技能增效、品牌增效，持续提高农业质量和效益。

### 一、确保县域粮食安全

认真贯彻落实国家粮食安全新战略，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，抓好耕地保护、粮食生产功能区和高标准农田建设，提高传统粮食品种质量产量，加快新品种、新技术示范应用和全程机械化示范创建，扩大绿色高质高效示范面积和优质小麦、专用玉米等规模，提高粮食综合生产能力和粮食总产量。到2025年，全县粮食种植面积稳定在5.2万公顷次、产量稳定在23万吨以上。

### 二、优化农业产业布局

立足县域水文气候、地形地貌、土壤植被等自然环境特点，推动全县农业形成沿山高海拔区、黄河沿线川道区、抽黄灌溉区、黄土沟壑区等特色鲜明、布局合理、彰显优势的农业产业格局。

——沿山高海拔区：主要围绕金峪、甘井等镇（街），持续稳定粮食种植面积，推进现有苹果、樱桃园区提质增效，鼓励矮砧苹果及大樱桃种植，配套发展香菇种植和奶牛养殖，提高农业资源利用水平，发展休闲观光农业，加快一、二、三产融合发展。

——黄河沿线川道区：主要围绕洽川镇及沿黄公路城镇，适度发展休闲农业、水产养殖和蔬菜种植，提升水生生物资源养护水平，加快基础设施建设，促进涉水农业持续、协调、健康发展。

——抽黄灌溉区：主要围绕坊镇、城关、王村、路井、和家庄、新池、黑池等镇（街），重点发展农产品精深加工、粮食种植，红提葡萄、苗木花卉与油用牡丹、中药材和畜禽、蛋鸡产业。

——黄土沟壑区：主要围绕全县四条支沟，重点推进水土保持和生态修复，适度发展粮食种植、花椒栽培等产业，打造特色循环农业产业示范带。

### 三、完善现代农业产业体系

——稳定发展粮食生产。积极开展小麦、玉米、红薯等新品种试验示范，重点推广地膜栽培、节水灌溉、秸秆覆盖、配方施肥、病虫自动化监控

等新技术，利用沼液、有机肥、病虫草害生态防控等技术发展生态农业，大力推广水肥一体化应用技术，形成可复制、可推广的粮食绿色增产模式，逐步实现农业生产的化肥、农药使用量零增长。

——加快果业优化升级。加快品种更新换代，提升现代设施装备，推广水肥一体、病虫害绿色防控、果园生草等生态农业技术。壮大红提葡萄产业，推进葡萄产业转型升级，唱响中国红提之乡品牌。提升苹果产业，推广早中晚熟品种，配套水肥一体化、防雹网等现代农业设施。到2025年，全县建成2万公顷苹果、6666.67公顷葡萄生产基地。

——巩固发展畜牧业。全面提升畜牧业养殖的规模化、标准化、产业化、信息化水平，创建生态绿色养殖示范县。依托石羊集团及新希望集团，发展生猪、奶牛及肉蛋鸡养殖，提高标准化场区建设水平。探索引进名优品种，调整养殖品种结构，推行健康养殖技术，实现畜牧业高质量发展。“十四五”期间，奶牛存栏达到4万头，成功创建现代畜牧业示范县。

——适度发展水产养殖。引进名特优品种，调整养殖品种结构，加快基础设施建设，强化科技支撑，推进一、二、三产业融合发展，因地制宜，分类施策，统筹推进黄河流域生态保护和高质量发展。到2025年，养殖水面保持在3000公顷，总产达到4.8万吨，打造西北特色水产养殖基地。

### 四、提高农业质量和效益

——培育壮大新型经营主体。围绕中央、省家庭农场示范县创建，培育壮大家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体，发挥村集体经济组织盘活资源资产、对接各类经营主体的主要作用，积极探索发展新路径，实现集体经济壮大与农民增收致富互惠共赢。到2025年，全县土地经营规模化率25%以上，培育各类新型经营主体100家以上，规模以上龙头企业达到25家，省级及以上示范合作社达到30家。

——推进现代农业产业园区建设。按照“高起点规划、高标准建设、高效率管理、市场化营销”的理念，坚持“园区发展、规模经营”的思路，突

出抓好要素集聚、技术集成、质量提升和效益集约，全力实施“五治一品”（治土、治水、治肥、治药、治添加剂）和农产品质量安全可追溯体系建设。创新园区经营机制，健全“企业+合作社+农户”等生产经营组织方式，全力实施现代农业园区“1212”工程，力争创建1个国家级、2—3个省级、10个市级、20个县级现代农业园区。

——加强农产品质量安全保障。巩固省级农产品质量安全县成果，积极创建国家级农产品质量安全县。支持发展资源节约型农业，推进畜禽健康养殖和农作物秸秆综合利用，持续开展化肥农药减量增效行动，扩大有机肥替代化肥试点规模，推广水肥一体化等技术，促进农业清洁化生产。鼓励支持各类主体积极开展绿色、有机农产品和地理标志认证。到2025年，全县农产品“双品一标”认证率90%以上，粪污资源化、农作物秸秆综合利用率95%以上。

——着力打造农产品品牌。提高中国红提之乡知名度和影响力，提升合阳红提葡萄品牌价值、合阳红薯、洽川乌鳢、合阳九眼莲等国家地理标志农产品知名度。鼓励新型农业经营主体及园区积极创建中央、省、市农产品知名品牌、驰名商标，加大农业品牌宣传推介力度，持续办好红提葡萄节及“农民丰收节”等活动，支持企业在主销区树立形象店、品牌店、直营店，扩大优质农产品品牌知名度和市场占有率。到2025年，发展区域公用品牌5个、中国驰名商标1个、国家地理标志证明商标3个、陕西省名优农产品品牌10个。

#### 专栏 2：现代农业重点项目

合阳县现代渔业园区建设项目、合阳县基层供销社体系建设项目、合阳县钰凝香芳香产业基地项目、合阳县洽川现代农业绿色种植区建设项目、合阳县花椒产业园提质增效工程、合阳县中国心苹果基地建设、合阳县畜牧养殖基地项目、合阳县北雷育苗场养殖建设项目、合阳县地理标志认证产品发展项目、合阳县设施农业示范县创建项目、合阳县高标准农田建设项目、渭南正能农牧科技有限公司二期项目、合阳县锦城养殖场建设项目、合阳县金银花产业基地建设项目。

### 第三节 壮大实体，构建现代工业体系

大力实施工业强县战略，制定出台工业倍增计划，把握数字化、网络化、智能化融合发展契机，充分运用信息化、物联网等技术，完善现代工业体系。以建链延链补链为抓手，加快引进省属国企和大型优秀民企进驻合阳，重点培育优势产业、骨干企业，推动传统工业升级，加快新兴产业培育，强化经开区集聚效应，进一步厘清产业定位和功能定位。到2025年，全县规上工业增加值达到27亿元，年均增长15%。

#### 一、做大做强主导产业

加快完善现代工业体系，明晰重点产业发展方向，构建以清洁能源、绿色食品加工、先进制造为主导的工业发展新格局。

——清洁能源。继续推动煤炭产业向精深增值环保转变，加快煤矿智能化、绿色化改造步伐，大力推动煤炭资源综合开发，延长产业链条，发展洁净煤技术，促进资源高效清洁利用。支持碳纤维、废弃物综合利用等新兴高技术产业，积极推广太阳能、风能、生物质能新技术新材料，发展清洁能源、循环经济。强力推动千兆瓦新能源基地建设，促进天润50兆瓦风电并网发电、2×30兆瓦生物热电联产项目建成投产。推广光伏下种植油用牡丹、食用菌等农光互补模式，有序建设分布式光伏电站。

——食品加工。围绕合阳县优势特色产业，以经开区农产品加工示范园为载体，依托西北农林科技大学技术优势，建立西北农林科技大学农产品加工专家工作站，突出打造杂粮加工业聚集区，兼顾果品、乳品和食品等农产品加工。开发苹果、红提、花椒、红薯、中药材、莲菜、奶畜、水产、富硒小米、油用牡丹等精深加工产品。充分利用互联网、新媒体等平台，将信息技术植入农产品加工业，促进兴隆乳业、恒兴果汁、雨阳农业等传统企业转型升级，助推现代食品加工业迈上新台阶。

——先进制造。依托合阳丰富的煤炭资源，

做大做强矿用机械制造和特色机械制造业，支持引导西安重装、风动工具、骊山挂车、侨诺制造等企业，大力发展矿用设备，提高产品科技含量，延长产业链，增强抗御市场风险能力和市场竞争能力。促进装备制造业创新发展，鼓励支持企业进行信息化、高新技术改造提升，提高装备制造业智能化、信息化水平。

**专栏 3：主导产业重点项目**

合阳县风能电 50 兆瓦建设项目、合阳县 350 兆瓦领跑者基地建设项目、合阳县 2×30 兆瓦生物质热电联产项目、合阳县大唐农光互补发电项目、合阳县平政煤矿扩能提升项目、合阳县山阳煤矿煤炭外运管状带式输送机系统工程项、合阳县西卓煤矿煤炭外运管状带式输送机系统工程项、合阳县西卓煤矿产能置换项目、合阳县肥当家有机肥厂建设项目、合阳县年产万吨葡萄酒生产项目、合阳县医用防护生产加工项目、西安重装圆环链生产线改造项目、合阳县桥诺新能源扩建项目、合阳县强瑞公司技改项目、合阳县鸿驰交通设备制造建设项目、陕西中坤源钢构建设项目、合阳县年产 5 万吨饮品生产线建设项目、合阳县年产 20 万吨饲料生产加工项目、陕西秦煤（实业）集团产业整合提升项目、合阳县姐妹面粉厂产能提升改建项目、合阳县雨阳富硒小米深加工技改提升建设项目、合阳县兴隆奶粉扩建项目。

**二、加快培育新兴产业**

以实现重大技术突破和满足重大发展需求为基础，以“促投资、抓项目、争资金”为抓手，加快高端生物产业、装配式建筑产业、新材料产业等新兴产业发展，培育先进且具有竞争优势的工业新增长点。

——高端生物产业。依托合阳农产品资源优势，壮大“公司+基地+农户”等产业化运作模式，以尚德生物、中资国业、钰凝香等企业为龙头，大力培育高端生物产业，重点发展牡丹花粉、牡丹花蕊茶、牡丹基化妆品、植物护肤品等精深加工，远志、黄芩、金银花等中药饮片深加工。支持企业专利申请、商标注册，着力打造

渭北地区生物医药产业基地。

——装配式建筑产业。紧抓国家支持装配式建筑产业发展的历史机遇，建设装配式建筑产业园。围绕绿色化装配式建筑、智能化装配式建筑 and 专业化装配式建筑三大领域，重点发展外墙板、内墙板、装配式混凝土（PC）、装饰装修和设备管线、施工装备制造等，打造立足渭北、辐射秦晋的装配式建筑产业基地。

——新材料产业。以重大前沿技术突破和市场需求为基础，培育前沿、先进、极具竞争优势的工业新的增长点。加快盼多肥业、赛众科技、丰宇商混等企业改造提升步伐，完善产业链，提高竞争力。支持利用农林废弃物、煤矸石、粉煤灰、建筑垃圾等固体废弃物，发展节能环保新型建筑材料。以经开区为载体，引进石墨烯、绿色食品包装、纤维素、水性涂料等新材料企业落户，培育壮大独具合阳特色的新材料产业。

**专栏 4：新兴产业重点项目**

合阳县年产 20 万立方米环保木塑板项目、合阳县水性涂料加工生产基地建设项目、合阳县富明多孔砖改建项目、合阳县中资国业生物科技三期建设项目、合阳县风动力装备与制造项目、合阳县铝合金模板研发制造及维修建设项目、陕西东霖瑞新材料建设项目。

**三、强化经开区集聚效应**

——加快园区基础设施建设步伐。建设经一路、经二路北延、纬三路、纬四路共计 3 千米园区道路，配套绿化亮化、交通信号灯安装、人行道铺设、垃圾集运点及标识标牌等附属设施建设，新建经开区污水处理厂、加油站、充电桩、配水管网等基础设施，提高园区承载力。培育清洁能源产业园、食品加工产业园、电子产业园等园中园，提升经开区产业聚集能力。把经开区打造为全县工业发展的重要载体。

——积极搭建经开区服务平台。支持投资咨询、企业孵化、质量检测、人才培养、物流仓储、网络信息等公共服务平台建设。支持区内企业建立技术服务平台，破解项目用地、报批等落地难

问题。创新招商引资方式，做好产业承接，加快企业入园步伐。设立发展专项资金，加大财政对经开区扶持力度。创新投融资机制，推广“助保贷”等信贷产品，采取贷款贴息、风险补偿、以奖代补、政府与社会合作等方式支持中小微企业发展壮大。

#### 专栏 5: 经开区重点项目

创新研发基地基础设施建设项目（30 万平方标准厂房）、合阳县经开区餐饮服务中心建设项目、合阳县经开区智慧展览中心项目、合阳县经开区中小企业孵化中心建设项目、合阳县经开区加油站及分布式充电桩建设项目、合阳县经开区中小企业聚集项目、合阳县经开区清洁能源产业园建设项目、合阳县经开区智慧化管理服务项目、合阳县经开区基础设施建设项目。

#### 四、提升工业质量和效益

围绕“强龙头，优环境，建集群”，深入实施“延链、补链、强链”工程，坚持绿色生态理念，瞄准市场需求，提高产品品质，做强企业品牌，强化营销管理，拓展销售市场，提高市场占有率。加快出台《合阳县工业倍增计划》，推动传统工业与新一代信息技术、自主创新与产业发展的深度融合，以推动煤矿及传统工业智能化、信息化、绿色化、高端化、规模化、集中化改造为重点，重点面向清洁能源、绿色食品加工、先进制造三大主导产业及新兴产业，加大政策、资金、税收、项目、人才扶持力度，加快龙头企业改造升级，优化中小企业发展环境，促进传统工业集群化发展，增强传统工业竞争力。

#### 第四节 旅游富民，提升全域旅游水平

围绕建设“黄河旅游核心区”目标，加快文化旅游向特色精品创优转变，推动黄河西岸文化长廊建设和洽川风景名胜区 AAAAA 级景区创建，加快推进武帝山国家森林公园和徐水河国家湿地公园保护性开发，“十四五”期间，着力打造 AAAAA 级景区 1 个、AAAA 级景区 2 个、AAA 级

景区 3 个等功能互补的景区体系。完善景区旅游服务设施，创新营销方式，提高旅游服务水平，打造全域诗画生活旅游目的地。

#### 一、构建全域旅游新格局

以全域内重点旅游景区为核心，以县城及重点城镇为旅游服务基地，以道路形成特色旅游廊道并串接各旅游产业集群、重大项目和基地，形成“1244”的全域全覆盖式旅游空间结构，实施助推旅游加快发展的七大工程，带动全域旅游发展，推动生态旅游产业向综合型产业转型发展，做足黄河文化华章，画好黄河文化蓝图，打造集黄河湿地生态游、民俗文化体验游、休闲养生度假游于一体的知名旅游目的地、康养基地和休闲度假地。

#### 专栏 6: 全域旅游“1244”空间布局及七大工程

“一环”：指依托合阳县交通要道及旅游公路形成的合阳全域旅游大环线。

“两核”：指以洽川风景区为核心的旅游引爆核及以合阳县城为依托的城市聚散核。

“四廊”：指最美黄河旅游廊道、印象合阳旅游廊道、诗画山水旅游廊道、原味乡村旅游廊道。

“四板块”：指城市近郊休闲板块、山林户外康养板块、黄河湿地度假板块、塬上乡情体验板块。

“七大工程”：指项目建设工程、特色小镇工程、乡村旅游工程、产业融合工程、公共服务升级工程、营销推广工程、管理保障工程。

#### 二、全面提升旅游景区品质

坚持自然景观、人文景观、特色经济的三位一体，重点促进人文资源景观化、实物化、可享受化、可消费化。全力推进以创建洽川国家 AAAAA 级旅游景区和国家休闲旅游度假区工作为重点的黄河生态旅游核心区建设，提升初心公园、福山景区等级，加快武帝山旅游景区、灵泉古城（福山）景区等国家 AAAA 级景区建设步伐，推动诗经苑、天柱山创建 AAA 级旅游景区，着力提升合阳旅游品质，努力创建国家全域旅游示范县。

### 专栏 7：重点建设十大旅游景区

洽川风景区：以创建国家AAAAA级景区及国家级旅游度假区为目标，整合处女泉、莘国水城、福山景区及周边未开发的优质旅游资源，统一布局、完善功能、做足体验，打造主题型湿地旅游区，主要包括：灋泉湿地、莘国水城、诗经书院、帝誉陵四大板块。

城区（华夏诗经苑）景区：以诗经文化为魂，主客共享的体验为神，赋予园区合阳特色，打造国家AAAA级旅游景区、大型诗经园林水主题公园，使之成为合阳县城市旅游新名片。

大武帝山旅游景区：严守生态保护红线，建设集山岳观光、宗教朝拜、养生度假、休闲娱乐为一体的山地型生态文化旅游目的地。

伊尹故里：深度挖掘伊尹农耕、祭祀、饮食等文化内涵，打造集特色饮食、文化体验、农耕风情体验为一体的伊尹美食文化体验地。重点建设伊尹文化主题公园、农耕文化博物馆、农耕文化体验园、伊尹祭祀大典、伊尹酒店。

灵泉古城（福山）景区：在加大对传统民居保护的基础上，建设民俗博物馆、精品民宿，建设仿古特色民俗文化主题商业街，改造福缘主题广场、福山景区，打造福文化主题特色小镇。

天柱山景区：依托天柱山优良的自然生态环境，以黄河日出最佳观景点为核心卖点，建设山顶观景平台、登山栈道、碑廊、穿云庙等设施。

玄武庙青石殿景区：依托全国重点文物保护单位玄武庙青石殿，建设道德经文化墙，发展石雕园、天长地久养生养老社区、老年运动娱乐中心、养生保健中心、养生讲堂等业态。

中国·秋千世界：借助域内优秀的秋千旅游资源和现代农业基础，以南社秋千为主要吸引点，以黑池羊肉饅饅、粉汤、十碗席等经典地方美食为宣传亮点，开展秋千娱乐游、地方美食品尝、现代农业观光、生态餐饮养生等主题活动，打造秋千娱乐旅游组团目的地。

印光故里—罗山寺景区：依托佛教净土宗第十三代祖师印光法师故居和全国重点文物保护单位罗山寺塔，深入挖掘佛教文化内涵，结合民俗文化，打造以休闲漫游、文化体验为一体，可观、可学、可闲、可享的多元复合体验式文化休闲旅游区。

革命文化景区：提升初心公园现有基础设施和配套设施建设，打造渭北乃至陕西红色革命教育基地。保护、开发杨荫东故居，开展红色旅游，提升党性教育与爱国教育体验，打造合阳县爱国主义教育基地。

### 三、全力打造精品旅游线路

——县域内旅游线路。重点打造4条旅游廊道，最美黄河旅游廊道（串联黄河公园、洽川风景区、山水岔峪）、诗画山水旅游廊道（串联徐水河湿地、伊尹故里、初心公园、武帝山等）、原味乡村旅游廊道（串联青石殿、印光故里、南社秋千等）、沿合洽路印象合阳旅游廊道（串联洽川风景区、福山灵泉古村、诗经爱情小镇等）。

——跨区域旅游线路。依托黄河流域核心区的区位优势，强化与周边县（区）和华山、壶口等景区的联合，实施战略合作。西与富平、蒲城等县，打造渭北特色旅游线路；北与黄龙联合，打造生态避暑旅游线路；积极推进沿黄公路旅游线路；与黄河东岸的山西临猗打造特色滨河旅游线路。

### 四、大力发展乡村休闲旅游

充分发挥合阳关中平原向黄土高原过渡地带，台塬与丘陵沟壑区交相辉映的独特自然风光、特色农业、民俗文化、农耕文化等资源优势，大力推进乡村旅游富民工程，加快合洽路乡村振兴示范带建设，积极培育乡村旅游品牌。推动乡村旅游与新型城镇化、乡村振兴有机结合，建成3个乡村旅游聚集区，创建两个省级乡村旅游示范村，19个市级全域旅游示范村。新建、改造提升民宿、农家乐、家庭旅馆、乡村酒店共500户，不断提升旅游接待能力。积极策划乡村文化及乡村休闲系列旅游产品，将合阳建成乡村旅游示范基地和最美丽的乡村旅游目的地。

### 专栏 8：乡村旅游示范村

3个乡村旅游聚集区：山地康体养生旅游聚集区、南郊休闲农业旅游聚集区、乡创艺术旅游聚集区。

5个省级乡村旅游示范村：灵泉村、莘里村、南社村、城后村、岔峪村。

19个市级全域旅游示范村：包括9个一级旅游村：北菜园村、夏阳村、莘野村、王村、南义村、申东村、行家庄村、南长益村、崔李杨村；5个二级旅游村：黑镇村、朝阳村、大枣村、南王村、赤东村。

乡村旅游系列产品：黄河文化村、特色度假村、生态营地村、主题民宿村、休闲农业园。

### 五、加快旅游基础设施和服务体系建设

——夯实旅游基础设施。实施武帝山康养综

合体度假区基础设施配套等项目建设，积极推动景区医院、车场及住宿餐饮等提标改造，加快推进旅游厕所、旅游道路、生态绿道等基础设施建设。

——健全旅游服务体系。配套提升县城公共服务设施，启动智慧旅游服务平台建设。加快建设集信息咨询、质量投诉、产品展示交易等功能于一体的游客服务中心。发挥旅游信息平台作用，为游客提供公益性、基础性咨询服务，规范农家乐及民宿管理，逐步形成以星级宾馆为主体，民宿、农家乐为补充的游客食宿接待体系，建立健全旅游服务质量评价体系和旅游服务质量标准化体系。

#### 专栏 9：全域旅游重点项目

合阳县武帝山康养综合体度假区基础设施配套项目、合阳智慧旅游建设项目、合阳县洽川风景名胜5G智慧景区建设项目、合阳县福源文化旅游观光区建设项目、合阳县福山大街综合建设项目、合阳县印光故里综合开发项目、合阳县黄土印象综合开发建设项目、合阳县青石殿和武帝观改造提升项目、合阳县洽川自驾游房车营地建设项目、合阳县洽川风景名胜区基础设施建设项目、合阳县全域旅游标识系统建设项目、合阳县洽川风景区垃圾转运处理站建设项目、合阳县潘家山林业生态公园建设项目、合阳县洽川风景区水生态治理项目、合阳县红色教育旅游综合体建设项目。

## 第五节 多元驱动，繁荣发展服务业

把现代服务业作为拉动经济增长、转变发展方式、调整经济结构的切入点和重要抓手。推进与产业结构、城镇化水平相匹配的现代服务业，优先发展生产性服务业，提升发展生活性服务业，培育服务业新业态，搭建现代服务业框架体系，多元驱动促进服务业提质增效。

### 一、提升发展生活性服务业

——现代商贸。构建以中心广场、世丰城商业综合街等核心商圈为骨干，以城市商业综合体、

特色商业街（区）、大型品牌超市及重点旅游景区、产业园区的配套商业为支撑的现代商贸新格局。规划建设蒹葭步行街、关雎步行街、福山大街等新型文旅商业消费特色街区，引导街区塑造特色，形成差异化发展的各类主题街区，“十四五”期间，打造特色商业街5条以上。

——健康养老。依托合阳县健康产业园建设，打造医疗健康大数据平台，推动健康大数据应用，开展云医院、在线医生等业务。鼓励社会力量开办养老康复机构，建立医疗养老综合体，大力发展互助型社区养老服务，建设养老服务平台，因地制宜发展农村养老服务。积极发展与健康生活方式、老年护理相关的养生保健、健康管理、老年健康照顾、健康文化创意等健康养老产业。

——休闲体育。全面提升休闲体育智慧化服务水平，推动互联网与全民健身、竞技体育、休闲运动、康体文化等领域深度融合。加快体育产业结构调整，推动群众体育与竞技体育协同发展，重点培育强身健体、竞赛表演、体育培训、体育旅游、体育传媒等相关业态融合发展。鼓励发展多种形式的休闲健身综合体、体育运动俱乐部。

——社区服务。围绕高品质生活，构建便利、规范的社区和家政服务体系。健全社区医疗、保洁、养老、看护、维修、美容美发、母婴护理等便民服务内容，提升物业管理、安保、快递配送等规范化、标准化水平，拓展精细化定制、“微生活”、“云社区”等新服务模式。提高家政从业人员素质，推进家政服务业提质扩容高质量发展。

——住宿餐饮。培育一批以秦晋大酒店为龙头的现代酒店，借鉴国内外知名酒店先进的管理和服务理念，提升县域住宿行业经营管理水平。支持住宿企业实施“互联网+”改造升级，鼓励开展在线订餐、订车、订票、订场地等服务，满足各类消费需求。传承合阳特色餐饮美食文化，开展名店、名厨、名品、名街创建，加快打造“伊尹故里”美食文化综合体，培育市场消费热点，促进餐饮业多元化发展。

### 二、加快发展生产性服务业

——现代物流。整合提升物流基础设施，改

善县域内物流网点布局，加快流转基地功能调整。依托域内京昆高速、108国道、西侯铁路、黄韩侯铁路和正在建设的342国道，加快发展物流配送、连锁经营、冷链物流等产业。建设集冷链物流、市场交易、存储堆放、中转分拨、干线运输、终端配送和装卸服务业等基础功能于一体的同富铁路物流园。积极运用物联网、5G等信息技术，加快发展智慧物流。加强邮政、快递物流与特色农产品产地合作，畅通农产品“上行”通道。

——电子商务。探索在煤炭、红提、苹果、樱桃、小杂粮等领域建成一批以商品交易为核心、现代物流为支撑、金融信息等配套服务为保障的现货交易电子商务平台，提升定价话语权。帮助中小企业通过电子商务提高竞争力，鼓励开展在线销售、采购等活动。大力发展农村电子商务，创新电子商务模式，重点发展“企业+合作社+农户+消费者”的B2C（商家—顾客）模式及小型电商企业或农户+消费者的F2C（工厂—顾客）模式。

——金融服务。以金融生态环境示范县创建为抓手，加大“引金入合”力度，扶持发展本地法人金融机构，鼓励在合阳设立各类法人金融机构。积极引进银行、保险等各类金融机构来合设立分支机构和后台服务中心。支持金融机构创新金融产品和服务，推广“助保贷”“畜保贷”“新农贷”“纳税贷”等信贷产品，健全融资担保体系，做优做实政府性融资担保公司，完善政银企协同联动机制。

### 三、积极培育服务业新业态

——探索体验服务。支持体验元素融入产业发展。依托丰阜、天缘等现代农业园区，培育壮大农业科技研发、教育培训、观光旅游、休闲度假、餐饮娱乐、农事体验等服务业。鼓励有条件的企业，挖掘生产、制造、流通、研发等各环节体验价值，搭建创新设计平台、网络营销平台，发展体验式营销。以大型商圈为核心，支持商贸企业利用虚拟现实等新技术，构建线上线下融合、具有深度感知功能的消费平台。

——倡导共享服务。依托合阳品质教育引领

区及健康产业园建设，鼓励重点医疗、教育机构与互联网企业合作建设医疗、教育服务共享平台，共享医疗、教育资源。鼓励互联网企业建设旅游资源共享平台，推动景区及城区的民宿、公寓、餐饮、交通、旅游线路等旅游资源接入。

——活跃夜间服务。以打造“夜合阳”为主题，打造合阳夜经济示范区为代表的特色鲜明的文化街、风情街、美食街、休闲街等一批夜间经济载体，打造具有一定区域影响力的夜间消费品牌。适当延长营业时间，开设深夜营业专区、24小时便利店和“深夜食堂”等特色餐饮街区。

——创新商业服务。支持伊尹餐饮文化品牌发展壮大，推动合阳荞面、辣子豆腐等特色餐饮开展连锁经营。鼓励发展社区菜场、“生鲜电子商务+冷链宅配”、智慧农贸、无人超市、无接触式配送等新零售。积极培育假日消费、绿色消费新模式，有序推广直播带货、社区团购等消费新形式。

专栏 10：服务业重点项目
<p>合阳县同富铁路综合物流园区建设项目、合阳县诗经苑建设项目、合阳县非遗展演中心建设项目、合阳县诗经伊尹文化展示馆（伊尹博物馆）建设项目、合阳黄河文化博物馆建设项目、合阳县黄河金三角二手车交易中心建设项目、合阳县现代农业园区冷链物流改造提升工程、合阳县冷链物流集散中心建设项目、合阳县润农冷库提升改造项目、合阳县供销物流园提升改造项目、合阳县中心广场商业综合体建设项目、合阳县世丰城商业综合街建设项目、中国·陕西诗经国际商贸城建设项目、合阳县隆发商业综合体二期项目、合阳县金辉商贸中心二期建设项目、合阳县秦晋中央街区建设项目、合阳县传统加油站升级改造项目、合阳县洽川山泉水厂扩容提升项目、合阳县汇邦首府建设项目、合阳县金城华府二期建设项目、合阳县国韵兰亭二期建设项目、合阳县集中供暖建设项目、合阳县再生资源集散中心建设项目。</p>

## 第六节 协同互促，一二三产业融合发展

以农业为基础、工业为延伸、服务业为支撑，

促进产业前延后伸、横向配套、跨界融合，加速融合载体建设，拓展融合业态，突出融合特色，健全融合支撑，构建产业上下游协作的全产业链，推动三次产业融合发展。

——搭建产业融合载体。立足县域资源禀赋，支持产业聚集度高、基础条件好的镇街，创建农村一二三产业融合发展先导区，促进资源要素集聚，增强融合发展协同优势，加快提升产业整体发展水平，大力发展“一村一品”，打造产业强村，带动农民增收致富。到2025年，建成新池南沟红提葡萄田园综合体、甘井苹果特色小镇、坊镇万亩油用牡丹体验园、金峪方寨樱桃田园综合体、黑池红薯文化体验园、百良岔峪田园综合体、坊镇灵泉福文化康养中心、和家庄远志体验园、路井乡情现代农业体验园、城关雨阳小米文化产业园、城关丰阜高档花卉体验园等12个三产融合示范样板。

——发展多类型融合业态。跨界配置农业和现代产业要素，促进产业深度融合，形成“3+x”多业态发展态势。推进规模种植与林牧渔融合，发展果沼畜结合、林下种养等业态。推进农业与加工流通业融合，推广农超、农社、农企产销对接，发展产地加工、仓储物流、直供直销等业态。推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业、休闲农业等业态。到2025年，培育100个业态互融的现代农业产业园，建成高水平三产融合发展示范县。

——夯实产业融合支撑。营造产业融合创新发展的生态环境，完善现代化网络基础设施，积极发展新一代信息技术服务业、智能物流系统和第三方物流等，促使制造业企业整合、分离、外包物流业务，降低制造业运行的流通成本，提高流通效率。推进4G普及与5G应用，健全低时延、高可靠、广覆盖、更安全的工业互联网基础设施体系。推动新服务、新业态和新模式竞相涌现。加强知识产权保护和运用。推进“产学研用”相结合的协同创新，以关键核心技术为主攻方向，加快5G工业应用、人工智能及区块链等前沿技术推广应用。

#### 专栏 11：一二三产融合发展重点项目

合阳县洽川工艺作坊群落建设项目、合阳县一二三产融合发展先导区建设项目、合阳县农村产业融合示范园项目、合阳县342国道沿线田园综合体建设项目、合阳果蔬种植及加工产业园区建设项目、合阳县添缘国家级现代农业园区建设项目、合阳县光伏养殖一体化建设项目。

### 第三章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

把推进乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手，扎实推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等，以点串线、连线带面，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总目标，推动农业农村同步现代化。

#### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚 成果与乡村振兴有效衔接

——建立解决相对贫困的长效机制。坚持“四不摘”政策，保持扶贫政策连续性和稳定性，健全防止返贫监测和常态化帮扶机制，促进扶贫政策向常规性普惠性转变。全面落实《合阳县全面脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接总体方案》，做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的政策对接，推动扶贫工作重心转向解决相对贫困，扶贫工作方式由集中作战调整为常态推进。

——扶持壮大扶贫产业。加快产业发展基础设施建设，提升产业发展承载力。重点支持聚鑫农业联合社、乡情农业园等特色农民专业合作社，发展壮大以沟北村为代表的村集体经济组织、扶贫龙头企业等，促进产业链延伸、价值链提升、利益链深化，推动消费扶贫常态化、规范化、信息化，支撑群众增产增收。

——拓宽就业增收渠道。深入开展稳就业精准帮扶和职业技能提升行动，各镇（街）每年度开展各类专业技术培训班10次以上，力争每人掌

握1—2个就业技能，提高劳动力转移就业组织化程度。健全完善“扶贫车间”“社区工厂”等灵活就业机制，确保零就业家庭动态清零。

——强化搬迁后续扶持。完善后续产业带贫益贫机制，加强集中安置区管理和服 务，持续完善公共服务和配套基础设施，因地制宜发展产业，让搬迁群众融入社区、融入城镇，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。

——兜住基本民生底线。以社会保障体系为依托，加强基本公共服务供给，扎实办好民生实事，切实推进共同富裕，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 第二节 全面打造乡村振兴示范工程

“十四五”期间，以创建省级乡村振兴示范县为统领，全面推进“两带四线十镇百村”重点工程。重点打造1—2个先行示范镇，推动乡村振兴取得实质性进展。到2025年，农村居民人均可支配收入达到2.05万元。

——两带：合洽路、沿黄路两条乡村振兴带。以创建全国生态文明示范县为抓手，全面加强黄河流域（合阳段）生态保护，集中打造黄河西岸生态走廊、黄河沿线文化长廊两条廊道。推动景村融合，重点打造集农业观光、生态休闲、文旅融合为一体的特色旅游产业带。

——四线：G108、G342、S206、王皇—合甘线四条乡村振兴线。以发展先进制造、清洁能源、商贸流通、中药材及特色果蔬等绿色生态农业为主线，在路井、和家庄、王村、城关、同家庄、金峪、甘井等镇街，培育战略性新兴产业，发展新兴服务业态，着力打造产业振兴带。

——十镇：打造10个乡村振兴示范镇。突出“一镇一业”，创新社区化管理模式，率先形成乡村振兴城乡融合发展新格局。强化镇区对剩余劳动力的吸纳作用，推进商贸物流等三产发展，统筹规划布局基础设施和公共服务设施，率先实现共建共享、联动发展。

——百村：打造100个乡村振兴精品示范村。

加快培育新型职业农民，积极吸引各类人才返乡。加快特色农业发展，推进农业规模化经营。通过引进社会资本、村社共建等形式，提升农业综合生产能力。积极发展休闲农业、创意农业、智慧农业等新业态，促进乡村治理现代化，实现地域文化互动、互促、互融。

## 第三节 全力实施乡村建设行动

“十四五”时期，以乡村建设行动为抓手，实施产业振兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴五大工程，补齐农村基础设施和公共服务短板，实现农业强、农村美、农民富。

——围绕产业振兴实现农民“富”。加大农田水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，推动农产品流通企业与新型农业经营主体对接，加快发展农产品精深加工，拉长产业链，提升附加值。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。加快农村新基建进程，提升农村数字经济、网络经济、智能经济水平。到2025年，新增高标准农田6666.67公顷，主要农作物耕种收综合机械化率达到90%，全县建设乡村道路200千米。

——围绕生态振兴实现农村“美”。践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹山水林田湖草系统治理，实施乡村建设行动，保护传统村落和乡村风貌。以创建乡村建设和人居环境示范县为统领，加快推进美丽乡村建设，完善农村基础设施，加大农业面源污染治理，推进农村人居环境整治，全面实施农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施提升工程，提升农房建设质量。推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境，促进农业绿色化生产，打造乡村人与自然和谐共生发展新格局。到2025年，实现95%以上农户完成无害化卫生厕所改造，实现所有行政村公共厕所全覆盖，生活垃圾收运覆盖率达到100%，无害化处理率90%以上。

——围绕文化振兴实现农村“活”。以社会主义核心价值观为引领，加快创建新时代文明实践建设示范县，挖掘乡村先进文化、历史文化、民俗文化、道德文化、革命文化、群众文化“六大元素”，大力弘扬黄河文化、国学特色文化、乡愁寻根文化。全面提升农民思想道德素质，充分满足农民精神文化需求，促进优秀传统文化不断传承，释放文化产业发展活力，以乡风文明建设促进合阳乡村文化全面振兴。重点实施同家庄南长益、黑池南社、百良东宫城、坊镇灵泉古村落保护及乡村旅游、生态观光旅游等项目。

——围绕人才振兴实现农业“强”。牢固树立“人才是第一资源”思想，坚持本土培养与招才引智相结合，实施人才培养体系构建行动，加强农村人才队伍建设，积极吸引各类人才下乡创业，推动智力下沉，为乡村振兴提供坚强的人才支撑和智力保障。培育一批乡村本土人才、专业技术能手及后备人才力量。加强村级党组织主要负责人、农业职业经理人、经纪人、农村电子商务人才、文化能人、非遗传承人的培养和选拔。加强职业技术教育和农民技术培训助力乡村振兴工作。

——围绕组织振兴实现治理“好”。打响“党建+3c”品牌，全面提升基层党组织的组织领导力。积极开展乡村自治实践，不断提高乡村德治水平，深入开展“法律进乡村”“八五”普法等宣传教育活动，进一步提高基层法治水平。传承发展新时代“枫桥经验”，规范运行乡村治理“一核三会”体系，构建自治为基、法治为本、德治为先的乡村治理新格局。

#### 专栏 12：乡村振兴重点项目

合阳县社区新时代文明实践所建设项目、合阳县传统村落保护与开发项目、金峪镇现代农业园区综合提升项目、坊镇非贫困村基础设施及民生工程项目、同家庄镇村级基础设施提升项目、路井镇现代设施农业产业园建设项目、合阳县“山水岔峪”乡村旅游建设项目、坊镇非遗文化传承保护项目、合阳县朱家河文旅融合发展建设项目、合阳县农村人居环境综合整治提升改造工程、合阳县农村生活

#### 专栏 12：乡村振兴重点项目

污水处理项目、合阳县美丽乡村提升项目、合阳县乡村建设行动项目、合阳县脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接项目、新池镇田园综合体建设项目、合阳县聚丰源薯业有限公司红薯加工厂建设项目、同家庄镇三功合一建设项目、百良镇沿黄公路乡村振兴项目、坊镇灵井水库综合治理及周边村庄污水处理项目、合阳县伊尹香绿色富硒小麦产业扶贫融合建设项目、坊镇乡村治理国家级示范项目、洽川镇传统农业产业改造升级项目、合阳县村级文化活动中心建设项目。

## 第四章 统筹城乡一体发展 加快新型城镇化进程

围绕产业生态化、生态产业化、生活品质化，推动城镇建设向生态宜居宜业转变，全面构建具有合阳鲜明地域特色的“三生融合”发展格局，协调城镇与农村的关系，促进城镇化和乡村振兴优势互补，推动城乡一体化有机融合发展。到2025年，城镇化率60%以上，城乡基础设施建设水平显著提升。

### 第一节 科学布局城乡发展空间

——划定落实三区三线。明确细化管控要求和配套政策，科学划定和严格管控城镇、农业、生态三类空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。推动空间治理由指标管控向质量管控和功能管控转变，做好许可、用途变更审批和开放利用监管等环节，对全县耕地、林地、河流等国土空间统一进行分区分类空间利用、功能提升和用途管制。探索规划“留白”机制，县镇（街）国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，村庄规划预留不超过5%的建设用地机动指标。

——构建县域城镇空间体系。加快形成分工明确、功能互补、资源共享、联系紧密的新型城乡关系，构建“龙头—重点镇—特色镇—中心村

(社区)”的新型城镇体系，推进产城融合、城乡互动、协调发展。准确定位镇（街）的发展方向，扎实推进“一镇一业、一村一品”，实现优势互补，错位发展。

**专栏 13：县域城镇空间体系**

“一龙头”：指以县城为核心的综合服务中心，发挥县城的龙头带动作用，引领城镇一体化发展。

“三个重点镇”：重点完善坊镇、洽川镇、黑池镇的基础设施和城镇功能，不断提高重点镇的承载能力，建成规划先行、功能齐备、设施完善、生活便利、环境优美、保障一体的城镇综合体，形成具有较强辐射功能的区域经济文化中心。

“八个特色镇”：重点打造王村镇、甘井镇、路井镇、和家庄镇、新池镇、百良镇、同家庄镇、金峪镇，不断完善城镇功能布局，结合各镇自身生态环境、文化资源、历史传统，因地制宜、稳步推进、健康发展，形成特色鲜明，“一镇一业、一村一品”区域特色。

“九个中心村（社区）”：重点建设安阳村、知堡村、大伏六村、杨家庄村、王家洼村、王家村、马家庄社区、皇甫庄社区、孟庄社区等九个中心村（社区），实现村庄规模化、城镇化，将其建成农贸交易、商贸流通、服务齐全的区域服务中心。

## 第二节 有序推进城镇一体化进程

### 一、建设宜居宜业新城区

——建设文明城市。积极开展环境秩序专项整治，实施市民素质提升工程，营造公平守信、健康向上的社会文明环境。加快推进生态文明建设，大力弘扬生态文化，推行绿色生活方式，实施“扩绿、造绿、还绿、增绿”的城市绿化工程，营造宜居宜业的生态文明环境。

——建设智慧城市。深入推进智慧城市建设，加快城市网络信息基础设施建设，实施智慧政务、智慧城市管理、智慧园区等重大工程，构建智慧化新型城市。

——建设品质城市。加快推进品质城市建设，着力开展城市风貌、人居环境、公共服务、治理能力、执法管理提升行动，增强人民群众的获得

感、幸福感、安全感。

——建设创业城市。推进创业城市建设，完善创业扶持政策、拓宽创业资金渠道、健全创业服务体系、加快创业平台建设、深化创业培训工作，营造城镇创新创业新局面。

### 二、推进新型城镇建设

坚持“因地制宜、分类建设、重点扶持、示范带动”的思路，加快城乡统筹，发展壮大特色产业，完善镇村基础设施，优化居住和发展环境。重点将坊镇打造成县域副中心，洽川镇为旅游特色名镇，路井镇为区域性商贸特色和休闲农业乡村旅游镇，黑池镇为省级重点镇。将甘井、百良、和家庄、王村、同家庄、新池、金峪等镇建设成农贸交易、商贸流通、服务齐全的区域服务中心。加快推动皇甫庄、马家庄等社区建设步伐，打造成为服务农业的片区基地。

### 三、加快转移人口市民化

创新完善激励机制，落实支持农业转移人口市民化及城镇建设用地扩大规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制及户籍管理制度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利和义务，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

**专栏 14：新型城镇化重点项目**

合阳县农产品交易服务中心建设项目、合阳县智慧型农贸市场建设项目、合阳县城区雨污分流改造工程、合阳县太姒路北延道路排水工程、合阳东站广场引线工程、合阳县大有路北延道路排水工程、合阳县城市公共停车场建设项目、合阳县新一路道路排水工程、合阳县土地路等市政道路建设项目、合阳县城区“三功合一”改扩建项目、合阳县凤凰南路南延道路排水工程、合阳县建设东路东延道路排水工程、合阳县公园南路道路排水工程、合阳县印光大道西段道路改造工程、合阳县老旧小区改造项目、合阳县失地群众安置用房（九龙二期）项目、合阳县 5G“智慧合阳”平台建设项目、合阳县安全饮水提标改造工程、合阳县城北水厂工程、合阳县供水系统提升改造工程、合阳县城乡接合部提升改造

**专栏 14：新型城镇化重点项目**

项目、合阳县渭北高效提灌水源工程、合阳县第二污水处理厂建设项目、合阳县城镇污水处理厂及配套管网工程、合阳县城镇生活垃圾转运站建设项目、合阳县城市书房建设项目、合阳县诗经书院建设项目、合阳县城北供水灌溉主干工程、合阳县建筑垃圾垃圾处理场建设项目、合阳县垃圾渗滤液处理工程。

**第三节 完善现代城乡基础设施**

以“现代合阳”建设为目标，以高质量发展为主题，以基本实现现代化远景目标为方向（到2035年基本实现现代化），以构建现代化产业体系为关键，以现代农业、现代能源、现代加工业、现代服务业为支撑，以一二三产业融合发展、文旅融合发展、产城融合发展为起点，开启全面建设现代化新征程。

——完善现代综合交通运输体系。以对外开放为支撑，畅通连接山西及周边市、县（区）的运输通道，实现对内对外公路畅通、铁路连通，加快形成适度超前、功能配套、安全高效、四通八达的立体交通网络，到2025年全县公路总里程达2800千米。

**专栏 15：综合交通运输体系重点内容**

**铁路：**配合西韩城际铁路建设，积极启动合阳段建设。

**机场：**积极与韩城协同，加快推动韩合机场建设力度。

**高速公路：**重点实施合铜高速合阳北出口连接线、京昆高速（合阳段）4改8、徐水沟公路大桥、县城到合阳北站通道建设项目。

**国省干线：**继续实施G342合阳段提升改造及S201沿黄公路提升改造工程，加快建设G108韩合界至韦庄、S308合阳夏东寨至赵庄、S206皇甫庄至赵坡、S308岔峪至夏东寨等公路项目。

**运输站场：**新建西韩城际铁路合阳东站及合铜高速合阳东出口综合服务区。

——构筑网络信息基础设施体系。加快现代网络信息技术推广应用，加速发展物联网、车联网。推动政务信息资源共享和公共信息资源开放，与周边

**专栏 15：综合交通运输体系重点内容**

地区共建跨区域医疗、教育等信息共享服务平台，深度促进互联网、大数据、人工智能与现代服务业融合发展。全面推广5G信息网络，建设“数字合阳”“智慧合阳”。

——完善现代水利支撑保障体系。加快补齐水利工程短板，重点推动县城东北部和西部水利条件改善，实现水资源空间均衡和高效配置。抓好水源工程、水库、水源地建设，增强水资源应急保障能力。加快人饮水源地保护及开发利用，促进水资源供给保障。

**专栏 16：现代城乡基础设施重点项目**

京昆高速（合阳段）4改8建设项目、G342秦晋黄河大桥建设项目、京昆高速合阳出口改扩建建设项目、西韩城际（合阳段）建设项目、S308合阳夏东寨至赵庄公路建设项目、S201沿黄公路洽川景区段拓宽改造工程、S206皇甫庄至赵庄公路建设项目、342国道合阳段建设提升改造项目、合阳县智慧交通建设项目、合阳县合铜高速新堡出口至沿黄路建设项目、合阳县合铜高速合阳北出口连接线建设项目、合阳县农村公路提升改造建设项目、G108韩合界至韦庄公路建设项目、合阳县红旗水库灌区续建工程、合阳县白家河水库灌区续建工程、合阳县农村电网改造提升项目、合阳县110千伏输变电工程建设项目、黑池镇城镇改造提升项目、甘井镇人居环境综合治理项目、合阳县农村基础设施升级改造工程、合阳县洽川镇公共配套项目、合阳县申都供水升级改造二期工程、合阳县项村水厂提质改造工程、合阳县集中人饮建设项目、合阳县饮用水源地建设工程。

**第五章 坚持生态立县新理念  
持续提升绿色发展水平**

以黄河西岸生态走廊为主体，以武帝山国家森林公园、徐水河国家湿地公园为两翼，以全面创建生态示范县为目标，以山水林田湖草综合治理为抓手，建设黄河中游生态明珠，以打好蓝天碧水青山净土保卫战为支撑，力促“生态合阳”建设再上新台阶。

## 第一节 加大生态保护与环境治理力度

——加强流域综合治理。深入实施黄河流域（合阳段）生态保护和高质量发展规划，统筹做好区域协作配合，形成共商共治黄河流域生态大格局。建立水土保持兼高效生态经济功能的综合治理模式，加强水土流失重点防治区的划定、公告和监督管理，重点实施太枣河、大峪河、徐水沟、金水河四条支流综合治理工程。加大洽川湿地保护和自然保护区力度，禁止在核心区和缓冲区布局工业项目，积极实施“一退二限三还”政策，保护湿地生物多样性。

——加强水环境保护和治理。围绕水源涵养、生态修复、水利建设等重点领域，扎实推进水污染防治、水资源保护，实施百良水库、定国水库、红旗水库水源地综合治理工程。加大矿区生态环境保护与治理，实施矿山地质生态环境修复项目。加强公路沿线、水利工程附近、村镇人口密集区防滑坡治理。

——提升“网格化”管理水平。在机构发展、装备能力、人才队伍、技术水平等方面加大投入力度。健全完善以环境在线监测、环境应急管理、环境监察执法为基础的“网格化”环境监测体系。实施大气污染精细化监管系统工程，不断提高环境监管能力和环境保护工作水平。

## 第二节 坚决打赢污染防治攻坚战

——打好蓝天保卫战，实现天更蓝。坚持“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六策并举，精准施策，科学治霾。做好重污染天气的应急响应，健全完善跨行业、跨部门、跨行政区划协调机制。加强施工扬尘监管，实施工地清单管理。持续改善空气质量，减少重污染天数。到2025年，二氧化氮浓度上升和臭氧污染加重的趋势得到遏制，二氧化硫、一氧化碳年均浓度基本达到国家环境空气质量二级标准。

——打好碧水保卫战，实现水更清。健全完

善水资源管理体制机制，加强执法力度，对浪费水资源、污染水源违规违法行为严厉查处，为建立节水型社会营造良好环境。积极开展饮用水源地保护、黑臭水体、入河排污口、专项整治行动，优化水资源配置，不断提升水污染防治、水环境风险防范、水资源利用水平。

——打好净土保卫战，实现土更净。实施净土行动，推进综合防治先行区和治理修复技术应用试点工作。以耕地、园地为重点，分别采取相应管理措施，保障农产品产地环境安全。完善土壤环境质量调查制度、建设用地土壤环境质量定期监测与评估制度。加强土壤污染治理与修复，实施土壤改良研发中心建设项目，建设土壤重金属污染区试点和重金属污染土壤修复试点，改善土壤环境质量。

——打好青山保卫战，实现山更绿。加强森林生态保护力度，优化生态安全屏障。持续推进“昆仑”行动，严厉打击毁林开垦和违法占用林地、破坏青山生态环境的违法犯罪行为。加快武帝山国家森林公园建设进度，全面推进天然林保护、重点防护林、新一轮退耕还林（还草）等重大生态修复工程。到2025年，森林覆盖率13%以上。

## 第三节 培育壮大绿色经济

——推进资源节约集约利用。落实最严格的水资源管理制度，加强地下水监测管理，严守用水总量控制、用水效率控制和限制纳污三条红线，实施高耗水行业节水改造，提高工业用水的重复利用率，加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。设定并验收资源消耗上限，对永久基本农田严格实施永久保护。

——提高资源综合利用。加快推行城乡居民生活垃圾分类和资源化利用，运用现代数字化手段，实施再生资源集散中心建设项目、秸秆综合利用项目、农村农林废弃物生态化利用综合加工项目建设。构建“政府+市场+智慧”联合运作模

式。加快经开区绿色低碳循环改造和企业节能环保技术改造，加强煤炭开采废水、煤矸石循环再利用，鼓励废旧家电、废旧轮胎、废塑料、废纸、包装物等回收利用。

——树立绿色生活方式。完善居民用电、用水、用气阶梯价格政策。在全社会范围内鼓励公交、环卫、出租、通勤、城市邮政快递作业、城市物流等领域新增和更新车辆采用新能源和清洁能源汽车，鼓励建设绿色节能建筑，鼓励长途出行使用公共交通工具，短途出行宜步行或骑行以减少碳排放。

#### 专栏 17：生态保护与绿色发展重点项目

合阳县秸秆综合利用项目、合阳县北方白鹭鸟类保护监测站建设项目、合阳县再生资源利用清洁园区建设项目、合阳县农村农林废弃物生态化利用综合加工项目、合阳县金水河流域生态修复项目、合阳县金水沟小流域综合治理项目、合阳县金水河支沟生态修复综合治理工程、合阳县金水河生态林建设项目、合阳县金水河流域水质提升与生态补水工程、合阳县徐水沟小流域综合治理项目、合阳县徐水河源头生态综合治理项目、合阳县武帝山国家森林公园建设及武帝山南麓水土治理项目、合阳县天柱山小流域综合治理项目、合阳县大枣沟生态涵养工程、合阳县新民滩军垦沙堤提升工程、合阳县大峪河小流域综合治理项目、合阳县淤地坝除险加固工程、合阳县煤矿塌陷区综合治理项目、合阳县河道综合治理工程、合阳县大气污染精细化监管系统工程、合阳县山洪灾害及内涝综合治理工程、合阳县重点水库水源地综合治理工程、合阳县病险水库除险加固提升工程、合阳县煤矿排水利用工程、合阳县黄河西岸水土流失综合治理工程、合阳县坡耕地水土流失综合治理项目、合阳县九龙水土保持示范园建设项目、合阳县矿山地质生态环境修复项目、合阳县黄土高原塬面保护项目、合阳黄河西岸文化长廊示范带建设项目、合阳县黄河西岸生态走廊建设项目、合阳县山水林田湖草修复与提升工程、沿黄公路合阳段道路景观综合提升改造工程、合阳县 342 国道、合铜高速重点区域绿化项目、合阳县徐水河灌区节水改造工程、合阳县节水能力建设工程。

## 第六章 加强和改善民生 不断提升人民群众幸福指数

以创建“美好合阳”为目标，创建美好生活示范县为支撑，统筹群众收入、就业、社保，提升教育、医疗、住房，保障公共服务，交通出行、生命安全、财产安全，不断满足人民对美好生活的向往。

### 第一节 坚持扩大和稳定就业

把居民增收和社会保障作为社会发展的优先目标，促就业、增收入、建保障，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，增强人民群众福祉。

——实施就业促进行动。实施就业优先战略和积极的就业政策，推动就业状况持续改善，就业结构不断优化，大力扶持创新创业，以创业带动就业，千方百计稳定扩大就业岗位，采取职业技能培训、劳动力转移就业、重点群体就业创业、全方位公共就业服务等措施，增强就业精准度，促进全县就业总体水平稳中向好。加强苏陕劳务协作对接，精准开展职业技能提升行动，鼓励返乡农民工、高校毕业生、退役军人、城镇失业人员等群体自主创业。扩大公益性岗位安置，帮扶零就业家庭成员就业。支持社区工厂、就业扶贫基地、小微企业、农民专业合作社吸纳更多的就业困难人员和贫困群众就业，以创业带动就业。到 2025 年，城镇登记失业率继续控制在 4.5% 以内。

——构建和谐劳动关系。坚持“重在预防、善于调解、积极稳控”的原则，多措并举，不断加大劳动执法力度，构筑多层次的劳动关系协调网络。采取进企业、进工地、进厂矿、进城镇、进社区、进机关、赶大集等“六进一赶”宣传培训活动，大力宣传劳动保障法律法规和政策。进一步加大欠薪案件调处力度，继续排查和受理拖欠农民工工资投诉案件，有效化解拖欠农民工工资方面的矛盾隐患。继续开展建筑领域专项检查活动，对全县在建工程劳动合同签订、工资支付、

实名制管理和保证金缴存等制度落实情况进行全面排查，进一步提高“六率”，提升监察执法能力水平。创新维权服务，严格规范办案程序，认真办理仲裁案件，积极推动“阳光仲裁”，推动办案效能建设。

——增加城乡居民收入。加大县级公共财政对就业、社会保障、教育、医疗、养老等民生领域的投入力度，推动城乡居民收入增长和经济增长同步，健全工资正常增长机制、支付保障机制、激励增收机制，稳定工资性收入预期，拓宽财产性收入渠道，切实提高城乡居民收入。充分发挥资本市场对居民增收的促进作用，稳定发展股权投资，鼓励自主创业，多渠道增加城镇居民经营性和财产性收入。推进农村土地制度改革，完善农村土地增值收益分配机制，增加农村居民财产性收入。扩大中等收入群体规模，激发重点群体活力带动居民增收举措。稳步增加低收入群体收入，调节过高收入，取缔非法收入，缩小城乡居民收入差距。到2025年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入比控制在2.6以内。

——社会保障实现全覆盖。建成全面覆盖城乡居民的社会保障体系。健全和强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助制度三重保障功能，实现全员参保。健全城乡居民基本养老保险和被征地农民养老保险制度，统筹基金与个人账户结合的养老保险。深入推进机关事业单位养老保险制度改革，完善城镇职工养老保险制度。完善失业、工伤保险制度。健全退役军人服务保障制度，切实保障退役军人工作和生活。推动社会救助和社会福利机制全覆盖，建立城乡最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助、孤儿基本生活保障、残疾人“两项补助”等政策体系，提高困难群众救助供养水平。加强流浪乞讨人员救助管理，保障其合法权益、人身安全和基本生活。将农村转移人口纳入住房公积金制度覆盖范围，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

——加强人才队伍建设。以人才能力建设为核心，注重培养和选拔党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才和农村乡土人才。建立和完

善机制健全、运行规范、服务周到、指导监督有力的人才市场体系，促进人才有序流动，不断提高人才队伍整体素质。加大人才发展资金投入，实施人才奖励制度。创新人才培养模式，建立政府、单位、个人共同进行人才培养的投入机制，提升人才服务水平。

## 第二节 建设高质量教育体系

以“精品教育·诗韵合阳”为目标，大力建设品质教育引领区，注重培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，全面提升教育质量和育人水平。

——推进学前教育优质普惠发展。推进城乡学前教育资源布局一体化发展，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系。扩大学前教育资源，扎实做好城区新建小区配套幼儿园建设和农村学前资源建设。增加城乡学前教育学位供给，支持集体组织、社会力量开办普惠性幼儿园。鼓励扶持民办幼儿园向普惠性发展。加强幼儿教师队伍建设，基本建成广覆盖、保质量、控价格的普惠性学前教育公共服务体系。到2025年，在县城新建2—3所公立幼儿园，学前幼儿教育毛入园率96%以上。

——推进义务教育优质均衡发展。巩固国家义务教育基本均衡县创建成果，创建全国义务教育优质均衡发展县，均衡配置教育资源，补齐义务教育工作短板，加快推进义务教育学校标准化建设，改善城乡义务教育薄弱学校基本办学条件，提升学校办学水平和办学品位。建立城乡相对统一、向农村侧重的义务教育政策保障机制，完善社区教育体系，科学配置学位供给。加强学校德智体美劳教育，深化“四大工程”，提升“两节一会两活动”实施水平，持续推进语文主题学习和“五步三查”高效课堂建设，加快义务教育学校内涵发展，提高教学质量。大力促进教育公平，保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，努力实现残疾少年儿童接受义务教育全覆盖。到2025年，小学适龄儿童入学率99.8%以上，初中适龄少年入学率

98%以上，九年义务教育巩固率98%以上。

——推进高中教育优质特色发展。构建全面培育体系，普通高中新课程新教材全面实施；创新教学组织管理，适应学生全面而有个性发展的教育教学改革深入推进；选课走班教学管理机制基本完善；加强学生发展指导，适应新的科学教育评价和考试招生制度；师资和办学条件得到有效保障；普通高中多样化有特色发展的格局基本形成。“十四五”期间，力争高考成绩全市领先，处于全省第一方阵。

——推进职业教育产教融合发展。加强职业教育基础设施建设，完善实训设施，培养“双师型”教师队伍，提升中职学校办学水平。加大职业教育适应性和专业性，大力开展“校企合作、校校合作、产教融合”，大力推行订单培养，提高就业率，增强职业教育吸引力，实现职业教育与乡村振兴同频互动，高质量发展。加强专业化特教教师队伍建设，加强对特教教师的补充力度，加大对特殊教育的经费投入。

——推进专业化创新型教师队伍建设。大力加强师德师风建设，提升教师专业素养，培养造就教学名师，鼓励教学名师交流讲学，教师在实践中大胆探索，创新教育模式和教学方法，形成教学特色，造就一批本土教学专家。通过公开招聘、特岗计划、定向培养乡村教师、引进县外在编在职教师等渠道，继续加大中小学教师补充力度。实行教师职称评审与岗位聘用相结合的办法，全面推行中小学教师职务（职称）制度改革。支持鼓励与县外优质学校开展联合办学和教师联合培养，提升教师队伍专业水平和综合素养，完善教育理念和水平。到2025年，培养特级教师15人，省、市、县级名师60人，省、市、县名校长20人，“三级四类”骨干教师2000人。

#### 专栏 18：高质量教育体系重点项目

合阳县5G+智慧教育建设项目、合阳县职业教育质量提升工程、合阳县少年宫及设施设备购置项目、合阳县义务教育阶段学校建设项目、合阳县幼儿园建设项目、合阳县义务教育优质均衡发展推进工程。

### 第三节 全面推进“健康合阳”建设

在疫情防控形势下，以人民生命健康为重点，坚持以人民为中心的发展思想，创建体育强县和公共卫生应急管理示范县，加强县域医共体建设和健康综合体建设，深化医疗、医药、医保联动改革，提高群众的健康水平。

——完善基本公共卫生服务体系。总结新冠肺炎疫情防控工作的经验，完善突发公共卫生事件应急体系，推进卫生应急工作规范化建设，进一步提高早期预防、及时发现、快速反应和有效处置能力。提升中医医疗服务能力，发挥中医药特色优势，大力实施“治未病”、中医特色康复、中医养生保健等健康工程。建立健全医疗急救体系，提高紧急医学救援及救治效率。完善和加强县级疾控中心能力建设。健全社会公共卫生三级网络，有效提升村级卫生有效服务能力。

——深化医药卫生体制改革。高位统筹推进医疗、医保、医药“三位一体”改革。落实政府对公立医院的发展规划、项目实施、财政投入、运行监管、院长选聘、绩效考核责任，加快医疗队伍建设。优化整合县域内医疗资源，对内持续落实好医共体建设，对外加强医联体对接，构建“大病县内治、小病就近看、未病共同防”的分级诊疗机制。充分利用智慧医疗平台数据完整性优势，构建“互联网+智慧医疗”新模式，推动县级强、镇级活、村级稳，把常见病多发病诊疗问题解决在基层，力争县域内就诊率提高到90%以上。

——推动人口高质量发展。推进全面两孩政策，落实计生特殊家庭联系人制度、就医绿色通道、家庭医生签约服务“三个全覆盖”。广泛开展关爱女孩、创建幸福家庭等活动。加强医疗机构产科、危重孕产妇和新生儿救治中心建设。严格执行母婴安全五项制度，落实出生缺陷三级防治等措施。提供良好的生育环境支持，引导群众负责任、有计划、按政策生育，确保生育二孩家庭依法依规享有各项政策保障。调整优化人口性

别结构，健全综合治理出生人口性别比长效机制。

**专栏 19：健康合阳建设重点项目**

合阳县第二人民医院配套设施建设项目、合阳县中医医院综合救治楼项目、合阳县妇幼保健院迁建项目、合阳县公共卫生应急中心建设项目、合阳县传染病院建设项目、合阳县医院健康管理中心建设项目、合阳县乡镇卫生院综合能力提升项目。

**第四节 提升文体社会事业服务水平**

发挥新时代文明实践中心和融媒体中心作用，实施文化惠民工程、文化信息共享工程、全媒体传播工程，推进媒体深度融合，全面提升“文明合阳”创建品质。

——健全公共文化服务体系。依托“伊尹故里·诗经合阳”文化品牌活动，打造特色品牌，创新文化惠民方式、提高文化惠民活动质量。完善图书馆分馆、城市书房、书屋、基层综合文化服务中心等文化基础设施。打响“一街一品、一社一特”文化惠民系列活动品牌，各镇（街）打造1—2个品牌文化活动，形成多层次、高品位、错位发展的文化品牌活动格局。

——加快公共文化产品培育。努力改善创作环境，充分发挥县文联等协会和文艺骨干的带头作用，引导县域文化名人、退休教师、文艺爱好者、民间艺人开展精品创作，深入挖掘本土文化艺术资源，创作一批具有地方特色和时代特点，思想性、艺术性、观赏性俱佳的文艺精品，力争每年创作1—2个以上具有一定影响力的文艺精品。

——加大文物保护力度。加强文物保护单位保护规划编制、公布和实施。完善尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物保护措施。实施罗山寺塔抢险加固、莘村马家祖祠保护修缮、魏长城遗址保护修缮等一批具有重大影响和示范效应的文物保护重点项目。创新文物安全监管模式，提升文物安全监管能力，提高文物安全防范水平。重点开展纺织品、漆木器、书画、青铜器等易损文物抢救修复工作。

——大力发展全民体育。巩固省级全民健身示范县成果，积极争创国家全民健身模范县。实施体育场馆全面开放，学校和企业体育场馆定期有序开放政策。积极开展“县级品牌”赛事，策划打造一批群众关注度高的精品赛事，持续办好县全民健身运动会。到2025年，全县体育领域创新发展取得新成果，全民身体素养和健康水平持续提高，公共体育服务体系基本健全，竞技体育综合实力和体育文化影响力有效提升，体育产业在实现高质量发展上取得新进展。

**专栏 20：文体社会事业重点项目**

合阳县群众文化艺术中心建设项目、合阳县救助管理站改扩建工程、合阳县殡仪馆改扩建项目、合阳县全民健身体系建设项目、合阳县城市健身步道改扩建工程、合阳县体育公园改扩建项目、合阳县沿黄骑行道建设项目、合阳县文物保护修复工程、合阳县提线木偶戏曲文化演绎推广建设项目。

**第五节 实施应对人口老龄化国家战略**

积极应对人口老龄化，大力开发老龄人力资源，维护老年人健康权益，满足老年人健康服务需求，构建综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系，努力提高老年人健康水平。

——完善养老服务设施。加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务格局。以镇（街）为中心，大力推进“公建民营、民办公助”模式，积极建立具有综合服务功能、医养相结合的养老机构，健全健康养老综合监管体系。到2025年，养老体系不断健全，基本满足养老需求。

——提升养老服务能力。推进医疗卫生与养老融合发展，形成医养结合、以养为主的多样化养老服务模式。加强老年预防保健和疾病诊治体系建设，构建以基层医疗卫生机构为基础、综合性医院老年医学科为核心的老年医疗服务网络。面向老年人及其照护者开展营养膳食、运动健身、疾病预防、中医养生保健等健康教育。

——推进老年健康服务产业化。大力支持开发多元化商业化康养基地，着力建设产城结合、产人结合、产融结合的大健康康养综合体，催生健康新产业新业态新模式。实施智慧康养中心、城乡养老设施综合改造提升、老年养护院等建设项目。鼓励和引导社会资本做强做大“医养旅居文体”相融合的新兴康养产业。

#### 专栏 21：养老服务重点项目

合阳县老年养护院建设项目、合阳县城乡养老设施综合改造提升项目、合阳县智慧康养中心项目。

### 第六节 保障妇女、未成年人和残疾人权益

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保障妇女、未成年人、残疾人等社会群体权益，公平参与社会事务并更多分享发展成果。

——促进妇女权益全面发展。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻、财产与参与社会事务的权利和机会，保障农村妇女土地权益，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女扶贫减贫、劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女等违法犯罪行为。

——关怀未成年人健康成长。完善未成年人监护制度，构建未成年人社会关爱网络，健全未成年人保护机制，消除童工现象。培养青少年勤学、修德、明辨、笃实的良好品质，激发青少年活力和创造力，鼓励青少年更多参与志愿服务和社会公益服务。加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击危害未成年人身心健康的违法犯罪行为，杜绝校园暴力。加强未成年人心理健康引导，预防未成年人犯罪。

——提升残疾人保障服务水平。优先保障残疾人基本住房，落实残疾人就业创业扶持政策，健全公共机构为残疾人提供就业岗位制度。加强残疾人无障碍设施建设和维护。实施一批残疾儿童康复、贫困残疾人重点康复工程。支持残疾人事业发展，实现残疾人基本民生兜底保障。

## 第七章 坚持深化改革创新 主动融入发展新格局

### 第一节 深化重点领域改革

持续推进和全面加强重点领域关键环节，聚焦供给侧结构性改革，推动各项改革制度更加成熟更加定型，不断将制度优势转化为治理效能和发展动能，增强县域经济发展活力。

——深化农业农村改革。以农业供给侧结构性改革为主线，深化农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革，大力推动宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，保护农民土地权益，增加农民财产性收入。持续推广沟北模式，引导农村土地适度规模经营，发展农业社会化服务，扶持壮大村级集体经济，建立村集体经济收入稳定增长机制，力争到2025年年底，集体经济薄弱村减少60%以上，富裕村20个以上。全面落实土地第二轮承包30年不变政策，深化农业农村系统集成改革，以改革促活力，以活力促发展。

——深化产权制度改革。以农村集体土地、自然资源、科技创新等新领域为重点，以县政务服务中心为载体，建设农村产权交易平台及配套设施。加快土地集体经营性资产管理改革，赋予农民集体资产股份权能，推动农村各类产权流转交易公开规范运行。在知识产权保护、竞争中原则等方面主动对接市场通行规则，建立高标准产权制度市场体系。

——深化财税金融改革。加强预算体系管理，推动部门预算改革，提高预算管理绩效。加强财政收入管理，统筹资金使用，盘活存量资金，优化支出结构，全程跟踪审计，确保政府资金使用安全和效率。加强政府专项债券管理，规范政府举债融资，有效防范和化解财政金融风险。探索运用财政资金和行政事业单位对公存款，有效引导撬动银行信贷资金投放。扩大保险资金运用规模，提升保险资金对实体经济的融资服务。

——深化行政审批制度改革。深入推进相对集中行政许可权改革，探索“一枚印章管审批”改革向镇（街）延伸，推行“一件事一次办”集成改革，减环节、减时间、减材料、提效率，确保改革成果在便民利企服务上取得实效。承接跨省通办审批事项，实现企业开办全程网上办理，简化企业生产经营审批和条件，降低就业创业门槛。着力打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。

## 第二节 坚持创新驱动引领

以加强基础研究和源头创新，加快产业技术研发和成果转化为抓手，不断提升自主创新能力，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系。

——推进企业自主创新。鼓励中小企业参与产业技术创新联盟，创新推进项目招引、高端人才引进，开展协同创新，共享研发成果，提升企业创新能力。主动与西北农林科技大学、陕西科技大学、渭南职业技术学院等高等院校、科研机构建立长期稳定的产学研合作关系，开展科技攻关。支持中资国业、风动工具、尚德生物等企业加大研发投入力度，提高企业竞争力，提升产品质量和效益。

——推动创新链产业链深度融合。培育一批具有自主创新能力、拥有自主知识产权的高新技术企业，支持发展核心业务，引导其精细化生产和服务，深化龙头企业供应链，加强协作配套和专业化分工，创新全产业链金融服务模式，打造创新型企业集群，增强内生发展动力。

——提高数字化应用水平。积极争取国家智能制造和数据信息产业发展专项行动计划重点项目，探索促进数字经济发展的最佳路径。支持各类工业企业对接 B2B 电子商务平台，加快数字化转型升级。加快云计算、大数据、人工智能等与实体经济深度融合。鼓励发展“互联网+”、5G 应用、物联网、区块链等现代信息技术，打造新业态，形成新产业。到 2025 年，全县建成 100 个

数字乡村，建立覆盖全县的农村综合信息共享平台，打通农业信息服务“最后一公里”。

### 专栏 22：创新驱动重点项目

合阳县社会技术中心研发能力提升项目、合阳县土壤改良研发中心建设项目、合阳县农企智慧总部建设项目、合阳县西农大科研成果转化基地建设项目、合阳县数字城管系统工程。

## 第三节 推进高水平区域协作

主动融入更加均衡和多元化的国内大循环，畅通生产、分配、流通、消费各环节，健全上下游产业链，打通区域空间经济循环，实现供给和需求“双升级”。

——构建互利共赢的区域发展新格局。主动融入“一带一路”、大西安都市圈、关中平原城市群、秦晋豫黄河金三角协作区等中央、省战略布局，抢抓新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略机遇，全面加强同周边经济区的合作互动。积极对接西安、郑州等对外开放大平台，拓展新兴市场，推进合阳旅游、农产品走出去。深化苏陕、校县、企地合作，建成一批承接产业转移、科技成果转化示范项目。适时在长江经济带、京津冀经济圈、粤港澳大湾区等地举办推介促进活动。

——开创新时代招商引资新局面。将招商引资作为产业转型升级、新经济新业态培育、核心竞争力塑造、人才引进成长、城市活力激发的关键手段，坚持领导带队招商、以商招商、敲门招商、委托招商等各种模式融合，提高招商引资项目签约率、落地率。着力围绕清洁能源、绿色食品加工、先进制造、文化旅游、电商服务、现代物流等关键领域实施产业链专项招商。健全招商引资项目巡视和招商成效推进机制，创新招商引资扶持政策，切实从土地供应、设施配套、贷款融资、人才引进、市场拓宽、技术创新等全方面给予企业奖励扶持，最大限度降低企业投资和运营成本，持续增强招商引资吸引力。

——着力提升全方位开放新水平。营造公平竞争的市场环境，严格落实市场准入清单和客商投资准入负面清单制度，加强产权保护，落实减税降费措施，清理各种准入限制和隐形壁垒。借力国务院“互联网+督查”平台，推广“互联网+监管”模式，疏通营商环境堵点环节。全面贯彻《优化营商环境条例》，为重大项目提供个性化、保姆式、管家式服务，打造市场化、法治化、便利化的一流营商环境。

## 第八章 提升安全发展能力 完善现代治理体系建设

### 第一节 坚守安全发展底线红线

坚持国家安全观，实施国家安全战略，统筹发展和安全两件大事，把安全发展贯穿到经济社会发展的各领域和全过程，建立健全社会治安防控体系，维护社会繁荣稳定，共建平安合阳。

——全面贯彻总体国家安全观。以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，健全国家安全体系。加强国家安全人民防线建设，增强全民国家安全意识，从县级层面建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范抵御国家安全风险能力，高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

——保障公共安全。健全完善县、镇（街）、村（社区）组织机构和工作机制，加强对平安建设工作的组织领导。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。提高维护网络安全、信息安全及预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。继续深化扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪，加强公共安全监管。紧抓治理质效，深入化解人民群众矛盾纠纷，持续

抓好综治中心规范化建设和“雪亮工程”联网应用，加强网格化管理，全面夯实政法基层基础。

——维护经济安全。规范政府支出范围和标准，争取取消配套资金要求，努力消除政府债务不断增加的根源。建立规范合理的政府债务管理及风险预警机制，严格限定举债程序和资金用途。建立“借、用、还、管”相统一的举债融资机制。遵循市场化原则，建立信用评级制度，加强信息披露，及时公布财政收支表，资产负债表等信息，向市场传递准确的价格和风险信号。推广政府与社会资本合作模式，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施等公益事业投资和运营。

### 第二节 推进应急管理体系和能力现代化

持续提升防范化解各类风险能力，加快建立与公共安全风险相匹配、覆盖应急管理全过程和全社会共同参与的突发事件应急体系。

——提升防范化解各类风险能力。增强忧患意识，警惕防范“黑天鹅”“灰犀牛”事件，精准研判，妥善应对经济社会领域可能出现的重大风险，维护水利、电力、油气、交通等重要基础设施安全。持续巩固壮大主流舆论阵地，全力防控网络安全风险，加强网络安全保障体系和能力建设，开展“净网”行动。加强青年一代的思想政治工作，教育引导广大青年形成正确的世界观、人生观、价值观。

——强化突发事件应急体系建设。加强应急基础能力建设，健全完善重大危险源、重要基础设施的风险管控体系，增强突发事件预警发布和应急响应能力，提升基层应急管理水平。坚持以防为主、防抗救相结合，全面提高气象、水旱、地震等自然灾害综合防范能力。合理规划布局消防站点，完善城乡公共消防安全设施，提升消防应急等防灾减灾救灾能力，健全救灾物资储备体系，广泛开展防灾减灾宣传教育和演练。

——完善和落实安全生产责任及管理制度。

实施全民安全素质提升工程，全面提高安全生产水平，建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，构建安全长效机制。严格落实企业主体责任，加强生产隐患排查治理和预防控制体系，监管信息化、应急救援和监察监管能力等建设。

### 第三节 健全完善现代治理体系

以法治合阳建设为保障，以平安合阳建设为依托，以创建全国文明城市为标志，以社会治理现代化为目标，强化制度意识，提高治理效能，努力建设人民满意的服务型政府，打造民主法治、公平正义、和谐稳定的社会环境，不断开创精神文明建设新局面。

#### 一、全面推进法治合阳建设

——加强法治政府建设。深入推进依法行政，打造规则明确、制度统一的法治环境。弘扬宪法精神，深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制，合理配置执法力量，健全维护社会公平正义的法治保障制度，增强基层守法执法意识。严格执行重大行政决策法定程序，推进依法科学民主决策。加强对行政处罚、行政强制事项的源头治理，提升监管执法规范性和透明度。

——促进司法公平正义。推行警务公开、投诉公开，执法活动自觉接受人大常委会、检察机关、社会和群众监督。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，提高司法公信力。深化司法体制综合配套改革，推进司法责任制落实，全面推进司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。

——着力构建法治社会。加强法治宣传教育，增强全社会特别是党政机关以及领导干部遵法学法守法用法观念。引导全社会树立宪法意识，深入开展生动、易懂、精准的《民法典》普法活动，强化全社会的法治思维，让日常学法、遇事找法、化事靠法逐步成为全社会的基本生活方式和新风尚。

#### 二、建设人民满意的服务型政府

深入持久纠正“四风”，坚决克服和破除形式主义、官僚主义，持之以恒提升政府执行力和公信力。着力推动新型智慧城市建设，完善城市数字化管理平台和感知系统，建立健全“互联网+政务服务”体系，深化“最多跑一次”改革，最大范围推行“一网通办”“不见面审批”，搭建全县一体化政务服务平台，推进政务数据互联互通，实现城市健康高效运行。

#### 三、加强和创新社会治理

创新政府治理理念，强化法治意识和服务意识，提高政府治理能力和水平，改进政府治理方式，充分运用现代科技社会治理手段，加强源头治理、动态管理、应急处置、标本兼治。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。健全城乡社区综合服务管理平台，形成政社分离、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。增强社会自我调节功能，引导公众用社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等道德规范修身律己，自觉履行法定义务、社会责任。依法保障居民知情权、参与权、决策权、监督权，完善公众参与治理的制度渠道。

#### 专栏 23：提升安全发展能力重点项目

合阳 5G 智慧公安建设项目、合阳县公安系统基础设施提升改造工程、合阳县公安警务技能训练基地建设项目、合阳县公安局执法办案中心建设项目、合阳县公安检查站建设项目、合阳县应急体系建设项目、合阳县粮食和物资储备保障中心建设项目、合阳县智慧司法建设项目、合阳县审判法庭扩建项目。

## 第九章 坚持党的全面领导 全力推动规划有效实施

构建以总体规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑的全县统一规划体系，不断

健全规划实施机制，进一步强化规划分类指导、组织落实、目标考核、监督评估等制度保障，突出高质量发展指标、生态环保约束指标落实，确保“十四五”规划各项目标任务顺利实现。

### 第一节 加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导，加强党领导经济社会工作的制度化、法治化、专业化建设，改进党委领导方式和执政方法，强化全体委员会决策执行、评估、监督作用，完善党委定期分析经济形势、研究经济社会发展战略、出台重大方针政策、确定基本思路和重点任务的工作机制，确保中央方针政策和省委、市委各项部署迅速贯彻落实。涉及国民经济和社会发展规划、重大方针政策、工作总体部署以及关系国计民生的重要问题，由党委集体讨论决定，提高科学决策、科学管理的能力和水平。坚持党管媒体，掌握舆论工作主动权，引导新闻媒体增强政治意识、大局意识和社会责任感，加大对重大方针政策和经济社会形势的宣传引导。

### 第二节 切实履行政府职责

——强化年度计划与规划衔接。各镇（街）、各部门要按照职责分工，将规划确定的重点任务、重大项目，主要指标纳入年度计划，明确责任和进度要求，加强组织实施。

——强化财政金融政策对规划的保障支撑。加强财政预算与规划的衔接协调，财政性资金优先投向规划明确的重点领域和薄弱环节。金融监管部门要积极引导信贷资金、股权融资、债券融资等金融要素重点支持规划确定的重大战略、重大改革举措、重大项目。

——强化规划动态调整修订机制。未经法定程序，不得随意调整变更各类规划。规划纲要确需调整修订，经县委、县政府审定同意后，报县人大常委会审查批准，专项规划相应进行调整修订，报原审批主体批准。

### 第三节 广泛凝聚社会力量

贯彻党的群众路线，充分发扬民主，提高宣传和组织群众能力，凝聚推动合阳各项事业发展的强大正能量。充分发挥人大依法监督、决议决定职能作用，更好发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强协商民主制度建设，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策。广泛听取民主党派、无党派人士及各界人士意见。进一步发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织的桥梁纽带作用。健全基层群众自治机制，加强社区治理机制探索。完善深入群众制度，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商沟通，依法保障人民群众权益，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

### 第四节 落实统一规划体系

对接融入全国统一规划体系，以全省规划和全市规划为指导，在全县规划纲要、国土空间规划、专项规划中全面分解落实省、市重大任务、主要指标。理顺规划关系，统一规划体系，强化政策协同，完善规划管理。建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体系，形成规划实施合力。切实发挥规划纲要战略导向作用，加强国土空间规划、专项规划与规划纲要的统一衔接，与规划纲要不一致的，应根据规划纲要战略安排进行适时调整或修编，形成全县规划“一张蓝图”。推动规划内容和形式创新，通过大数据、人工智能、区块链等现代信息技术，提高规划的科学性、准确性和严谨性，增强可读性，使广大人民群众能够读得懂、记得住规划。

### 第五节 加强规划评估考核

各规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，引入第三方参与评估，强化监测评估结果应用。规划实施自觉接

受人大、审计和全社会监督，县政府定期组织考核，各镇（街），各部门加强对规划纲要、专项规划实施监测，把规划纲要实施情况纳入领导班子、领导干部考核评价体系，确保目标任务落到实处。

实现“十四五”规划目标，意义重大深远，任务艰巨繁重，前景光明广阔，使命无上光荣。全县上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，凝心聚力，锐意进取，攻坚克难，笃定实干，全面完成国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要任务，加快建设富裕美丽幸福合阳，奋力谱写高质量发展新篇章。

附件：1. 合阳县“十四五”规划确定可实施重大项目汇总表（略）

2. 合阳县“十四五”规划前期、策划包装重大项目汇总表（略）

## 关于贯彻党的十九届四中全会精神 推进社会治理体系和治理能力 现代化的实施意见

合发〔2020〕5号

为深入贯彻党的十九届四中全会精神，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，现制定本意见。

### 一、总体要求

指导思想：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九届四中全会精神，以建设社会治理首善区为目标，固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建切合实际、指向精准、全面推进的工作体系，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，构建党委牵总、各级负责、各方参与的责任体系，为实现高质量发展、推动新时代合阳追赶超越提供有力保证。

目标任务：2021年，基本形成“八治”格局，即突出政治引领、夯实自治基础、发挥德治作用、加强法治保障、开展共治行动、完善智治支撑、推进长治久安、实现善治目标。2035年，“八治”格局更加成熟完善，实现治理体系和治理能力现代化。

### 二、重点任务

（一）坚持和完善“两个维护”统揽下的政治建设

1. 加强政治建设。将“两个维护”纳入党建工作责任制，纳入领导班子、领导干部目标管理，纳入巡察重要内容，纳入监督执纪问责范围。建立贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作机制，完善推动党中央重大决策部署落实机制，严格执行民主集中制原则，严格执行请示报告制度，坚决维护党中央一锤定音、定于一尊的权威和集中统一领导。

2. 强化思想武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期政治任务，以党委理论中心组武装党员领导，以“三会一课”武装基层党员，以“互联网+党建”武装干部群众，形成常态抓教育、长期受洗礼的机制。把不忘初心、牢记使命作为永恒课题和终身课题，完善领导干部包抓调研点机制，健全查改问题长效机制，落实担当作为鼓励激励机制，将党员初心使命聚焦到为民服务、追赶超越上。

3. 落实意识形态工作责任制。强化党组织书记抓宣传、管阵地、把方向的政治责任。建立意识形态工作综合研判制度。建强理论宣讲员、舆情信息员、网络评论员队伍。以融媒体中心为依托，建好“两微一端”平台，打造全媒体传播矩阵。加强网络媒体监管，让党的声音成为网络空间最强音。

（二）坚持和完善人民当家作主下的民主政治建设

4. 坚持和完善人民代表大会制度。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，强化对“一府

一委两院”监督。引导和支持人大组织参与社会治理、高质量发展等中心工作。完善“双联系”制度，推进镇村人大代表联络站规范化建设。相应提高一线代表比例。健全代表学习教育、履职登记、激励约束机制。

5. 坚持和完善政治协商制度。把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。支持和保证人民政协聚焦生态保护和高质量发展，咨政建言开展监督。健全县委、县政府贯彻落实重大决策部署通报制度，推行政府部门、司法机关加强与民主党派联系制度。完善委员管理办法，探索委员评价退出机制。

6. 加强和改进统一战线工作。坚持大统战工作格局，指导民主党派加强组织建设，规范党员领导干部同党外代表人士联系交友制度，健全统战对象教育培训机制，配备非公企业和社会组织统战工作联络员，鼓励支持非公经济人士创新创业，依法加强宗教事务管理，凝聚奋进力量，巩固奋斗基础。

(三) 坚持和完善依法治县推动下的法治建设

7. 创建法治示范县。坚持依宪治县、依宪执政，清理违宪违法的规范性文件，落实宪法宣誓制度。开展民主法治示范镇（村）创建活动。完善司法救助、人民监督员制度，落实司法责任制，加强律师队伍建设，构建阳光司法机制。拓展健全公益诉讼制度。落实“谁执法、谁普法”责任制和普法清单制度，完善县域公共法律服务体系，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

8. 建设法治政府。坚持科学民主依法决策，完善重大决策合法性审查机制和重大行政决策责任追究制度，建立防范重大风险评估机制。全面推进政务公开，加强行政权力制约监督，健全政府内部监督机制。全面推行政府法律顾问制度。探索跨领域跨部门综合执法。严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权。落实政府常务会议学法、公务人员法律测试和培训等制度，提高法治思维和依法行政能力。

(四) 坚持和完善高质量发展引领下的经济

建设

9. 发展壮大民营经济。以打造百亿级经济技术开发区为目标，完善民营企业、小微企业入园优惠政策，设立创业担保基金，优化提升“五位一体”服务机制。探索建立民营企业评议金融机构、职能部门机制，制定政商交往负面清单，健全县级领导包联民营企业制度。落实招商引资“五个一”机制，出台激发民间投资活力意见，完善“双创”激励办法。优化金融生态环境，制定《创建金融生态环境示范县五年行动计划》。

10. 优化提升营商环境。深化“放管服”和“2350”改革，“一网通办”网办事项率90%以上。建设“智慧合阳”，运用现代信息技术，打造一体化公共管理服务平台。建设诚信合阳，以政务诚信、企业和个人信用建设为重点，完善诚信建设长效机制。培育“金牌店小二”“五星级服务员”队伍。实现“总体省内一流、部分全国领先”的营商环境目标。

11. 大力实施品牌战略。开展质量兴县行动，实施标准化战略，提升区域公共品牌市场竞争力。发展品牌农业、地标农业、设施农业、绿色农业、未来农业，打造中国红提之乡、花椒之乡、药材之乡，培育优质果品、畜牧、水产品牌。支持企业科技研发和技术创新，提升企业品牌培育建设能力，激励创建驰名商标，打造“合阳制造”品牌。

(五) 坚持和完善“两山”理论指引下的生态建设

12. 落实生态保护制度。编制《新时代合阳国土空间规划》，落实主体功能区制度，细化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，完善生态环境管控体系。强力落实“河长制”。实行垃圾分类和资源化利用制度。开展领导干部自然资源资产离任审计。建立环保问题整改快办快结机制。落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

13. 实施生态保护工程。以创建全国生态文明建设示范县为总揽，以打造黄河西岸生态走廊

为重点，实施金水沟生态修复工程、徐水河生态保护工程、太枣沟生态涵养工程、武帝山生态提升工程，建设黄河生态核心区。推进“古莘大地园林化”，创建生态镇（村）、园林示范镇、绿色家园示范村。系统治理黄河干支流，统筹推进水土保持、污染防治等工作。

14. 大力发展绿色产业。大力推行清洁生产，建设千万吨煤炭基地县、千兆瓦新能源基地县，打造新型工业聚集区。争取国家高效节水灌溉示范县，培育百个现代农业园区、百个示范专业合作社，建设现代农业先行区。以建设全域旅游示范县为目标，以洽川景区创建国家休闲度假区和创5A为龙头，以打造更多A级景区为支点，以合洽路、沿黄观光路乡村振兴示范带为纽带，叫响“早知有洽川、何须下江南”品牌，建设全域旅游示范区。

（六）坚持和完善文明创建驱动下的文化建设

15. 加强公民道德建设。以培育和践行社会主义核心价值观为主线，深入实施新时代公民道德、新时代爱国主义教育纲要，推广“1268”未成年人德育模式，健全志愿服务体系。持续开展文明镇、文明村、文明户和道德模范系列创建和评选活动。修订完善新时代“一约四会”，建立镇村道德评议机制，引导群众广泛参与乡村治理，提升德治水平。

16. 建强文明实践阵地。推进新时代文明实践站（所）建设，规范提升道德超市，构建覆盖县乡村的文明实践体系，实现文明家园全覆盖。加快村级广播室、卫生室、便民服务室、民事调解室规范化、标准化建设。普及农村文化大礼堂，使之成为党员教育大学堂、农民培训大课堂、道德法治大讲堂、文化活动大礼堂、村民议事大会堂。

17. 全面推进文化振兴。以叫响“伊尹故里·诗经合阳”文化品牌为重点，挖掘历史名人文化，弘扬黄河美食文化，展示特色民俗文化，传承优秀道德文化，建设“中国民间文化之乡”。完善城乡公共文化服务体系，健全支持开展群众

性文化活动机制。完善文化和旅游融合发展体制机制，培育新型文化业态和文化消费模式，打造最具品牌效应的文旅活动。

（七）坚持和完善以民为本主导下的社会建设

18. 实施就业优先政策。健全完善政府激励、社会支持的就业创业新机制。实施职业技能提升行动。加强企业吸纳就业政策扶持。合理设置公益性岗位。扩大转移就业培训和就业对接服务。做好扶贫劳务协作。完善就业托底保障，确保零就业家庭动态“清零”。健全劳动关系协调机制。

19. 优先发展教育事业。以建设品质教育引领区为目标，探索贫困县办优质教育的体制机制。大力发展普惠性学前教育、均衡性义务教育、品质性高中教育、特色性职业教育，创建国家义务教育优质均衡县、国家教育现代化示范县。完善立德树人体制机制。构建终身学习的教育体系。创新职业教育办学模式，巩固国家农村职业教育和成人教育示范县成果。

20. 健全社会保障体系。坚决打赢脱贫攻坚战，探索落实防返贫致贫“四项机制”，巩固提升脱贫成效。实施全民参保计划，实现应保尽保。健全低收入群体、特殊群体等弱势群体救助帮扶制度。完善农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系，普及提升乡村幸福院。健全退役军人工作体系和保障制度。建立租售并举的住房保障制度。

21. 提高人民健康水平。开展健康科普宣传，推进健康家庭、健康城镇示范建设，组织群众性体育健身活动，创建健康县城、慢性病综合防控示范县。高水平建设健康产业园，整体提升县镇村公共卫生服务设施和服务水平。加强公共卫生防疫和重大传染病防控，健全特重大疾病医疗保障和救助制度。建设中医药强县。探索居家社区智慧养老新机制。围绕“放心消费”创建，构建统一开放、竞争有序的现代化市场体系。

（八）坚持和完善社会治理支撑下的平安建设

22. 创新矛盾问题化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”。完善以人民调解为基础，以

行政调解为主导，以司法调解为保障的“大调解”联动体系。落实信访工作责任制，健全及时就地解决群众合理诉求机制，建立涉法涉诉信访依法终结制度。加强社会心理服务体系建设。完善社会预警排查机制。

23. 完善社会治安防控体系。建立健全基层社会治安防控目标管理责任制。深入推进平安镇街、平安社区创建，开展群防群治“红袖章”行动。强化“雪亮工程”在社会治理、城市安全、风险防范领域的广泛应用。坚持打、防、管、控、建并举，提高预测预警预防各类风险能力。

24. 建立扫黑除恶常态机制。聚焦“十大乱象”，开展专项整治。即，工程建设领域煽动闹事专项整治、强揽工程专项整治、滥开滥采专项整治、欺行霸市专项整治、强买强卖专项整治、操纵经营黄赌毒专项整治、套路贷专项整治、网上黑恶势力专项整治、违法上访闹访专项整治、侵蚀基层政权和集体资产专项整治，形成强力震慑，净化社会风气。

25. 健全公共安全体制机制。完善和落实安全生产责任制和管理制度，制定综合监管和行业监管责任清单，实行重大安全隐患治理挂牌督办和整改评价制度。优化应急管理能力建设，完善防灾减灾救灾机制。建立健全食品药品全过程监管制度，健全多渠道投诉举报和突发事件快速反应机制。

26. 构建共建共治共享机制。健全完善以“一核三会”为基础的自治、法治、德治乡村治理体系。健全基层综合服务管理平台，推进镇村便民服务体系规范化、标准化建设。建立“群众说事、干警说法”制度，创新社会各界、广大群众参与社会治理的途径和方式。重塑“重心下移、力量下沉、权力下放”的社会治理新格局。

(九) 坚持和完善从严治党保障下的组织建设

27. 加强基层组织建设。规范提升“一肩挑”，实现村级党组织对党务、村务、经济事务的全面领导、全面负责、全面管理。系统推进“联村党委”建设、村“两委”交叉任职、软弱涣散

整顿。全面推广“四议两公开”、农村“小微权力清单”，健全完善“二八分、对半考”机制。实施“领头雁”工程，优化村“两委”年龄、学历结构，建强村级战斗堡垒。

28. 加强监督体系建设。突出政治监督，完善巡察整改、督察落实情况报告制度。强化权力监督，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。推动重点领域监督机制改革和制度建设，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。完善领导班子内部监督制度，用好批评与自我批评这个“锐器”，营造风清气正、团结奋斗的政治生态。

### 三、保障措施

(一) 加强组织领导。推进社会治理体系和治理能力现代化是一项重大战略任务，要在县委的统一领导下进行，科学谋划、精心组织，加强调度、整体推进，确保各项重点任务全面落地。

(二) 加强制度建设。全县各级各部门要主动认领任务，涉及本领域的制度机制要加强调查研究，积极探索创新，抓紧制定出台，在执行制度过程中，牵头抓好监督实施，使制度成果转化为治理效能。

(三) 加强宣传引导。将推进社会治理体系和治理能力现代化纳入干部教育培训内容，列入宣传思想工作，抓经常、经常抓，凝聚各级共识，形成整体推进态势。坚持典型带动、示范引领，选树一批先进典型，广泛宣传，鼓劲造势，推动全县群众积极参与。

(四) 加强考核评价。将制度执行力和治理能力纳入领导班子和领导干部目标责任考核，作为干部选拔任用、考察评价重要依据，列入追赶超越季度讲评，激励各级干部担当作为，确保取得实实在在的制度效果、工作效果。

中共合阳县委  
2020年1月19日

## 关于印发全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化实施方案的通知

合发〔2021〕4号

各镇党委、人民政府，城关街道党工委、办事处，县委和县级国家机关各部门，各人民团体，各直属事业机构，派出机构，驻合各单位：

《全面推进乡村振兴加快农业农村现代化实施方案》已经县政府第3次常务会议，县委第10次常委会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共合阳县委 合阳县人民政府  
2021年3月26日

## 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化实施方案

为认真贯彻落实中共中央、国务院《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（中发〔2021〕1号），省委、省政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（陕发〔2021〕1号），市委、市政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（渭市发〔2021〕4号）及中央、省、市农村工作会议精神，结合我县实际，特制定本方案。

### 一、总体要求

1. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体化设计、一并推进。按照“学讲话、守底线，抓基础、扬优势，创特色、争一流”的总要求，以改革创新

为动力，以增加农民收入为出发点和落脚点，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展机遇，聚焦“两带四线十镇百村”示范引领，突出抓好“乡村产业、乡村生态、乡村建设、乡村改革、乡村旅游、乡村治理、乡村组织、乡村融合、乡村人才”等10项重点，扎实推进现代农业建设，开展农村人居环境整治提升五年行动，实施乡村建设行动，做好“五美文章”，全面推动“五大振兴”。

2. 目标任务。2021年，全县粮食播种面积52026公顷、产量稳定在23万吨以上，生猪存栏达到20万头，农民人均可支配收入增长10%以上，重要农产品供给平稳，特色现代农业建设加快转型升级，脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接，乡村建设行动全面开启，农村社会保持和谐稳定，创建全省乡村振兴示范县，乡村振兴迈出新的步伐。

### 二、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

3. 健全衔接体制机制。落实5年过渡期内“四个不摘”要求，细化“二十个衔接”具体措施，保持主要帮扶政策总体稳定，建立农村低收入人口帮扶机制；各镇（街道）、各部门要系统梳理原有帮扶政策，逐项分类做好同乡村振兴有效衔接，把握好节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡；过渡期前三年继续实行涉农资金统筹整合试点政策，在财政投入、金融服务、土地支持、人才招引等政策方面加强衔接，力争在提高产业发展比重、完善脱贫人口小额信贷政策、新增建设用地指标、招引人才服务乡村振兴等方面争取最大支持。加快推动脱贫攻坚工作体系向乡村振兴平稳转型。〔扶贫办、县级相关部门，各镇（街道）负责落实〕

4. 巩固拓展脱贫成果。落实行业主管部门工作责任，加强收支水平变化、“两不愁三保障”巩固和饮水安全状况常态化监测，对脱贫不稳定

户、边缘户，以及因故刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户开展监测预警，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。持续推进产业帮扶，加快补齐技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，多渠道促进就业，继续完善安置区配套基础设施、产业园区配套设施、公共服务设施，切实提升社区治理能力。持续深化苏陕协作、省级合力团、西农大定点帮扶工作。加强扶贫项目资产管理和监督，建立多形式多层次多元化管理模式。积极争取列入脱贫后国家乡村振兴重点帮扶县或省级自主帮扶县集中支持。[扶贫办、县级相关部门，各镇（街道）负责落实]

5. 接续推进乡村振兴。实施特色产业提升行动，广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶。持续做好有组织劳务输出工作，统筹用好乡村公益岗位，帮助有劳动能力且有就业意愿的脱贫人口及时就业。加大对吸纳农村劳动力就业规模大的龙头企业等生产经营主体支持力度。在农业农村基础设施建设和管护等涉农项目中推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。创建社区车间、工厂，转移农村劳动力8万人次。[扶贫办、县级相关部门，各镇（街道）负责落实]

6. 坚持做好常态帮扶。开展农村低收入人口动态监测，完善基层主动发现机制，开展定期核查和动态调整，实行分层分类帮扶。完善最低生活保障制度和低保家庭收入财产认定办法，健全农村特困人员救助供养和残疾儿童康复救助制度。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，夯实医疗救助托底保障。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶。对丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定实施兜底保障。[扶贫办、县级相关部门，各镇（街道）负责落实]

### 三、加快推进农业高质量发展

7. 提升重要农产品保供能力。严格落实粮食

安全党政同责，大力实施“藏粮于地、藏粮于技”，抓好耕地保护和高标准农田建设，加强粮食生产功能区建设，加大对产粮大镇的支持力度，调动种粮积极性，确保全县粮食播种面积稳定在52026公顷、总产稳定在23万吨以上，创建10个33.25公顷以上优质主粮、优质杂粮种植示范区（核心区）。争创中国好粮油示范县，争取列入国家粮食安全产业带。开展玉米增密度和小麦播种质量提升行动，加强绿色高质高效集成技术推广，扩大种植面积，提高粮食单产。加强灾害防御以及农产品疫情防控。支持组建各类农作物病虫害应急防治队伍，开展规模化统防统治。抓好生猪生产恢复，规范提升石羊50万头生猪“云养殖”、新希望30万头生猪、恒源林牧万头奶牛等规模化养殖场10个，生猪存栏20万头以上，奶牛存栏达到3.5万头。实施最严格的考核办法，保障粮食及主要农产品供应安全。开展粮食节约行动。[农业农村局、发改局、财政局，各镇（街道）负责落实]

8. 大力推进现代种业发展。加强与西北农林科技大学合作优势，强化种质资源鉴定和保护、探索利用机制，强化基础研究，实施农作物和畜禽良种联合攻关。推进渭北旱地小麦优势制种基地建设，保障种子供应能力。培育壮大洽丰、东辰等种业龙头企业，加快孵化育繁推一体化种业企业2家。[农业农村局、发改局、财政局，各镇（街道）负责落实]

9. 坚决守住耕地红线。科学划定各类空间管控边界，严格实行土地用途管制。完善耕地保护长效机制，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。开展粮食生产功能区划定“回头看”和耕地“非粮化”排查摸底。开展“十三五”时期耕地保护责任目标考核，做好永久基本农田划定的核实整改。规范耕地占补平衡管理，严格新增耕地核实认定和监管。开展耕地弃耕、撂荒专项整治。完成渭北高效节水灌溉主干扫尾工程，启动城北水厂供水项目，实施红旗水库除险加固和定国水库灌区节水配套工程。2021年，改造高标准

基本农田 4335.5 公顷，发展节水灌溉 1000.5 公顷。争取农村水系连通综合整治试点项目落地实施。[自然资源局、农业农村局、水务局，各镇（街道）负责落实]

10. 提升现代农业科技装备。紧抓校地合作西农大帮扶优势，依托西农甘井旱作农业试验站、合阳葡萄试验示范站、特色水生蔬菜试验示范站、农产品加工专家工作站、郑州果树研究所合阳葡萄试验站以及全国葡萄协会刘俊会长合阳工作站，推动关键技术联合攻关。鼓励采取专利授权、委托开发、技术入股、合作经营等方式，充分利用各类试验示范科研资源推动技术成果快速就地转化应用，破解全产业链发展瓶颈。发展节水农业和旱作农业，示范推广水肥一体化喷灌、微喷灌、抗旱抗逆及生物全降解地膜等技术。制定加强农业科技社会化服务体系建设的实施意见，深入推行科技特派员制度。完善全县农业资源数据库建设，构建农情监测体系。扩大农机购置补贴种类，开展农机作业补贴，促进农机农艺融合发展。加强动物防疫和农作物病虫害防治体系建设。2021 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 94%。[农业农村局、水务局、财政局，各镇（街道）负责落实]

#### 四、千方百计增加农民收入

11. 推进特色产业提质增效。围绕“3+X”特色产业发展布局，确定红提、苹果为我县首位产业，加快品种更新换代，优化区域布局，在西北部镇（街道）大力推广瑞阳、瑞雪、瑞香红等苹果新优品种，在中东部镇（街道）大力推广阳光玫瑰、新郁等葡萄新优品种。推广水肥一体、防雹网、病虫害绿色防控、果园生草等生态农业技术，加强标准建园和产后整理，推动产业提质增效。全面提升苹果、葡萄生产设施水平，打造以红提葡萄、苹果为主的产业振兴示范村 10 个。稳定设施农业规模，推进老旧设施改造升级，实施百个现代农业园区培育计划，开展中央和省、市、县级现代农业产业园“四级联创”，争创省、

市级现代农业产业园 2 个。探索引进水产名优品种，调整养殖品种结构。争创中央、省“一村一品”示范镇村、农业产业强镇、优势特色产业集群建设。全面推行农产品合格证和质量安全追溯二维码“双覆盖”，认定“双品一标”农产品 5 个，农产品抽检合格率 98% 以上，创建国家级农产品质量安全县，打响合阳红薯、合阳苹果、合阳葡萄、洽川九眼莲、洽川乌鳢等优势特色农产品品牌。创建省级现代农业示范县，推进合阳远志国家地理标志农产品申报，打造中国红提之乡、中国药材之乡、陕西奶畜之乡、关中鱼米之乡。[农业农村局、发改局，各镇（街道）负责落实]

12. 大力发展农产品加工业。依托省级农产品加工示范园区，围绕我县优势特色产业，依托西农大技术优势，开发苹果、红提、红薯、中药材、富硒小米、油用牡丹等精深加工产品，形成要素聚集的全产业链。力促中资国业牡丹系列产品体验中心建成投产。建立服务市场和企业的工作机制，以小杂粮和生物制造产业集群为重点，实施产业链、创新链“双链工程”，构建全产业链生产经营体系，引进培育规模以上农产品加工企业 3 家，做强做大省级农产品加工示范园区。[农业农村局、工信局、商务和经合局、发改局，各镇（街道）负责落实]

13. 积极培育乡村旅游业。大力发展休闲农业和乡村旅游，开发精品线路，打造关中乡村旅游品牌，以“一山（武帝）一泉（洽川）一水（徐水）一故里（印光）”为主干线，以洽川国家级风景名胜区和徐水河国家湿地公园、武帝山国家森林公园为依托，突出生态岔峪、红色城后、古村灵泉、民俗南社、现代白灵、老县东宫城、传统南长益等重点，积极创建一批各具特色的乡村旅游示范村。[文旅局、各镇（街道）负责落实]

14. 发展壮大农村集体经济。巩固拓展农村集体产权制度改革整县试点成果，大力推广沟北模式，持续抓好系统集成深化农村改革省级试点工作。强化农村集体资产管理，落实农村集体经济组织集体资产所有权和经营管理权。加强农村

产权流转交易服务，盘活农村集体闲置或低效使用的集体资源资产。深化村集体经济组织盘活资源资产、对接各类经营主体的主要作用，支持龙头企业等新型经营主体通过多种形式带动村级集体经济共同发展，实现集体经济壮大与农民增收致富的互惠共赢。开展村级集体经济三年清零壮大行动，创建年收入30万元以上的村50个，力争“空壳村”高质量清零。[组织部、农业农村局、财政局，各镇（街道）负责落实]

15. 大力培育新型经营主体。加大政策倾斜、融资优惠、项目扶持等支持力度，吸引在外创业者、退伍军人、科技人员返乡投身乡村振兴。实施龙头企业培育工程，支持创建农业产业化联合体、产业联盟，促进多主体合作融合。推行“户办场、场入社、社联企”模式，培育壮大家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体，创建中省家庭农场示范县。全年新培育家庭农场50个、专业合作社50个，新增农业产业化龙头企业3家，打造未来农业示范点3个。[农业农村局、人社局、财政局、金融合作服务中心，各镇（街道）负责落实]

16. 统筹推进农村社会保障。毫不放松抓好常态化疫情防控，建成公共卫生组织应急指挥中心。加强县级疾控机构建设，持续提升应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。加大高血压、糖尿病等慢性病医防融合管理和对妇幼、老年人、残疾人、尘肺病人等重点人群健康服务，推行家庭医生签约制度。实施免费产前筛查和新生儿疾病筛查，提高适龄妇女免费两癌筛查覆盖率。加强对农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童的关爱服务。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，加强农村互助幸福院运营管理，推动镇（街道）农村养老服务中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老和互助性养老。[卫健局、民政局、妇联、财政局、应急管理局，各镇（街道）负责落实]

## 五、大力实施乡村建设行动

17. 加快村庄规划编制步伐。高质量编制

《国土空间规划》，统筹县域城镇和村庄规划建设，优化村庄布局，提高镇村建设管理水平。严格按照县、镇两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管控要求进行建设，严肃查处违规乱建行为。积极稳妥、分类推进“多规合一”实用性村庄规划编制，保留乡村特色，不搞大拆大建，加大坊镇灵泉、黑池南社等传统村落、传统民居、历史文化名村名镇和文化遗产遗迹保护。以“两带四线十镇百村”为重点，打造乡村振兴示范县，入列省级实施乡村振兴“十百千”工程。[住建局、自然资源局、农业农村局，各镇（街道）负责落实]

18. 加强农村基础设施建设。深化农村公路管理养护体制改革，巩固全国“四好农村路”示范县成果，全面实施路长制。实施农村公路畅通工程，实现自然村公路全覆盖。严格落实农村公路交通安全设施与公路建设主体工程“三同时”制度。加大农村公路改造提升力度，加强农村公路安全隐患排查和整治，改造修缮通村路100千米。统筹水资源配置，优化农村供水格局，切实保障全县农村群众饮水安全。加快乡村电网智能化建设，持续提升农村供电质量和保障能力，农村电网供电可靠率和综合电压合格率均达到97.67%。推进燃气下乡，建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。实施数字乡村建设行动，在有条件的镇村开展5G建设试点和创新应用，推动千兆光纤网络、物联网向农村延伸。完善农业气象综合监测网络，健全人工影响天气作业体系，提升农业气象灾害防范能力。[发改局、财政局、交通局、住建局、自然资源局、水务局、气象局，各镇（街道）负责落实]

19. 启动农村人居环境整治提升五年行动。突出“八清一改”，推行“六改、五堂、四室、三有”，深入推进村庄清洁和绿化行动。推进农村厕所革命，做好改厕后续使用保障，确保农村常住户改厕率85%以上。统筹推进农村改厕和生活污水治理，加强黑臭水体整治，因地制宜建设污水处理设施，新增污水处理设施54座，全县农村生活污水有效治理47%以上，有效管控53%以

上。全面建立村庄保洁制度，普遍开展农村生活垃圾源头分类减量和资源化利用，健全农村生活垃圾收运和处置体系，建设有机废弃物综合处置利用设施，建成镇级垃圾处理场（站）12个，全县生活垃圾得到有效治理的行政村91%以上。持续推进美丽宜居村庄和“五美庭院”建设，着力打造乡村振兴先行示范镇3个、示范样板村76个、建设美丽庭院3万户，创建省市级美丽宜居示范村10个。〔农业农村局、发改局、财政局、卫健局、住建局、妇联、供销联社、生态环境局，各镇（街道）负责落实〕

20. 加强农村精神文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育。运用新时代文明实践中心、道德讲堂、文化站、乡村“大喇叭”等文化阵地，广泛开展星级文明户、文明家庭、文明村镇等群众性精神文明创建活动，开展道德模范、身边好人等学习宣传、推荐评选活动。建立健全“一约四会”。推动“五堂合一”为主的村级新时代文明实践站实现全覆盖，实现县镇村三级文明创建阵地联创共建。深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动，让党的创新理论“飞入乡村百姓家”。推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，革除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等陈规陋习，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强乡村非物质文化遗产保护传承，发现培养乡土文化能人，推进非遗与特色旅游融合发展。筹办好中国烹饪始祖伊尹祭拜、红提葡萄节、农民丰收节、旅游文化季等节庆活动。〔宣传部、新时代文明实践中心、文旅局、农业农村局、商务和经合局，各镇（街道）负责落实〕

21. 加强农村生态文明建设。严格落实“河湖长制”，持续开展“清四乱”行动，保护好湿地资源。加大饮用水源地保护力度，推进坡耕地水土流失综合治理和土壤污染防治、重点区域地下水保护与超采治理。巩固退耕还林还草成果，全面推行林长制，严厉打击破坏森林资源违法犯罪行为。加快山水林田湖草修复，创建国家森林

城市，完成造林绿化2001公顷。巩固好“大棚房”、乱占耕地、过度造景、渗井污染等整治成果。强化资源保护利用，支持发展资源节约型产业，整县推进畜禽健康养殖和农作物秸秆综合利用，加大农业废弃物资源化、综合循环利用和禽畜粪便无害化处理投入，持续开展化肥农药减量增效行动，扩大有机肥替代化肥试点规模，推广水肥一体化等技术，促进农业清洁化生产。全县粪污资源化利用率92%以上，农作物秸秆综合利用率90%以上。〔自然资源局、水务局、市场监管局、农业农村局、生态环境局，各镇（街道）负责落实〕

22. 加强党的农村基层党组织建设和乡村治理。完善抓基层党建促乡村振兴工作机制，高质量完成镇村换届，选优配强镇村领导班子。完善“一核三会”治理体系。持续开展软弱涣散村党组织整治，推进村党组织标准化规范化建设。实施村级事务“阳光工程”，落实村级重大事项决策“四议两公开”和村级“小微权力”清单制度。加大在优秀农村青年中发展党员力度，加强对农村基层干部激励关怀。开展“民主法治示范村”创建和“法律进乡村”活动，实施“法律明白人”培养工程。加强乡村人民调解员队伍建设，健全矛盾纠纷多元化、网格化调处和化解机制。启动“八五”普法，推广新时代“枫桥经验”，健全社会治安防控体系，创建省级平安建设示范县。持续推进农村扫黑除恶专项斗争制度化、常态化，构建长效机制。依法制止利用宗教干预农村公共事务，打击邪教。加强县、镇、村应急管理和消防安全体系建设，做好对自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件的风险评估、监测预警、应急处置。〔县委农办、组织部、纪委监委、政法委、司法局、民政局、应急管理局、财政局，各镇（街道）负责落实〕

23. 全面释放农村消费潜力。加快推动交通、农业、商务、邮政、供销、快递网点等设施资源共享共用，打造功能集约、服务高效、资源整合的县、镇、村三级农村物流网络节点。持续深化电子商务进农村，建立田间作坊、乡村车间发展

模式，加大农商、农超、农社对接，推动特色农产品网络销售。支持开展家电下乡等活动，促进农村居民耐用消费品更新换代。加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，持续新建改建提升农产品批发市场冷链基础设施，做好产地与销地冷链衔接。新增电商服务站点 20 个，培育限额以上商贸企业 3 户、规上服务企业 2 户。[商务局和经管局、交通局、农业农村局、供销联社、邮储银行，各镇（街道）负责落实]

## 六、持续深化农村改革

24. 深入推进农村综合改革。开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。健全完善农村承包地日常管理机制，提高承包经营纠纷调处仲裁能力。鼓励新型经营主体采取土地租赁、股份合作等多种方式发展适度规模经营。加强农村宅基地管理，明确农村宅基地申请审批流程。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，落实依法自愿有偿转让要求。加强农村产权流转交易和管理信息网络平台建设，提供综合性交易服务。加快农业综合行政执法信息化建设。深入推进农业水价综合改革和农村集体林权制度改革。开展“十镇引领百村示范千村达标”创建活动，创建省市级示范镇 1 个、示范村 10 个。[县委农办、自然资源局、农业农村局、发改局、税务局、金融合作服务中心、人行合阳支行，各镇（街道）负责落实]

25. 强化乡村振兴投入保障。建立“财政投一点、镇（街）补一点、部门扶一点、社会捐一点、群众筹一点”多元投入机制，以稳定投入促进稳步振兴。在安排土地利用年度计划时，加大对乡村产业发展用地的支持力度。积极对上争取农业农村、水利、交通、医疗、文化等项目，补齐农村基础设施和公共服务短板。延续涉农资金整合使用办法。重点支持产业规模扩张、设施提升、品牌创建及农产品加工的环节。引导金融机构将吸收的存款主要

用于支持当地乡村产业发展。加大农业保险对产业振兴的支持力度，扩大农业保险覆盖面，粮食等重要农产品入保率 90% 以上，提高农业抵御自然灾害和市场风险的能力。[财政局、发改局、农业农村局、金融合作服务中心、人行、信用联社，各镇（街道）负责落实]

26. 加强乡村振兴人才队伍建设。继续深入实施万名党员进党校、万名农民进农校“双万”工程，每年培育职业农民 300 名、创业致富带头人 100 人，培训基层技术人员 2 万人次。发挥“三团一队”引才引智作用，推广应用农业生产新技术、新装备、新品种、新成果，全面提高农业科技含量。开展科技精准帮扶行动，组建乡村振兴指导员队伍，落实产业发展指导员制度，鼓励事业单位专业技术人员下乡担任科技特派员。加强农业农村部门自身建设，引进招录更多政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。鼓励退休人员、退役军人、下乡企业家、大学生、优秀农民工等回乡返乡参与乡村振兴。开展县、镇、村三级干部乡村振兴轮训。[组织部、扶贫办、人社局、退役军人事务局、教育局、农业农村局，各镇（街道）负责落实]

## 七、全面加强党对“三农”工作的领导

27. 落实工作机制。认真落实《中国共产党农村工作条例》和省委《关于五级书记抓乡村振兴责任的实施细则》，借鉴脱贫攻坚工作中形成的组织保障、要素保障、政策保障和考核督导等工作机制，建立健全上下贯通、精准施策、配合有力、一抓到底的乡村振兴工作体系。县、镇、村三级党组织要坚决扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针。发挥县委“一线指挥部”作用，统筹做好项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作，形成上下联动、齐抓共管的工作机制。镇党委书记要把全部精力放在推进乡村振兴上，既当“指挥员”，又当“战斗员”。强化部门包联责任，尽锐出战，向重点村选优派强乡村振兴工作队。健全考核激励机制，将工作开展

情况纳入领导班子和领导干部年度目标责任考核和述职内容，运用三项机制，激励各级干部担当作为。〔县委农办、组织部，各镇（街道）负责落实〕

28. 加强党委农村工作机构建设。充分发挥县委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，整合工作力量，强化系统推进，设立由党委和政府负责同志领导的“五大振兴”专项小组或工作专班，明确目标任务，建立落实台账，压实工作责任。成员单位出台重要涉农政策要征求县委农村工作领导小组意见并备案。强化县委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能，每年分解“三农”工作的重点任务，落实到各责任部门，定期调度通报工作进展情况。加强县委农村工作领导小组办公室机构设置和人员配置，充实人员力量，完善机构运转，对部门、镇村开展专项督导。〔县委农办、组织部、编办，各镇（街道）负责落实〕

29. 健全乡村振兴考核落实机制。制定出台我县《乡村振兴实绩考核办法》，将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入乡村振兴考核。加强考核结果应用，注重提拔使用乡村振兴实绩突出的领导干部。建立常态化约谈机制，对考核排名落后、履职不力的镇（街道）党委和政府主要负责同志进行约谈。加强“三农”领域腐败和作风问题专项治理，规范各类检查评比和考核督导事项，坚决纠正乡村振兴工作中的形式主义、官僚主义。加强乡村振兴宣传工作，在全社会营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。〔县委农办、组织部、宣传部、扶贫办、统计局，各镇（街道）负责落实〕

## 关于建立巩固脱贫成果 长效机制的意见

合发〔2020〕11号

为深入贯彻习近平总书记决战决胜脱贫攻坚座谈会重要讲话精神，推动习近平总书记来陕考察重要讲话精神落地见效，建立巩固脱贫成果长

效机制，实现全面脱贫与乡村振兴有效衔接，现提出如下意见。

### 一、指导思想

认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，把巩固脱贫成果摆在重要位置，坚持长短结合、标本兼治，加快构建强基础、利长远、可持续的体制机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型，实现全面脱贫与乡村振兴目标衔接、政策衔接、制度衔接、工作衔接、规划衔接、责任衔接，夺取脱贫攻坚战全面胜利，高质量实施乡村振兴战略，奋力开创合阳新时代追赶超越新局面。

### 二、建立长效机制

#### （一）突出政治引领，压紧压实责任

1. 思想武装机制。把学习习近平总书记来陕考察重要讲话精神和习近平总书记“三农”工作重要论述纳入干部培训、群众教育内容，以党校农校为主要阵地，以宣传宣讲为基本方式，以实践运用为重要导向，扎实开展进教材、进党课、进网络、进广播、进舞台、进头脑“六进”活动，强化理论武装，夯实思想基础，推动全县上下增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

2. 尽锐出战机制。落实“四个不摘”，坚持“八个不减”。发挥县委“一线指挥部”作用，加强对促脱贫、兴乡村的全面领导。强化“三级书记”“两级政府”责任，夯实党政一把手主体责任。推行县级领导兼任镇（街）第一书记制度。深化行业部门政策落实监管责任。强化部门包联责任，派强扶贫驻村工作队、乡村振兴工作队。优化机关干部帮扶脱贫户制度，帮生产、帮就业、帮致富、帮补短。

3. 党建引领机制。大力推进组织振兴，扩大联村党委覆盖面，规范提升“一肩挑”，整顿软弱涣散党组织，争创基层组织先进县。鼓励村级党组织领办合作社，推广“党支部+”经营方式。

实施“领头雁”能力提升工程，支持党员创办带富项目，注重在致富能手、返乡农民工中发展党员、培养村级后备干部。

4. 督查考核机制。坚持片区管理，县级四大班子主要领导分片负责、按区督导。以随机督查、暗访督查、定向督查促工作落地、质量提升。将巩固脱贫成果纳入领导班子和领导干部绩效考核，推行干部选用扶贫鉴定，坚持季度讲评，完善村干部“二八分、对半考”办法。

## (二) 发展县域经济，强化产业支撑

5. 产业富民机制。以建设现代农业先行区为目标，主攻现代农业示范县和家庭农场示范县，做大做强中国红提之乡、西部渔业之乡、陕西奶畜之乡，创建生态渔业示范县、现代畜牧业示范县，打造中国花椒之乡、中国药材之乡，构建一村一品产业发展格局。提升村建产业园、户有增收田，突出多元并重、长短结合，加大政策扶持力度，确保每个镇（街道）建成1个示范扶贫园、1个示范扶贫农场，每户有1—2个稳定增收产业。

6. 以工强农机制。以稳就业、稳投资为重点，建设效率高、成本低、服务优、环境好的最宜投资经济技术开发区。以加工转化、增值富民为方向，创新招商引资方式，引进产业化龙头企业，建设农产品加工示范园。以油用牡丹、生物科技为切入点，实施产业链、创新链“双链工程”，构建全产业链生产经营体系。

7. 三产融合机制。以全域旅游示范县为引领，大力发展观光农业、未来农业，建设森林乡村、环模乡村，培育更多A级景区，打造一批乡村旅游示范点。突出黄河美食、渭北民宿、手工艺品，加大扶持引导，培育一批星级农家乐，发展一批文旅产品经营组织，带动更多群众吃上“旅游饭”，走上“致富路”。

## (三) 坚持带贫益贫，实现长远增收

8. 利益联结机制。加快培育百个现代农业园区、百个示范专业合作社，大力推广订单农业、入股分红、统分结合、托管服务等经营方式，稳定利益联结，把农户融入农业产业链。加大鼓励

扶持力度，引导家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，采取多种形式带贫益贫。

9. 技术服务机制。深入实施万名党员进党校、万名农民进农校“双万”工程。每年培育职业农民300名、创业致富带头人100人。开展科技精准帮扶行动，组建乡村振兴指导员队伍，落实产业发展指导员制度，实施“一对一”技术帮扶机制。发挥“三团一队”示范引领作用，推广应用农业生产新技术、新装备、新品种，提高农产品科技含量。

10. 产销对接机制。实施农业品牌提升行动，培育合阳优质果品、畜牧、水产品牌，新认证“双品一标”5个以上。开展消费扶贫，推广以购代捐扶贫模式，推动贫困村农产品进中小学校、进机关单位、进厂矿企业。巩固提升国家电子商务进农村示范县成果，完善农村物流服务网络，加强村级电商服务站建设。常态举办农民丰收节、红提葡萄节等宣传促销活动。

## (四) 拓宽就业途径，促进稳定脱贫

11. 公益岗位安置机制。持续加大公益性岗位开发力度，优先安置贫困劳动力。鼓励行政事业单位设立公益专岗，长期留用贫困劳动力。针对农村“三无”贫困劳动力，设立村级保洁员、护路员、治安协管员等特设公岗，注重开发临时性特设公岗。

12. 社区工厂联贫机制。认真落实岗位补贴、贴息贷款相关扶持政策，鼓励各类组织利用闲置场地创建社区工厂，2020年新培育创建社区工厂2家，吸纳就业800人以上，促进贫困劳动力就近就地就业。支持就业扶贫基地做大做强，争创一批省级基地。加大援企稳岗力度，建立用工企业吸纳贫困劳动力奖励激励机制。

13. 劳务输出服务机制。千方百计扩大就业，创建全省就业工作先进县。开展“春风行动”“苏陕劳务协作”等公共就业服务活动，搭建人岗对接平台。对重点用工企业，专人对接、跟踪服务，提供个性化指导。鼓励中介机构、社会组织开展转移就业服务，提高劳务输出组织化程度。

14. 新型技能培训机制。突出校企对接、供需对接、人岗对接，采取订单式、定向式、委托式方式，开展家政服务、养老护理、医院看护、餐饮烹饪、电子商务等新型技能培训，落实培训补贴政策，强化宣传动员，以培训提技能、促就业。

#### （五）精准落实政策，提升脱贫质量

15. 教育益贫机制。以创建国家义务教育优质均衡县为目标，推进教育现代化试点，大力发展普惠性学前教育、均衡性义务教育、品质性高中教育、特色性职业教育。深化控辍保学专项行动，提升义务教育巩固率。建立全学段精准资助政策体系。提升乡村学校信息化水平。开展教师结对帮扶关爱贫困学生活动，对适龄重度残疾孩子“送教上门”。创新职业教育办学模式，培养脱贫攻坚致富能手，培育乡村振兴本土人才。

16. 健康助贫机制。以建设国家慢性病防控示范县、卫生健康示范县为引领，建立全民健康信息系统，推进健康细胞创建。完善脱贫人口基本医保、大病保险、医疗救助、健康基金兜底、商业保险辅助“五重”保障机制，健全重特大疾病医疗保障和救助制度，探索特殊群体、特定疾病医药豁免制度。健全疾病预防控制体系，建设公共卫生服务中心，加强农村、社区健康服务体系建设和推进镇村卫生服务一体化。加大医卫人员关爱和招引力度。

17. 后续搬迁机制。巩固提升易地扶贫搬迁安置社区水、电、气、路、网等基础设施，科学合理配套社区服务中心、文体活动中心等公共设施。抓好搬迁群众技能培训、创业培训和就业帮扶，城市镇（街）公益性岗位、公益专岗优先考虑搬迁群众，支持周边企业吸纳搬迁群众务工就业。发展易地搬迁致富产业，确保贫困群众搬得出、稳得住，逐步能致富。

18. 住房安全机制。建立住房安全常态核查和动态管理机制，落实“四清一责任”机制。按照应改尽改原则，做好脱贫户新增危房改造，将边缘易致贫户住房安全纳入改造范围，发现一户、认定一户、改造一户。探索以镇为基本单元，采

取用置换、购买、长期租赁等方式，用闲置公房、闲置农房安置危改户。建立住房安全智能管理系统。

19. 兜底保障机制。加强数据比对和摸底排查，做到对象精准，不漏户漏人。关注收入骤减或支出骤增户，对符合条件的及时启动临时救助。落实低保“单人保”政策，将符合条件的重病、重残未脱贫人口纳入救助范围。实施特困人员供养服务设施（敬老院、幸福院）改造提升工程。构建以基本生活救助、专项社会救治、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助体系。

20. 安全饮水机制。落实镇（街）政府主体责任、水务部门监管责任、供水单位管理责任。建立县、部门、镇、村四级供水应急机制。实施安全饮水提标改造工程，加强农村饮水安全工程维修养护，做好农村饮用水水源保护和水质检测，确保群众喝上“稳定水、干净水、放心水”。

21. 深化合作机制。深化苏陕对口帮扶，加强与镇江新区的联系会商，进一步实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴。深化校县协作帮扶，借力西北农林科技大学的智力优势和技术优势，巩固提升“三团一队”帮扶成效。加大合力团帮扶项目争取和建管力度。

#### （六）加强动态监测，防范返贫致贫

22. 筛查监测机制。坚持村村过、户户查，筛查处于返贫边缘的脱贫户、处于致贫边缘的非贫困户和无劳动能力、无生活来源、无法定赡养、抚养、扶养义务人的“三无”户。对于家庭人均纯收入低于4000元的返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶。

23. 防范预警机制。根据筛查监测情况，实行分类管理，建立蓝黄红预警台账。对拟返贫户实行一级（蓝牌）预警；对拟致贫户实行二级（黄牌）预警；对兜底保障户实行三级（红牌）预警。

24. 综合保障机制。对照“两不愁三保障”标准，坚持“户分四类”分类施策，“村列三档”因村制宜，制定切实可行的帮扶措施，落实相应的综合保障机制、风险规避机制，确保脱贫不返

贫、非贫不致贫。坚持问题导向，紧盯上级反馈问题、县级自查问题和群众反映问题，推进常态化、长效化、高标准、高质量整改。

25. 评估奖惩机制。建立防返贫致贫评估奖惩办法，围绕问题发现率、问题解决率、群众满意率，设置评估细则，对镇（街）防返贫致贫情况进行常态评估。评估结果纳入镇（街）年度脱贫攻坚成效考核，并作为评优评先依据。

#### （七）优化人居环境，建强基础设施

26. 项目强基机制。叫响项目为王，大力争取水利、交通、医疗、文化等项目，补齐农村基础设施和公共服务短板。加快推进渭北高效节水灌溉工程，保障人饮安全，扩大灌溉面积，促进群众增收。加快建设合凤高速、342国道、西韩城际铁路等重点交通项目，打造物流大通道。大力实施县域经济发展和县城建设试点县项目，建设重点镇、特色小镇，推动城乡基础设施和公共服务一体化，促进城乡融合发展。

27. 环境整治机制。以创建全国农村人居环境整治示范县为引领，开展村村清、村村净行动，建设美丽乡村，巩固全国村庄清洁行动先进县成果。实施污水、厕所、垃圾“三大革命”，2020年年底清洁乡村覆盖所有村（社区），全县卫生厕所改厕率达90%，生活垃圾得到有效治理的村达90%，生活污水有效治理达43%。

28. 道路建管机制。支持村内道路建设和改造，打造全国“四好农村路”升级版。明晰农村公路管理责任，抓好县乡村道路运行管养。实行县、镇（街道）、村三级路长制，建立“县有路政员、镇（街道）有监管员、村有护路员”三级联动、专群结合的路产路权保护队伍。

29. 用电保障机制。实施新一轮农村电网改造计划。加快推进“双替代”。健全农村供用电安全标准体系，加强用电管理服务和安全宣传，提高农村用电安全保障水平。

30. 网络覆盖机制。实施光纤到户和宽带乡村工程，完善农村通讯网络建设，推进5G网络向农村覆盖。深化农业信息进村入户和“信息扶贫”工程。建立农村通信设施管护体系和信息网

络安全保障体系。

#### （八）深化重点改革，激发农村活力

31. 集体经济壮大机制。巩固提升农村集体产权试点改革成果，加快集体土地所有权登记发证，强化集体资产管理，健康运营集体经济项目，增加集体经济收入。2020年年底，全面消除集体经济空壳村，20个示范村收入突破50万元以上，50%的村（社区）收入超过20万元以上。

32. 土地盘活利用机制。以探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”为重点，推进农村宅基地制度改革。建立集体经营性建设用地入市制度和城乡建设用地增减挂钩节余指标有偿使用制度。培育农业科技服务企业、服务型农业合作社，争创农业生产社会化服务示范县。

33. 集成改革推进机制。启动省级集成改革试点县各项改革。出台支持保护政策，制定鼓励新型经营主体、农村电子商务、股份合作制改革等各项激励措施。改革财政涉农资金拨投管理使用办法，设立财政扶持产业发展基金和财政风险补偿基金，加大监管力度，持续加大农业农村领域投入力度。

#### （九）提高治理水平，构筑乡风文明

34. 内力催生机制。深入开展“双高双优”竞赛活动，评选一批优秀扶贫案例，讲好扶贫故事。组织好“国家扶贫日”系列活动，隆重表彰一批脱贫攻坚各类典型，组建先进事迹宣讲团，用身边事教育身边人。持续开展“五好脱贫户”和脱贫路上“最美的她”评选活动，升温“我致富我光荣、我奋斗我幸福”的浓厚氛围。

35. 新风培育机制。以创建全国文明城市为引领，持续开展文明村、文明户系列评选活动，新时代文明实践站（所）建设实现全覆盖。加快村级广播室、卫生室、便民服务室、民事调解室规范化、标准化建设。推进农村文化大礼堂建设，使之成为党员教育大学堂、技术培训大课堂、道德法治大讲堂、文化活动大礼堂、村民议事大会堂。完善“一约四会”，倡导婚事新办、丧事简办，培育文明乡风、淳朴民风、良好家风。

36. 创新治理机制。深入推进扫黑除恶专项斗争

斗争，学习推广“枫桥经验”，巩固提升“雪亮工程”，完善乡村治理“一核三会”体系，争创省级平安建设先进县。开展领导干部公开接访、约访、带案下访活动，创建信访工作先进县。聚焦“十大乱象”，开展专项整治。全力争取食品安全示范县、安全生产先进县，为建设社会治理首善区奠定基础。

(十) 着眼乡村振兴，实现有效衔接

37. 目标衔接机制。聚力抓好全国产业扶贫与产业振兴有效衔接范例县工作，实施脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接试点，巩固脱贫攻坚先进县成果，争创乡村振兴示范县。

38. 政策衔接机制。坚持“四个不摘”，落实“八个不减”，推动乡村经济、乡村法治、乡村文化、乡村治理、乡村生态、乡村党建全面强起来。

39. 规划衔接机制。出台农业农村“十四五”工作规划，制定产业扶贫与产业振兴有效衔接工作方案，编制村庄空间布局规划，以及各类专项规划，实现各项工作无缝对接。

40. 工作衔接机制。坚持县镇村三级书记一手抓脱贫攻坚、一手抓乡村振兴，深入实施脱贫致富“十大工程”，继续落实县级领导包联、机关单位包抓制度，做到接续推进、平稳转型。

### 三、保障措施

(一) 提高政治站位。建立巩固脱贫成果长效机制，是夺取脱贫攻坚战全面胜利的重要保障。要在县委统一领导下，科学谋划、精心组织、全盘推进，确保各项重点任务全面落地。各级各部门要主动领任务、积极创新路，抓紧制定出台涉及本领域的制度机制，并牵头抓好落实。

(二) 加强宣传引导。将建立巩固脱贫成果长效机制纳入干部教育培训内容，凝聚各级共识，形成整体推进、常态推进态势。坚持典型带动、示范引领，广泛宣传、鼓劲造势，推动全县群众致富有保障、生活有奔头、彻底甩穷帽。

(三) 加强考核评价。将制度执行力和巩固脱贫成果纳入领导班子和领导干部目标责任考核，

激励各级干部担当作为，确保取得实实在在的制度效果、工作效果。

中共合阳县委 合阳县人民政府

2020年6月1日

## 印发《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的若干措施》 的通知

合办发〔2021〕18号

各镇党委、人民政府，城关街道党工委、办事处，县委和县级国家机关各部门，各人民团体，各直属事业单位、派出机构，驻合各单位：

为进一步激发民营企业活力和创造力，充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要作用，助推县域经济高质量发展。现将《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》印发给你们，请各单位结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

中共合阳县委办公室 合阳县人民政府办公室

2021年7月20日

## 关于营造更好发展环境支持民营企业 改革发展的若干措施

为深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要指示和来陕考察重要讲话，落实《中共陕西省委、陕西省人民政府关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》（陕发〔2021〕9号）文件精神，营造有利于民营企业改革发展的市场化、制度化、法治化环境，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，为奋力谱写新时代追赶超越新篇章注入强大动力和活力。结合我县实际，制定如下工作措施。

## 一、持续优化公平竞争的市场环境

1. 深化“放管服”改革。贯彻落实《陕西省优化营商环境条例》，进一步加大简政放权力度，提高办事效率，努力提升企业获得感、群众幸福感。修订完善行政许可事项清单，逐项明确设定依据、实施机关、办理流程、办理时限等要素。清理规范企业年检、年报事项，分批次推进年检改年报，推动年报事项“多报合一、信息共享”。按照“一网通办”要求，进一步优化政务服务流程，压缩办理环节、精简办事材料、缩短办理时限，推进同一事项无差别受理、同标准办理。

2. 放宽民营企业市场准入。严格执行全国统一的市场准入负面清单，不得额外对民营企业设置准入附加条件。进一步精简市场准入行政审批事项，全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，持续跟踪、定期评估有关政策落实情况。在基础设施、社会事业、金融服务业等领域，贯彻落实国家制定的民营企业市场准入具体路径和办法。对重点企业采用差异化的方式，在用地、税收减免、地方财政补贴等方面，实施“一企一策”精准服务；对新引进重大项目在资源配置、要素保障等方面可采取“一企一策”“一事一议”的方式给予扶持。鼓励社会资本积极参与增量配电业务改革；支持民营企业投资增值电信业务和基础电信试点业务，参与交通、水利、市政公用事业和数据中心、工业互联网等领域投资运营；支持符合条件的民营企业参与原油进口、成品油出口，作为主发起人设立或参股中小金融机构及各类非银行金融机构。

3. 加强民营企业诚信体系建设。建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，进一步规范失信联合惩戒对象纳入标准和程序。完善企业信用修复机制，对于符合相关撤销规定的处罚公示信息，依法依规在信用公示平台予以撤销。发挥商会、行业协会诚信自律作用，引导民营企业合规经营、诚信经营。

4. 确保市场监管公平统一。落实重要规范性

文件公开征求意见制度，做好规章和政策性文件的合法性审查。加强优化营商环境涉及的法规规章备案审查。依托陕西省“双随机、一公开”监管工作平台，实现部门联合抽查检查常态化。完善各行业部门行政执法“三项制度”。制定公布覆盖较广、科学可行的自由裁量权基准及适用规则，统一执法标准，细化明确行政执法程序。强化涉及中介领域反垄断执法力度。加快构建更加完善的要素市场化配置体制机制，保障民营企业平等获得资源要素。

5. 破除隐性壁垒。做好新出台政策文件和其他政策措施的公平竞争审查，定期评估和清理存量文件，涉及市场主体的政策性和行政规范性文件必须进行公平竞争审查。逐步推进公平竞争审查第三方评估，公布公平竞争审查工作情况。完善政府采购管理办法，推动落实《陕西省公共资源交易领域政府信息主动公开目录》，促进公共资源交易全流程透明化管理。

## 二、不断完善精准有效的政策环境

6. 减轻民营企业经营负担。严格落实国家减税降费政策和社保减免优惠政策，切实降低企业用地、用能、物流和制度性交易成本，推动我县已出台的各项稳增长、降成本和应对疫情支持民营企业发展的政策措施落地见效。适时调整政府定价或政府指导价的涉企业经营服务性收费目录清单。开展涉企收费监督检查，加强对行政审批中介服务收费、行业协会商会收费行为的监管，重点查处搭车收费、转嫁成本、强制服务并收费等违法违规行为。实施优化通行管理措施，鼓励发展夜间配送和共同配送、统一配送等集约化配送模式。调整失业保险稳岗返还标准及扩大保障范围，降低中小微企业失业保险、稳岗返还政策门槛。实施职业技能提升行动，大力开展包括企业新型学徒制、以工代训等各类企业职工培训，按规定落实补贴资金。

7. 完善民营企业融资体系建设。用好陕西中小企业融资服务平台，完善推广“信易贷”“税

易贷”等各类信用信息平台。推进再贷款再贴现，落实好普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划。完善银行机构内部绩效考核和相关激励约束机制，适度提高对民营企业不良贷款的容忍度。鼓励银行业金融机构研发适合小微企业的中长期贷款产品，合理设置流动资金贷款期限、确定贷款利率，提高民营企业，特别是小微企业首贷、信用贷和中长期贷款比例，降低综合融资成本。鼓励银行机构增设小微专营机构。进一步加大创业担保贷款贴息力度，扩大支持范围，降低小微企业准入门槛。

8. 支持民营企业直接融资。结合合阳优势和产业特色，抢抓国家多层次资本市场改革发展机遇，以科创板、创业板、新三板精选层为重点，积极引导符合条件的民营企业在多层次资本市场上市融资。充分挖掘民营企业债券融资需求，建立发债企业后备库，开展债券融资培训指导，大力发展私募创投机构，创新工作机制，支持外来机构来合投资落户，鼓励县内机构做大做强，引导县内外投资机构投早、投小、投科技、投创新。引导县内银行业、保险业金融机构通过投资私募基金，在依法合规的前提下，创新非信贷融资方式，参与纾困基金等产业投资基金，支持民营企业通过发债和股权投资等方式直接融资。

9. 强化支持融资增信。深入开展“银税互动”，扩大受惠企业范围。用好人民银行征信中心应收账款融资服务平台和银行业机构自建供应链金融服务平台，推进依托供应链的票据、订单等动产质押融资，提升民营企业应收账款融资水平。民营企业以应收账款申请担保融资的，及时确认债权债务关系。推动抵质押登记流程简便化、标准化、规范化，实施统一的动产和权利担保登记公示制度。

10. 完善清理和防范拖欠账款长效机制。推进落实《陕西省政府投资管理办法》，发挥好现有清理拖欠民营企业账款工作机制作用，加快清理存量欠款。严格遵守国家《保障中小企业款项支付条例》。审计部门要将政府部门和国有企业拖欠民营企业账款问题，纳入年度审计计划，加大审计力度，对屡审屡犯、整改不力的被审计单位

和责任人，按照有关规定严肃追责。

### 三、着力健全平等保护的法治环境

11. 完善执法司法对民营企业的平等保护。处理涉及民营企业生产经营案件时，严格区分民事商事欺诈和诈骗犯罪、违规贷款和骗取贷款犯罪、正当融资和非法集资犯罪等行为的界限。严厉打击针对民营企业及经营管理者的索贿、渎职和敲诈勒索、寻衅滋事、强迫交易、“套路贷”等刑事犯罪及黑恶势力犯罪。对涉及民营企业的司法审判，大力推进繁简分流，用足用好简易程序和小额诉讼程序。完善商事专业法官会议工作机制、商事审判运行态势分析和质效评估制度，规范法官自由裁量权。积极推动知识产权案件行政执法和刑事司法衔接，合理确定知识产权损害赔偿计算方式和标准，加大惩罚力度。完善技术人员参与证据保全程序机制，破解民营企业“举证难”问题。

12. 依法保护民营企业合法财产。及时研究协调涉民营企业重大疑难案件或重大敏感事项，将涉政府产权纠纷案件纳入执法检查、案件评查范围，依法维护涉案企业和人员的合法权益。建立犯罪所得清单登记制度。严格区分犯罪所得和合法财产，对于没有充分证据证明系犯罪所得的财产，即使侦查机关扣押在案，也不得判处，且在判决后，以司法建议等形式要求采取措施的办案单位及时解封、解冻或返还。建立检察机关联系企业制度。强化对违规“查扣冻”的监督和执法巡查，畅通合法举报投诉通道，将涉及民营企业和企业家人身财产权的信访案件作为重点办理事项。

### 四、鼓励引导民营企业改革创新

13. 鼓励民营企业深化改革。鼓励有条件的民营企业加快建立现代企业制度，制定规范的公司章程。建立培训机制，指导民营企业完成股份制公司或有限责任公司、上市公司等方向的改制，在重点行业内选取积极性高、成长性好的民营企

业，作为示范性试点企业。积极推进具备条件的民营企业加快上市步伐，实现经营管理理念和模式的变革。支持有条件的民营企业完善内部激励约束机制，规范优化业务流程和组织结构，建立科学规范的劳动用工、收入分配制度，推行质量、品牌、财务、营销等精细化管理。

14. 支持民营企业创新发展。建立“揭榜挂帅”制度，充分激发创新主体的积极性，实现关键核心技术的突破创新，提高创新链整体效能。鼓励民营企业独立或联合承担国家和省级各类科研项目，参与重大科学技术项目攻关。保障民营企业平等参与标准制定和复审。鼓励民营企业参与“双创”示范基地、创业孵化基地、共性技术研发平台和公共服务平台等建设，构建“众创空间+孵化器+加速器+园区”的全链条创新服务体系。搭建高层次人才供需对接平台，支持民营企业引进各类急需紧缺人才和创新团队，落实各项人才引进优惠政策。

15. 支持民营企业转型升级优化重组。开展“千企示范，万企转型”工作，鼓励民营企业因地制宜聚焦主业加快转型升级。优化企业兼并重组市场环境，支持民营企业做优做强，培育更多具有全球竞争力的世界一流企业。严格落实我省国资国企改革相关政策，鼓励民营企业全面参与国有企业混合所有制改革。畅通市场化退出渠道，全面推广企业注销网上服务专区，提高注销登记便利度。

16. 鼓励民营企业参与国家重大战略。鼓励民营企业积极参与共建“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发形成新格局等重大国家战略。鼓励民营企业建设境外产业园区，搭建民营企业交流合作平台。支持民营企业参与实施农业产业化项目，积极参与乡村振兴战略。建立向民间资本推介项目长效机制。在重大规划、重大项目、重大工程、重大活动中积极吸引民营企业参与。

## 五、促进民营企业规范健康发展

17. 引导民营企业守法经营。扎实推进民营

企业“法治体检”活动，定期深入协会商会和重点民营企业，宣传涉企法律法规和政策文件。探索对民营企业尤其是中小微民营企业的法律援助制度，支持建立受理民营企业依法维权诉求的统一受理机构、支持成立为民营企业走出去服务的涉外法律服务工作组。

18. 鼓励民营企业积极履行社会责任。引导民营企业强化信用管理，及时进行信息披露，推进“万企兴万村”乡村振兴行动。对参与帮扶行动的民营企业，优先支持扶贫产品认定，提供政策性金融支持和捐赠税收优惠政策，鼓励各级预算单位积极采购参与帮扶行动的民营企业扶贫产品。鼓励民营企业积极参与社会公益、慈善事业。

19. 促进民营企业健康成长。引导民营企业企业家加强自我学习、自我教育、自我提升，聚精会神办企业、遵纪守法搞经营。在各类表彰设定和评选中，平等对待民营企业和民营企业企业家。大力宣传民营企业先进事迹，努力营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。举办理想信念教育培训班和经营管理培训班，引导年轻一代民营企业企业家健康成长。发挥老一代民营企业传帮带作用，努力实现事业新老交替和有序传承。

## 六、着力构建亲清政商关系

20. 畅通政企沟通渠道。建立健全党委和政府领导与民营企业定期沟通机制，健全部门与企业沟通交流、意见征询、政策反馈机制，用好陕西省中小企业民营经济诉求响应平台，确保民营企业反映问题有渠道，解决困难有途径。加大对优秀民营企业家的政治吸纳，支持优秀民营企业家在群团组织和社会组织中兼职。

21. 保障涉企政策制定执行机制运行顺畅。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，制定实施涉企政策时，充分听取相关企业意见建议，提高民营企业参与程度。工商联等各人民团体和协会商会要发挥在企业与政府沟通中的桥梁和纽带作用，加强与企业的联系。

22. 加强服务民营企业的意识与能力。各部门

要把支持民营经济改革发展作为重要职责，进一步提升政府服务意识和能力，建立陷入困境优质企业的救助机制，完善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条。深入民营企业进行政策宣传，促进政策落地生根，帮助企业解决实际问题。

23. 强化政府诚信履约行为。要认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与民营企业依法签订的各类合同。落实《陕西省政务诚信评价办法》，积极推行政务诚信建设。

## 七、加强组织保障

24. 健全工作机制。坚持党对支持民营企业改革发展工作的领导，加强对民营企业家的思想政治和理想信念教育，引导民营企业 and 企业家拥护党的领导。加强和改进民营企业党的建设，指导民营企业设立党组织，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。建立支持民营企业改革发展的领导协调机制。在高质量发展综合绩效评价体系中，设置民营企业改革发

展相关指标，促进各项工作任务落地见效。加强民营经济统计监测和分析工作。开展面向民营企业家的政策培训。

25. 加强示范引导。加强舆论引导，坚决抵制质疑社会主义基本经济制度、否定民营经济的错误言论。大力开展“走进民营企业”活动，推优树模，宣传先进典型。在全县开展改革发展标杆民营企业创建活动，充分发挥示范带动作用。

各单位要充分认识营造更好发展环境支持民营企业改革发展的重要性，切实把思想和行动统一到中央、省、市、县工作安排上来，加强组织领导，完善工作机制，细化分解任务，认真抓好本措施的贯彻落实。工信局、发改局要适时对支持民营企业改革发展政策落实情况进行评估，各责任单位要建立工作台账，把握时间节点，稳步推进工作任务高效落实，每月 28 日前向县发改局营商办报送工作任务进展情况，重大情况及时向县委、县政府报告。

附件：《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》重点任务分工表

### 附件

《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》重点任务分工表

序号	重点任务	主要内容	责任单位
1	深化“放管服”改革	1. 修订完善行政许可事项清单	行政审批服务局、司法局
		2. 清理规范企业年检、年报事项,分批次推进年检改年报,推动年报事项“多报合一、信息共享”	各相关部门按职责分工负责
		3. 进一步优化政务服务流程	行政审批服务局
2	放宽民营企业市场准入	4. 进一步精简市场准入行政审批事项	行政审批服务局
		5. 鼓励社会资本积极参与增量配电业务改革	发改局、国有资产中心
		6. 支持民营企业投资增值电信业务	工信局
		7. 支持符合条件的民营企业参与原油进口、成品油出口商务和经合局	
		8. 支持民营企业参与交通、水利、市政公用事业等领域投资运营	发改局、住建局、交通局、水务局
		9. 支持符合条件的民营企业作为主发起人设立或参股中小金融机构及各类非银行金融机构	金融合作服务中心

续表

序号	重点任务	主要内容	责任单位
3	加强民营企业诚信体系建设	10. 进一步规范失信联合惩戒对象纳入标准和程序	融媒体中心
		11. 完善企业信用修复机制	融媒体中心
4	确保市场监管公平统一	12. 健全重要规范性文件公开征求意见制度	司法局
		13. 实现“双随机、一公开”部门联合抽查检查常态化	市场监管局
		14. 制定公布覆盖较广、科学可行的自由裁量权基准及适用规则,统一执法标准,细化明确行政执法程序	城管局
		15. 强化中介领域反垄断执法力度	市场监管局
		16. 落实《陕西省构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施方案》	方案涉及部门
5	破除隐性壁垒	17. 做好新出台政策文件的公平竞争审查,定期评估和清理存量文件	发改局、司法局、财政局、商务和经合局、市场监管局
		18. 完善政府采购管理办法	财政局
		19. 推动落实《陕西省公共资源交易领域政府信息主动公开目录》	发改局
6	减轻民营企业经营负担	20. 严格落实国家系列减税降费政策和社保减免优惠政策	财政局、人社局、税务局
		21. 切实降低企业用地、用能、物流和制度性成本	发改局、自然资源局、交通局
		22. 适时调整政府定价或政府指导价的涉企业经营服务性收费目录清单	发改局
		23. 开展涉企收费监督检查,加强对行政审批中介服务收费、行业协会商会收费行为的监管	财政局、市场监管局
7	完善民营企业融资体系建设	24. 用好陕西中小企业融资服务平台,完善推广“信易贷”“税易贷”等各类信用信息平台	金融合作服务中心
		25. 推进再贷款再贴现,落实好普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划	人民银行合阳支行
		26. 提升民营企业、小微企业信用贷款占比	人民银行合阳支行
		27. 提高小微企业信用贷款、续贷和中长期贷款比例	人民银行合阳支行
		28. 降低民营企业、小微企业综合融资成本	人民银行合阳支行
		29. 鼓励银行机构增设小微专营机构	人民银行合阳支行
8	支持民营企业直接融资	30. 积极引导符合条件的民营企业在多层次资本市场上市融资	金融合作服务中心、工信局
		31. 发展私募创投机构,支持县外机构来合投资,鼓励县内机构做大做强,引导县内外投资机构投早、投小、投科技、投创新	金融合作服务中心、人民银行合阳支行
		32. 创新非信贷融资方式	金融合作服务中心、人民银行合阳支行
		33. 支持民营企业通过发债和股权投资等方式直接融资	金融合作服务中心、人民银行合阳支行

续表

序号	重点任务	主要内容	责任单位
9	强化支持融资增信	34. 提升民营企业应收账款融资水平	人民银行合阳支行
		35. 鼓励为民营企业创设债券融资支持工具	金融合作服务中心、人民银行合阳支行
		36. 推动抵质押登记流程简便化、标准化、规范化,实施统一的动产和权利担保登记公示制度	人民银行合阳支行
10	完善清理和防范拖欠账款长效机制	37. 加大对《陕西省政府投资管理办法》实施情况的监督检查力度	发改局
		38. 加快清理涉民营企业、中小企业欠款	工信局、财政局
		39. 将政府部门和国有企业拖欠民营企业、中小企业账款的问题纳入年度审计计划,加大审计力度	审计局
11	完善执法司法对民营企业的平等保护	40. 严厉打击针对民营企业及经营管理者索贿、渎职和敲诈勒索、寻衅滋事、强迫交易、“套路贷”等刑事犯罪及黑恶势力犯罪	法院、检察院、公安局
		41. 完善商事专业法官会议工作机制、商事审判运行态势分析和质效评估制度	法院
		42. 推动知识产权案件行政执法和刑事司法衔接	法院
		43. 完善技术人员参与证据保全程序机制	法院
12	依法保护民营企业合法财产	44. 建立犯罪所得清单登记制度	法院
		45. 建立检察机关联系企业制度	检察院
		46. 强化对违规“查扣冻”的监督和执法巡查	公安局
13	鼓励民营企业深化改革	47. 建立培训机制,指导民营企业完成股份制或有限责任公司、上市公司等方向改制	金融合作服务中心、工信局
14	支持民营企业创新发展	48. 鼓励民营企业承担国家各类科研项目,参与重大科学技术项目攻关	农业农村局
		49. 加快“双创”示范基地、公共服务示范平台、标准化创业中心建设	工信局、农业农村局、人社局
		50. 支持民营企业引进高层次人才,落实各项人才引进优惠政策	人社局
15	支持民营企业转型升级优化重组	51. 开展“千企示范,万企转型”工作	工信局
		52. 鼓励民营企业全面参与竞争类国有企业混合所有制改革	国有资产中心、工信局
		53. 畅通市场化退出渠道,全面推广企业注销网上服务专区	行政审批服务局
16	鼓励民营企业参与国家重大战略	54. 鼓励优质民营企业建设境外产业园区,搭建民营企业交流合作平台	工信局、商务和经合局
		55. 支持民营企业参与实施农业产业化项目,积极参与乡村振兴战略	农业农村局
		56. 建立向民间资本推介项目长效机制	发改局

续表

序号	重点任务	主要内容	责任单位
17	引导民营企业守法经营	57. 扎实推进民营企业“法治体检”活动	司法局、工商联
		58. 探索对民营企业尤其是中小微民营企业的法律援助制度	司法局、工商联
		59. 支持建立受理民营企业依法维权诉求的统一受理机构	司法局、工商联
		60. 支持成立为民营企业走出去服务的涉外法律服务工作组	司法局、商务和经合局、工商联
18	鼓励民营企业积极履行社会责任	61. 推进“万企兴万村”乡村振兴行动	乡村振兴局、工商联
		62. 鼓励民营企业积极参与社会公益、慈善事业	统战部、民政局、工商联
19	促进民营企业健康成长	63. 引导年轻一代民营企业健康成长	统战部、工商联
20	畅通政企沟通渠道	64. 建立健全各级党委和政府领导与民营企业家定期沟通机制和民营企业家参加重要会议制度	县委办、人大办、政府办、政协办、各镇(街道)、各部门
		65. 用好陕西省中小企业民营经济诉求响应平台	工信局
		66. 支持优秀民营企业家在群团组织和社会组织中兼职	组织部、统战部、民政局、工商联
21	保障涉企政策制定执行机制运行顺畅	67. 落实我省《关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施办法》	各镇(街道)、各部门
22	加强服务民营企业的意识与能力	68. 建立陷入困境优质企业的救助机制	工信局、统战部
		69. 深入民营企业进行政策宣传	工信局、发改局、统战部、工商联
23	强化政府诚信履约行为	70. 开展政府机构失信问题专项治理工作	融媒体中心、法院
24	健全工作机制	71. 加强对民营企业家的思想政治和理想信念教育	统战部、工商联
		72. 加强和改进民营企业党的建设	组织部、市场监管局(非公党工委)、工商联
		73. 建立支持民营企业改革发展的领导协调机制	发改局、工信局
		74. 在高质量发展综合绩效评价体系中,设置民营企业改革发展相关指标	组织部、发改局
		75. 加强民营经济统计监测和分析工作	统计局
		76. 开展面向民营企业家的政策培训	统战部、工信局、工商联
25	加强示范引导	77. 加强舆论引导	宣传部、统战部、工商联
		78. 开展“走进民营企业”活动,宣传先进典型	统战部、工商联
		79. 开展改革发展标杆民营企业创建活动	统战部、发改局、工信局、工商联

## 关于深入学习贯彻习近平总书记 “七一”重要讲话精神 奋力谱写 合阳新时代追赶超越新篇章的意见

合发〔2021〕6号

[2021年7月29日中国共产党合阳县第十七届委员会第十三次全体(扩大)会议暨开展“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动动员大会通过]

习近平总书记“七一”重要讲话,是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言,是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南,为奋进新时代、走好新征程进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。全县上下要坚持以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指引,响应党中央伟大号召,持续用力推动高质量发展,以“十二项重点工作”的实绩实效,奋力谱写合阳新时代追赶超越新篇章。

### 一、深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

各级党委(党组)要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期一项重大政治任务,纳入意识形态责任制,纳入理论学习中心组,纳入干部培训必修课,精心安排部署,周密组织实施,引导广大党员、干部、群众深刻领会和把握讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求,切实把思想和行动统一到讲话精神上来。具体做到“四个紧密结合”:一是与系统全面学习习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合,学深悟透习近平经济思想、生态文明思想、法治思想、党的建设思想等,完整、准确、全面贯彻新发展理念,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,牢记“国之大者”。二是与系统全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神紧密结合,贯通落实“五项要求”“五个扎实”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,推动90项重点任务和工作举措取得实效,确保

“十四五”开局之年各项工作追赶超越。三是与系统全面深化党史学习教育紧密结合,聚焦学党史、悟思想、办实事、开新局,丰富拓展党史学习教育内涵,扎实开展“我为群众办实事”实践活动和“学史悟思想强根铸魂、奋进新时代追赶超越”“高举旗帜、响应号召、奋进新时代、启航新征程”主题活动,推动党史学习教育走深走实。四是与系统全面落实“十二项重点工作”紧密结合,紧盯热难点、薄弱点、风险点,推动项目建设再提速、工业倍增再加力、文旅融合再升温、招商引资再对接、安全稳定再整治,扎稳扎牢县域经济高质量发展“四梁八柱”。

### 二、扎实推进“十二项重点工作”

各级各部门要坚持把“十二项重点工作”作为“六个合阳”建设的主要抓手,聚焦追赶超越,深化“晒比拼超”,全力补短板、强弱项、抓落实、创亮点,推动各项工作走在全市前列,努力创建高质量发展示范县。

一是优化营商环境,推进项目带动战略。认真贯彻落实《陕西省优化营商环境条例》,全面落实“双包一解”机制,坚持容缺受理、并联审批,严厉打击破坏营商环境违法行为,营造亲商、重商、护商的浓厚氛围。以“项目建设突破年”为抓手,大力开展项目建设“比能力、看水平、赛贡献”活动,确保116个重点项目全部完成年度任务,全年固定资产投资完成112亿元,生产总值完成121亿元。

二是实施工业倍增,建设工业强县。全面落实工业倍增“十条政策”等措施,推进“双千”战略,培育“三大”主导产业,加快西卓子煤矿技改扩建,实现工业规模总量、结构优化、技术创新、产业链条、项目建设、平台支撑“六大突破”,年内新增规上企业3户、中小微企业400户,煤炭产能达到615万吨,新能源装机容量达到600兆瓦。深化“一区多元”发展模式,优化园区“五位一体”服务机制,加快省级经济技术开发区提级扩能,年底园区建成面积达到4平方千米,标准化厂房建成面积达到28万平方米,企

业总数达到 79 家，总产值突破 70 亿元，年总税收达到 2.2 亿元。

三是突出乡村建设，打造乡村振兴标杆。坚持严监测、防返贫、促增收，不断巩固脱贫成效。突出带状发展、示范引领，加快建设 7 个乡村振兴先行带，高质量打造 76 个乡村振兴示范村、10 个“五好”示范村，创建省级乡村振兴示范县。系统推进农村人居环境整治，做好水系连通及水美乡村建设试点县项目，年内完成农户改厕 1.4 万户，建设农村生活污水末端处理设施 26 座。大力实施高效农业发展行动，培育家庭农场 20 家，创建现代农业产业园 5 个，认证“两品一标”农产品 5 个，争创国家级现代农业示范县、省级家庭农场示范县。扎实实施全国农民专业合作社质量提升整县推进试点和系统集成深化农村改革省级试点工作，年内新发展农民专业合作社 20 家，年收入 50 万元以上村级集体经济组织 10 个以上。

四是促进文旅融合，建设全域旅游示范县。围绕建设黄河国家文化公园核心区，大力发展生态旅游、乡村旅游、文化旅游，打造地方餐饮品牌 3 个，南社村、灵泉村创建省级旅游重点村，黑池镇创建省级旅游重点镇，灵泉福山融合提升创 AAAA 级景区年底通过国家验收，争创陕西省民间文化艺术之乡和中国民间文化之乡，国家全域旅游示范县创建接受省级初验。扎实开展文化旅游季、伊尹祭拜、全球少年书画艺术大会等活动，不断提升“伊尹故里·诗经合阳”品牌影响力。全年接待游客突破 1040 万人次，旅游综合收入突破 70 亿元。

五是狠抓对外开放，构筑内陆开放新高地。全面落实“五个一”招商引资机制，扎实开展“双招双引”“乡党爱家乡、共建新合阳”等招商活动，以大招商促进产业大集聚，加快荷宝高速合阳黄河大桥、同富铁路物流园、合阳高速路口拓宽等项目建设，推动诗经国际商贸城、秦煤（实业）集团产业整合提升 2 个 10 亿元项目落地见效，年内完成招商引资 92 亿元。全力打造对外开放合作交流平台 and 贸易促进平台，积极参与省级以上展会论坛，承办好十四运会等中央、省单项赛事。

六是提升城市建管水平，建设渭北最美县城。

围绕创建全国文明城市，持续推进“三覆盖、四清零、五提升”行动，加快补齐基础设施短板、文明素质短板、城市管理短板、执法监管短板，年内实施城市建设项目 22 个，完成投资 14 亿元，改造老旧小区 37 个，整治城区易涝点 8 个，建设规范化物管小区 3 个，全面完成城市公厕提升改造。深化精神文明系列创建，建好用好新时代文明实践所站，打造合阳志愿服务品牌，提升市民文明素质，提升城乡文明程度，力争跻身全省提名创建城市前三名。

七是加大生态保护，加快黄河流域生态保护和高质量发展。高质量完成《黄河流域生态保护和高质量发展规划》《国土空间规划》《“两山”实践创新基地创建工作规划》等编制工作。统筹推进山水林田湖草综合治理，严格“禁改保”，抓好“修治提”，大力实施黄河西岸生态走廊建设、金水沟生态修复、渭北高效节水灌溉二期工程、山体生态保护和矿山生态修复等项目，年内完成绿化造林 3000 公顷，恢复湿地 1066.67 公顷，改善灌溉面积 4533.33 公顷，治理水土流失 40 平方千米。坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，确保全县耕地保有量和永久基本农田保护面积不减、用途不变、质量提高。扎实做好中央、省、市环保督察反馈问题整改和生态文明建设示范县申报验收工作。

八是坚持绿色发展，打造美丽宜居合阳。加快推进产业结构、生产方式绿色转型，大力发展新能源、新材料、生物医药等产业，创建绿色示范园区 5 个、绿色示范企业 10 家。积极倡导绿色生产生活方式，实现节约型机关创建全覆盖。持续打好污染防治攻坚战，严格落实“河长制”，深入开展“绿盾”行动，建立桥山生态保护体系，完成金水河、徐水河等断面治理，保持全县优良天数全市领先。

九是持续改善民生，建设幸福合阳。常态抓好疫情防控，保持零输入、零病例、零感染。建成第二人民医院、传染病专科医院并投入使用，创建省级卫生应急工作规范县。扎实推进国家义务教育优质均衡发展县创建，认真落实《关于进

一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，大力改进学前教育，推进职业教育，促进民办教育，打造品质性普高教育，年内完成义务段学校“改提”28所，少年宫、恒大幼儿园等建成投用。加快建设康养综合服务中心，改造提升农村互助幸福院12个，县级养老信息平台投入运营。启动建设诗经苑体育运动公园和生态全民健身步道，推动全民体育蓬勃发展。

十是强化基层治理，建设社会治理首善区。巩固拓展政法教育整顿成果，深化“一核三会”乡村治理，用好“五色”志愿服务机制，社区党群服务中心达标率达90%，小区“微自治”覆盖率达30%，物业党建联建模式、社区治理联席会议、社区风险防范预案、“三官一律进社区”等实现全覆盖，构建共建共治共享的基层治理格局。

十一是狠抓安全生产，建设平安合阳。深入开展安全生产专项整治三年行动，加快健全完善安全风险双重预防机制。扎实做好防汛救灾工作，保障人民群众生命财产安全。严格落实平安建设“八个不发生”要求，全面查、精准防、彻底改、动态抓，彻底消除安全隐患，确保全县无重特大安全生产事故发生，创建平安建设示范县、先进县。

十二是推动集成改革，努力提升行政效能。聚焦审批服务、社会治理、应急安全等领域，探索创新智慧合阳集成改革经验。扎实开展相对集中行政许可权改革，实现市县镇一体化政务服务平台顺利运行。全面提升12345政务服务便民水平，实现一张网格全覆盖。纵深推进网格化管理，加强智慧中心系统集成，加快镇（街道）网格化和企业、旅游服务网格分中心建设，健全全域网格化管理服务体系。

### 三、全面加强党的建设

各级党委（党组）要坚持以习近平党建思想为指导，认真践行新时代党的组织路线，继承发扬伟大建党精神，努力建设更加坚强有力的基层党组织。一是夯实基层基础。全覆盖抓好党组织标准化建设，提升基层党组织战斗堡垒作用；全方位抓好村干部管理，助推乡村全面振兴；全

领域探索创新党建活动载体，凝聚抓好党建促发展强大合力；全范围抓好党员干部教育，建设信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬干部队伍。二是全面从严治党。始终坚持严的主基调，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，从严落实“六大纪律”和中央八项规定及其实施细则，不断强化“四个监督”，坚决破除形式主义、官僚主义，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严格落实“十严禁”换届纪律要求，确保换届全过程风清气正。三是加强作风建设。扎实开展“强素质、提能力、抓落地、促发展”作风建设主题活动，用好“三项机制”，教育引导党员干部大力弘扬“三牛”精神，自觉践行“勤快严实精细廉”作风要求，认真干、努力干、拼命干，抓早抓小、抓细抓狠，全力推动各项工作追赶超越、全面领先。四是强化机制保障。建立更加符合高质量发展的考核指标体系，坚持专班推进、清单管理、一线调度、严督实考，推动全县各级和广大干部凝心聚力抓落实、追赶超越争一流，奋力谱写合阳高质量发展新篇章，开创合阳“十四五”争先进位新辉煌。

中共合阳县委

2021年7月30日

## 关于印发《合阳县融资平台公司 整合升级推动市场化投融资实 施细则》的通知

合政发〔2021〕30号

各镇人民政府，城关街道办事处，县人民政府各有关工作部门：

《合阳县融资平台公司整合升级推动市场化投融资实施细则》已经县政府2021年第11次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

合阳县人民政府

2021年8月16日

## 合阳县融资平台公司整合升级 推动市场化投融资实施细则

为加快推进我县政府融资平台公司整合升级工作进度，按照省市相关平台公司整合升级文件和《合阳县关于印发加快融资平台公司整合升级推动市场化投融资实施方案的通知》（合政办发〔2021〕42号）文件要求，结合我县实际，特制定本细则。

### 一、工作目标

按照我县融资平台公司整合升级实施方案，稳妥处置平台债务，全力推动市场化转型，完善公司法人治理结构和建立健全内控体系，进一步提升市场化投融资能力，将融资平台龙头公司打造成县政府谋划实施重大项目的重要依托、支撑高质量发展的重要载体，力争到2021年年底形成总资产30亿元以上、2023年年底前总资产达到50亿元以上，资产负债率在50%以下、主体信用评级达到AA的县级综合性国有资本运营公司。

### 二、剥离政府性债务和公益性资产

#### （一）剥离政府性债务11999.45万元

1. 基本情况。2014年6月，渭南市城投集团、合阳县人民政府、合阳县重投公司三方签订《合阳县陕西省棚户区改造项目借款协议》，协议明确合阳县人民政府自愿向渭南市城投集团借入省保障房公司转借的22000万元，用于合阳县城学巷片区棚户区改造项目。县重投公司作为县政府指定用款人，承担借款资金使用和还款资金归集责任。2018年8月，县财政局、国开行、省保障房公司三方签订《定向发行置换债务债权解除协议》，解除合阳县城学巷片区棚户区改造项目贷款本金10000万元，自有资金偿还5500元。截至2021年3月31日，渭南市城投集团借款剩余本金11999.45万元。

2. 实施步骤：渭南市城投集团借款剩余本金11999.45万元的偿债责任人为合阳县住房和城乡建设局，并将原拆迁方案中的土地出让收益按规定上缴纳入财政预算管理；同意重投公司将原计入“长期借款”11999.45万元计入相应会计科目行会计账务处理。

（二）剥离公益性资产。截至2021年3月31日，需剥离公益性资产16.34亿元。（详见附表1.2.3）

1. 基本情况。根据会计师事务所审计，重投公司需剥离账面公益性资产8.35亿元，城乡公司需剥离账面公益性资产2.59亿元，城投公司需剥离账面公益性资产5.4亿元。

2. 审议通过实施步骤：将重投、城乡和城投公司将账面沿黄公路项目等20个公益性项目进行剥离，将重投、城乡和城投公司将账面的合阳县黄河路67号等32宗土地及建筑物按照程序予以收回退回。

### 三、注入非公益性资产（详见附表4）

（一）向城乡公司注入非公益性资产3.09亿元

1. 基本情况。

（1）县“一馆两中心”项目，审定造价22000万元，工程款已全部结清，县游泳馆项目，审定造价6100万元，已支付工程款3300万元，县体育场项目，审定造价8200万元，已支付工程款5600万元，可形成非公益性资产3.09亿元。

（2）县机关事务中心管理的96辆社会化服务平台小型车，按照评估价值注入城乡公司。

2. 审议通过实施步骤：

（1）将体育中心管理的“一馆两中心”、合阳游泳馆和合阳县体育场等3项非公益性资产按照账面价值注入城乡公司，办理相关的土地及房产建筑物产权登记工作。项目后续支出由体育中心将应付工程款转入城乡公司，由城乡公司实际支付，并形成后续非公益性资产。城乡公司成立体育服务中心分公司，负责具体经营管理。（责任

单位：国有资产管理中心，体育中心，配合单位：城乡公司)

(2) 重投公司委托资产评估中介机构对机关事务中心管理的社会化服务车辆进行资产评估，按照车辆评估价值注入城乡公司，并办理过户手续。(责任单位：机关事务中心，配合单位：城乡公司)

(二) 向城投公司注入非公益性资产 1.45 亿元

#### 1. 基本情况。

(1) 县水务局负责的合阳县城北灌溉主干工程，总投资 4.56 亿元，政府专项债 3.7 亿元。截至 3 月 31 日，政府专项债到账 1.5 亿元，已支付工程款 1.31 亿元，可形成非公益性资产 1.31 亿元。

(2) 凤凰北路公共停车场项目，已基本完工。合同价 1225.5 万元，已支付工程款 1100 万元，土地价款 256 万元，目前正在竣工决算。可形成非公益性资产 1356 万元。

#### 2. 实施步骤：

(1) 财政局和水务局负责，城投公司配合，项目后续支出继续按原付款方式进行，合阳县城北灌溉主干工程竣工完成并正常使用后，由财政局牵头，水务局和住建局配合，将该工程形成资产按账面价值全部注入城投公司。(责任单位：水务局、财政局，配合单位：城投公司)

(2) 将凤凰北路公共停车场按照账面价值注入城投公司，项目后续支出由住建局将应付工程款转入城投公司，由城投公司实际支付，并形成后续非公益性资产，将相关不动产登记在城投公司名下。(责任单位：住建局，配合单位：城投公司)

(三) 向文旅公司注入非公益性资产 888 万元

1. 基本情况。文旅局管辖剧院和门面房，剧院建筑面积 1798 平方米，账面价值 706 万元，门面房建筑面积 590 平方米，账面价值 182 万元，可形成非公益性资产 888 万元。

2. 实施步骤：重投公司委托资产评估中介机构对文旅局管辖的剧院和门面房等进行资产评估，将剧院和门面房等按照评估价值注入文旅公司，并

办理相关的土地及房产建筑物权属登记或变更工作。(责任单位：文旅局，配合单位：文旅公司)

## 四、注入经营性业务收入(详见附表 4)

### (一) 向城乡公司注入经营性业务收入

#### 1. 基本情况。

(1) 县城管局实施市政道路绿化、管网维护改造、城市公园管理和城区垃圾清运等事项，每年可形成公司营业收入及现金流 2000 万余元。

(2) 县机关事务服务中心管理城区 96 辆社会化小型车辆，每年可形成公司营业收入及现金流 40 余万元。

(3) 县委党校承接各类社会化会议、培训活动，提供住宿和餐饮服务，每年可形成公司营业收入及现金流 80 余万元。

#### 2. 实施步骤：

(1) 城管局委托授权城乡公司承接经营性业务，形成公司营业收入及现金流，城乡公司成立城市管理服务中心分公司，具体负责经营管理。(责任单位：城管局，配合单位：城乡公司)

(2) 机关事务中心委托授权城乡公司承接经营性业务，形成公司营业收入及现金流，城乡公司成立社会化服务中心分公司，具体负责经营管理。(责任单位：机关事务中心，配合单位：城乡公司)

(3) 县委党校委托授权城乡公司承接经营性业务，形成公司营业收入及现金流，城乡公司成立培训中心分公司，具体负责经营管理。(责任单位：县委党校，配合单位：城乡公司)

### (二) 向城投公司注入经营性业务收入

#### 1. 基本情况。

(1) 县水务局承接城北灌溉主干工程，预计年供水量约 1152.9 万立方米，每年形成公司营业收入及现金流 6661 万余元。

(2) 住建局管理城区道路广告业务，可形成公司营业收入及现金流。

#### 2. 实施步骤：

(1) 水务局委托授权城投公司承接经营性业

务，形成城投公司营业收入及现金流，明确城北灌溉主干工程专项债由城投公司负责偿还。城投公司成立供水管理服务中心分公司，具体负责经营管理。（责任单位：水务局，配合单位：城投公司）

（2）住建局委托授权城投公司管理城区道路广告业务，形成公司营业收入及现金流。（责任单位：住建局，配合单位：城投公司）

（三）向文旅公司注入经营性业务收入

1. 基本情况。文旅局管理社会化演出和门面房，可形成公司营业收入及现金流 51 万余元。

2. 实施步骤：文旅局委托授权文旅公司管理社会化演出和门面房，形成公司营业收入及现金流。（责任单位：文旅局，配合单位：文旅公司）

（四）向交投公司注入经营性业务收入

1. 基本情况。交通局承接农村公路的维护改造业务，每年可形成公司营业收入及现金流 816 万余元。

2. 实施步骤：交通局委托授权交投公司承接农村公路的维护改造业务，形成公司营业收入及现金流。（责任单位：交通局，配合单位：交投公司）

附件：1. 合阳县重大建设项目投资开发有限公司需剥离的公益性资产明细表（略）

2. 合阳县城建设投资有限公司需剥离的公益性资产明细表（略）

3. 合阳县城市建设投资有限公司需剥离的公益性资产明细表（略）

4. 合阳县域内非公益性资产及经营性业务收入清单任务表（略）